



28. juni 2018

Samlenotat vedrørende rådsmødet (ECOFIN) den 13. juli 2018

- 1) Præsentation af østrigsk formandskabsprogram 2
 - *Udveksling af synspunkter*
KOM-dokument foreligger ikke
Materialet er udarbejdet af Skatteministeriet, Erhvervsministeriet og Finansministeriet
- 2) Opfølgning på det Europæiske Råd, 28.29. juni 2018
 - *Udveksling af synspunkter*
KOM-dokument foreligger ikke
Materialet er udarbejdet af Finansministeriet
- 3) Forberedelse af G20-finansministtermøde i Buenos Aires, 21.-22. juli 2018
 - *Vedtagelse*
KOM-dokument foreligger ikke
Materialet er udarbejdet af Finansministeriet

Dagsordenspunkt 1: Præsentation af østrigsk formandskabsprogram

1. Resume

Østrig varetager EU-formandskabet i 2. halvår af 2018. Det østrigske formandskab ventes på ECOFIN 13. juli 2018 at præsentere sit arbejdsprogram. Der ventes på den baggrund en overordnet drøftelse af de væsentligste sager på ECOFIN's dagsorden i efteråret.

Fra dansk side ventes man generelt at kunne støtte formandskabets prioriteter. Regeringens holdning til de enkelte sager fastlægges i den hjemlige EU-beslutningsprocedure.

2. Baggrund

Østrig har EU-formandskabet i 2. halvår af 2018. Det østrigske formandskab ventes på ECOFIN 13. juli 2018 at præsentere sit arbejdsprogram og prioriteter. Præsentationen vil være en lejlighed til at drøfte de vigtigste sager på ECOFIN i efteråret.

3. Formål og indhold

Østrig ventes som formandskab for ECOFIN at prioritere en række finansielle, økonomiske og skatte- og afgiftssager. Der henvises til *bilag 1* for en oversigt over aktuelt igangværende sager i ECOFIN.

På det økonomiske område ventes formandskabet bl.a. at prioritere arbejdet med udviklingen af *Den Økonomiske og Monetære Union* (ØMU) med udgangspunkt i resultatet fra ØMU-topmødet 28.-29. juni 2018. Arbejdet med ØMU'en ventes at lægge vægt på bankunionen og videreudvikling af eurolandenes lånefond (ESM). Arbejdet vil evt. også kunne omfatte drøftelser af, hvorvidt man skal have en form for fælles finanspolitik eller udvikle instrumenter til styrkelse af økonomierne inden for rammerne af EU's budget og flerårige finansielle ramme. Formandskabet ventes også at prioritere opstarten af det *europæiske semester* for 2019 på baggrund af Kommissionens årlige vækstundersøgelse og analyser af makroøkonomiske ubalancer samt anbefalinger til euroområdet som helhed, som ventes offentliggjort i slutningen af 2018. Der ventes også løbende opfølgning på implementeringen af *Stabilitets- og Vækstpagten*, herunder efterlevelse af eksisterende henstillinger/pålæg og krav om fremskridt mod mellemfristede mål for den strukturelle saldo m.v.

På det finansielle område ventes en hovedprioritet for formandskabet at være arbejdet med *styrkelse af bankunionen*.

Drøftelserne af bankunionen tager udgangspunkt i den køreplan for færdiggørelse af bankunionen, som ECOFIN vedtog 17. juni 2016. Det forventes, at EU-landene på udvidet eurotopmøde (alle EU-lande med undtagelse af UK) 28.-29. juni 2018 vil nå til enighed om en erklæring om et første trin i styrkelsen af bankunionen og retningslinjer for et videre arbejde mhp. nye beslutninger i december 2018. Det første trin ventes at indebære beslutninger om tiltag til at reducere risici i den finansielle sektor, og fremskridt med risikodeling i form af en principbeslut-

ning om en finanspolitisk neutral offentlig bagstopper for den fælles sektorfinansierede afviklingsfond (SRF), som er baseret på den europæiske stabilitetsmekanisme (ESM), samt beslutning om, at der skal udarbejdes en køreplan mhp. at starte politiske forhandlinger om en fælles indskydergaranti i bankunionen (EDIS).

Formandskabet ventes at prioritere opfølgningen på det udvidede eurotopmøde. Formandskabet vil således bl.a. fortsætte arbejdet med *risikoreduktionstiltag*, dvs. tiltag til at reducere risici for kriser i den finansielle sektor. Det gælder navnlig *forslagene til tilpasninger af den finansielle regulering*, hvor der blev vedtaget en generel henstilling på ECOFIN den 25. maj 2018. Pakken af lovgivningsforslag vedrører ændring af kapitalkravsdirektivet (CRD IV) og kapitalkravsforordningen (CRR), ændring af direktivet om genopretning og afvikling af kreditinstitutter (BRRD), samt ændring af forordningen om den fælles afviklingsmekanisme i bankunionen (SRM). Det østrigske formandskab ventes at føre trilogforhandlinger med Europa-Parlamentet om pakken med et mål om vedtagelse af pakken i 1. halvår 2018.

Formandskabet vil tilsvarende fortsætte arbejdet med *risikodelingstiltag*, særligt den *fælles indskyderforsikringsordning* i bankunionen (EDIS), dels fortsatte tekniske drøftelser og dels den ventede køreplan for forhandlinger om EDIS. Der ventes også en videreførelse af det tekniske arbejde med en *permanent offentlig bagstopper* for den fælles sektorfinansierede afviklingsfond (SRF).

Som led i arbejdet med bankunionen og risikoreduktion er der desuden fokus på det videre arbejde med at håndtere problemer med misligholdte lån (*non-performing loans*, NPL) i EU. Kommissionen har i foråret 2018 fremsat en pakke af forslag med forskellige tiltag på området.

Formandskabet ventes derudover at prioritere det fortsatte arbejde med *kapitalmarkedsunionen* med en række fremlagte og kommende initiativer med det overordnede formål at fremme vækst og jobskabelse ved at styrke kapitalmarkederne i EU. Der er tale om et langsigtet projekt med en række delforslag, der løbende fremsættes og behandles. Projektet omfatter også en række høringer.

Som en del af kapitalmarkedsunionen er der fremsat et *lovforslag om såkaldte dækkede obligationer ('covered bonds')*, herunder *danske realkreditobligationer*, som i vid udstrækning er baseret på erfaringer fra allerede velfungerende nationale markeder, såsom den danske realkreditmodel. Derudover er en pakke af forslag vedr. bæredygtig finansiering blevet offentliggjort i maj 2018. Bæredygtig finansiering vedrører overvejelser om, hvordan den finansielle sektor kan bidrage til at kanalisere private investeringer til den grønne omstilling og understøtte økonomiens robusthed over for klimarelaterede risici.

Formandskabet forventes også at prioritere forslaget om *markedsinfrastruktur og tilsyn med centrale modparter* (ændring i EMIR-forordningen fsva. tilsyn og 3. lande) og forslaget om *afvikling og genopretning af centrale modparter*. Derudover forventes

formandskabet at prioritere forhandlingerne i Rådet om revision af forordningerne for de europæiske tilsynsmyndigheder (ESA'erne).

På selskabsskatteområdet ventes formandskabet at prioritere forslagene om *beskatning af den digitale økonomi*, herunder Kommissionens forslag om en midlertidig-skat af omsætningen af visse digitale ydelser og forslaget om såkaldte digitale faste driftssteder. Herudover ventes formandskabet bl.a. at fortsætte drøftelserne af forslaget om *en fælles selskabsskattebase (CCTB)*. Arbejdet med det forstærkede EU-samarbejde om en *afgift på finansielle transaktioner (FTT)* ventes også fortsat af de 10 deltagerlande (heriblandt Østrig) i løbet af det østrigske formandskab.

På momsområdet ventes formandskabet at arbejde videre med *Kommissionens momsbehandlingsplan og bekæmpelse af momssvig*, jf. rådskonklusionerne fra ECOFIN 25. maj 2016. En væsentlig prioritet bliver at nå til enighed om den tekniske udmøntning af det såkaldt *endelige momssystem* og en mulig overgangsordning til dette, hvor der gælder særlige lempelige ordninger for såkaldt *godkendte afgiftspligtige personer*.

Da en færdig implementering af det endelige momssystem har lange udsigter, vil der formentlig også være fokus på midlertidige forbedringer af det nuværende momssystem. Derfor ventes det østrigske formandskab at arbejde videre med de såkaldte quick fixes på momsområdet, som præciserer, hvilke grænseoverskridende leveringer mellem virksomheder, der er omfattet af momsfritagelse, og dermed sikrer, at man ifm. grænseoverskridende varehandel mindsker risikoen for ingen beskatning eller dobbeltbeskatning. Derudover ventes tillige drøftelser af to forslag, som Kommissionen fremsatte 18. januar 2018. Det drejer sig om dels en reform af systemet for momssatser, dels et forslag til forenklinger af momssystemet for små og mellemstore virksomheder (SMV'er). Endvidere ventes formandskabet at prioritere en række EU-budgetsager. Der ventes bl.a. enighed om en aftale om *EU's 2019-budget* samt en præsentation af revisionsrettens årsrapport om *implementering af EU-budgettet i 2017*.

4. Europa-Parlamentets holdning

Europa-Parlamentet har ingen formel rolle ift. præsentationen af formandskabsprogrammet.

5. Nærhedsprincippet

Spørgsmålet om nærhedsprincippet er ikke relevant.

6. Gældende dansk ret og lovgivningsmæssige konsekvenser

Formandskabets arbejdsprogram for ECOFIN har ikke i sig selv lovgivningsmæssige konsekvenser for Danmark.

7. Økonomiske konsekvenser

Formandskabets arbejdsprogram har ikke i sig selv statsfinansielle, samfundsøkonomiske eller erhvervsøkonomiske konsekvenser. De konkrete sager på ECO-

FIN's dagsorden i 2. halvår 2018 vil imidlertid kunne have statsfinansielle, samfundsøkonomiske eller erhvervsøkonomiske konsekvenser for Danmark.

8. Høring

Sagen har ikke været i ekstern høring.

9. Generelle forventninger til andre landes holdninger

Landenes nærmere holdning til formandskabets arbejdsprogram kendes endnu ikke. EU-landene ventes generelt at kunne støtte det østrigske formandskabs arbejdsprogram og prioriteter for ECOFIN i 2. halvår 2018, som i høj grad ligger i forlængelse af arbejdet under de foregående formandskaber.

10. Regeringens generelle holdning

Regeringen ventes at kunne støtte det østrigske formandskabs arbejdsprogram og prioriteter. Derudover vil regeringens holdning til de enkelte sager fastlægges i den hjemlige EU-beslutningsprocedure.

11. Tidligere forelæggelser for Folketingets Europaudvalg

Sagen har ikke tidligere været forelagt Folketingets Europaudvalg.

Bilag 1: Oversigt over igangværende ECOFIN-sager

Økonomisk-politiske sager

Sag/initiativ/hjemmel	Forløb/status
Det europæiske semester	Formålet med det Europæiske Semester er at styrke koordination og drøftelsen af EU-landenes prioriteter for den økonomiske politik forud for vedtagelsen af nationale finanslove o.l. Det Europæiske Semester 2019 ventes indledt under østrigsk formandskab med Kommissionens årlige vækstundersøgelse i november 2018 som basis for horisontale drøftelser af de økonomiske udfordringer frem til det årlige økonomiske topmøde på Det Europæiske Råd (DER) i foråret 2019. Kommissionen ventes ligeledes i november 2018 som led i makroudbalancesproceduren at offentliggøre den såkaldte varslingsrapport ('Alert Mechanism Report'), som skal vurdere udviklingen i en række makroøkonomiske og finansielle indikatorer i landene og identificere lande, som har ubalancer eller er i fare for at opbygge ubalancer. Endvidere ventes Kommissionen at offentliggøre udkast til økonomisk-politiske anbefalinger til euroområdet som helhed i november 2018 som input til eurolandenes reform- og stabilitetsprogrammer i 2019.
Styrkelse af det økonomiske samarbejde i EU (styrkelse af ØMU'en)	Det Europæiske Råd (DER) og ECOFIN har i de senere år løbende haft drøftelser af yderligere styrkelser af ØMU'en. Aktuelt vedrører drøftelserne særligt bankunionen, videreudvikling af eurolandenes krisefond, ESM og fælles finanspolitik. På et udvidet eurotopmøde 28.-29. juni ventes statslederne at nå til enighed om en erklæring med en køreplan for den kommende tids drøftelser med fokus på bankunionen og ESM. Arbejdet vil evt. også kunne omfatte drøftelser af, hvorvidt man skal have en form for fælles finanspolitik eller udvikle instrumenter til styrkelse af økonomierne inden for rammerne af EU's budget og flerårige finansielle ramme. Videreudvikling af ØMU'en ventes bl.a. behandlet på ECOFIN i juli som opfølgning på ØMU-topmødet. Udgangspunktet for drøftelserne er bl.a. Kommissionens ØMU-refleksionspapir fra maj 2017, Kommissio-

	nens ØMU-pakke af 6. december 2017 og Kommissionens forslag om en fælles investeringsstabiliseringsfunktion (EISF) og et strukturreformstøtteprogram af 31. maj 2018. ØMU-pakken af 6. december indeholder mere eller mindre konkrete forslag om bl.a. videreudvikling af ESM (med en rolle ift. bankunionen), integrering af finanspagten i EU-retten, et fælles budget for eurolandene og en fælles finansminister.
Implementering af Stabilitets- og Vækstpagten	ECOFIN foretager løbende vurderinger af landenes efterlevelse af Stabilitets- og Vækstpagten, herunder landenes henstillinger. Kun Spanien har fortsat en henstilling (konkret et pålæg) under EU's procedure for uforholdsmæssigt store underskud (EDP) med frister i 2018. Efter offentliggørelsen af Kommissionens efterårsprognose (november) med skøn for den budgetmæssige udvikling i EU-landene ventes vurderinger af landenes implementering af eksisterende henstillinger og pålæg. Det kan give anledning til rådsbeslutninger om fristforlængelser, hvis betingelserne er opfyldt, eller optrapning af proceduren, hvis landenes indsats vurderes mangelfuld. Henstillinger kan kun <i>ophæves</i> på baggrund af forårsprognosen (maj) året efter, at underskuddet er bragt under 3 pct. af BNP. Der kan desuden løbende blive tildelt nye EDP-henstillinger til lande, som vurderes at overtræde Stabilitets- og Vækstpagtens grænser for underskud og gæld. Udover opfølgningen på EDP-henstillinger, overvåger Kommissionen løbende, om de lande, som ikke har henstillinger, lever op til de <i>forebyggende regler</i> i Stabilitets- og Vækstpagten. Ifølge disse regler skal landene overholde deres mellemfristede mål for den strukturelle balance på de offentlige finanser (MTO) eller sikre en vis tilpasning imod MTO. Rumænien og Ungarn har aktuelt en MTO-henstilling for at overskride EU's forebyggende finanspolitiske regler og skal rapportere om tiltag til efterlevelse af henstillingen 15. oktober 2018.
Kommissionens vurdering af landenes implementering af finanspagten i national lov.	Kommissionen påbegyndte i starten af 2015 en vurdering af implementeringen af finanspagtens artikel 3(1) (om at indskrive en strukturel budgetbalanceregel i national lov) i de lande, som deltager i og er bundet af pagten (herunder Danmark). Danmark har implementeret artikel 3(1) i national lov, bl.a. i budgetloven.

	Kommissionen fremlagde i februar 2017 sin vurdering af landenes implementering (hvor Danmarks implementering godkendtes), og der pågår nu en landegennemgang på teknisk niveau, som muligvis vil munde ud i en afrapportering og evt. drøftelse på ECOFIN.
Europæisk Investeringsstabiliseringsfunktion (EISF)	Kommissionen fremlagde 31. maj 2018 forslag om en europæisk investeringsstabiliseringsfunktion (EISF). EISF gælder for eurolandene og EU-lande, der deltager i det europæiske valutakurssamarbejde ERMII (aktuelt kun Danmark). Med forslaget vil EU-lande, der rammes af et stort konjunkturstød (målt ved ledighedsudviklingen), kunne anmode om støtte i form af lån og rentesubsidier. Det er et krav, at lånet bruges til kvalificerede offentlige investeringer. Lånene garanteres af EU-budgettet med en ramme på op til 30 mia. euro. En ny stabiliseringsstøttefond yder rentesubsidier til at dække modtagerlandenes rentebetalinger på lånene. Fonden skal finansieres af bidrag fra eurolandene og ERM II-landene. Adgang til støtte fra EISF er betinget af efterlevelse af de fælles EU-regler på det økonomiske og finanspolitiske område.
Europæisk Reformstøtteprogram (ERSP)	Kommissionen fremlagde 31. maj 2018 et forslag om oprettelse af et europæisk reformstøtteprogram (ERSP). Forslaget skal ses i sammenhæng med de igangværende drøftelser af videreudviklingen af den Økonomiske og Monetære Union (ØMU) og Kommissionens forslag fra maj 2018 til EU's flerårige finansielle ramme (MFF) for 2021-2027. Med forslaget lægger Kommissionen op til at oprette tre instrumenter mhp. fremme af reformer i EU-landene: I. Et reformleveringsinstrument ('Reform Delivery Tool', RDT) for alle EU-lande. II. Et instrument til teknisk støtte til reformgennemførelse ('Technical Support Instrument', TSI) for alle EU-lande. III. En konvergensfacilitet med målrettet støtte til reformgennemførelse i EU-lande udenfor euroområdet ('Convergence Facility' CF), som har gjort tiltag mhp. at indføre euroen som valuta. Det vil kun være EU-lande, der anmoder om assistance,

	der vil modtage støtte fra programmet. Støtten er således efterspørgselsdrevet og baseret på frivillighed. Reformstøtteprogrammet vil træde i kraft fra 2021 og foreslås finansieret over EU-budgettet. Den samlede finansieringsramme for gennemførelsen af reformstøtteprogrammet er for perioden fra 2021 til 2027 på 25 mia. EUR (22 mia. EUR til RDT, 840 mio. EUR til TS og 2 mia. EUR til CF) Der ventes påbegyndt indledende forhandlinger af forslaget under østrigsk formandskab.
--	--

Finansielle sager

Sag/initiativ/hjemmel	Forløb/status
Pakke af risikoreduktionsforslag – forslag til revision af kapitalkravsreglerne (CRR/CRD IV) og afviklingsreglerne (BRRD/SRM)	Kommissionen fremsatte 23. november 2016 en pakke af lovgivningsforslag vedr. regulering af kreditinstitutter i EU. Pakken af lovgivningsforslag består i en revision af EU's kapitalkravsregler (CRD IV/CRR), forslag til ændring af direktivet om genopretning og afvikling af kreditinstitutter (BRRD), samt forslag til ændring af forordningen om den fælles afviklingsmekanisme i bankunionen (SRM). Forslagene skal behandles og vedtages i regi af ECOFIN (alle EU-lande). Forslagene indgår samtidig som risikoreduktionstiltag i arbejdet med at styrke bankunionen, jf. ECOFIN's køreplan af 17. juni 2016. Forslagene gennemfører bl.a. resterende Basel III-standarder i form af særligt et gearingskrav og krav om stabil finansiering (NSFR), samt en Basel-standard om revision af markedsrisikoreglerne. Desuden gennemføres en standard om nedskrivningsegne passiver i de største globalt systemiske vigtige kreditinstitutter (TLAC). Der foreslås også ændringer for at sikre større proportionalitet i reglerne, fx ved at lette kravene til rapportering fra mindre institutter til myndighederne. Der foreslås også ændringer af aflønningsreglerne. Derudover foreslås en vis harmonisering af den fleksibilitet, som reglerne giver EU-landene. Det gælder fx i fastsættelsen af institutternes søjle II-krav (individuelle solvensbehov), som fastsættes af tilsynsmyndigheden i dialog med de enkelte institutter. Desuden foreslås ændringer i kapitalkravene for at understøtte finansiering til små- og mellemstore virksomheder og i infrastruktur.

	Der blev på ECOFIN den 25. maj 2018 opnået enighed om pakken. Under østrigsk formandskab ventes der indledt triloforhandlinger med Europa-Parlamentet mhp. at opnå enighed om pakken.
Pakke af forslag vedr. misligholdte lån (NPL – Non Performing Loans)	Kommissionen præsenterede 14. marts 2018 en pakke af forslag møntet på at håndtere NPL, bl.a. som opfølgning på NPL-handlingsplan vedtaget på ECOFIN 11. juli 2017. Pakken indeholder et forslag til direktiv, forslag til forordning om ændring af kapitalkravsforordningen (CRR) samt en skabelon (et såkaldt "blue print") til etablering af selskaber til håndtering af nødlidende lån (såkaldte "Asset Management Companies (AMC)"). Forslaget til direktiv har til formål at udvikle rammerne for handel med NPL, således at banker bedre kan komme af med misligholdt gæld, der vægter negativt på balancerne. Forslaget til ændring af CRR angår krav til minimumsdæk af tab misligholdte eksponeringer og skal sikre, at kreditinstitutter kan håndtere de mængder af NPL, de måtte opbygge på balancen, og samtidigt mindske risikoen for fremtidig opbygning af NPL. Forslaget vil alene være gældende <u>for nye NPL</u>. Den sidste del af pakken, <i>AMC blue printer</i> fremlagt som en frivillig skabelon bygger på best practice fra EU. Formålet er at hjælpe EU-landene til hvordan, hvornår og i hvilke situationer man etablerer en såkaldt "dårlig bank", som kan anvendes til at håndtere NPL, både med og uden involvering af staten. Det østrigske formandskab ventes at fortsætte arbejdet mhp. at forsøge at opnå enighed om disse forslag.
Fælles indskyderforsikringsordning i bankunionen (EDIS)	Kommissionen fremsatte 24. november 2015 forslag om en fælles indskyderforsikringsordning (European Deposit Insurance Scheme – EDIS) og -fond for landene i bankunionen. EDIS skal omfatte de lande, som deltager i bankunionen, herunder eventuelle deltagende ikke-eurolande, og skal reducere det negative samspil mellem banker og stater, som sås under krisen, hvor skrøbelige banksystemer og svage offentlige finanser påvirkede hinanden negativt. EDIS drøftes aktuelt på teknisk niveau. Den fælles indskyderforsikringsordning er en del af det igangværende arbejde med at styrke bankunionen. ECOFIN vedtog 17. juni 2016 en køreplan ("road-map") for dette arbejde. ECOFIN's køreplan indebærer,

	at EU-landene fortsætter det tekniske arbejde med EDIS og indleder de politiske drøftelser, når der er gjort tilstrækkelig fremskridt med risikoreduktion (jf. nedenfor). Det er muligt, at EU-landene frem mod juni 2018 vil forhandle en opdatering af køreplanen. Endnu udestår drøftelse og enighed om alle væsentlige emner af EDIS-forslaget, herunder udformningen og indfasningen af EDIS, samt om hvorvidt der skal benyttes en mellemstatslig aftale (IGA) for etablering af dele af EDIS, fx selve fonden. Kommissionen fremlagde 11. oktober 2017 en meddelelse om styrkelse af bankunionen. Meddelelsen indeholder bud bl.a. på mulige kompromiser om EDIS, herunder en gradvis etablering af EDIS, hvor delingen af indskydergarantisici kan øges gradvist, såfremt nogle betingelser er opfyldte. Det østrigske formandskab ventes at fortsætte tekniske forhandlinger om den fælles indskyderforsikringsordning. Det er muligt, at man i 2. halvår 2018 vil lave en køreplan for at indlede politiske drøftelser om EDIS.
Permanent offentlig bagstopper for den fælles afviklingsfond	EU-landene har aftalt, at der senest i 2024 skal etableres en permanent fælles offentlig bagstopper (midlertidige offentlige lån) knyttet til den fælles afviklingsfond (Single Resolution Fund – SRF), der omfatter landene i bankunionen. Bagstopperen skal kunne yde midlertidig offentlig finansiering, hvis nedskrivning af aktionærer og kreditorer (bail-in) og de sektorfinansierede midler i SRF ikke er tilstrækkelige til at håndtere et nødlidende institut. Bagstopperen skal være finanspolitisk neutral på mellemlang sigt, dvs. den skal ikke indebære omkostninger for deltagerlandene over tid. Landene støtter, at eurolandenes lånefond, ESM, bliver basis for bagstopperen. Arbejdet med den fælles bagstopper er indledt november 2016 og vil fortsætte også i 2. halvår 2018, hvor en rammeaftale for bagstopperen ventes udarbejdet. Spørgsmålet om bagstopper indgår i forslaget om videreudvikling af ESM.
Basel IV	Basel-komitéen har 7. december 2017 offentliggjort sine nye standarder for kreditinstitutters kapitalkrav (omtalt som Basel IV-standarder). Basel-komitéens standarder indeholder bl.a. et kapitalguld, der skal sikre et minimum af kapital i institutter,

	som benytter interne modeller til at opgøre deres kapitalkrav. Kapitalgulvet vil betyde et højere kapitalkrav for de danske penge- og realkreditinstitutter. Regeringen har nedsat en ekspertgruppe, hvis beregninger viser, at de nye standarder fra Basel-komitéen vil forhøje kapitalkravene i de danske institutter med ca. en tredjedel i forhold til de gældende kapitalkrav vedtaget med CRR/CRD IV i 2013, når fuldt indfasede. Kommissionen skal nu tage stilling til, hvordan og hvornår standarderne skal foreslås gennemført i EU-lovgivningen. Forslagene fra Kommissionen vil vedrøre og omfatte alle EU-lande og vil skulle forhandles og beslattes af Rådet og Europa-Parlamentet i den normale lovgivningsprocedure. Det er uvist, hvornår forslag fra Kommissionen vil blive fremsat og drøftet på ECO-FIN. Det ventes dog ikke at ske i 2. halvår 2018.
Genopretning og afvikling af centrale modparter (CCP'er)	Kommissionen fremsatte 28. november 2016 forslag til forordning om genopretning og afvikling af centrale modparter (CCP'er). En CCP er en enhed, som stiller sig mellem køber og sælger i en værdipapirhandel. Formålet med CCP'er er at overtage risikoen fra markedsdeltagerne i tilfælde af, at den ene part går konkurs inden handlen er afviklet. Det er særligt vigtigt ved handel med såkaldte derivater (optioner, futures mv.), hvor forpligtelserne mellem køber og sælger består over en længere periode. CCP'er er reguleret på europæisk plan gennem forordningen om europæisk markedsinfrastruktur (EMIR). Der findes dog endnu ikke EU-regler for genopretning og afvikling af CCP'er, således som der gør for kreditinstitutter i kraft af BRRD. Forslaget indebærer bl.a., at CCP'erne skal udarbejde genopretningsplaner, tilsynsmyndighederne skal udarbejde afviklingsplaner, at tilsynsmyndighederne får særlige beføjelser til at intervenere i CCP'ers aktiviteter, hvis deres levedygtighed er i fare, samt at en CCP kan blive afviklet, hvis den er nødlidende eller forventes at blive det. Det østrigske formandskab forventes at forsøge at opnå enighed i Rådet om forslaget samt indlede trilogforhandlinger med Europa-Parlamentet.
Revision af forordning om OTC-derivater, centrale modparter og	Kommissionen fremsatte 13. juni 2017 et forslag til ændringer af EMIR med det formål at styrke tilsynet med centrale modparter (CCP'er) grundet deres grænse-

transaktionsregistre (EMIR) (EMIR tilsynsforslaget)	overskridende aktiviteter og indvirkning på den finansielle stabilitet på europæiske markeder, idet brugen af CCP'er er obligatorisk for såkaldte OTC-derivater (som handles direkte mellem sælger og køber og ikke via fx børser). Forslaget indeholder 1) justeringer af de lovgivningsmæssige rammer for den europæiske tilsynsmyndighed for værdipapirer og markeder (ESMA) for at tildele øgede direkte tilsynsbeføjelser til ESMA med CCP'er både inden for og uden for EU og 2) ændret metode til at vurdere og håndtere tredjelandes CCP'er og tilknyttede ækvivalensvurderinger af tredjelande, dvs. spørgsmål om i hvilket omfang tredjelande har lignende regler som i EU som forudsætning for at få adgang til det europæiske marked. Forslaget skal ses i lyset af Brexit-forhandlingerne idet en stor del af clearing af transaktioner denomineret i euro i dag sker i UK. Det østrigske formandskab forventes at forsøge at opnå enighed i Rådet om forslaget samt indlede trillogforhandlinger med Europa-Parlamentet.
Pan-europæisk pensionsprodukt (PEPP)	Kommissionen fremsatte 29. juni 2017 et lovforslag om et fælleseuropæisk pensionsprodukt med formål om at øge den grænseoverskridende aktivitet for simple pensionsprodukter. Kommissionen finder, at pensionskapital er velegnet som langsigtet investeringskapital. Forslaget er en del af det videre arbejde med kapitalmarkedsunionen. Der blev opnået politisk enighed om forslaget i Rådet under bulgarsk formandskab. Det østrigske formandskab forventes at indlede trillogforhandlinger med Europa-Parlamentet.
Revision af de europæiske finansielle tilsynsmyndigheder (ESA'erne) (ESA-review)	Kommissionen fremsatte 20. september 2017 forslag til revision af kompetencerne i de europæiske finansielle tilsynsmyndigheder (ESA'erne – EBA (tilsynsmyndighed for kreditinstitutter), ESMA (tilsynsmyndighed for værdipapirer og markeder) og EIOPA (tilsynsmyndighed for forsikring og pension)). Forslaget skal styrke ESA'ernes evne til at udføre effektivt tilsynsmæssigt arbejde og dermed bidrage til velfungerende kapitalmarkeder. Forslaget styrker ESA'ernes beføjelser mhp. yderligere tilsynsmæssig ensretning i EU. Konkret foreslås det at centralisere en række tilsynskompetencer direkte hos ESA'erne og ændre ESA'ernes interne organisering for at styrke den fælles

	EU-beslutningstagning. Derudover foreslås finansieringen af ESA'erne ændret i retning af direkte opkrævning fra den finansielle sektor frem for bidrag fra de nationale tilsynsmyndigheder. Det østrigske formandskab ventes at fortsætte arbejdet i Rådet med forslaget mhp. at opnå enighed i Rådet.
Revideret ramme for investeringsselskaber	Kommissionen fremsatte 20. december 2017 et forslag til en revideret ramme for regulering af investeringsselskaber (i Danmark fondsmæglerselskaber). Investeringsselskaber tilbyder investeringsydelse til deres kunder, fx køb og salg af værdipapirer på en børs. Investeringsselskaber må ikke yde lån. De er i udgangspunktet underlagt samme kapitalkrav som kreditinstitutter. Forslaget indfører bl.a. proportionalitet for selskaber, der ikke er systemiske eller som ikke har en forretningsmodel der ligner kreditinstitutter. Det østrigske formandskab forventes at forsøge at opnå enighed i Rådet om forslaget.
Forslag om en europæisk ramme for regulering af dækkede obligationer	Kommissionen fremsatte i foråret 2018 forslag til en europæisk ramme for regulering af dækkede obligationer (herunder dansk realkredit). Forslaget er en del af kapitalmarkedsunionen og bygger på velfungerende nationale modeller som fx den danske. Forslaget specificerer bl.a. kerneelementer af covered bonds og skaber derved en definition, som kan benyttes på tværs af den finansielle regulering i EU. Det østrigske formandskab forventes at forsøge at opnå enighed i Rådet om forslaget.
Forslag vedr. bæredygtig finansiering	Kommissionen præsenterede henholdsvis den 8. marts 2018 en handlingsplan og den 24. maj 2018 konkrete forslag mhp. at fremme bæredygtig og grøn finansiering ("sustainable finance"). Det skal bl.a. sikre, at den finansielle sektor bidrager til at kanalisere investeringer i den grønne omstilling, og at det finansielle system er robust over for klimarelaterede risici. Forslagene omhandler 1) inkorporeringen af særligt miljøhensyn i kapitalforvalters investeringsmandater, 2) et klassifikationssystem for graden af bæredygtighed i specifikke økonomiske aktiviteter, 3) etablering af benchmarkindeks for CO2-aftryk i de underliggende aktiver i en investering. Det østrigske formandskab ventes at indlede forhandlingerne om disse forslag.

Forslag vedr. grænseoverskridende distribution af investeringsfonde	Kommissionen præsenterede den 12. marts 2018 forslag til revision af UCITS-direktivet og FAIF-direktivet samt forslag til ny forordning om markedsføringsforhold og gennemsigtighed om opkrævede gebyrer i relation til grænseoverskridende investeringsfonde i EU. Forslagene skal styrke gennemsigtigheden vedr. regler i investeringsfondsområdet ved at kodificere regler for præ-markedsføringsaktiviteter, fastsætte regler for at ophøre med at markedsføre sig i et EU-land og sikre let informationsadgang om regler og gebyrer på nationale hjemmesider og i en central europæisk database. Der blev opnået politisk enighed om forslaget i Rådet under bulgarsk formandskab. Det østrigske formandskab forventes at indlede trilogforhandlinger med Europa-Parlamentet.
Crowdfunding (inklusive henvisning til handlingsplan for fintech)	Kommissionen præsenterede 8. marts 2018 et forslag til forordning om crowdfunding i forbindelse med en handlingsplan for finansiel teknologi (fintech) i EU. Forslaget skal hjælpe til at udbrede crowdfunding i EU som en alternativ kilde til investeringer, og Kommissionen foreslår derfor en fælles EU-tilladelse for crowdfunding virksomheder, der udbyder investerings- og lånebaserede crowdfunding-ydelser. Tilladelsen skal ikke erstatte, men supplere nationale regler om crowdfunding, og gøre det nemmere at udbyde disse services på tværs af landegrænser. Der opstilles en række krav til virksomheder, der får tilladelse, herunder til organisation, investorbeskyttelse, fit-and-proper krav, mm.. Tilsynet med disse tilladelser foreslås tillagt Den Europæiske Værdipapir- og Markeds-tilsynsmyndighed (ESMA). Forhandlingerne af forslaget er endnu ikke indledt. Det ventes at ske under østrigsk formandsskab.
Forslag til forordning om værdipapirer med sikkerhed i statsobligationer (SBBS)	Kommissionen præsenterede den 14. maj 2018 forslag til forordning om værdipapirer med sikkerhed i statsobligationer. Formålet med forslaget er at skabe en lovgivningsmæssig ramme, der kan understøtte et marked for værdipapirer med sikkerhed i statsobligationer fra eurolandene, og på den måde styrke den finansielle integration og finansiell stabilitet. Forslaget sætter rammerne for, hvordan finansielle virksomheder kan udstede disse værdipapirer. Der lægges op til, at værdipapirerne får samme lovgivningsmæssige behandling som de bagvedliggende aktiver (statsobligationer fra eurolandene), der i

	udgangspunktet anses for risikofrie og hvorfor der derfor ikke stilles krav til kapital til disse eksponeringer. Forhandlingerne om forslaget er endnu ikke indledt. Det ventes at ske under østrigsk formandskab.
--	--

Skatte- og afgiftssager

Sag/initiativ/hjemmel	Forløb/status
Beskatning af den digitale økonomi	Kommissionen har 21. marts 2018 stillet to forslag om beskatning af den digitale økonomi i EU. Det første er en midlertidig skat på 3 pct. af omsætningen af visse digitale ydelser. Det andet er et langsigtet forslag om såkaldte digitale faste driftssteder, som betyder, at en virksomhed kan blive selskabsskattepligtigt i et land, hvis det har salg af digitale ydelser i landet – også selv om virksomheden ikke er fysisk til stede i landet. Det bulgarske formandskab har under de tekniske forhandlinger primært fokuseret på forslaget om en midlertidig skat af omsætningen. Det ventes, at det østrigske formandskab vil fortsætte arbejdet med begge forslag, og at der på ECOFIN vil være drøftelser herom i 2. halvår 2018.
Fælles (konsolideret) selskabsskattebase (CC(C)TB)	Kommissionen fremsatte 25. oktober 2016 to forslag om hhv. en fælles selskabsskattebase (Common Corporate Tax Base (CCTB)) og en fælles konsolideret skattebase (Common Consolidated Corporate Tax Base (CCCTB)). En fælles selskabsskattebase (CCTB) vil medføre, at de omfattede virksomheder skal opgøre deres skattepligtige indkomst på samme måde i alle EU-lande. Koncerner vil fortsat skulle opgøre sine skattepligtige indkomster separat i hvert enkelt land, som den har aktiviteter i, men nu efter samme metode. Reglerne er obligatoriske for koncerner med en samlet årlig omsætning på over 750 mio. euro (ca. 5,6 mia. kr.), og frivillige for øvrige koncerner. Konsolidering (CCCTB) betyder, at en virksomhed eller koncern med aktivitet i flere lande kun vil skulle opgøre én samlet indkomst for hele virksomheden eller koncernen, og ikke længere en indkomst for de forskellige enheder i hvert enkelt land. CCCTB indeholder endvidere en fordelingsnøgle til fordeling af den samlede ("konsoliderede") skattepligti-

	ge indkomst på de enkelte EU-lande, hvor koncernen har aktiviteter og selskaber. Fordelingsnøglen vil afhænge af koncernens fordeling af hhv. aktiver, ansatte og omsætning. Hvert EU-land kan så opkræve selskabsskat efter sin selskabsskattesats for den andel af den skattepligtige indkomst, der efter fordelingsnøglen skal beskattes i det pågældende land. ECOFIN havde en overordnet drøftelse af forslagene i maj 2017. CCTB-forslaget er blevet behandlet på teknisk niveau under hhv. det maltesiske, estiske og bulgarske formandskab. Forslaget ventes fortsat behandlet under det østrigske formandskab. Formandskabet ventes at give ECOFIN en status på sagen i 2. halvår 2018.
Afgift på finansielle transaktioner (FTT)	Kommissionen fremsatte 14. februar 2013 forslag til forstærket samarbejde om beskatning af finansielle transaktioner (FTT) i lyset af, at der ikke kunne opnås den nødvendige (enstemmige) tilslutning til Kommissionens forslag fra 2011 om en FTT for alle EU-lande. Forslaget skal indføre en harmoniseret FTT blandt de 10 EU-lande, der deltager i det forstærkede samarbejde (Tyskland, Frankrig, Belgien, Portugal, Østrig, Grækenland, Slovenien, Italien, Spanien og Slovakiet). De deltagende lande drøfter aktuelt det forstærkede samarbejde om FTT. De ikke-deltagende lande, herunder Danmark, deltager i nogle drøftelser af FTT sammen med de deltagende lande, men har ikke stemmeret. Sagen er senest drøftet på ECOFIN 6. december 2016. Deltagerlandene har aftalt overordnede principper for afgiften, men det er fortsat uklart, hvilken form for FTT der evt. vil kunne opnås endelig enighed om. Formandskabet ventes at give ECOFIN en status på sagen i 2. halvår 2018.
Forslag om fastlæggelse af "Fiscalisprogrammet" for samarbejde på beskatningsområdet	Kommissionen har 8. juni 2018 fremsat forslag til Europa-Parlamentets og Rådets forordning om etablering af "Fiscalisprogrammet" for samarbejde på området for beskatning. Programmet, som foreslås at gælde i perioden 1. januar 2021 til 3. december 2027, skal erstatte og videreudvikle det gældende Fiscalis program. Programmet har til formål at sikre mulighed for hurtig og effektiv fælles indgreb mod opstående problemer som svig og unddragelse på skatteområdet samt udvikling af tidssvarende løsninger indenfor digitalisering og nye forretningsmodeller. Derudover skal programmet sikre, at der ikke skabes unødige byrder for erhvervslivet

	og forbrugerne i forbindelse med grænseoverskridende handel. Forslaget er endnu ikke behandlet på teknisk niveau og forventes behandlet under det østrigske formandskab.
Forslag til fastlæggelse af de nærmere tekniske bestemmelser, der er nødvendige for indførelse af det endelige moms-system samt forslag om indførelse af begrebet <i>godkendte afgiftspligtige personer</i>	Kommissionen har 25. maj 2018 præsenteret et forslag, der skal fastlægge de nærmere tekniske bestemmelser, der er nødvendige for indførelse af det såkaldte 'endelige momssystem'. Forslaget skal ses i sammenhæng med en lovpakke på momsområdet, som skal introducere det endelige momssystem for grænseoverskridende handel med varer mellem virksomheder i EU. Formålet med forslaget er at gennemføre de nærmere tekniske bestemmelser vedrørende grænseoverskridende handel med varer mellem virksomheder i EU, der er nødvendige for indførelse af det endelige momssystem. Kommissionen har 4. oktober 2017, som en del af nedfor beskrevne lovpakke, fremsat forslag om at introducere begrebet <i>godkendt afgiftspligtig person</i>, som skal fungere som en akkreditering af virksomheder, der anses som særligt pålidelige skattebetalere, og som derfor får adgang til særligt lempelige administrative ordninger i overgangen til det endelige momssystem. Forslagene er således i forhandlingerne blevet koblet sammen og forventes behandlet under det østrigske formandskab.
Forslag om quick fixes på momsområdet og grundlæggende elementer i det endelige moms-system	Kommissionen fremsatte 4. oktober 2017 en lovpakke, der introducerer grundlæggende elementer i det endelige momssystem og en række forbedringer af det nuværende momssystem på udvalgte områder, såkaldte "quick fixes". Kommissionen forslår bl.a., at det endelige momssystem baseres på det generelt gældende princip om beskatning i forbrugslandet, og at leverandøren er betalingspligtig for momsen. Det skal være muligt at foretage momsbetalingen gennem One-Stop-Shop-systemet, så virksomheder undgår at skulle momsregistreres i alle de EU-lande, hvortil de eksporterer deres varer. Forslagene til quick fixes skal gøre det nuværende momssystem mere velfungerende i perioden, indtil det endelige momssystem måtte blive gennemført. Forslagene er blevet behandlet på teknisk niveau under det maltesiske og bulgarske formandskab. ECOFIN drøftede sagen på ECOFIN 22. juni, hvor man ikke

	opnåede enighed, fordi visse lande betingede sig at indføre et femte quick fix, som hverken Kommissionen eller en række andre lande, herunder Danmark, kunne acceptere. Det femte quick fix sikrer grænseoverskridende momsfritagelse for selvstændige grupper i den finansielle sektor. Det forventes, at det østrigske formandskab vil arbejde videre med forslaget.
Forslag om særordningen for små virksomheder	Kommissionen fremsatte 18. januar 2018 et forslag, der skal reducere momsforpligtelser og efterlevelsese-kostninger for SMV'er, herunder særligt de små virksomheder. Forslaget består overordnet af fire elementer for små virksomheder: i) fastsættelse af maksimalt niveau for nationale momsfritagelsestærskler, ii) mulighed for, at små virksomheder kan benytte de nationale momsfritagelser for små virksomheder, uanset om de er etableret i en anden medlemsstat end dér, hvor momsfritagelsen er tilgængelig, iii) indførelse af en overgangsperiode, hvori små virksomheder, som midlertidigt overskrider momsfritagelsestærsklen, kan fortsætte med at gøre brug af fritagelsen og iv) indførelse af forenklede momsforpligtelser for både fritagne små virksomheder og ikke-fritagne små virksomheder. Forslaget er blevet behandlet på teknisk niveau under det bulgarske formandskab, og forventes drøftet under det østrigske formandskab.
Forslag om reform af systemet for momssatser	Kommissionen fremsatte 18. januar 2018 forslag om reform af systemet for momssatser. Med forslaget vendes princippet for anvendelse af de reducerede satser om. I dag har EU-landene mulighed for at anvende reducerede momssatser på varer og ydelser, som fremgår af en positiv opstilling af varer og ydelser, hvor det er <i>tilladt</i> at anvende reducerede satser. Reglerne ændres således, at EU-landene får mulighed for at anvende reducerede momssatser på <i>samtlig</i>e varer og ydelser bortset fra de, som fremgår af en negativ opstilling af varer og ydelser, hvor det er <i>ikke er tilladt</i> at anvende reducerede satser, og hvor normalsatsen altså skal anvendes, medmindre varen eller ydelsen er fritaget for moms. Dette medfører, at alle EU-lande som udgangspunkt kan fastholde deres nuværende anvendelse af reducerede satser, men samtidig kan udvide anvendelsen af reducerede satser til andre varer og ydelser. Forslaget er blevet behandlet på teknisk niveau under det bulgarske formandskab, og forventes drøftet under

	det østrigske formandskab.
Forslag om reducerede momssatser på elektroniske bøger, aviser og tidsskrifter	Kommissionen fremsatte 1. december 2016 et forslag om moms på bøger, aviser og tidsskrifter. Der har siden 1. halvår af 2017 foreligget et kompromisforslag om, at EU-landene, der pr. 1. januar 2017 anvendte en nedsat sats på trykte bøger, aviser eller tidsskrifter, ligeledes kan vælge at anvende reducerede momssatser for elektroniske bøger, aviser eller tidsskrifter, således at disse momsmæssigt kan sidestilles med fysiske bøger, aviser eller tidsskrifter. Forslaget blev behandlet på ECOFIN 1. halvår 2017 og igen 1. halvår 2018. Det har ikke været muligt at opnå enstemmighed. Det er uvist om forslaget vil blive behandlet igen i 2. halvår 2018.
Forslag om omvendt betalingspligt for moms	Kommissionen fremsatte 21. december 2016 et forslag vedr. mulighed for i enkelte EU-lande at indføre generel omvendt betalingspligt for moms. Forslaget indebærer bl.a., at EU-lande, der er særligt ramt af momssvig, vil kunne ansøge Kommissionen om tilladelse til midlertidigt at indføre omvendt betalingspligt for moms på alle indenlandske leverancer mellem virksomheder på over 10.000 euro pr. faktura. Forslaget blev behandlet på ECOFIN 1. halvår 2017 og igen 1. halvår 2018. Det har ikke været muligt at opnå enstemmighed. Det er uvist om forslaget vil blive behandlet igen i 2. halvår 2018.

Sager vedr. EU-budgettet

Sag/initiativ/hjemmel	Forløb/status
EU's budget for 2019	På baggrund af Kommissionens fremsatte forslag af 23. maj om EU's 2019-budget indledes der under Østrigsk formandskab forhandlinger mellem Rådet og Europa-Parlamentet. Der stiles mod en aftale på ECOFIN-Budget 16. november 2018.
Decharge for EU-budgettet 2017	Revisionsretten forventes i november 2018 at præsentere sin årsrapport om implementeringen af EU-budgettet i 2017. Rapporten danner grundlag for decharge-proceduren, hvor Europa-Parlamentet, efter henstilling fra Rådet, meddeler Kommissionen decharge for budgetgennemførelsen.

	Processen vedr. decharge for 2017- ventes endeligt afsluttet på ECOFIN i februar 2019.
--	--

Andre sager

Sag/initiativ/hjemmel	Forløb/status
IMF/G20-møder	ECOFIN ventes løbende at forberede fælles EU-holdninger til og følge op på IMF- og G20-møder, særligt IMF's årsmøde 12.-14. oktober 2018. Det er også muligt, ECOFIN vil drøfte aktuelle governance-spørgsmål i relation til IMF, herunder fx status for forpligtelserne om at reducere de udviklede europæiske landes repræsentation i IMF til fordel for udviklings- og vækstøkonomier.

Dagsordenspunkt 2: Opfølgning på mødet i Det Europæiske Råd 28.-29. juni 2018

1. Resume

ECOFIN vil muligvis have en drøftelse om opfølgning på mødet i Det Europæiske Råd (DER) 28.-29. juni 2018, herunder eurotopmødet i udvidet format (alle EU-lande på nær UK), som afholdes i forlængelse af DER-mødet.

Ift. de økonomiske emner ventes DER/eurotopmødet at enes om første trin i styrkelsen af bankunionen og videreudvikling af eurolandenes lånefacilitet ESM på baggrund af drøftelserne i udvidet eurogruppe (alle EU-lande på nær UK) siden det udvidede eurotopmøde i december 2017. Der ventes også være en drøftelse om, hvorvidt der skal udvikles en form for fælles finanspolitik eller udvikles instrumenter til styrkelse af økonomierne inden for rammerne af EU's budget og flerårige finansielle ramme (MFF), herunder i lyset af Kommissionens forslag af 31. maj 2018 om bl.a. en investeringsstabiliseringsfunktion for euro- og ERM2-lande samt et tysk-fransk udspil af 19. juni 2018.

2. Baggrund

Drøftelser om yderligere styrkelser af den Økonomiske og Monetære Union (ØMU'en) har fundet sted i de senere år i lyset af en række ØMU-rapporter fra institutionerne, senest rapporten af juni 2015 fra de fem formænd, samt udspil fra Kommissionen, herunder ØMU-pakken af 6. december 2017.

Der blev i forbindelse med det udvidede eurotopmøde i december 2017 givet mandat til eurogruppen i udvidet format om frem til et nyt udvidet eurotopmøde i juni 2018 at drøfte første trin i styrkelsen af bankunionen og videreudvikling af eurolandenes lånefacilitet ESM. Der har i udvidet eurogruppe været arbejdet på mulige kompromiser herom, senest på et møde den 21. juni. Tyskland og Frankrig fremlagde 19. juni 2018 et fælles udspil om bl.a. videreudvikling af ØMU'en.

Mødet i DER og det tilknyttede eurotopmøde i udvidet format 28.-29. juni 2018 ventes på den baggrund at drøfte styrkelse af ØMU'en. Drøftelserne ventes at vedrøre første trin i styrkelsen af bankunionen og videreudvikling af eurolandenes lånefond (ESM). Drøftelserne ventes også at handle om, hvorvidt man skal have en form for fælles finanspolitik eller udvikle instrumenter til styrkelse af økonomierne inden for rammerne af EU's budget og flerårige finansielle ramme (MFF).

3. Formål og indhold

DER-formanden ventes på baggrund af drøftelserne i udvidet eurogruppe at lægge op til en erklæring fra det udvidede eurotopmøde. Erklæringen ventes at redegøre for det første trin i styrkelsen af bankunionen, herunder lægge vægt på videre arbejde med risikoreduktion og risikodeling på basis af køreplanen vedtaget på ECOFIN 17. juni 2016. Erklæringen ventes også at lægge op til snarlig enighed med Europa-Parlamentet om bankpakken (med styrkelse af kapitalkrav mv. for kreditinstitutter, som Rådet nåede til enighed om på ECOFIN 25. maj 2018), samt en køreplan for start af politiske drøftelser om fælles indskydergaranti i bankunio-

nen (EDIS). Erklæringen ventes derudover at støtte en styrkelse af eurolandenes krisefond, ESM, herunder brug af ESM som basis for en finanspolitisk neutral offentlig bagstopper for den sektorfinansierede afviklingsfond i bankunionen. Erklæringen vil evt. også referere til andre elementer i ØMU-debatten, herunder drøftelser om hvorvidt der skal udvikles en form for fælles finanspolitik eller udvikles instrumenter til styrkelse af økonomierne inden for rammerne af EU's budget og flerårige finansielle ramme (MFF), herunder i lyset af Kommissionens forslag af 31. maj 2018 om bl.a. en investeringsstabiliseringsfunktion for euro- og ERM2-lande samt et tysk-fransk udspil af 19. juni 2018. Videre arbejde ventes at pågå i 2. halvår 2018 mhp. nye beslutninger på et nyt topmøde i december 2018.

Der henvises til *bilag 1* for nærmere detaljer om styrkelsen af bankunionen.

ECOFIN vil den 13. juli muligvis drøfte det videre arbejde med styrkelse af ØMU'en i lyset af beslutningerne fra DER/eurotopmødet.

4. Europa-Parlamentets holdning

Europa-Parlamentet har ingen formel rolle i sagen.

5. Nærhedsprincippet

Spørgsmålet om nærhedsprincippet er ikke relevant.

6. Gældende dansk ret og lovgivningsmæssige konsekvenser

Sagen har ikke i sig selv lovgivningsmæssige konsekvenser.

7. Økonomiske konsekvenser

Sagen har ikke i sig selv statsfinansielle, samfundsøkonomiske eller erhvervsøkonomiske konsekvenser.

8. Høring

Sagen har ikke været i ekstern høring.

9. Generelle forventninger til andre landes holdninger

Der ventes generel enighed om det kompromis om første trin i styrkelsen af bankunion og om ESM, som er blevet udarbejdet af eurogruppen i udvidet format, og om at arbejde videre med styrkelsen af ØMU'en på basis af retningslinjerne i topmøde-erklæringen.

Der er omvendt delte meninger om behovet for en fælles finanspolitik, og hvilken størrelse, form og finansiering en sådan i givet fald skal have.

10. Regeringens generelle holdning

I dansk perspektiv er prioriteterne for ØMU-drøftelsen: 1. Styrkelse af bankunionen i forlængelse af kompromiset udarbejdet i den udvidede eurogruppe, 2. lavere underskud og gældskvoter i landene på basis af ambitiøse fælles regler, som bør understøtte bedre konsolidering i gode tider, og 3. stærkere fremskridt med nationale strukturreformer mhp. velfungerende økonomier.

Det er derudover vigtigt for Danmark, at ØMU-drøftelserne fortsætter i udvidet format (EU27), og at der generelt er åbenhed for ikke-eurolande til at deltage i nye ØMU-tiltag i det omfang, de hver især måtte ønske det.

Danmark vil uao. indgå konstruktivt i drøftelserne af opfølgningen på DER/eurotopmødet mhp. at sikre, at ØMU'en og eurosamarbejdet er velfungerende.

11. Tidligere forelæggelser for Folketingets Europaudvalg

Sagen er ikke tidligere forelagt Folketingets Europaudvalg.

Europaudvalget blev 20. juni 2018 i forbindelse med forelæggelsen af ECOFIN-mødet 22. juni 2018 orienteret mundtligt om status for drøftelserne i regi af den udvidede eurogruppe om første trin af styrkelsen i bankunionen.

Bilag 1: Styrkelse af bankunionen

EU-landene arbejder på at styrke bankunionen, som aktuelt består af det fælles tilsyn (SSM) under ECB og den fælles afviklingsmyndighed (SRM), herunder en sektorfinansieret afviklingsfond (SRF). Bankunionen omfatter alle eurolandene, men er åben for deltagelse for de ikke-eurolande, der måtte ønske det. Aktuelt deltager ingen ikke-eurolande. Fokus i arbejdet med styrkelsen af bankunionen er på, hvordan den nuværende køreplan for bankunionen vedtaget på ECOFIN 17. juni 2016 kan udvikles. Der arbejdes både på tiltag, hvor de deltagende lande i højere grad forsikrer sig imod risici i fællesskab ("risikodelingstiltag") samt på tiltag, som skal reducere risikoen for nye finansielle kriser ("risikoreduktionstiltag").

Risikodelingstiltag omfatter forslag om en **fælles indskydergarantiordning (EDIS)**, herunder en fælles sektorfinansieret indskydergarantifond (DIF). Kommissionens EDIS-forslag fra 2015 indebærer en gradvis og automatisk overgang til en fuldstændig deling af indskydergarantisici i bankunionen. Kommissionen foreslog i oktober 2017 i lyset af delte meninger om forslaget blandt landene mulige kompromiser, bl.a. at EDIS ikke nødvendigvis skal indebære en fuld deling af indskydergarantisici som slutmål, og at graden af risikodeling kan afhænge af betingelser vedrørende risikoreduktion. Betingelserne kan fx vedrøre gennemførelse af en ny aktivgennemgang i kreditinstitutterne for at adressere misligholdte lån ("Non-Performing Loans", NPL). Betingelserne kan også vedrøre andre risikoreduktionstiltag. Det er aftalt i køreplanen fra juni 2016, at der først skal ske politiske drøftelser om EDIS, når det er besluttet, at der er sket tilstrækkeligt fremskridt med risikoreduktionstiltag. En sådan beslutning er ikke truffet endnu.

Risikodelingstiltag omfatter også en **fælles offentlig bagstopper** for den fælles sektorfinansierede afviklingsfond (SRF). Den skal som en sidste udvej kunne yde midlertidig offentlig finansiering, hvis nedskrivning af aktionærer og kreditorer (bail-in) i en nødlidende bank samt midlerne i den sektorfinansierede SRF ikke er tilstrækkelige. Det er aftalt, at bagstopperen senest skal være operationel i 2024, være finanspolitisk neutral på mellemlang sigt (dvs. lån fra bagstopperen skal altid tilbagebetales fuldt), og at der skal sikres ligebehandling af alle deltagerlande under bagstopperen. Bagstopperen kan ifølge køreplanen fra juni 2016 etableres før 2024, hvis der er sket tilstrækkelig risikoreduktion.

Ligebehandling af deltagende ikke-eurolande ventes sikret via parallelle kreditlinjer fra hvert deltagende ikke-euroland til SRF (proportionalt med eurolandes finansiering via ESM), som sammen med ESM vil udgøre bagstopperen. Der arbejdes også på at sikre ligebehandling mht. beslutningstagning, så alle deltagerlande deltager i beslutninger om aktivering af bagstopperen. Det kan fx ske via en bagstopperkomité, hvor eurolande og deltagende ikke-eurolande kan koordinere beslutninger om aktivering af bagstopperen mv.

EDIS og bagstopperen vil omfatte lande i bankunionen.

Risikoreduktionstiltag skal styrke den finansielle regulering og kreditinstitutters robusthed med det formål at modvirke nye finansielle kriser. Risikoreduktionstiltag gælder som udgangspunkt for alle EU-lande. Et risikoreduktionstiltag er fx bankpakken (revision af kapitalkravsregler – CRR/CRD IV – og afviklingsregler – BRRD), hvor der blev opnået enighed i ECOFIN 25. maj 2018 og hvor der nu skal forhandles med Europa-Parlamentet.

Der arbejdes sideløbende hermed på indikatorer for kreditinstitutters robusthed, som skal måle fremskridt med at reducere institutters risiko. Den europæiske banksektor er blevet markant styrket efter krisen, men formålet er at opnå stadig større sikkerhed for, at sektoren selv kan bære omkostningerne ved bankkriser. Indikatorer kan blive kapitalprocenter (dvs. kapital ift. risikovægtede aktiver), gearsgrad (dvs. kapital ift. ikke-risikovægtede aktiver), likviditetsberedskab (LCR), graden af stabil finansiering af udlån mv. (NSFR), omfanget af NPL, herunder mindstehensættelser til NPL, samt institutternes opfyldelse af tilsynsmæssigt fastsatte krav om tilstrækkeligt nedskrivningsegnete passiver (MREL). Mulige yderligere indikatorer kan være kreditinstitutters eksponeringer mod stater samt vurdering af effektiviteten af nationale insolvensregimer.

Dagsordenspunkt 3: Forberedelse af G20-finansministtermøde i Buenos Aires, 21.-22. juli 2018

1. Resume

ECOFIN vil fastlægge den fælles EU-holdning til G20-mødet for finansministre og centralbankchefer i Buenos Aires, Argentina, 21.-22. juli 2018. Fra EU's side lægges bl.a. vægt på, at det økonomiske opsving bør benyttes til at genopbygge finanspolitiske råderum, at G20 skal fremme åbne markeder og regelbaseret multilateralisme, og at der skal sikres fremskridt i færdiggørelsen og implementeringen af reformerne af den finansielle regulering og det styrkede internationale skattesamarbejde, som bør forblive højt prioriterede for G20.

2. Baggrund og indhold

Argentina overtog 1. december 2017 det roterende formandskab for G20 fra Tyskland. Der afholdes topmøde for G20-landenes stats- og regeringschefer 30. november og 1. december i Buenos Aires, Argentina.

Hovedprioriteterne for det argentinske G20-formandskab er fremtidens arbejdsmarked i lyset af teknologiske forandringer samt mobilisering af private investeringer i infrastruktur via udvikling af infrastruktur som finansiell aktivklasse. Derudover ventes under argentinsk G20-formandskab generelt fokus på fortsatte fremskridt i G20 på de områder, der har været prioriteret højt under tidligere G20-formandskaber, herunder færdiggørelse og implementering af reformer af den finansielle regulering, fortsatte fremskridt i forhold til implementering af landenes tilsagn om bekæmpelse af skatteunddragelse og aggressiv skatteplanlægning inden for selskabsbeskatningen ("Base Erosion and Profit Shifting" - BEPS) samt implementering af partnerskabet med afrikanske lande inden for rammerne af G20-initiativet "Compact with Africa".

3. Formål og indhold

ECOFIN ventes at fastlægge den fælles EU-holdning (Terms of Reference) til G20-mødet for finansministre og centralbankchefer 21.-22. juli. EU ventes på G20-mødet bl.a. at lægge vægt på følgende:

Økonomisk-politiske prioriteter for G20-landene

Fremgangen i den globale økonomi er fortsat stærk, selvom de negative risici er steget. Fokus for den økonomiske politik bør være på genopbygning af finanspolitiske råderum, samtidig med at grundlaget for den langsigtede vækst styrkes og gøres mere inklusiv via bedre sammensætning og kvalitet af de offentlige udgifter og indtægter, samt på gennemførelsen af strukturelle reformer.

Fra EU's side lægges vægt på, at G20 fortsat skal fremme åbne markeder, bekæmpe alle former for protektionisme, samt fremme regelbaseret multilateralisme og lige konkurrencevilkår for handel, investeringer og intellektuelle rettigheder. EU arbejder for internationalt samarbejde om at modernisere Verdenshandelsorganisationen WTO, adressere bl.a. ikke-markedsorienterede politikker og praksis fra visse lande, samt afvise landes unilaterale handelstiltag, som ikke er i overens-

stemmelse med WTO-reglerne. På den baggrund beklager EU de seneste import-toldtiltag fra USA, som tvinger EU til at reagere på en passende, proportional og retvis måde i fuld overensstemmelse med WTO-reglerne.

Infrastruktur

EU støtter G20-formandskabets prioritet i forhold til infrastruktur, herunder særligt udviklingen af infrastruktur som en aktivklasse, med henblik på at øge private investeringer. Det er vigtigt at arbejdet fortsætter i henhold til den aftalte arbejdsplan, særligt i forhold til styrket projektforberejdelse og håndtering af risici og datamangler. EU er parat til at dele erfaringerne fra implementeringen af Investeringsplanen for Europa, som foreløbigt har genereret samlede investeringer for 287 mia. euro.

Internationalt skattesamarbejde

EU finder det vigtigt, at der findes globale løsninger til beskatning af den digitale økonomi, og man ser frem til ambitiøse, effektive og fungerende løsninger, som kan vedtages senest i 2020. På den baggrund ser EU frem til OECD's input i 2019, som kan skabe vej for enighed om en konsistent global tilgang. Selvom en global løsning foretrækkes, er mange lande interesserede i midlertidige tiltag. På den baggrund har Kommissionen fremsat forslag vedr. beskatning af den digitale økonomi i EU med henblik på at sikre en samhörig EU-tilgang og bidrage til de globale løsninger.

G20-arbejdet til sikring af skattegennemsigtighed bør intensiveres, herunder ved at overveje obligatoriske indberetningsregler for rådgivere og andre mellemmand på skatteområdet, opdatere OECD's liste over ikke-samarbejdsvillige jurisdiktioner og overveje defensive tiltag, samt ved nøje at overvåge landenes implementering af tilsagn i forhold til BEPS og de internationalt aftalte standarder for automatisk informationsudveksling.

Finansiel regulering

Reformer af den finansielle regulering skal forblive en prioritet for G20. EU er forpligtet til at sikre fuld, rettidig og konsistent færdiggørelse og implementering af de aftalte reformer. Fra EU's side hilses den seneste aftale om færdiggørelse af Basel III ("Basel IV") velkommen. For at sikre lige vilkår for banker på globalt plan, og for at understøtte den finansielle stabilitet, bør alle de største jurisdiktioner rettidigt implementere aftalen, og der ønskes fra EU's side større fremskridt i arbejdet i disse jurisdiktioner med at sikre robuste afviklingsrammer for centrale modparter. EU finder det derudover vigtigt, at der sikres fremskridt i arbejdet med cybersikkerhed og det internationale samarbejde om de finansielle udfordringer relateret til teknologiske forandringer (FinTech), herunder i forhold til kryptovalutaer. EU støtter arbejdet i forhold til bæredygtig finansiering.

IMF og global finansiell governance

EU-landene støtter et stærkt, kvotebaseret og velfinansieret IMF i centrum for det globale finansielle sikkerhedsnet. EU-landene er forpligtede til at arbejde for en

rettidig aftale i forbindelse med IMF-forårsmødet i april 2019, og senest i forbindelse med årsmødet i oktober 2019, om tilpasning af IMF's permanente kvoteressourcer (15. kvotegennemgang), herunder en mulig ny formel til fastlæggelse af landenes kvote- og stemmeandele. Det skal betragtes som en integreret pakke, der omfatter aftaler om IMF's samlede ressourcebehov, tilpasning af kvoteandele landene imellem samt drøftelser om kvoteformlen. EU lægger vægt på, at forhandlingerne skal være forankret i IMF's egne organer. Perspektiverne i en mulig forøgelse af IMF's permanente kvoteressourcer bør fastlægges hurtigst muligt.

4. Europa-Parlamentets holdning

Europa-Parlamentet udtaler sig ikke i sagen.

5. Nærhedsprincippet

Spørgsmålet om nærhedsprincippet er ikke relevant.

6. Gældende dansk ret og lovgivningsmæssige konsekvenser

Ikke relevant.

7. Økonomiske konsekvenser

Sagen har ikke i sig selv statsfinansielle konsekvenser.

Samfundsøkonomiske konsekvenser

Sagen har ikke i sig selv samfundsøkonomiske konsekvenser.

Overordnet ventes G20-arbejdet som helhed at have positive samfundsøkonomiske konsekvenser, i det omfang det understøtter global økonomisk vækst og beskæftigelse samt finansiell og økonomisk stabilitet.

Erhvervsøkonomiske konsekvenser

Sagen har ikke i sig selv erhvervsøkonomiske konsekvenser.

8. Høring

Sagen har ikke været i ekstern høring.

9. Generelle forventninger til andre landes holdninger

Landene ventes generelt at kunne støtte den fælles EU-linje til det kommende G20-møde.

10. Regeringens generelle holdning

Regeringen ventes at kunne støtte den fælles EU-holdning til det kommende G20-møde.

11. Tidligere forelæggelser for Folketingets Europaudvalg

Sagen er ikke tidligere forelagt Folketingets Europaudvalg.