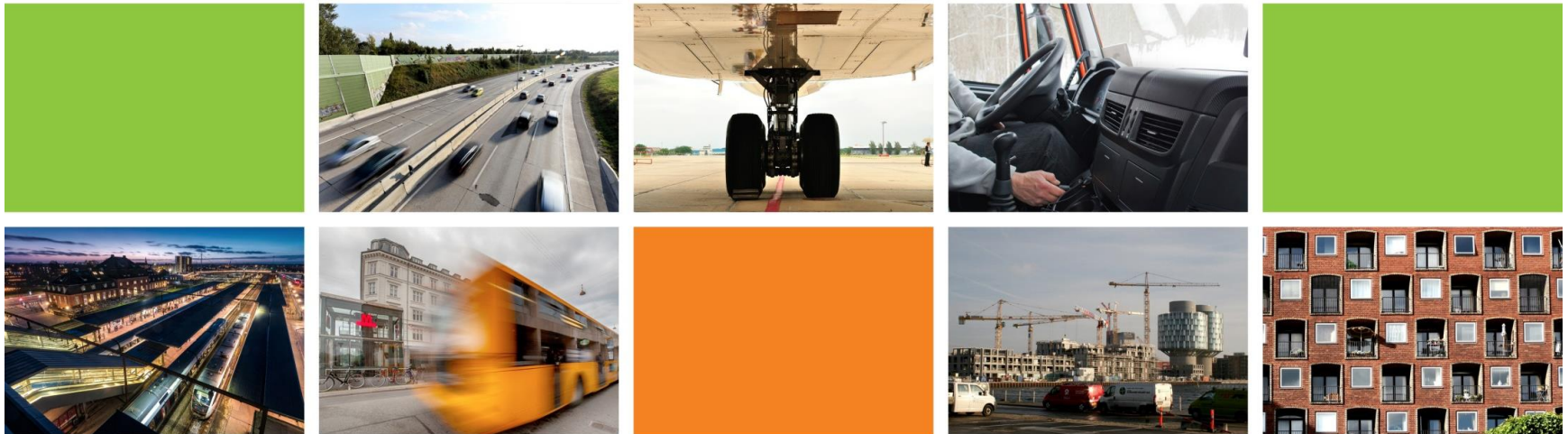


Regelsættet i Universal Postal Union - UPU



Trafik-, Bygge- og Boligstyrelsen
Center for Transportmarkeder
Høring om fremtidens postvæsen
31. Januar 2018

Rammebetingelser for befordringspligten

- Under FN er der 7 specialagenturer, hvoraf 1 er UPU – også kaldet Verdenspostforeningen
- UPU grundlagt i 1874 – i dag 192 medlemslande
- UPU sætter den overordnede globale ramme for udveksling af post i et såkaldt ”postalt enhedsterritorium”
- EU’s postdirektiv virker inden for de overordnede regler for UPU
- På en række områder er postdirektivet mere restriktivt (eksempelvis kvalitetsmål, omdelingsfrekvens mm.) end UPUs regler
- Den danske postlov udmønter UPU og postdirektivets regler
- TBSTs bekendtgørelse om postbefordring og postvirksomheder
- Individuel tilladelse til Post Danmark om postydelser i Danmark

UPUs regelgrundlag

- UPU's "Constitution" samt såkaldte "General Regulations" og øvrige, mere detaljerede akter
- Den øverste myndighed er Kongressen, som træder sammen hvert 4. år
- Hvert af de 192 medlemslande har kun 1 stemme uanset størrelse
- På kongresserne vedtages:
 - Budgettet for den kommende 4 års periode
 - Evt. ændringer i de forpligtelser, som medlemskab af UPU indebærer
 - Terminalafgifterne og en lang række definitioner og standarder mm.
- Danmarks medlemskab af UPU omfatter Grønland og Færøerne
- Post Danmark er udpeget som designeret operatør

UPU's betydning for Danmark og øvrige medlemslande

- Fælles definition af de grundlæggende obligatoriske postale tjenester (USO)
- Fastsættelse af:
 - fælles bestemmelser om den postale toldbehandling (fx blanketter til toldbehandling)
 - ansvarsforhold og erstatningsbestemmelser ved beskadigelse og bortkomst
 - transitaftaler, herunder betaling for transit af postforsendelser
 - dimensionerne for internationale postforsendelser
 - globale standarder for blanketter, procedurer og kvalitetsmålinger
 - terminalafgifter til de nationale postoperatører
 - bestemmelser om adgang til de postale luftfartsafregninger

Øvrige forhold ved UPU-medlemskabet

- Multilateralt og gensidigt forpligtende samarbejde i den globale postale verden
- Et universelt aftalegrundlag, der muliggør postbefordringen til og fra Danmark
- Et universelt fastsat system for fremsendelsesdokumenter, erstatningsbestemmelser, bestemmelser for returhåndtering mv.
- Et eksisterende globalt postalt netværk, som er billigere for brugerne end kurérforsendelser
- Fælles regler for luftfartsbefordring, prisaftaler, globalt dækkende it-systemer mv.

UPU's stigende betydning for Danmark

- Mængden af vareforsendelser i brevform med oprindelse i Asien (primært Kina) stiger e-handel
- Mængden af almindelige breve med dokumenter falder pga. digitalisering
- Vareforsendelser udgør nu ca. halvdelen af alle internationale forsendelser
- 60 % af alle vareforsendelser kommer fra Kina
- Mere end 80 % af alle vareforsendelser afregnes efter UPU's afregningsbetingelser
- Væksten i antal forsendelser fra Kina var 70 % mellem 2016 og 2017
- Post Danmark modtager nu mere end 10 mio. forsendelser årligt alene fra Kina

UPU-aftalen og terminalafgifterne

- Den primære udfordring er betalingen for at distribuere breve – de såkaldte terminalafgifter
- Terminalafgifterne bestemmes ved politisk forhandlinger i UPU
- ”Omkostningsdækkende betaling” vs. ”affordability” og andre hensyn
- Industrilande vs. et flertal af udviklingslande
- Før 2016 ikke lykkedes at få vedtaget betydelige stigninger i terminalafgifterne
- Supplerende multilaterale aftaler indenfor EU-landene (”Reims aftalerne”)

Ændring af UPU-aftalen ved Kongressen i 2016

- Kraftig vækst i e-handelen har medført forøget fokus på betalingsniveauet – også hos mange udviklingslande
- Ændringer af terminalafgifterne for perioden 2018-2021, herunder mest væsentligt:
 - Vareforsendelser skal afregnes til taksten for maxibreve
 - Særskilt taksering af maxibreve på et højere niveau end før
 - Stigning i tillægget for at omdele anbefalede breve (som anvendes til at opnå Track & Trace på brevforsendelser)
- Afgiftsstigninger for vareforsendelser og rekommanderede breve over 100 % mellem 2017 og 2021
- Terminalafgifterne for almindelige breve med dokumenter stiger som tidligere alene med 3 % om året

Indsatser frem mod 2020-Kongressen

- UPUs terminalafgifter dækker fortsat ikke omkostningerne
- I UPU arbejdes der på et oplæg til ny prissætning til beslutning på Kongressen i 2020 og med effekt fra 2021
- Danmark (Post Danmark) arbejder på at gøre op med den udprægede uniformitet i UPUs prissætningsmodel
- Danmark ønsker en større grad af landespecifik prissætning
- Målet er, at terminalafgifter afspejler de reelle omkostninger

Mange tak for opmærksomheden!