



Folketingets Finansudvalg  
Christiansborg

16. januar 2018

## Svar på Finansudvalgets spørgsmål nr. 129 (Alm. del) af 19. december

### Spørgsmål

Vil ministeren redegøre for, hvor i den globale indkomstfordeling danske modtagere af sociale ydelser befinder sig? Eksempelvis i form af, i hvilken indkomstpercentil af verdens befolkning disse befinder sig. Der bedes om en redegørelse for følgende sociale ydelser:

- Den gennemsnitlige kontanthjælpsmodtager.
- Den gennemsnitlige dagpengemodtager.
- Den gennemsnitlige integrationsydelsesmodtager.
- Den gennemsnitlige førtidspensionsmodtager.
- Den gennemsnitlige SU-modtager.

Resultaterne bedes - hvis muligt - præsenteres i en tabel, hvori det gennemsnitlige beløb før og efter skat indgår, og i hvilken percentil af verdens befolkning den gennemsnitlige modtager af den pågældende sociale ydelse befinder sig. Hvis muligt bedes boligstøtte, friplads til børn, børne- og ungeydelse m.v. inkluderes i indkomsten for modtagere af sociale ydelser.

### Svar

Der findes ikke detaljerede indkomstopgørelser for hele verdens befolkning. Typisk laves analyser af indkomstfordeling for enkelte lande. Dette gøres både som følge af, at der for de enkelte lande ofte findes fyldestgørende og sammenlignelige data, men også fordi det begrebsmæssigt er mindre veldefineret, hvad globale individuelle indkomstforskelle og velfærd udtrykker. Således laves typisk analyser af indkomstforskelle i de enkelte økonomier og af indkomstforskelle mellem lande.

Det kan være svært at sammenligne leveomkostninger mellem lande. Disse er ikke blot påvirket af prisniveauer og købekraft, men også af en række andre faktorer, som mulighederne for at deltage i samfundet. Således kan eksempelvis minimumsstandarder for bolig, transport, fødevarer m.m. variere fra land til land, hertil kommer kravene for at kunne deltage i eksempelvis skole.

Selvom det er kompliceret og ikke afspejler den traditionelle tilgang til sammenligning af indkomstforskelle mellem lande, findes der studier, hvor der opgøres

mål for den globale indkomstfordeling<sup>1</sup>. Dette kan blandt andet gøres ved at landets BNP fordeles på indbyggerne baseret på oplysninger om enten fordelingen af befolkningens indkomster eller af forbrug. Der er således tale om relativt grove opgørelser, hvortil der knytter sig betydelig usikkerhed.

Globale individuelle indkomstopgørelser bruges i nogle tilfælde til belysningen af udviklingen i verdensøkonomien, eksempelvis ved sammenligninger i udviklingen for middelklasserne i de voksende økonomier som Indien og Kina i forhold til Vesteuropa og USA.

I det følgende tages der udgangspunkt i en opgørelse af den globale individuelle indkomstfordeling baseret decilfordelinger af årligt forbrug eller indkomst for 162 lande<sup>2</sup>. Analysen betragter indkomstforskelle inden for de enkelte deciler i de enkelte lande vægtet sammen i forhold til befolkningernes størrelse og tilpasset til de enkeltes landes bruttonationalprodukt, der bruges som referencepunkt. Det samlede bruttonationalprodukt indeholder både det private og det offentlige forbrug samt nettoeksport. Opgørelsen indebærer en forsimplet antagelse om, at offentligt forbrug er fordelt på samme måde som indkomsten eller forbruget. Der tages ikke eksplicit højde for nettoeksport og der skelnes ikke mellem forbrug og indkomst i analysen.

Analysen undervurderer forventeligt de højeste indkomster og dermed indkomstforskellene, idet de højeste indkomster ofte er dårligt repræsenteret eller helt udeladt af spørgeskemaundersøgelser. Indkomsterne i de enkelte lande omregnes til USD med købekraftspariteten. Købekraftspariteten undervurderer typisk levestandarden i fattige lande, hvilket ligeledes påvirker opgørelsen. Analysen omfatter omkring 95 procent af verdens indkomst og 90 procent af verdens befolkning, der er dog stor variation af dækningen i de enkelte lande.

I den globale indkomstfordeling i 2011 udgøres 10. decil af personer med en årlig beregningsteknisk indkomst over omkring 10.000 USD opgjort i 2005-niveau, svarende omkring 120.000 kr., målt i 2018 kr., mens 9. decil udgøres af personer med en årlig beregningsteknisk indkomst mellem 6.000 og 10.000 USD målt i 2005-niveau, svarende til mellem 50.000 og 120.000 kr., målt i 2018 kr., *jf. tabel 1*. Befolkningen i verden udgøres af omkring 7,35 mia. personer i 2015, således udgøres hvert globalt indkomstdecil af omkring 735 mio. personer.

---

<sup>1</sup> Fx Christoph Lakner and Branko Milanovic, The World Bank Economic Review, August 12, 2015.

<sup>2</sup> Global Income Distribution: From the Fall of the Berlin Wall to the Great Recession Christoph Lakner and Branko Milanovic, The World Bank, Working Paper 6719, 2013.

**Tabel 1**  
Globale individuelle percentilgrænser, 2011\*

Percentil	2005-USD.	kr. 2018-lønniveau
80 (9. decil)	5.000	50.000
85	6.000	70.000
90 (10. decil)	10.000	120.000
95	13.000	150.000
99	28.000	320.000

Anm.: Tallene er behæftede med stor usikkerhed i forhold til almindelige indkomstfordelingsanalyser. Data er fremskrevet fra 2005 USD-niveau i kildematerialet til 2011 med US-inflation og til DKK i 2011-niveau med købekraftsparitet og til 2018 med DK-lønudvikling.

Kilde: Egne beregninger på Christoph Lakner and Branko Milanovic, The World Bank Economic Review, August 12, 2015 og <https://ourworldindata.org/global-economic-inequality>.

En enlig kontanthjælpsmodtager har i 2018 en disponibel indkomst på omkring 107.000 kr., mens en integrationsydelsesmodtager har en disponibel indkomst på omkring 81.000 kr., *jf. tabel 2*. Når de disponible indkomster opregnes til niveauet for BNP, giver det en beregningsteknisk årlig indkomster på henholdsvis 157.000 kr. og 120.000 kr. som kan sammenlignes med indkomstopgørelsen for den globale indkomstfordeling. Tilsvarende kan der opgøres en beregningsteknisk årlig indkomst for øvrige typer af overførselsindkomst.

**Tabel 2**  
Overførselsmodtageres placering i indkomstpercentiler, 2018

	Brutto indkomst, 2018, kr.	Disponibel indkomst, 2018, kr.		Opregnet til BNP	Global individuel indkomstfraktal
		pr. familie	pr. person		
Enlig kontanthjælpsmodtager	142.800	107.000	107.000	157.000	95-99
Par på kontanthjælp, 2 børn	389.900	285.900	71.500	105.000	85-89
Enlig førtidspensionist	241.600	172.300	172.300	254.000	95-99
Par på førtidspension	384.800	272.900	136.400	201.000	95-99
Enlig på integrationsydelse	98.100	81.300	81.300	120.000	90-94
Par på integrationsydelse, 2 børn	304.500	249.500	62.400	92.000	85-89
Enlig studerende	226.500	157.000	157.000	231.000	95-99
Enlig dagpengemodtager	233.000	148.700	148.700	219.000	95-99

Anm.: Tallene for den globale indkomstfraktal er behæftede med stor usikkerhed, i forhold til almindelige indkomstfordelingsanalyser. Der er ikke anvendt familieækvivalering ved beregning af den disponible indkomst pr. person, som normalt anvendes i fordelingsberegninger, men derimod divideret med antallet af personer i husstanden, som anvendt i den globale indkomstopgørelse. I 2015 udgjorde de samlede disponible indkomster 67,9 procent af Danmarks BNP, denne faktor er anvendt til opregning til BNP-niveau. Indkomsten for de enkelte typer af overførselsmodtagere er baseret på oplysninger i Økonomi- og Indenrigsministeriets familietyppemodell. Den enlige integrationsydelsesmodtager er regnet inklusiv danskstillæg og med husleje som en kontanthjælpsmodtager.

Kilde: Egne beregninger på Økonomi og Indenrigsministeriets Familietyppemodell.

Opgørelsen indebærer, at enlige modtagere af kontanthjælp, SU, førtidspension og dagpenge befinder sig blandt de fem procent i verden med de højeste beregnings-tekniske indkomster, svarende til 95. til 99. percentil. Tilsvarende vurderes en enlig på integrationsydelse at placere sig mellem 90. og 94. percentil.

I den globale opgørelse regnes ikke med stordriftsfordele indenfor familierne. Dette medfører, at par med børn placerer sig relativt lavere i den globale opgørelse. Et par med to børn på kontanthjælp placerer sig mellem 90. og 94. percentil, mens et par på integrationsydelse med to børn placerer sig mellem 85. – 89. percentil.

Indplaceringen i den globale indkomstfordeling er lavet på baggrund af fordelingen af den samlede disponible indkomst før bolig og daginstitutionsudgifter, som medtager boligstøtte, børne- og ungeydelse m.v., men ikke friplads til daginstitution.

Med venlig hilsen

Kristian Jensen  
Finansminister