



Dato 19. marts 2018
Sagsbehandler Henrik Vinzentsen
Mail
Telefon
Dokument 18/03962-2
Side 1/3

Notat

Bidrag til besvarelsen af BEU 315 – arbejdsmiljøarbejdet ved Fjordforbindelsen

Vejdirektoratet redegør med dette notat for, hvordan arbejdsmiljøarbejdet er organiseret på byggepladsen. Redegørelsen er både i forhold til underentreprenører, entreprenører og bygherre. Endvidere redegøres for, hvordan Vejdirektoratet håndterer de sprogmæssige udfordringer og for, hvordan man håndterer, at der er 2 myndigheder der fører tilsyn (Arbejdstilsynet og Søfartsstyrelsen).

Arbejdsmiljøorganisering på byggepladsen

Den enkelte virksomhed, herunder underentreprenører, har ansvar for at overholde arbejdsmiljølovgivningen. Det er den reelle arbejdsgiver, der instruerer egne ansatte, der fører tilsyn og kontrol med deres arbejde, og som derfor har ansvaret for, at arbejdsforholdene er i orden, og at arbejdsmiljølovgivningen overholdes.

For yderligere at sikre arbejdsmiljøet har Arbejdstilsynet fastsat regler om bygherrens pligter i bekendtgørelse nr. 117/2013, herunder om bygherrens koordineringspligt, hvor to eller flere arbejdsgivere forventes at være til stede på byggepladsen samtidig. Bygherren/ Vejdirektoratet har overdraget opgaven med arbejdsmiljøkoordinering til én eller flere af totalentreprenøren udpegede arbejdsmiljøkoordinatorer, der på bygherrens vegne skal forestå arbejdsmiljøkoordineringen under både projektering og udførelse, og som skal følge de forskrifter, der er angivet i Arbejdstilsynets bekendtgørelse om bygherrens pligter. Arbejdsmiljøkoordineringen omfatter alle totalentreprenørens egne ansatte, såvel som underentreprenører, andre entreprenører og samarbejdspartnere.

Vejdirektoratet fører, som bygherre, løbende tilsyn med totalentreprenørens arbejdsmiljøkoordinering. Tilsynet består i at støtte arbejdsmiljøkoordinatoren i dennes arbejde for både projektering og udførelse. Vejdirektoratets tilsyn deltager endvidere bl.a. i koordinerende sikkerhedsmøder og ved sikkerhedsrunderinger. Dertil kommer "stikprøve kontrol" på hele byggepladsen (det samlede anlægsområde for totalentreprisen). Fagbevægelsens repræsentanter får - i lighed med på andre projekter – adgang til byggepladsen i samarbejde med Vejdirektoratet.

Kan et arbejdsmiljøproblem ikke løses ved dialog, har Vejdirektoratet mulighed for i alvorlige tilfælde at standse arbejdets udførelse, hvilket vil kunne ramme totalentreprenøren økonomisk. Kan et arbejdsmiljøproblem ikke umiddelbart løses ved dialog, kan Vejdirektoratet endvidere løfte problemet op et højere ledelsesmæssigt niveau. Vejdirektoratet har gode erfaringer med denne konfliktløsningsmodel.

Totalentreprenørens medlemmer af arbejdsmiljøgruppen (arbejdsmiljøledere og arbejdsmiljørepræsentanter) skal have gennemført arbejdsmiljøuddannelse for medlemmer af arbejdsmiljøorganisationen.

Totalentreprenøren skal have gennemført Søfartsstyrelsens godkendte arbejdsmiljøkursus "§ 16-kursus" (arbejdsmiljøkursus for medlemmer af sikkerhedsgruppen i handelsskibe).

Totalentreprenøren skal endvidere være medlem af Søfartens Arbejdsmiljøråd, såfremt der anvendes skibe.

Organisering af sikkerheds og sundhedsarbejdet i fællesområder ved PSS:

Totalentreprenøren skal på baggrund af bygherrens PSS (Plan for Sikkerhed og Sundhed), arbejde videre med PSS. I PSS bilag 2 og 3 skal entreprenøren beskrive byggepladsens arbejdsmiljøorganisation (organiseringen dækker totalentreprenører og alle under entreprenører). Der ligger i hele bygge-/anlægsperioden en opdateret PSS hos totalentreprenøren og i vagtskuret ved indgangen til brobyggepladsen. Den er en aktiv del af arbejdsmiljøkoordineringen og opdateres løbende.

Håndtering af sprogmæssige udfordringer

Ved brug af udenlandsk arbejdskraft skal totalentreprenøren sikre sig, at al kommunikation (skrift og tale) kan forstås på arbejdskraftens modersmål eller et andet sprog, de kan kommunikere på. Totalentreprenøren skal altid sikre, at nødvendig oversættelse er til stede for alle entreprenørens egne ansatte, underentreprenører, andre entreprenører og samarbejdspartnere samt for bygherrens ansatte.

Totalentreprenøren skal endvidere sikre, at der i hele anlægsperioden er velfungerende sikkerhedsorganisationer, der skal afspejle projektets kompleksitet, hvad angår teknik, kultur og sprog.

Det er aftalt med totalentreprenøren, at det overordnede arbejdssprog er engelsk. Det er Vejdirektoratets vurdering at de sprogmæssige udfordringer ikke giver særlige problemer. De løses f.eks. ved at én på et sprog kan oversætte til de øvrige på sjakket (f.eks. fra engelsk til portugisisk)

Bygherrens arbejdsmiljøsyn fører løbende "stikprøve kontrol" med sprogkommunikationen på pladsen. Det resulterer i Supervision notes, hvis der er uklarhed om sprogforståelse. De sendes til totalentreprenøren, der behandler dem og sætter tiltag til arbejdsmiljøforbedringer i gang.

Vejdirektoratet er endvidere i dialog med Arbejdstilsynet om håndtering af sprogmæssige udfordringer.

Håndtering af at der er to myndigheder (Arbejdstilsynet og Søfartsstyrelsen) der fører tilsyn med arbejdsmiljø

Der har fra meget tidligt i projektet været en dialog med Arbejdstilsynet og Søfartsstyrelsen. Der er nogle grænseflader mellem de to myndigheder, som ikke har været helt klare. De to myndigheder har arbejdet på og arbejder på, at få gjort ansvaret ved grænseflader mere tydeligt.

Der er en tæt dialog mellem de 2 myndigheder, bl.a. med 2-3 orienteringsmøder om året, hvor totalentreprenøren orienterer de to myndigheder om status og planer på arbejdsmiljøområdet. Dertil kommer en løbende dialog med Vejdirektoratets tilsyn, når de to myndigheder kommer på pladsen i det omfang de to myndigheder ønsker det. Herved sikres en afklaring, hvis der opstår usikkerhed om, hvem der er myndighed eller hvilke regler, der er gældende.

Vejdirektoratet vurderer, at samarbejdet mellem Arbejdstilsynet og Søfartsstyrelsen med henblik på at håndtere de ikke helt klare grænseflader fungerer godt og heller ikke giver problemer i forhold til totalentreprenøren og Vejdirektoratet.

Arbejdstilsynet og Søfartsstyrelsen har oplyst, at hvis der opstår tvivl om en grænseflade, så kontakter de hinanden og aftaler nærmere. De har endvidere oplyst, at der arbejdes på afklaring af ansvaret ved grænseflader. I praksis har de to myndigheder ved flere lejligheder på Fjordforbindelsen ført tilsyn sammen.

Det er primært Arbejdstilsynet, som er den mest synlige arbejdsmiljømyndighed på byggepladsen, og det er begge myndigheder helt klar over.

Myndighederne har endvidere oplyst, at de tager en beslutning på stedet - de venter ikke på hinanden, men afklarer sammen. Har Arbejdstilsynet eller Søfartsstyrelsen brug for oplysninger fra Vejdirektoratet kontakter de Vejdirektoratets tilsyn på stedet.