

Udkast til

Forslag

til

Lov om ændring af lov om elforsyning, lov om afgift af elektricitet, lov om naturgasforsyning, lov om varmforsyning, lov om Energinet.dk og lov om fremme af vedvarende energi.¹

(Styrkelse af rammerne for overvågning af elforsyningssikkerhed og for fastsættelse af elforsyningssikkerhedsniveauet, ophævelse af bestemmelser som følge af EU-netregler, flytning af ansvar for måling af elektricitet hos elforbrugere direkte tilsluttet transmissionsnettet, samkøring af oplysninger om realiserede energibesparelser, markedsmæssige vilkår i aftaler om energibesparelser og hjemmel til at foretage kabellægning på udvalgte strækninger i naturområder og bymæssig bebyggelse m.v.)

§ 1

I lov om elforsyning, jf. lovbekendtgørelse nr. 418 af 25. april 2016 som ændret bl.a. ved § 1 i lov nr. 1756 af 27. december 2016, § 1 i lov nr. 662 af 8. juni 2017, § 2 i lov nr. 663 af 8. juni 2017, og senest ved § x i [det lovforslag (L66) som forventes vedtaget og ikraftsat pr. 1. januar 2018], foretages følgende ændringer:

1. Overalt i loven ændres »forsyningssikkerhed« til: »elforsyningssikkerhed« og »forsyningssikkerheden« til: »elforsyningssikkerheden«.

2. I § 5 indsættes som nr. 6:

»6) *Elforsyningssikkerhed*: Sandsynlighed for, at der er elektricitet til rådighed for forbrugerne, når den efterspørges.«

Nr. 6-21 bliver herefter nr. 7-22.

3. I § 8, stk. 1, nr. 2, ændres »efter bestemmelserne i § 27 a, stk. 1, nr. 2,« til: »forbundet med at sikre tilstedeværelsen af en tilstrækkelig produktionskapacitet efter Kommissionens forordning om fastsættelse af retningslinjer for drift af elektricitetstransmissionssystemer samt omkostninger til ydelser efter bestemmelserne i«.

4. I § 8, stk. 1, nr. 4, ændres »§ 22, stk. 5,« til: »§ 22, stk. 7,«.

5. I § 20, stk. 1, nr. 4, indsættes efter »i nettet«: », jf. dog § 22, stk. 1, nr. 2«.

¹ Loven indeholder bestemmelser, der gennemfører dele af Europa-Parlamentets og Rådets direktiv 2009/72/EF af 13. juli 2009 om fælles regler for det indre marked for elektricitet og om ophævelse af direktiv 2003/54/EF, EU-Tidende 2009, nr. L 211, side 55.

6. § 22, stk. 1, nr. 2, affattes således: »måle den elektricitet, der leveres til elforbrugere inden for netvirksomhedens netområde,«

7. I § 22 indsættes efter stk. 4 som nye stykker:

»Stk. 5. En netvirksomhed skal sikre, at oplysninger om netvirksomhedens realiserede energibesparelser én gang årligt videregives og samkøres med oplysninger om realiserede energibesparelser fra netvirksomheder, fra distributionsselskaber, jf. lov om naturgasforsyning og fra varmedistributionsvirksomheder, for at kontrollere om den samme realiserede energibesparelse tilskrives mere end en gang.

Stk. 6. Energi-, forsynings- og klimaministeren kan fastsætte regler om den årlige videregivelse og samkøring af oplysninger om realiserede energibesparelser, herunder, at netvirksomheder, distributionsselskaber, jf. lov om naturgasforsyning, og varmedistributionsvirksomheder samlet skal sikre samkøringens gennemførelse.«

Stk. 5-8 bliver herefter stk. 7-10.

8. § 27 a ophæves og i stedet indsættes:

»§ 27. Energi-, forsynings- og klimaministeren har det overordnede ansvar for elforsyningssikkerheden.

Stk. 2. Energinet er den systemansvarlige virksomhed. Energinet har ansvaret for at opretholde og overvåge det fastsatte niveau for elforsyningssikkerheden.

Stk. 3. Energi-, forsynings- og klimaministeren fastsætter niveauet for elforsyningssikkerheden.

Stk. 4. Ved opretholdelse af det fastsatte niveau for elforsyningssikkerheden, jf. stk. 2, anvender Energinet i overensstemmelse med § 28, stk. 2, nr. 16, markedsbaserede metoder. I tilfælde af manglende konkurrence anvender Energinet regulerede priser til betaling for ydelser.

§ 27 a. Energinet overvåger udviklingen i elforsyningssikkerheden og skal årligt udarbejde en redegørelse om elforsyningssikkerheden, herunder med en opgørelse af elforsyningssikkerheden og med anbefalinger om niveau for elforsyningssikkerheden.

Stk. 2. Energinet har ansvaret for at opretholde en pålidelig fejl- og afbrudsstatistik. Netvirksomhederne har pligt til at levere data til brug herfor, såfremt Energinet anmoder herom.

Stk. 3. Energinet kan til varetægelse af sine forpligtelser efter stk. 1 indhente oplysninger hos brugere af nettet.

Stk. 4. Energi-, forsynings- og klimaministeren fastsætter regler for, hvorledes Energinet skal opgøre elforsyningssikkerheden, for indhold og rammer for den i stk. 1 nævnte redegørelse og den i stk. 2 nævnte statistik.«

9. I § 27 b, stk. 1, 2. pkt., udgår »mod rimelig betaling«.

10. I § 27 b, stk. 2, 1. pkt., udgår »jf. § 27 a, stk. 1,«.

11. § 27 b, stk. 2, 2. pkt., ophæves.

12. I § 27 b, stk. 3, udgår »ifølge stk. 2« og »Meromkostninger, der knytter sig til at holde et anlæg driftsklart, betales af Energinet.dk.«

13. § 27 b ophæves.

14. § 27 c, stk. 1-4, ophæves.

Stk. 5-12 bliver herefter stk. 1-8.

15. I § 27 c, stk. 5, der bliver stk. 1, udgår »som nævnt i stk. 3 og 4«.

16. § 27 c, stk. 6, der bliver stk. 2, affattes således:

»Stk. 2. Energinet betaler for ydelser relateret til § 27 b, stk. 1 og 3, og til beslutninger om ændringer af planer eller aktivering af afhjælpende foranstaltninger i medfør af Kommissionens forordning om fastsættelse af retningslinjer for drift af elektricitetstransmissionssystemer.«

17. § 27 c, stk. 6, der bliver stk. 2, affattes således:

»Stk. 2. Energinet betaler for ydelser relateret til beslutninger om ændringer af planer eller aktivering af afhjælpende foranstaltninger i medfør af Kommissionens forordning om fastsættelse af retningslinjer for drift af elektricitetstransmissionssystemer.«

18. I § 27 c, stk. 8, 1. pkt., der bliver stk. 4, 1. pkt., ændres »som er godkendt efter stk. 3,« til: »som er meddelt efter Kommissionens forordning om fastsættelse af retningslinjer for drift af elektricitetstransmissionssystemer,«.

19. I § 27 c, stk. 9, der bliver stk. 5, ændres »som nævnt i stk. 3-5« til: »som nævnt i stk. 1« og »efter stk. 5« ændres til: »efter stk. 1«.

20. § 27 c, stk. 10 og 11, ophæves.

Stk. 12 bliver herefter stk. 6.

21. I § 27 c indsættes efter stk. 12, der bliver stk. 6:

»Stk. 7. Energi-, forsynings- og klimaministeren fastsætter nærmere regler om betaling for ydelser henhold til stk. 2, herunder om krav til afrapportering til ministeren.«

22. I § 27 d, stk. 1, ændres »§ 27 a, 27 b« til: »§ 27«.

23. § 27 e ophæves.

24. I § 46, stk. 2, 5. pkt., indsættes efter »den markedsmæssige pris«: », jf. dog stk. 3«.

25. I § 46, stk. 2, 6. pkt., indsættes efter »Den skønsmæssigt fastsatte pris«: », eller den pris Energitilsynet fastsætter efter regler udstedt i medfør af stk. 3,«.

26. I § 46 indsættes som stk. 3:

»Stk. 3. Energi-, forsynings- og klimaministeren kan fastsætte regler om vurdering af markedsmæssigheden og om fastsættelse af den markedsmæssige pris, herunder regler om metoder til fastsættelse af den markedsmæssige pris efter stk. 2, for de aftaler, som kollektive elforsyningsvirksomheder

indgår for at opfylde forpligtelsen til at realisere dokumenterbare energibesparelser efter § 22, stk. 1, nr. 5, og efter regler udstedt i medfør af § 22, stk. 4. Ministeren kan endvidere fastsætte regler om revisionspligt og dokumentationspligtens indhold og rækkevidde samt om sagsbehandling.«

§ 2

I lov om afgift af elektricitet, jf. lovbekendtgørelse nr. 308 af 24. marts 2017, som ændret senest ved § x i [det lovforslag (L66) som forventes vedtaget og ikraftsat pr. 1. januar 2018], foretages følgende ændring:

1. I § 7, *stk. 1*, indsættes som 3.-5. *pkt.*:

»En netvirksomhed måler i stedet for transmissionsvirksomheden forbruget af elektricitet hos forbrugere, som er tilsluttet transmissionsvirksomhedens net, jf. 1. pkt. Netvirksomheden stiller løbende oplysningerne om det målte forbrug til rådighed for transmissionsvirksomheden. Det er en forudsætning for anvendelsen af 3. pkt., at netvirksomheden har ansvaret for at foretage disse målinger efter regler i eller regler udstedt i medfør af lov om elforsyning.«

§ 3

I lov om naturgasforsyning, jf. lovbekendtgørelse nr. 1157 af 6. september 2016, foretages følgende ændringer:

1. I § 14 indsættes efter stk. 2 som nye stykker:

»*Stk. 3.* Et distributionsselskab skal sikre, at oplysninger om distributionsselskabets realiserede energibesparelser én gang årligt videregives og samkøres med oplysninger om realiserede energibesparelser fra distributionsselskaber, fra netvirksomheder, jf. lov om elforsyning, og fra varmedistributionsvirksomheder, for at kontrollere om den samme realiserede energibesparelse tilskrives mere end en gang.

Stk. 4. Energi-, forsynings- og klimaministeren kan fastsætte regler om den årlige videregivelse og samkøring af oplysninger om realiserede energibesparelser, herunder, at distributionsselskaber, netvirksomheder, jf. lov om elforsyning, og varmedistributionsvirksomheder samlet skal sikre samkøringens gennemførelse.«

Stk. 3 og 4 bliver herefter stk. 5 og 6.

2. I § 28 c, *stk. 2, 5. pkt.*, indsættes efter »den markedsmæssige pris«: », jf. dog stk. 4«.

3. I § 28 c, *stk. 2, 6. pkt.*, indsættes efter »Den skønsmæssigt fastsatte pris«: », eller den pris Energitilsynet fastsætter efter regler udstedt i medfør af stk. 4,«.

4. I § 28 c, *stk. 3*, ændres »stk. 1 og 2« til: »stk. 1, 2 og 4«.

5. I § 28 c indsættes som *stk. 4*:

»*Stk. 4.* Energi-, forsynings- og klimaministeren kan fastsætte regler om vurdering af markedsmæssigheden og om fastsættelse af den markedsmæssige pris, herunder regler om metoder til fastsættelse af den markedsmæssige pris efter *stk. 2*, for de aftaler, som naturgasdistributionsselskaber indgår for at opfylde forpligtelsen til at realisere dokumenterbare energibesparelser efter 14, *stk. 1, nr. 4*, og efter regler udstedt i medfør af § 14, *stk. 2*. Ministeren kan endvidere fastsætte regler om revisionspligt og dokumentationspligtens indhold og rækkevidde samt om sagsbehandling.«

§ 4

I lov om varmforsyning, jf. lovbekendtgørelse nr. 523 af 22. maj 2017, foretages følgende ændringer:

1. I § 28 b, *stk. 4*, indsættes som 2. *pkt.*:

»Energitilsynet fastsætter skønsmæssigt en markedsmæssig pris, der kan indregnes i varmedistributionsvirksomhedens priser efter lovens kapitel 4, jf. dog *stk. 6*, hvis tilsynet ikke finder, at en aftale er indgået på markedsbestemte vilkår.«

2. I § 28 b indsættes som *stk. 6-9*:

»*Stk. 6.* Energi-, forsynings- og klimaministeren kan fastsætte regler om vurderingen af, om aftaler, som varmedistributionsvirksomheder indgår for at opfylde forpligtelser til at realisere dokumenterbare energibesparelser efter *stk. 1* og efter regler udstedt i medfør af *stk. 2*, er indgået på markedsbestemte vilkår samt regler om fastsættelse af markedsbestemte priser, der fastsættes i henhold til *stk. 4*. Ministeren kan endvidere fastsætte regler om revisionspligt og om dokumentationspligtens indhold og rækkevidde samt om sagsbehandling.

Stk. 7. En varmedistributionsvirksomhed skal sikre, at oplysninger om varmedistributionsvirksomhedens realiserede energibesparelser én gang årligt videregives og samkøres med oplysninger om realiserede energibesparelser fra varmedistributionsvirksomheder, fra netvirksomheder, jf. lov om elforsyning, og fra distributionsselskaber, jf. lov om naturgasforsyning, for at kontrollere om den samme realiserede energibesparelse tilskrives mere end en gang.

Stk. 8. Energi-, forsynings- og klimaministeren kan fastsætte regler om den årlige videregivelse og samkøring af oplysninger om realiserede energibesparelser, herunder, at varmedistributionsvirksomheder, netvirksomheder, jf. lov om elforsyning, og distributionsselskaber, jf. lov om naturgasforsyning, samlet skal sikre samkøringens gennemførelse.

Stk. 9. Energi-, forsynings- og klimaministeren fører tilsyn med overholdelsen af *stk. 1, 3 og 7*, samt regler udstedt i medfør af *stk. 2 og 8*. Energi-, forsynings- og klimaministeren kan i forbindelse med tilsynet eller behandling af klager indhente oplysninger, som er nødvendige for varetagelsen af disse opgaver hos varmedistributionsvirksomheder.«

§ 5

I lov om fremme af vedvarende energi, jf. lovbekendtgørelse nr. 1288 af 27. oktober 2016, som ændret bl.a. ved § 1 i lov nr. 576 af 18. juni 2012 og senest ved § 2 i lov nr. 662 af 8. juni 2017, foretages følgende ændring:

1. I § 52, *stk. 1, 2. pkt.*, ændres »§ 27 c, stk. 8, 2. pkt.« til: »§ 27 c, stk. 4, 2. pkt.«

§ 6

Stk. 1. Loven træder i kraft den 1. juli 2018, jf. dog *stk. 2*.

Stk. 2. Energi-, forsynings- og klimaministeren fastsætter tidspunktet for ikrafttræden af § 1, nr. 13 og nr. 17.

Bemærkninger til lovforslaget

Almindelige bemærkninger

Indhold

Udkast til	1
Forslag	1
1. Indledning	10
2. Baggrund og hovedlinjer i lovforberedelsen	11
2.1 Styrkede rammer for overvågning af elforsyningssikkerheden og klare regler for sikring af kapacitet	11
2.2 Ophævelse af nationale bestemmelser som følge af umiddelbart anvendelige EU-netregler 12	12
2.3 Flytning af ansvar for måling af elektricitet hos elforbrugere direkte tilsluttet transmissionsnettet til netvirksomhederne	15
2.4 Samkøring af oplysninger om realiserede energibesparelser og markedsmæssige vilkår i aftaler om energibesparelser	15
3. Lovforslagets hovedpunkter	16
3.1 Gennemførelse af el-reguleringsudvalgets hovedanbefaling nr. 11 om styrkede rammer for overvågning af elforsyningssikkerheden og hovedanbefaling nr. 12 om klare regler for sikring af kapacitet	16
3.1.1 Gældende ret	16
3.1.2 El-reguleringsudvalgets anbefalinger og anbefalinger fra arbejdsgruppe om metoder, begreber og beregninger omkring elforsyningssikkerheden i Danmark	18
3.1.3 Ministeriets overvejelser og den foreslåede ordning	20
3.2 Ophævelse af nationale bestemmelser som følge af umiddelbart anvendelige EU-netregler 24	24
3.2.1 Gældende ret	24
3.2.2 Ministeriets overvejelser og den foreslåede ordning	25
3.3 Flytning af ansvar for måling af elektricitet hos elforbrugere direkte tilsluttet transmissionsnettet til netvirksomhederne	26
3.3.1 Gældende ret	26
3.3.2 Ministeriets overvejelser og den foreslåede ordning	27
3.4 Samkøring af oplysninger om realiserede energibesparelser	29
3.4.1 Gældende ret	29

3.4.2	<i>Ministeriets overvejelser og den foreslåede ordning</i>	30
3.5	<i>Markedsmæssige vilkår i aftaler om energibesparelser</i>	32
3.5.1	<i>Gældende ret</i>	32
3.5.2	<i>Ministeriets overvejelser og den foreslåede ordning</i>	35
4.	Økonomiske og administrative konsekvenser for det offentlige	37
4.1	<i>Økonomiske konsekvenser</i>	37
4.1.1	<i>Økonomiske konsekvenser ved overvågning af elforsynings sikkerheden og fastsættelse af elforsynings sikkerhedsniveauet</i>	37
4.1.2	<i>Økonomiske konsekvenser ved lovforslagets øvrige dele</i>	37
4.2	<i>Administrative konsekvenser</i>	37
4.2.1	<i>Overvågning af elforsynings sikkerheden og fastsættelse af elforsynings sikkerhedsniveauet</i>	37
4.2.2	<i>Øvrige dele af lovforslaget</i>	37
5.	Økonomiske og administrative konsekvenser for erhvervslivet	38
5.1	<i>Økonomiske konsekvenser</i>	38
5.1.1	<i>Overvågning af elforsynings sikkerheden og fastsættelse af elforsynings sikkerhedsniveauet</i>	38
5.1.2	<i>Flytning af ansvar for måling af elektricitet hos elforbrugere direkte tilsluttet transmissionsnettet</i>	38
5.1.3	<i>Samkøring af oplysninger om realiserede energibesparelser</i>	39
5.1.4	<i>Markedsmæssige vilkår i aftaler om energibesparelser</i>	40
5.1.5	<i>Øvrige dele af lovforslaget</i>	41
5.2	<i>Administrative konsekvenser</i>	41
5.2.1	<i>Flytning af ansvar for måling af elektricitet hos elforbrugere direkte tilsluttet transmissionsnettet</i>	41
5.2.2	<i>Øvrige dele af lovforslaget</i>	41
6.	Administrative konsekvenser for borgerne	41
7.	Miljømæssige konsekvenser	41
8.	Forholdet til EU-retten	41
8.1	<i>Overvågning af elforsynings sikkerheden og fastsættelse af elforsynings sikkerhedsniveauet</i> .	41
8.2	<i>Ophævelse af nationale bestemmelser som følge af umiddelbart anvendelige EU-netregler (lov om elforsyning)</i>	41
8.3	<i>Øvrige dele af lovforslaget</i>	42

9. Hørte myndigheder og organisationer mv.	42
10. Sammenfattende skema.....	43

1. Indledning

Lovforslaget indeholder forslag til ændringer af lov om elforsyning, lov om afgift af elektricitet, lov om naturgasforsyning, lov om varmforsyning og lov om fremme af vedvarende energi.

Lovforslaget følger op på El-reguleringsudvalgets anbefalinger som beskrevet i rapporten ”En fremtidssikret regulering af elsektoren” fra december 2014 og regeringens Forsyningsstrategi ”Forsyning for fremtiden – en forsyningssektor for borgere og virksomheder” fra september 2016. Endvidere følger lovforslaget op på ”Aftale om Energiselskabernes energispareindsats” af december 2016.

Lovforslagets primære formål er at sikre et fortsat højt niveau for elforsyningssikkerhed og et styrket grundlag for politiske og administrative beslutninger vedrørende udviklingen i elforsyningssikkerheden samt at sætte fokus på at fremme markedsbaserede tiltag til sikring af elforsyningssikkerheden. Samtidig skal klare og transparente regler sikre, at ministeren kan føre et effektivt tilsyn med tiltag til sikring af elforsyningssikkerheden. Denne del følger op på El-reguleringsudvalgets anbefalinger nr. 11 og 12 samt princip 4 i regeringens Forsyningsstrategi om en robust regulering af forsyningssikkerheden. Med lovforslaget foreslås derfor indsat en bestemmelse i lov om elforsyning om, at energi-, forsynings- og klimaministeren fastsætter niveauet for elforsyningssikkerheden, og at Energinet udarbejder årlige redegørelser om elforsyningssikkerhed. Det foreslås tillige, at Energinet skal anvende markedsbaserede metoder ved indkøb af ydelser, og der foreslås overordnede bestemmelser om betaling herfor. Desuden foreslås det, at energi-, forsynings- og klimaministeren bemyndiges til at fastsætte nærmere regler om indhold og udarbejdelse af Energinets årlige redegørelse om elforsyningssikkerheden og om betaling for Energinets indkøb af ydelser.

Lovforslaget skal endvidere sikre korrekt gennemførelse af to EU-forordninger om systemdrift og -planlægning af elnettet (netregler). I henhold til EUF-Traktatens artikel 288 er en forordning almengyldig og umiddelbart gældende i medlemsstaterne og må ikke gennemføres i national ret. Med lovforslaget vil der derfor ske ophævelse af bestemmelser vedrørende systemdrift m.v. i lov om elforsyning. Endvidere indebærer lovforslaget en konsekvensændring i lov om fremme af vedvarende energi. Der er tale om regulering, som ligger i tråd med danske og europæiske prioriteter for udviklingen på området, herunder Europa-Kommissionens ”Vinterpakke”, hvor der indgår en revision af elmarkedsforordningen, som støttes af den danske regering.

Endvidere skal lovforslaget sikre en mere hensigtsmæssig håndtering af elforbrugere, der er direkte tilsluttet transmissionsnettet. Ansvar for måling af elektricitet hos disse elforbrugere foreslås derfor overført fra transmissionsvirksomheden, hvilket konkret er Energinet, til elnetvirksomhederne. Forslaget indebærer, at netvirksomhederne fremover vil have ansvar for måling af el for alle elforbrugere. Som følge af dette forslag foreslås en konsekvensændring i lov om afgift af elektricitet. Den ændrede placering af ansvar for måling af elektricitet hos elforbrugere, der er direkte tilsluttet transmissionsnettet, vil for enkelte af disse elforbrugere kunne medføre, at de i fremtiden vil blive opkrævet bidrag til energispareordningen.

Lovforslaget skal endelig styrke muligheden for at føre effektiv kontrol med energispareordningens efterlevelse. Denne del af lovforslaget følger op på ”Aftale om energiselskabernes energispareindsats”. Med lovforslaget foreslås det således, at energiselskaberne får en pligt til at sikre samkøring

af data for energispareprojekter, således at det sikres, at den samme energibesparelse ikke tæller med to gange og udløser to tilskud. Desuden bemyndiges ministeren til at fastsætte regler om vurderingen af markedsmæssigheden og om fastsættelse af den markedsmæssige pris og vilkår for de aftaler, energiselskaberne indgår til realisering af energibesparelser under energispareordningen. Endelig fastsættes i lov om varmforsyning en udtrykkelig pligt for energi-, forsynings- og klimaministeren til at føre tilsyn med varmedistributionsvirksomhedernes realisering af energibesparelser samt en pligt for varmedistributionsvirksomhederne til at meddele ministeren nødvendige oplysninger til brug for tilsynet.

2. Baggrund og hovedlinjer i lovforberedelsen

2.1 Styrkede rammer for overvågning af elforsyningssikkerheden og klare regler for sikring af kapacitet

Som en del af energiaftalen af 22. marts 2012 mellem den daværende regering (Socialdemokratiet, Det Radikale Venstre, Socialistisk Folkeparti) og Venstre, Dansk Folkeparti, Enhedslisten og Det Konservative Folkeparti blev det besluttet at gennemføre et dybdegående eftersyn af reguleringen af den danske elforsyningssektor med henblik på at sikre incitamenter til grøn omstilling, omkostningseffektivitet, konkurrence og forbrugerbeskyttelse. Som opfølgning på aftalen blev El-reguleringsudvalget nedsat. Udvalget, der bestod af branchens interessenter, sagkyndige, forbrugerrepræsentanter og myndigheder, offentliggjorde den 1. december 2014 sin rapport »En fremtidssikret regulering af elsektoren«, hvori udvalget fremlagde en analyse af den gældende regulering samt en række anbefalinger til en ny regulering af elsektoren, herunder anbefalinger om styrkede rammer for overvågning af elforsyningssikkerheden og klare regler om sikring af kapacitet.

Det fremgår af El-reguleringsudvalgets anbefaling nr. 11 om styrkede rammer for overvågningen af elforsyningssikkerheden, at Energinet skal styrke overvågningen af udviklingen i elforsyningssikkerheden og hvert år udarbejde en redegørelse til ministeren, der beskriver elforsyningssikkerheden med hensyn til nærmere fastlagte forhold. El-reguleringsudvalget anbefalede videre, at ansvaret for at sikre elforsyningssikkerheden skal tydeliggøres og præciseres i lovgivningen. Det fremgår endvidere af El-reguleringsudvalgets anbefaling nr. 12, at der skal være klare regler og procedurer for sikring af tilstrækkelig elproduktionskapacitet i en fremtid med en stærkt forøget brug af vedvarende energi.

Som opfølgning på anbefalingen har Energistyrelsen tillige i samarbejde med de væsentligste interessenter i elsektoren (Dansk Energi, Dansk Fjernvarme, DI, Danmarks Vindmølleforening, Energinet, Forbrugerrådet Tænk, Landbrug & Fødevarer og Vindmølleindustrien) gennemført en analyse af elforsyningssikkerheden i Danmark. Analysen resulterede i rapporten ”Elforsyningssikkerhed i Danmark” fra juli 2015, der indeholder en række anbefalinger til, hvilke forhold en fremtidig redegørelse for elforsyningssikkerhed bør beskrive, se herom i afsnit 3.1.2.

Lovforslaget følger tillige op på regeringens Forsyningsstrategi ”Forsyning for fremtiden – en forsyningssektor for borgere og virksomheder” fra september 2016. Ifølge forsyningsstrategiens princip 4 skal der tilsigtes en robust regulering af forsyningssikkerheden. Dette indebærer bl.a., at mål og krav til forsyningssikkerhed fastsættes i reguleringen. Der skal i relevant omfang opstilles klare

og langsigtede mål og krav til forsyningssikkerhed i reguleringen, bl.a. på baggrund af samfundsøkonomiske analyser.

2.2 Ophævelse af nationale bestemmelser som følge af umiddelbart anvendelige EU-netregler

EU-kommissionen har udstedt en række forordninger (netregler) med hjemmel i Europa-Parlamentets og Rådets forordning (EF) nr. 714/2009 om betingelserne for netadgang i forbindelse med grænseoverskridende elektricitetsudveksling (elforordningen).

Netreglerne afspejler EU-Kommissionens ønske om et velfungerende indre energimarked i Europa, som opnås ved et bindende samarbejde og harmoniserede fælles regler. Netreglerne har til formål at etablere fælleseuropæiske regler for alle, der er involveret i at drive, planlægge eller bruge det europæiske elsystem. Netregler regulerer en række forhold om tilslutning til el-nettet, drift af el-nettet og markedet for handel med elektricitet. To af forordningerne har relevans for dette lovforslag.

Kommissionens forordning (EU) nr. 2017/1485 af 2. august 2017 om fastsættelse af retningslinjer for drift af elektricitetstransmissionssystemer (System Operation Guideline), herefter benævnt SO GL, fastsætter krav til systemsikkerhedsmæssige forhold, udetidsplanlægning, effektbalancering samt reservering og udveksling af reserver under normal og skærpet drift. Art. 6 fastsætter således, at medlemsstatens transmissionssystemoperatør, TSO'en (i Danmark Energinet) skal udarbejde vilkår, betingelser og metoder med en beskrivelse af deres forventede betydning for målene i forordningen. Efter art. 11 er TSO'erne ansvarlige for at høre interesseparterne, herunder de relevante myndigheder om udkast til forslag til vilkår, betingelser og metoder, og der skal tages behørigt hensyn til de fremsatte synspunkter, inden forslaget fremlægges til godkendelse for de regulerende myndigheder (i Danmark Energitilsynet). De regulerende myndigheder skal godkende vilkår, betingelser og metoder, før de kan finde anvendelse. Art. 8 vedrører offentliggørelse af de godkendte vilkår, betingelser og metoder, og hvor en godkendelse ikke er påkrævet, skal der ske offentliggørelse, når vilkår, betingelser og metoder er angivet. Offentliggørelse forventes at ske umiddelbart efter godkendelse eller angivelse. Art. 18-20 stiller krav vedrørende opretholdelse af forsyningssikkerheden. Art. 22 vedrører iværksættelse af afhjælpende tiltag for at opretholde driftssikkerheden. Art. 92 og 94 vedrører planer for tilgængelighed. Art. 110 og 111 vedrører planlægning, herunder fastlæggelse af planlægningsprocesser og meddelelse af planer inden for balanceområder. Art. 112 vedrører TSO'ens overvågning af disse planer.

Det følger af forordningens art. 4, at medlemsstaterne, de kompetente myndigheder og systemoperatørerne ved forordningens anvendelse bl.a. skal anvende proportionalitetsprincippet og princippet om ikke-diskrimination, sikre gennemsigtighed, anvende princippet om optimering mellem den højeste samlede effekt for de laveste samlede omkostninger for alle involverede parter, og sikre, at TSO'en så vidt muligt anvender markedsbaserede mekanismer til at sikre netsikkerheden og -stabiliteten.

SO GL trådte i kraft den 14. september 2017. De enkelte bestemmelser skal finde anvendelse inden for frister, som er fastsat i forordningen. En del af bestemmelserne får eksempelvis virkning, når den regulerende myndighed inden for forordningens frister har godkendt vilkår, betingelser og me-

toder udarbejdet af TSO'en. Relevante bestemmelser i SO GL, som erstatter bestemmelser i lov om elforsyning, får reelt virkning på tidspunkter angivet nedenfor.

SO GL art. 18-22 om opretholdelse af forsyningssikkerheden og om afhjælpende tiltag finder anvendelse ved forordningens ikrafttræden. Art. 40-53 om dataudveksling finder anvendelse 18 mdr. efter forordningens ikrafttræden (14/03-2019) og i perioden mellem forordningens ikrafttræden og indtil denne dato, anvendes seneste tilgængelige ækvivalente data i et dataformat, der er fastsat af den enhed, som er ansvarlig for leveringen af data, jf. art. 192.

Art. 84 om metode til at vurdere, om anlæg eller netelementer er relevante for koordinering af afbrydelser fastsætter en frist på 12 mdr. efter forordningens ikrafttræden (14/09-2018) til at blive udarbejdet af TSO'er i fællesskab. Efter art. 6 skal metoden godkendes af de regulerende myndigheder senest 6 mdr. efter modtagelse af metoden (14/03-2019). Metoden efter art. 84 forudsættes således at være endelig senest den 14/03-2019. Efter art. 85 identificeres produktionsanlæg og forbrugsanlæg, som er relevante for koordinering af afbrydelser senest 3 mdr. efter, metoden i art. 84 er godkendt (14/06-2019).

Inden den 1. juli hvert kalenderår vurderer alle TSO'erne på ny, om et anlæg er relevant for koordinering af afbrydelser på grundlag af metode udarbejdet i henhold til art. 84 (01/07-2019). Senest 3 måneder efter godkendelse af metode i art. 84 vurderer TSO'erne ved hjælp af denne metode, om netelementer er relevante for koordinering af afbrydelser og opretter en fælles liste herfor (14/06-2019), jf. art. 87.

Art. 92 om vurdering af planer for tilgængelighed forudsætter, at relevante anlæg er identificeret efter art. 85 (14/06-2019). Efter art. 94 indgives, inden 1. august hvert kalenderår, for relevante anlæg, en plan for tilgængelighed, der dækker det efterfølgende kalenderår, som forudsætter, at anlæg efter art. 85 er identificeret (01/08-2019).

Art. 98 om validering af planer for tilgængelighed herunder undersøgelse af inkompatibiliteter ved planlægning af afbrydelser finder anvendelse, når relevante anlæg er identificeret (01/08-2019).

Art. 99 om endelig godkendelse af planer for tilgængelighed, som skal indsendes inden den 1. december hvert kalenderår, finder anvendelse, efter at relevante anlæg er identificeret efter art. 85 (01/08-2019). Krav om indsendelse finder således anvendelse den førstkomende 1. december herefter (01/12-2019).

Art. 102 og 103 om procedure for håndtering af tvungne afbrydelser og realtidsudførelse af planerne for tilgængelighed, skal gælde for plan udfærdiget efter art. 94, indgivet 1. august hvert kalenderår. Planen indgives første gang 01/08-2019. Denne plan er en plan over et kalenderår og vil således omfatte perioden 01/01-2020 – 31/12-2020. Dette betyder, at art. 102 og 103 først får virkning den 01/01-2020.

Art. 111 og 112 vedrører planlægning, herunder fastlæggelse af planlægningsprocesser og meddelelse af planer inden for balanceområder, finder anvendelse ved forordningens ikrafttræden (14/09-2017).

Tidspunkter for anvendelse af bestemmelser i SO GL, som angivet ovenfor, tager ikke forbehold for eventuelle forlængelser af frister for anvendelse. Fristerne kan blive forlænget, såfremt den regulerende myndighed f.eks. kræver ændringer i metode udarbejdet efter art. 84, og såfremt der ikke kan nås til enighed herom. Klageadgangen over f.eks. den endelige godkendte metode kan også forlænge fristen for anvendelsen af bestemmelser i SO GL.

GLDPM supplerer en art. i SO GL. GLDPM (Generation and Load Data Provision Methodology) er en metode udarbejdet i henhold til art. 16 i Kommissionens forordning (EU) 2015/1222 24. juli 2015 om fastsættelse af retningslinjer for kapacitetstildeling og håndtering af kapacitetsbegrænsninger (Capacity Allocation and Congestion Management), herefter benævnt CACM. Denne metode er endelig efter udløb af høringsperioden den 6. januar 2018. Art. 111, stk. 1, om indgivelse af produktionsplaner på TSO'ens anmodning, suppleres af metoden i GLDPM, hvorefter TSO'en kan anmode om daglig kapacitetsindmelding.

Forordningen CACM art.8, stk. 2, litra e, sammenholdt med art. 46, fastsætter en pligt for TSO'en til at beregne, sende og offentliggøre oplysninger om overføringskapacitet. CACM trådte i kraft 15. august 2015. NEMO'er (Nominated Electricity Market Operator, dvs. udpegede elmarkedsaktører, som på nuværende tidspunkt i Danmark er Nordpool) udøver bl.a. art. 46 i samarbejde med andre NEMO'er, jf. art. 7, stk. 2, litra b. Senest 8 måneder efter forordningens ikrafttræden (15/04-2016) fremsender NEMO'er en plan til den regulerende myndighed om udøvelsen af art. 46. Denne plan er først endeligt blevet godkendt i juni 2017. Planen skal angive en tidsplan for gennemførelsen på højst 12 måneder, hvilket vil sige, at art. 46 vil skulle anvendes fra juni 2018.

De ovenfor nævnte bestemmelser i SO GL er reguleret i store dele af §§ 27 a - 27 c i lov om elforsyning om systemansvarlig virksomhed.

§ 27 a, stk. 1, nr. 1 og 2, om Energinets ansvar for at sikre den tekniske kvalitet og balance inden for det sammenhængende elforsyningssystem og for at sikre tilstrækkelig produktionskapacitet, afløses således af de tilsvarende bestemmelser herom i SO GL art. 18-20.

§ 27 a, stk. 2, hvorefter Energinet har beføjelse til at indhente nødvendige oplysninger til brug for bl.a. at sikre den tekniske kvalitet og balance m.v., erstattes delvist af forordningens omfattende og detaljerede bestemmelser om dataudveksling i forbindelse med systemdrift i afsnit 2, kapitel 1-6.

§ § 27 b og 27 c om Energinets beføjelser over for produktionsanlæg for at sikre forsyningssikkerheden på kort sigt, herunder om at beordre anlæg driftsklar, erstattes tillige af tilsvarende beføjelser efter SO GL art. 6-8, 20-23, 84, 92-95, 98, 99, 101-103, 111 og 112.

Endvidere er bestemmelser om TSO'ens pligt til at beregne, sende og offentliggøre oplysninger om overføringskapacitet, jf. CACM art. 8, stk. 2, litra e, sammenholdt med art. 46, efter gældende ret reguleret i lovens § 27 c, stk. 1.

For at sikre overholdelse af TEUF art. 288 er der derfor behov for at ophæve en række af disse bestemmelser, jf. nærmere herom afsnit 3. 2.

Lovforslag L 66, som er fremsat den 25. oktober 2017, indeholder forslag til ændring af påbuds-, klage- og sanktionsbestemmelserne i lov om elforsyning med henblik på at sikre effektivt tilsyn med og håndhævelse af samtlige forordninger udstedt med hjemmel i elforordningen (netregler).

2.3 Flytning af ansvar for måling af elektricitet hos elforbrugere direkte tilsluttet transmissionsnettet til netvirksomhederne

I Danmark er der 25 elforbrugere, som er direkte tilsluttet transmissionsnettet.

I praksis forestår Energinet måling af elektricitet hos 10 elforbrugere direkte tilsluttet transmissionsnettet i det vestlige Danmark. De elforbrugere, som Energinet måler elektricitet hos, er produktionskunder med eget forbrug, de såkaldte egenproducenter, dvs. kraftvarmeværker og vindmølleparker.

For de resterende 15 elforbrugere direkte tilsluttet elnettet, primært lokaliseret i den østlige del af Danmark, bliver elektricitet målt af netvirksomheder, hvilket foregår efter aftale mellem Energinet og de pågældende netvirksomheder. En række netvirksomheder foretager således allerede i dag måling af elforbrug hos kraftvarmeværker, Banedanmark og en enkelt fabrikationsvirksomhed. I alt måler disse netvirksomheder elektricitet hos 15 elforbrugere direkte tilsluttet transmissionsnettet.

Nogle af de 25 elforbrugere hører til i samme virksomhed, f.eks. Banedanmark, og modtager elektricitet fra transmissionsnettet forskellige steder i landet. Banedanmarks elforbrug måles af fem forskellige netvirksomheder og indgår således som 5 elforbrugere i det samlede antal på 25 elforbrugere, som er direkte tilsluttet transmissionsnettet.

På baggrund af Energistyrelsens godkendelse af en overdragelse af netbevilling i 2009 har Energistyrelsen konstateret, at der hos netvirksomhederne er blevet skabt en forståelse om, at netvirksomheder også kan have ansvar for måling af elektricitet hos elforbrugere direkte tilsluttet transmissionsnettet. Energistyrelsen genoptog afgørelsen og fastslog i 2017, at ansvaret påhviler transmissionsvirksomheden, hvilket vil sige Energinet, jf. afsnit 3.3.1.

Med lovforslaget flyttes ansvaret for måling af elektricitet hos alle elforbrugere til netvirksomhederne. Formålet med at flytte ansvaret for måling af elektricitet hos elforbrugere direkte tilsluttet transmissionsnettet er at skabe klarhed om ansvaret og sikre en mere hensigtsmæssig rollefordeling, hvor måling af elektricitet hos elforbrugerne alene påhviler netvirksomhederne. Uddybende begrundelse findes i afsnit 3.3.2.

2.4 Samkøring af oplysninger om realiserede energibesparelser og markedsmæssige vilkår i aftaler om energibesparelser

Med lovforslaget etableres tillige hjemmel til at samkøre oplysninger om realiserede energibesparelser. Det fremgår af energispareaftalens pkt. 12.10, at energiselskabernes såkaldte samarbejdsorganer, som er sammenslutninger af energiselskaberne inden for hver energiart, årligt gennemfører en samkøring af alle sager om realiserede energibesparelser på tværs af brancher for at sikre mod dobbelttælling. For at sikre, at energiselskaberne forpligtes til og kan foretage den aftalte samkøring af oplysninger i kontroløjemed skal der tilvejebringes en hjemmel for sikre at netvirksomheder, naturgasdistributionsselskaber og varmedistributionsvirksomheder samkører oplysninger, herunder

personoplysninger, om realiserede energibesparelser. Det foreslås derfor at der i henholdsvis lov om elforsyning, lov om naturgasforsyning og lov om varmforsyning fastsættes en pligt for energiselskaberne til at sikre, at et energiselskabs oplysninger én gang årligt samkøres med oplysningerne om realiserede energibesparelser fra alle andre netvirksomheder, naturgasdistributionsselskaber og varmedistributionsvirksomheder.

Lovforslaget etablerer desuden hjemmel til at ændre reglerne om dokumentation for, at aftaler på energispareområdet er indgået på markedsmæssige vilkår. Af Rigsrevisionens beretning, s. 3, fremgår, at Statsrevisorerne finder det særdeles relevant, at Energi-, Forsynings- og Klimaministeriet i juni 2017 har ændret reglerne og styrket tilsynet med energispareordningen. Styrkelsen af tilsynet med energispareordningen bør også indebære en styrkelse af tilsynets mulighed for at påse markedsmæssigheden af de aftaler, som de kollektive elforsyningsvirksomheder, naturgasdistributionsselskaber og varmedistributionsvirksomheder indgår med henblik på opfyldelse af de forpligtelser til at realisere energibesparelser. For at styrke tilsynets muligheder for at påse spørgsmål om markedsmæssighed er der behov for at sikre effektivitet og transparens i Energitilsynets sagsbehandling og sikre forudsigelighed og klarhed for virksomhederne i forhold til hhv. dokumentationskrav, Energitilsynets fastsættelse af en markedsmæssig pris og konsekvenser ved manglende overholdelse af reglerne. Der henvises i øvrigt til afsnit 3.4.2.

3. Lovforslagets hovedpunkter

3.1 Gennemførelse af el-reguleringsudvalgets hovedanbefaling nr. 11 om styrkede rammer for overvågning af elforsynings sikkerheden og hovedanbefaling nr. 12 om klare regler for sikring af kapacitet

3.1.1 Gældende ret

Det fremgår af artikel 4 i Europa-Parlamentets og Rådets direktiv 2009/72/EF af 13. juli 2009 om fælles regler for det indre marked for elektricitet og om ophævelse af direktiv 2003/54/EF (herefter eldirektivet), at medlemsstaterne sikrer overvågningen af forsyningssikkerheden.

Hvis medlemsstaterne finder det hensigtsmæssigt, kan de overdrage denne opgave til de i artikel 35 omhandlede regulerende myndigheder.

Den regulerede myndighed i Danmark er Energitilsynet, som i medfør af § 78, stk. 1, i lov om elforsyning varetager tilsyns- og klagefunktion på energiområdet. Ministeren kan i medfør af § 78, stk. 8, fastsætte regler om, at tilsynet skal varetage opgaver, som er henlagt til ministeren. Dette er bl.a. udmøntet i § 15, stk. 2, i bekendtgørelse nr. 891 af 17. august 2011 om systemansvarlig virksomhed og anvendelse af transmissionsnettet m.v. (herefter systemansvarsbekendtgørelsen), hvorefter Energitilsynet overvåger Energinets konkrete tiltag i medfør af § 27 a, stk. 1, i lov om elforsyning med henblik på at vurdere deres forenelighed med hensynet til fremme af et indre europæisk marked for elektricitet.

Overvågningen efter artikel 4 omfatter navnlig udbuds/efterspørgselsbalancen på det nationale marked, den forventede fremtidige efterspørgsel og den påtænkte supplerende kapacitet, der er under planlægning eller etablering, såvel som nettenes kvalitet og vedligeholdelsesniveau samt foranstalt-

ninger til dækning af perioder med særlig høj efterspørgsel og til afhjælpning af bortfald af forsyninger fra en eller flere leverandører. De kompetente myndigheder skal i medfør af artikel 4 årligt offentliggøre en rapport, der angiver resultaterne af overvågningen samt eventuelle trufne eller påtænkte foranstaltninger. Rapporten skal sendes til Kommissionen.

Bestemmelserne i lov om elforsyning, der sikrer overvågning, implementerer eldirektivets artikel 4, hvorefter medlemsstaterne skal sikre overvågningen af forsyningssikkerheden.

Energi-, forsynings- og klimaministeren har det overordnede ansvar for forsyningssikkerheden og fører efter § 51, stk. 1, tilsyn med den virksomhed, som Energinet udøver i medfør af loven. Kompetencen til at føre dette tilsyn er delegeret til Energistyrelsen, jf. § 3, stk. 1, nr. 5, i bekendtgørelse nr. 1090 af 25. september 2017 om Energistyrelsens opgaver og beføjelser.

Ministeren kan efter § 27 d, stk. 2, i lov om elforsyning fastsætte regler om, at Energinet skal iværksætte nærmere angivne foranstaltninger, hvis disse foranstaltninger anses for nødvendige for at opretholde en tilstrækkelig forsyningssikkerhed. Bestemmelsen giver imidlertid ikke ministeren mulighed for at fastsætte et konkret mål for elforsyningssikkerheden, eller at pålægge Energinet at fastsætte et konkret mål.

Ministeren skal i medfør af stk. 3 godkende de foranstaltninger, som Energinet iværksætter efter stk. 2. Ministerens beføjelser efter § 27 d er delegeret til Energistyrelsen i medfør af § 4, stk. 1, i bekendtgørelse nr. 1090 af 25. september 2017 om Energistyrelsens opgaver og beføjelser. Hjemlen til at fastsætte regler efter § 27 d, stk. 2, er udmøntet i systemansvarsbekendtgørelsen.

Den tekniske overvågning af opretholdelse af elforsyningssikkerheden varetages af Energinet. Efter § 27 a, stk. 1, i lov om elforsyning, er Energinet ansvarlig for elforsyningssikkerheden og skal for at opfylde denne forpligtelse dels opretholde den tekniske kvalitet og balance inden for det sammenhængende elforsyningssystem og dels sikre tilstedeværelsen af en tilstrækkelig produktionskapacitet i det sammenhængende elforsyningssystem.

Energinet kan i medfør af § 27 a, stk. 2, i lov om elforsyning, til varetagelsen af sine forpligtelser efter stk. 1, indhente nødvendige oplysninger hos brugerne af nettet.

Efter § 28, stk. 2, nr. 9, i lov om elforsyning, skal Energinet udarbejde en plan for det fremtidige behov for transmissionskapacitet i det sammenhængende elforsyningssystem og transmissionsforbindelser til andre net. Yderligere fastsætter § 12, stk. 4, i systemansvarsbekendtgørelsen, at Energinets planlægning skal udmøntes i en eller flere årlige planer, som indsendes til Energistyrelsen. Energinet udarbejder på baggrund af den årlige plan en systemplan, som i overensstemmelse med § 12, stk. 6, i bekendtgørelsen offentliggøres. I systemplanen redegøres for forsyningssikkerheden og for fremtidigt behov og planer for transmissionsnettet. Rapporten sendes hvert andet år til Kommissionen i overensstemmelse med artikel 4 i eldirektivet.

For så vidt angår sikring af kapacitet sikrer §§ 27 b og 27 c, i lov om elforsyning, at Energinet har en række beføjelser over for elproduktionsanlæg til at sikre forsyningssikkerheden (kapacitet) på kort sigt. Det følger således af § 27 b, stk. 1, at elproduktionsanlæg med en kapacitet på mere end 25 MW ikke kan tages ud af drift i længere tid uden godkendelse fra Energinet. Energinet kan tillige mod rimelig betaling kræve godkendte driftsstop udskudt eller fremrykket. Energinet kan i medfør af § 27 b, stk. 3, af hensyn til forsyningssikkerheden kræve, at anlæg holdes driftsklare. Meromkostninger, der knytter sig til at holde anlægget driftsklart, betales af Energinet.

Det følger endelig af § 27 c, stk. 4, at Energinet kan kræve, at elproduktionsvirksomhederne ændrer omfang af produktion eller igangsætter produktion, hvis det er nødvendigt af hensyn til forsyningssikkerheden. Energinet yder betaling herfor i medfør af stk. 6.

Lov om elforsyning indeholder således tre forskellige betalingsbestemmelser i relation til sikring af kapacitet på kort sigt og med forskellig ordlyd. Der henvises i øvrigt til afsnit 3.2. om ophævelse af bestemmelser som følge af EU-netreglerne.

3.1.2 El-reguleringsudvalgets anbefalinger og anbefalinger fra arbejdsgruppe om metoder, begreber og beregninger omkring elforsyningssikkerheden i Danmark

El-reguleringsudvalget anbefalede bl.a. i hovedanbefaling 11, at Energinet skal styrke overvågningen af udviklingen i elforsyningssikkerheden og hvert år udarbejde en redegørelse, der beskriver elforsyningssikkerheden med hensyn til nærmere fastlagte forhold.

El-reguleringsudvalget anbefalede videre, at ansvarsfordelingen mellem ministeren, Energistyrelsen og Energinet med at sikre elforsyningssikkerheden tydeliggøres og præciseres i lovgivningen.

I denne forbindelse blev det konstateret, at ministeren ikke har en klar hjemmel til at fastsætte niveauet for elforsyningssikkerhed.

For at styrke overvågningen af elforsyningssikkerheden anbefalede udvalget videre, at Energinet årligt skal udarbejde og offentliggøre statistiske opgørelser af relevante data, som berører elforsyningssikkerheden, og at ansvaret for at opretholde en pålidelig fejl- og afbrudsstatistik skal placeres hos Energinet. Statistikken skal også rapportere såkaldte tæt-på hændelser, hvorved forstås hændelser, hvor det kunne være gået galt.

Endelig anbefalede El-reguleringsudvalget, at begrebet ”elforsyningssikkerhed” bliver defineret i loven, således at der sikres en ensartet rapportering og overvågning. El-reguleringsudvalget foreslog, at elforsyningssikkerhed defineres som ”sandsynligheden for, at der er el til rådighed, når forbrugeren efterspørger det”.

Som opfølgning på anbefalingerne har Energistyrelsen nedsat en arbejdsgruppe med de væsentligste interessenter i elsektoren (Dansk Energi, Dansk Fjernvarme, DI, Danmarks Vindmølleforening, Energinet, Forbrugerrådet Tænk, Landbrug & Fødevarer og Vindmølleindustrien). Arbejdsgruppen har gennemført en analyse af elforsyningssikkerheden i Danmark. Analysen resulterede i rapporten ”Elforsyningssikkerhed i Danmark” fra juli 2015, der indeholder en række anbefalinger til, hvilke forhold en fremtidig redegørelse for elforsyningssikkerhed bør beskrive.

Arbejdsgruppen, som var enige i El-reguleringsudvalgets forslag til definition af elforsyningssikkerhed, kom med fem overordnede anbefalinger til udarbejdelsen af fremtidige prognoser for effektilstrækkelighed, som er systemets evne til at producere tilstrækkelig elektricitet til forbrugerne på de tidspunkter, hvor der er behov for den.

For det første anbefalede arbejdsgruppen, at der anvendes en sandsynlighedsbaseret metode i prognoser for effektilstrækkelighed. Historisk er effektilstrækkelighed blevet vurderet ved hjælp af kapacitetsbalancer, hvor antallet af MW fra termiske produktionsanlæg summeres og sammenlignes med det maksimale forbrug. Denne metode er ikke længere retvisende, idet mangel på kapacitet ikke nødvendigvis forekommer i spidsbelastningsperioden eller i timer, hvor det er vindstille. En sandsynlighedsbaseret tilgang, som inddrager flere variabler (kraftværker, vind, sol, de internationale forbindelser og transmissionsnettet), er en mere retvisende metode.

For det andet anbefalede arbejdsgruppen, at afrapportering omkring effektilstrækkelighed opgøres som hyppigheden af forventet effektmangel og forventet ikke-leveret energi. En sandsynlighedsbaseret tilgang til effektilstrækkelighed beregner risikoen for, at der opstår effektmangel i en given periode (LOLP; Loss-Of-Load-Probability) samt den forventede mængde af ikke-leveret energi (EUE; Expected Unserved Energy). Begge mål for effektilstrækkelighed kan omregnes til et antal minutter pr. år. Beregnede værdier af EUE for fremtidige år kan i princippet sammenlignes med den historiske opgørelse af elforsyningssikkerhed i minutter.

For det tredje anbefalede arbejdsgruppen, at forudsætningerne ved udarbejdelse af prognoser for effektilstrækkelighed suppleres med en række følsomheder, der afspejler de væsentligste usikkerheder i forhold til sikring af effektilstrækkeligheden fremover. Forudsætninger anvendt i effektilstrækkelighedsanalyser har stor betydning for resultaterne. Eftersom der er stor usikkerhed omkring forudsætningerne, er det vigtigt, at der suppleres med en række følsomheder, som afspejler denne usikkerhed.

For det fjerde anbefalede arbejdsgruppen, at prognoser for effektilstrækkelighed, i det omfang det er hensigtsmæssigt, bør udarbejdes i overensstemmelse med krav til afrapportering om effektilstrækkelighed, som Danmark har forpligtet sig til internationalt. På internationalt plan er der flere overvejelser om at udarbejde en fælles metode til at opgøre effektilstrækkeligheden, blandt andet i ENTSO-E og Energiunionen. Fremtidige prognoser for effektilstrækkelighed bør, i det omfang det er hensigtsmæssigt, udarbejdes, så de er i overensstemmelse med de internationale metoder.

For det femte anbefalede arbejdsgruppen, at prisfleksibelt forbrug så vidt muligt bør inddrages i prognoser for effektilstrækkelighed. Det anbefales, at prisfleksibelt forbrug inddrages i prognoser for effektilstrækkelighed og sammenlignes med alternative tiltag til at opnå det ønskede niveau af elforsyningssikkerhed, når der er tilstrækkelig viden og data omkring potentialet for prisfleksibelt forbrug.

For så vidt angår rapportering af elforsyningssikkerheden anbefalede arbejdsgruppen endvidere, at afbrudsstatistikken bør fordeles på årsager og gengives for en længere periode end 10 år og inkludere antallet af afbrudsminutter forårsaget af manglende effekt. Det skal give en større gennemsigtig-

hed i udvikling i effekttilstrækkelighed over tid og kan også bidrage til at forbedre metoden og modellen. Endelig anbefalede arbejdsgruppen, at Energinet i afrapporteringen bør inddrage relevante indikatorer for tilstanden af elforsyningssikkerhed i Danmark. I afrapporteringen om elforsynings-sikkerheden bør det fremgå, om det har været nødvendigt at anvende mindre eller større indgreb i den almindelige markedsfunktion for at sikre balance mellem udbud og efterspørgsel.

En særskilt analyse af forskellige forbrugergruppers omkostninger ved planlagte og ikke-planlagte strømafbud indgår i rapporten fra arbejdsgruppen. Formålet med denne analyse var at bidrage til opgørelsesmetoden for elforsyningssikkerhed.

El-reguleringsudvalget anbefalede endvidere i hovedanbefaling nr. 12, at der skal være klare regler og procedurer for sikring af kapacitet. Udvalget anbefalede konkret, at der skal fastsættes kriterier og procedurer for, hvordan Energinet og Energistyrelsen kan beslutte at sikre tilstrækkelig kapacitet til at varetage elforsyningssikkerheden ved at holde anlæg inde på markedet. Dette skal omfatte regler for udmåling af den compensation, som de berørte ejere af denne kapacitet vil være berettiget til.

3.1.3 Ministeriets overvejelser og den foreslåede ordning

Det er ministeriets opfattelse, at et højt niveau af elforsyningssikkerhed skaber værdi for Danmark og derfor skal opretholdes. Et fortsat højt niveau af elforsyningssikkerhed har stor betydning i et energisystem med stadig stigende mængder vedvarende energi og medvirker til, at virksomheder, husholdninger og samfundets institutioner kan fokusere på deres kerneopgaver i tiltro til en stabil elforsyning.

Der er behov for en klar ansvarsfordeling i arbejdet med sikring af elforsyningssikkerheden, herunder at det præciseres, at ministeren som udgangspunkt fastsætter et konkret mål for elforsyningssikkerhedsniveauet. Af hensyn til elforbrugernes elregning er det afgørende, at niveauet fastlægges ud fra en vurdering af omkostningerne til dette, og at realiseringen af niveauet sker på den mest omkostningseffektive måde. Det er derfor ministeriets vurdering, at der skal være større fokus på at sikre transparensen af gevinster og omkostningerne af elforsyningssikkerheden, både på kort og lang sigt, og på hvilke foranstaltninger, der er tilgængelige til at sikre niveauet, samt fordele og ulemper ved at implementere disse.

Der er behov for et styrket beslutningsgrundlag i forbindelse med ministerens vurdering og beslutning om fastsættelse af et niveau for elforsyningssikkerheden og godkendelse af tiltag til opfyldelse af elforsyningssikkerheden. Til brug for dette bør Energinet, som teknisk ansvarlig for elforsynings-sikkerheden, udarbejde en redegørelse om elforsyningssikkerheden, som kan danne baggrund for beslutninger vedrørende elforsyningssikkerhedsniveauet. Redegørelsen bør indeholde en beskrivelse af den historiske udvikling i elforsyningssikkerheden og en analyse af den fremadrettede elforsyningssikkerhed og mulighed til sikring heraf. Herudover bør analyseres muligheden for i højere grad at lade markedet levere elforsyningssikkerhed. På baggrund af redegørelsen vurderer ministeren, om det fastsatte eller anbefalede niveau skal ændres.

Energi-, forsynings- og klimaministeren har det overordnede ansvar for forsyningssikkerheden, og kan efter § 27 d, stk. 2, i lov om elforsyning fastsætte regler om, at Energinet skal iværksætte nærmere angivne foranstaltninger, hvis disse foranstaltninger anses for nødvendige for at opretholde en tilstrækkelig forsyningssikkerhed. Bestemmelsen giver ikke ministeren mulighed for at fastsætte et konkret mål for elforsyningssikkerheden, eller at pålægge Energinet at fastsætte et konkret mål.

I dag sætter Energinet niveauet for elforsyningssikkerhed samtidig med, at de er ansvarlige for at opretholde elforsyningssikkerheden. Det er efter ministeriets vurdering ikke hensigtsmæssigt, og modvirker udførelsen af et effektivt tilsyn af området, herunder om niveauet opretholdes på den mest omkostningseffektive måde og med gevinsterne og omkostningerne hertil.

Ansvarsfordelingen mellem ministeren og Energinet bør derfor tydeliggøres i lov om elforsyning, og det bør fremgå af lovgivningen, at ministeren fastsætter niveauet for elforsyningssikkerheden.

Der er ikke i lov om elforsyning hjemmel til at pålægge Energinet at udarbejde en årlig redegørelse om elforsyningssikkerheden med nærmere fastsat krav til indhold. Energinet udarbejder allerede en redegørelse om elforsyningssikkerheden, men rammerne for redegørelsen bør styrkes, og den skal fremadrettet indeholde anbefalinger til elforsyningssikkerhedsniveauet.

Der er endvidere ikke på lovgivningsniveau fastsat nærmere rammer for, hvordan elforsyningssikkerhedsniveauet skal fastsættes, og der er endelig ikke en klar definition på begrebet ”elforsyningssikkerhed”.

På baggrund af anbefalingerne fra El-reguleringsudvalget foreslås det, at der indsættes en ny bestemmelse i lov om elforsyning, hvor det fremgår, at ministeren har det overordnede ansvar for elforsyningssikkerheden, at Energinet har ansvaret for at overvåge og opretholde elforsyningssikkerhedsniveauet, og at ministeren fastsætter niveauet. En tydelig ramme for varetagelse af elforsyningssikkerheden vil understøtte et effektivt tilsyn med Energinets metoder for at fremskrive elforsyningssikkerheden, deres vurdering af behovet for foranstaltninger til opretholdelsen og deres udgifter og investeringer til at opretholde elforsyningssikkerheden samt gevinsterne herved.

Der foreslås derfor, at der indsættes en bestemmelse i loven, der pålægger Energinet årligt at udarbejde en redegørelse om elforsyningssikkerheden indeholdende anbefalinger til ministeren om niveauet og eventuelle foranstaltninger, der er nødvendige for at opretholde niveauet.

Ministeren bemyndiges til at fastsætte nærmere regler om redegørelsens indhold, herunder hvorledes elforsyningssikkerheden skal opgøres. Ved udmøntningen af bemyndigelsen vil der blive taget udgangspunkt i anbefalingerne fra arbejdsgruppen som beskrevet i afsnit 3.1.2.

Det forventes således, at der fastsættes regler på bekendtgørelsesniveau om, at redegørelsen skal omfatte en statistisk opgørelse af tilstanden for elforsyningssikkerheden, herunder mængden af ikke leveret el, og endvidere rapportere såkaldte tæt-på hændelser, hvor det kunne være gået galt og hvilket tiltag, der blev igangsat i den pågældende situation.

Der forventes endvidere fastsat regler om, at redegørelsen skal omfatte prognoser for elforsynings-sikkerheden, inkl. en business-as-usual prognose, følsomheden overfor ændringer i væsentlige forudsætninger, samt mulige alternative fremskrivninger, baseret på tiltag igangsat for at realisere disse forløb. Herudover forventes fastsat regler om, at Energinet skal redegøre for tiltag, der understøtter markedernes evner til at levere elforsyningssikkerhed. Sidst forventes fastsat regler om, at redegørelsen skal omfatte omkostninger ved tiltagene, der skal sikre opretholdelse de analyserede niveauer af elforsyningssikkerhed.

Det foreslås, at begrebet elforsyningssikkerhed vil blive defineret i loven i overensstemmelse med el-reguleringsudvalgets anbefaling, således at der sikres en ensartet overvågning og afrapportering. Der er endvidere behov for at fastsætte nærmere kriterier for sikring af elforsyningskapacitet, samt for at fastsætte kriterier for betaling herfor i de tilfælde, hvor markedet ikke kan anvendes. Energinet efterspørger ydelser for at opretholde elforsyningssikkerheden. Med ydelser menes i bred forstand de tiltag, der anvendes af Energinet til sikring af elforsyningssikkerhed herunder ændringer til aktørens anmodede eller allerede godkendte revisionsplanlægning eller ønske om generel anlægsutilgængelighed. Samt en eventuel direkte efterspørgsel efter reserver eller levering af ydelser, eller tilfælde af behov for lokal elproduktion (MW).

Siden liberaliseringen af elmarkedet har elforbrugerne nydt store gevinster ved konkurrencen på elengrosmarkedet. Ydelser til opretholdelse af elforsyningssikkerheden, herunder kritiske egenskaber som for eksempel spændingsregulering, er ikke i samme grad blevet konkurrenceudsat. I dag er det primært termiske kraftværker, der sikrer elforsyningssikkerheden blandt andet ved at stille fleksibel kapacitet til rådighed i form af op- og nedregulering af aktiv effekt til brug for at understøtte frekvensstabiliteten. Den omfattende reduktion i omfanget af termisk kapacitet indenfor de seneste 10 år har dog ført til, at der i dag er få leverandører af ydelserne, og at Energinet må afvise ansøgninger om lukninger af anlæg udelukkende for at sikre elforsyningssikkerheden. Den manglende konkurrenceudsættelse medfører endvidere en manglende transparens i omkostningerne ved tilvejebringelse af ydelserne.

En omkostningseffektiv opretholdelse af elforsyningssikkerheden i takt med omstillingen af elsystemet til en større andel af elproduktion, som produceres fra vedvarende energi, vurderes at kunne understøttes ved, at transparensen omkring behov, produktdefinitioner og betaling for levering af ydelser til opretholdelse af elforsyningssikkerheden øges. Dette vurderes at give mulighed for at flere bidragsydere kan byde ind på markeder for de ydelser, der kræves for at opretholde elforsyningssikkerheden. Ud over termiske værker kan det for eksempel også omfatte vind og sol, fleksibelt forbrug, lagring (f.eks. batterier), eller udlandsforbindelser. Det er vurderingen, at antallet af udbydere alt andet lige har betydning for omkostningerne til at opretholde elforsyningssikkerheden i et energisystem med en høj andel vedvarende energi.

Investeringsbeslutninger i elsystemet er bestemt af de markeder (el, varme og systemydelser), som producenter og forbrugere agerer i, samt den regulering, som er styrende for indtægter og omkostninger. Der er behov for at sikre, at elforsyningsloven understøtter, at der gives retvisende investeringssignaler for realisering af omkostningseffektive bidrag til at sikre en høj effekttilstrækkelighed fra både indenlandsk kapacitet, fleksibelt forbrug, lagring af el og udlandsforbindelser.

Det foreslås derfor, at der indsættes en ny bestemmelse i loven om, at Energinet ved opretholdelse af det fastsatte niveau for elforsyningssikkerheden i overensstemmelse med § 28, stk. 2, nr. 16, anvender markedsbaserede metoder ved anskaffelse af ydelser. Dette vurderes i høj grad at understøtte den omkostningseffektive sikring af forsyningssikkerheden. Endvidere foreslås der fastsat en bestemmelse om, at Energinet ved manglende konkurrence skal anvende en reguleret pris til betaling af ydelser. En sådan situation kan for eksempel optræde ved meget lokalt behov for visse ydelser.

Ministeren bemyndiges til at fastsætte nærmere regler om betaling for ydelser leveret i henhold til bestemmelsen.

Der forventes således fastsat regler på bekendtgørelsesniveau om, at den regulerede pris i størst muligt omfang skal modsvare den betaling, der ville have været opstået ved konkurrence (den langsigtede omkostning ved at levere ydelsen fra de mest effektive anlæg), men at betalingen dog ikke kan være lavere end de påviselige omkostninger ved at levere ydelsen. Der forventes også fastsat regler om, at Energinet skal sikre transparens omkring indkøbet under hensyn til konkurrencemæssig fortrolighed, herunder at Energinet i tilfælde af manglende konkurrence i videst mulige omfang stadig skal anvende transparente udbud.

Endvidere forventes fastsat regler om, at Energinet skal betale for ydelser i enheder, der understøtter konkurrencen på markeder, både i tid og omfang.

Endelig foreslås indsat en bestemmelse i lov om elforsyning om, at Energinet skal betale for ydelser relateret til beslutninger om ændringer af planer eller aktivering af afhjælpende foranstaltninger i medfør af Kommissionens forordning (EU) nr. 2017/1485 af 2. august 2017 om fastsættelse af retningslinjer for drift af elektricitetstransmissionssystemer. Bestemmelsen erstatter de nuværende bestemmelser om betaling for Energinets håndtag til at sikre elforsyningen i §§ 27 b stk. 2 og 3, og 27 c, stk. 6.

De gældende betalingsbestemmelser for Energinets indgreb i markederne for sikring af elforsyningssikkerhed blev formuleret ved liberaliseringen af elmarkedet med det primære fokus at understøtte etableringen af et effektivt engrosmarked for el, og på at undgå misbrug af dominans fra producenter med dominerende stilling i markedet. Elmarkedet og elsystemet har sidenhen forandret sig, og betalingsbestemmelserne i lov om elforsyning vurderes at være utidssvarende.

Ministeren bemyndiges til at fastsætte nærmere regler om betaling for ydelser leveret i henhold til bestemmelsen.

Ved udmøntningen af bemyndigelsen vil principperne for betaling blive fastsat. Herunder forventes der fastsat regler om, at betalingen skal ske ud fra princippet om cost+, og at følgende elementer som minimum omfattes i betalingen; omkostninger til eventuelt brændsel og eventuelt salg af elek-

tricitet og varme, drift og vedligehold, administrations-/fællesudgifter, afskrivninger og forrentning af investeret kapital.

Det forventes endvidere fastlagt regler på bekendtgørelsesniveau om, at Energinet skal redegøre for betalinger for anvendelsen af foranstaltninger, der følger af Kommissionens forordning (EU) nr. 2017/1485 af 2. august 2017 om fastsættelse af retningslinjer for drift af elektricitetstransmissions-systemer til Energistyrelsen.

Det forudsættes i forbindelse med udarbejdelse af principper for betaling, at disse regler alene vil blive udmøntet i overensstemmelse med EU's statsstøtteregler. I det omfang reglerne medfører statsstøtte, som kræver Kommissionens godkendelse, vil bestemmelsen først kunne træde i kraft, når Kommissionen har godkendt ordningen og kun i det omfang, det følger af denne godkendelse.

3.2 Ophævelse af nationale bestemmelser som følge af umiddelbart anvendelige EU-netregler

3.2.1 Gældende ret

Kapitel 5 om systemansvarlig virksomhed i lov om elforsyning indeholder regler, som fremadrettet vil reguleres af vedtagne EU-netregler (forordninger) vedrørende systemdrift og –planlægning.

EU-netreglerne, som er udstedt med hjemmel i Europa-Parlamentets og Rådets forordning (EF) nr. 714/ 2009 om betingelserne for netadgang i forbindelse med grænseoverskridende elektricitetsudveksling (elforordning), beskriver enten retningslinjer eller regler for bestemte forhold som f.eks. systemdrift eller nettilslutning.

Kapitel 5 om systemansvarlig virksomhed i lov om elforsyning, §§ 27 a - 27 c, omhandler forhold, som reguleres af netreglerne; Kommissionens forordning (EU) nr. 2017/1485 af 2. august 2017 om fastsættelse af retningslinjer for drift af elektricitetstransmissionssystemer (herefter benævnt SO GL) samt Kommissionens forordning (EU) 2015/1222 af 24. juli 2015 om fastsættelse af retningslinjer for kapacitetstildeling og håndtering af kapacitetsbegrænsninger (herefter benævnt CACM). Der vil derfor være behov for at ophæve eller ændre bestemmelser, som reguleres af forordningerne, når forordningernes bestemmelser får virkning. De bestemmelser i lov om elforsyning, som erstattes af netreglerne, har grundlæggende samme indholdsmæssige virkning, som de tilsvarende netregler.

Der er flere artikler i SO GL, som erstatter store dele af §§ 27 a - 27 c i lov om elforsyning. Der er primært tale om SO GL art. 8, om offentliggørelse af vilkår, betingelser og metoder, som TSO'erne (i Danmark Energinet) udarbejder efter art. 6, art. 18-20 om opretholdelse af forsyningssikkerheden, art. 22 om iværksættelse af afhjælpende tiltag for at opretholde driftssikkerheden, art. 92 og 94 om planer for tilgængelighed, art. 110 og 111 om planlægning, herunder om fastlæggelse af planlægningsprocesser og om meddelelse af planer inden for balanceområder samt art. 112 om TSO'ens overvågning af planer.

Der er én artikel i CACM, som erstatter én bestemmelse i lov om elforsyning. CACM art. 8, stk. 2, litra e, sammenholdt med art. 46, fastsætter TSO'ens pligt til at beregne, sende og offentliggøre oplysninger om overføringskapacitet og vil erstatte § 27 c, stk. 1, om Energinets offentliggørelse af oplysninger om overføringskapacitet.

Det skal med lovforslaget sikres, at forordningerne gennemføres korrekt i national ret, og at der i national ret ikke findes bestemmelser, som reguleres af forordningerne.

3.2.2 Ministeriets overvejelser og den foreslåede ordning

Efter EUF-Traktatens artikel 288 er en forordning almen gyldig og umiddelbart gældende i hver medlemsstat og må ikke gennemføres i national ret. Med lovforslaget ophæves bestemmelser i lov om elforsyning, som fremover reguleres ved EU-netreglerne (forordninger), for at sikre, at der ikke er modstridende national regulering eller dobbeltregulering, når forordningernes bestemmelser får virkning.

Med lovforslaget vil der ske ophævelse af §§ 27 a – 27 c i lov om elforsyning om systemansvarlig virksomhed, som erstattes af SO GL art. 8, om offentliggørelse af vilkår, betingelser og metoder, som TSO'en (i Danmark Energinet) udarbejder efter art. 6, art. 18-20 om opretholdelse af forsyningssikkerheden, art. 22 om iværksættelse af afhjælpende tiltag for at opretholde driftssikkerheden, art. 92 og 94 om planer for tilgængelighed, art. 110 og 111 om planlægning, herunder om fastlæggelse af planlægningsprocesser og om meddelelse af planer inden for balanceområder samt art. 112 om TSO'ens overvågning af planer samt CACM art. 8, stk. 2, litra e, sammenholdt med art. 46, som fastsætter TSO'ens pligt til at beregne, sende og offentliggøre oplysninger om overføringskapacitet.

Ved at ophæve og justere bestemmelser i lov om elforsyning, som fremadrettet reguleres af EU-netregler, sikres det, at forordningerne gennemføres korrekt i national ret og det undgås, at der kan opstå en usikkerhed om reglernes anvendelse hos dem, som kan påberåbe sig forordningerne. Forslaget understøtter således også EU-kommissionens ønske om et velfungerende indre energimarked i Europa med harmoniserende fælles regler.

Dette afspejles bl.a. i forordningernes regler ved, at TSO'en efter SO GL art. 6, stk. 6, skal beskrive vilkår, betingelser og metoders forventede betydning for målene i forordningen, som skal iagttages. Målene i forordningen er bl.a. at fastlægge fælles krav og principper for driftssikkerhed, fremme koordineringen af systemdrift og driftsplanlægning, sikre og forbedre gennemsigtigheden og pålideligheden af oplysningerne om drift af transmissionssystemer samt bidrage til effektiv drift og udvikling af elektricitetstransmissionssystemet og elektricitetssektoren i Unionen. Når forordningen anvendes, skal aktørerne tillige anvende proportionalitetsprincippet, princippet om optimering mellem den højeste samlede effekt for de laveste samlede omkostninger for alle involverede parter, TSO'en skal så vidt muligt anvende markedsbaserede mekanismer til at sikre netsikkerheden og – stabiliteten, og gennemsigtighed skal sikres.

Dette afspejles også i TSO'ens udarbejdelse af afhjælpende tiltag til opretholdelsen af driftssikkerheden efter SO GL art. 22, stk. 2, som kun kan udarbejdes og aktiveres, såfremt det er nødvendigt og berettiget. De nødvendige afhjælpende tiltag skal indberettes og begrundes over for den regulerende myndighed (Energitilsynet i Danmark) samt hvor det er relevant over for medlemsstaten, og der skal ske offentliggørelse heraf. Da de afhjælpende tiltag skal være nødvendige og bl.a. overholde proportionalitetsprincippet, forudsættes det, at de afhjælpende tiltag vil blive begrænset til et minimum. Forordningens regler afspejler således, at markedet skal prioriteres.

3.3 Flytning af ansvar for måling af elektricitet hos elforbrugere direkte tilsluttet transmissionsnettet til netvirksomhederne

3.3.1 Gældende ret

Efter gældende ret kan transmissions- og netvirksomhed alene udøves efter bevilling, bortset fra transmissionsvirksomhed, der varetages af Energinet eller denne virksomheds helejede datterselskaber, som kan udføres uden bevilling, jf. § 19 i lov om elforsyning. Bevilling kan gives til virksomheder, som opfylder kravene i lov om elforsyning kapitel 7 og 8, og meddeles af energi-, forsynings- og klimaministeren. Konkret varetages al transmissionsvirksomhed af Energinet.

Af § 20 i lov om elforsyning fremgår, at transmissions- og netvirksomheder skal sikre en tilstrækkelig og effektiv transport af elektricitet med tilhørende ydelser, og herunder bl.a. måle levering og aftag af elektricitet i nettet.

Måling af elektricitet hos en elforbruger danner grundlag for en korrekt afregning af den pågældende elforbrugers forbrug af elektricitet. Korrekt måling og afregning af den forbrugte elektricitet afhænger af andre aktiviteter som f.eks. etablering og afvikling af installationer, montering af målere, herunder service af målere (udskiftning og kontrol af dem), aflæsning af målere, indberetning til datahub af stamdata, måleværdier og priser, opkrævning af energisparebidrag, besvarelse af kundenhenvendelser vedrørende tekniske spørgsmål samt afregning af forbrug over for elforbrugers el-handelsvirksomhed, herunder servicering af elhandelsvirksomheden ved bl.a. afbrydelser, genåbning og klagesager.

Af de specielle bemærkninger til § 19 i forslag til lov om elforsyning (1998/LSF 234), jf. Folketingstidende 1998-1999, tillæg A, side 5851, følger det, at hvis en transmissionsvirksomhed har en elforbruger direkte tilsluttet til sit net, er virksomheden tillige bevillingspligtig som netvirksomhed og skal udføre de opgaver over for elforbrugeren, som påhviler en netvirksomhed. Omfanget af bevillingspligten skal i sådanne tilfælde præciseres i forbindelse med bevillingsudstedelsen. Endvidere følger det af de almindelige bemærkninger til samme lovforslag, at netvirksomheder varetager den fysiske forbindelse på distributionsniveau mellem på den ene side producenter og transmissionsnet og på den anden side forbrugere af elektricitet. Transmissionsvirksomheder varetager på transmissionsniveau den fysiske forbindelse mellem på den ene side producenter og på den anden side distributionsnet og større elforbrugere.

I Danmark er der pt. 25 elforbrugere, som er direkte tilsluttet transmissionsnettet. Ansvar for måling af elektricitet hos elforbrugere, der er direkte tilsluttet transmissionsnettet, påhviler således transmissionsvirksomheden, konkret Energinet, og er ikke indeholdt i de netbevillinger, der er udstedt til de netvirksomheder, der driver distributionsnet med henblik på levering af elektricitet til elforbrugere tilsluttet distributionsnettet.

I overensstemmelse hermed forestår Energinet måling af elforbrug hos 10 elforbrugere direkte tilsluttet transmissionsnettet i det vestlige Danmark. De elforbrugere, som Energinet måler elektricitet hos, er produktionskunder med eget forbrug, de såkaldte egenproducenter, dvs. kraftvarmeværker og vindmølleparker.

Udover de 10 elforbrugere direkte tilsluttet transmissionsnettet, som får målt deres elforbrug af Energinet, får 15 elforbrugere direkte tilsluttet transmissionsnettet primært i den østlige del af Danmark målt deres elforbrug af netvirksomheder. Dette foregår efter aftale mellem Energinet og de pågældende netvirksomheder. Nogle få netvirksomheder foretager således allerede i dag måling af elforbrug hos kraftvarmeværker, Banedanmark og en enkelt fabrikationsvirksomhed i den østlige del af Danmark.

Nogle af de 25 elforbrugere hører til i samme virksomhed, f.eks. Banedanmark, og modtager elektricitet fra transmissionsnettet forskellige steder i landet. Banedanmarks elforbrug måles af fem forskellige netvirksomheder og indgår således som 5 elforbrugere i det samlede antal på 25 elforbrugere, som er direkte tilsluttet transmissionsnettet.

3.3.2 Ministeriets overvejelser og den foreslåede ordning

Det foreslås, at ansvaret for måling af elektricitet hos elforbrugere direkte tilsluttet transmissionsnettet flyttes fra Energinet til netvirksomhederne. Forslaget vedrører alle de 25 elforbrugere, som pt. er direkte tilsluttet transmissionsnettet. Af de 25 elforbrugere bliver 10 elforbrugere i dag målt af Energinet, mens de resterende 15 elforbrugere allerede bliver målt af netvirksomheder efter aftale mellem Energinet og de pågældende netvirksomheder. De 10 elforbrugere, som i dag får målt elektricitet af Energinet, og som med forslaget fremover skal have målt deres elforbrug af netvirksomheder, er kraftvarmeværker og vindmølleparker, de såkaldte egenproducenter.

På baggrund af Energistyrelsens godkendelse af en overdragelse af netbevilling i 2009 har Energistyrelsen konstateret, at der hos nogle af netvirksomhederne er blevet skabt en forståelse om, at netvirksomheder også kan have ansvar for måling af elektricitet hos elforbrugere direkte tilsluttet transmissionsnettet. Energistyrelsen genoptog afgørelsen og fastslog i 2017, at ansvaret påhviler transmissionsvirksomheden, hvilket vil sige Energinet.

Baggrunden for den foreslåede ordning er, at det vil skabe klarhed om opgavevaretagelsen, hvis der kun er én aktørgruppe, som skal håndtere måling af elforbrugerne, og ikke som nu, hvor der i praksis er to aktører, der måler de pågældende elforbrugere. I øvrigt bemærkes det, at måling af elforbrug ikke er en kerneopgave for Energinet, hvilket det til gengæld er for netvirksomhederne.

Formålet med at placere ansvaret for måling af elektricitet hos elforbrugere direkte tilsluttet transmissionsnettet hos netvirksomhederne er endvidere at skabe en mere hensigtsmæssig rollefordeling; med ændringen samles ansvaret for måling af elektricitet for alle elforbrugere i landet hos netvirksomhederne. Netvirksomhederne foretager i dag måling af elektricitet hos elforbrugerne i Danmark ved hjælp af ca. 3,3 mio. målere, og har således erfaring med at foretage målinger hos de almindelige elforbrugere samt erfaring med at måle elforbrug hos egenproducenter, som er koblet på distributionsnettet.

Desuden varetager nogle netvirksomheder af historiske grunde og efter aftale mellem Energinet og de pågældende netvirksomheder allerede i dag måleransvaret i forhold til 15 andre elforbrugere direkte tilsluttet transmissionsnettet. Det er derfor ministeriets vurdering, at ansvaret for måling af

elektricitet hos elforbrugere direkte tilsluttet transmissionsnettet med fordel kan blive en del af netvirksomhedernes bevillingspligtige aktivitet..

Det foreslås på denne baggrund, at der indsættes en bestemmelse om, at en netvirksomhed skal måle den elektricitet, der leveres til elforbrugerne inden for en netvirksomheds netområde.

Med lovforslaget vil netvirksomheder også skulle måle el hos elforbrugere, som fremadrettet bliver tilsluttet transmissionsnettet.

Ansvar for måling af elektricitet hos elforbrugere direkte tilsluttet transmissionsnettet vil med lovforslaget komme til at påhvile den netvirksomhed, i hvis netområde den pågældende elforbruger ligger. Dette betyder, at den pågældende elforbruger som udgangspunkt vil få målt sit elforbrug af den netvirksomhed, i hvis netområde elforbrugeren befinder sig. En netvirksomhed, som har ansvaret for måling af elforbrug, vil også kunne indgå aftale med en anden netvirksomhed eller aktør, f.eks. et serviceselskab, om den praktiske varetagelse af måleropgaver, hvis praktiske hensyn taler for dette.

Ansvar for måling af elektricitet hos en elforbruger direkte tilsluttet transmissionsnettet vil dog ikke kunne overdrages til andre.

Lovforslaget angår alene flytning af ansvar for måling af forbrug af el hos elforbrugere direkte tilsluttet transmissionsnettet fra Energinet til netvirksomhederne. Energinets ansvar for måling af levering og aftag af elektricitet i transmissionsnettet i øvrigt, der følger af § 20, stk. 1, nr. 4, i lov om elforsyning, forbliver det samme.

Når ansvaret for måling af elektricitet hos elforbrugere direkte tilsluttet transmissionsnettet med lovforslaget overgår til netvirksomheden, forventes det, at der vil ske en ændring af bekendtgørelse om indtægtsrammer for netvirksomheder og regionale transmissionsvirksomheder omfattet af lov om elforsyning. Ændringen indebærer tilvejebringelse af hjemmel, så Energitilsynet forhøjer netvirksomhedens omkostningsramme og forrentningsramme til dækning af meromkostninger som følge af det ændrede krav i lov, der er forbundet med varetagelse af måleransvaret hos elforbrugere direkte tilsluttet transmissionsnettet.

Den foreslåede flytning af ansvar for måling af elektricitet leveret hos elforbrugere, der er direkte tilsluttet transmissionsnettet, fra Energinet til netvirksomhederne har desuden betydning for netvirksomhedernes forpligtelse til at realisere energibesparelser efter regler udstedt i medfør af lov om elforsyning § 22, stk. 4, og dermed for netvirksomhedernes opkrævning af tariffer for omkostninger til realisering af energibesparelser. Det er således Energi-, Forsynings- og Klimaministeriets forventning, at den foreslåede ændring vil betyde, at de netvirksomheder, som måler elektricitet leveret hos slutkunder på transmissionsnettet i overensstemmelse med den såkaldte energispareaftale, vil skulle påtage sig en forpligtelse til at realisere dokumenterbare energibesparelser efter regler udstedt i medfør af § 22, stk. 4, i lov om elforsyning, på baggrund af den målte ellevering. Energispareaftalen om energiselskabernes energispareindsats er indgået 16. december 2016 mellem energi-, forsynings- og klimaministeren og net- og distributionsselskaberne inden for el, naturgas, fjernvarme og olie.

En konsekvens af, at ansvaret for måling af elforbrug hos elforbrugere direkte tilsluttet transmissionsnettet flyttes fra Energinet til netvirksomhederne, er, at § 7, stk. 1, i lov om elafgift (om måling af forbrug af elektricitet) skal ændres, hvilket vil ske som en del af dette lovforslag.

3.4 Samkøring af oplysninger om realiserede energibesparelser

3.4.1 Gældende ret

Lov om elforsyning, lov om naturgasforsyning og lov om varmemforsyning indeholder ikke pligter for netvirksomheder, naturgasdistributionsselskaber og varmedistributionsvirksomheder til at sikre videregivelse og samkøring af oplysninger om realiserede energibesparelser med henblik på at sikre, at en given realiseret energibesparelse kun tilskrives et energiselskab én gang.

Samkøring er en fælles betegnelse for forskellige tekniske løsninger, som vedrører sammenkobling af oplysninger, der kommer fra forskellige registersystemer. Der kan blandt andet være tale om maskinelle overførsler, hvorved et register tilføres oplysninger fra et andet register, således at det modtagne register udvides med disse oplysninger, eller maskinelle sammenstillinger af oplysninger fra forskellige registre, hvorved der dannes et nyt uddataprodukt, eksempelvis et nyt register.

Samkøring af personoplysninger i kontroløjemed kræver efter gældende dansk ret særskilt lov-hjemmel. Det følger af en tilkendegivelse fra Retsudvalgets flertal i betænkningen over lovforslag nr. L 50 af 16. januar 1991 (Folketingstidende 1990-91, 1. saml., tillæg A) om ændring af lov om offentlige myndigheders registre og tidligere praksis fra Registertilsynet, som er videreført af Data-tilsynet, at der ved samkøring i kontroløjemed stilles krav om, at en sådan samkøring sker på et klart og utvetydigt retsgrundlag. Dette vil i praksis sige på grundlag af direkte lovhjemmel, ligesom der stilles krav om, at de berørte personer har fået meddelelse om kontrollen, inden de afgiver oplysninger til myndigheden. Det er Energi-, Forsynings- og Klimaministeriets opfattelse, at et sådan hjemmelskrav desuden må gælde, når samkøringen foretages af private virksomheder.

Derudover følger det af persondatalovens § 45, stk. 1, nr. 4, at forinden behandling, som er omfattet af anmeldelsespligten i persondatalovens § 43, iværksættes, skal Datatilsynets udtalelse indhentes, når behandlingen omfatter samstilling eller samkøring af oplysninger i kontroløjemed.

Fra den 25. maj 2018 finder Europa-Parlamentet og Rådets forordning (EU) 2016/679 af 27. april 2016 om beskyttelse af fysiske personer i forbindelse med behandling af personoplysninger og om fri udveksling af sådanne oplysninger og om ophævelse af direktiv 95/46/EF (generel forordning om databeskyttelse) – herefter kaldet databeskyttelsesforordningen – anvendelse. Databeskyttelsesforordningen indeholder bl.a. persondataretlige regler om, hvornår en behandling af en persondataoplysning, herunder samkøring af oplysninger, hos en privat virksomhed er lovlig. I henhold til persondataforordningens artikel 6, stk. 1, litra c, er en behandling lovlig, hvis behandlingen er nødvendig for at overholde en retlig forpligtelse, som påhviler den dataansvarlige. Databeskyttelsesforordningen finder anvendelse på enkeltpersoner og enkeltmandsejede private virksomheder.

Til supplerende af databeskyttelsesforordningen har justitsministeren den 25. oktober 2017 fremsat lovforslag L 68 om supplerende bestemmelser til forordning om beskyttelse af fysiske personer i

forbindelse med behandling af personoplysninger og om fri udveksling af sådanne oplysninger (databeskyttelsesloven). Det fremgår af forslaget til databeskyttelsesloven, at forslaget til databeskyttelsesloven ophæver lov nr. 429 af 31. maj 2000 om behandling af personoplysninger og at forslaget træder i kraft 25. maj 2018.

Efter databeskyttelsesforordningen er der ikke et udtrykkeligt krav om, at der skal være en direkte lovhjemmel til samkøring i kontroløjemed. Derudover fastsætter databeskyttelsesforordningen heller ikke et krav om, at tilsynsmyndighedens tilladelse skal indhentes, når der foretages samkøring af oplysninger i kontroløjemed, eller at der skal gives information til den registrerede, inden samkøringen foretages.

Efter databeskyttelsesforordningen vil samkøring i kontroløjemed således skulle leve op til de almindelige principper og regler om behandling. Da samkøring i kontroløjemed per definition vil være en indgribende behandlingssituation, vil sådan behandling dog skærpe opmærksomheden på kravene i blandt andet forordningens artikel 5 om principper for behandling af personoplysninger, herunder proportionalitetsprincippet. Om samkøring af personoplysninger i kontroløjemed henvises til betænkning nr. 1565/2017, side 86-87 og side 96-97.

3.4.2 Ministeriets overvejelser og den foreslåede ordning

Det fremgår af energispareaftalens pkt. 12.10 (Aftale af 16. december 2016 om Energiselskabernes energispareindsats mellem energi-, forsynings- og klimaministeren og net- og distributionsselskaberne inden for el, naturgas, fjernvarme og olie), at energiselskabernes såkaldte samarbejdsorganer, som er sammenslutninger af energiselskaberne inden for hver energiart, årligt gennemfører en samkøring af alle sager om realiserede energibesparelser på tværs af brancher for at sikre mod dobbelttælling. For at sikre, at energiselskaberne forpligtes til og kan foretage den aftalte samkøring af oplysninger i kontroløjemed skal der tilvejebringes en hjemmel for sikre at energiselskaberne samkører oplysninger, herunder personoplysninger, om realiserede energibesparelser.

Det fremgår af lovforslagets § 6, stk. 1, at det foreslås, at lovændringen træder i kraft 1. juli 2018. På tidspunktet for den foreslåede lovændrings ikrafttræden 1. juli 2018 er databeskyttelsesforordningen tillige trådt i kraft, hvorfor samkøring af oplysninger i kontroløjemed hos private virksomheder således skal behandles efter databeskyttelsesforordningens regler og forslaget til databeskyttelsesloven.

For at skabe et retsgrundlag for at netvirksomheder, naturgasdistributionsselskaber og varmedistributionsvirksomheder kan samkøre oplysninger, herunder personoplysninger, om realiserede energibesparelser i kontroløjemed, foreslås det, at der i henholdsvis lov om elforsyning, lov om naturgasforsyning og lov om varmforsyning fastsættes en pligt for energiselskaberne til at sikre, at et energiselskabs oplysninger én gang årligt videregives og samkøres med oplysningerne om realiserede energibesparelser fra alle andre netvirksomheder, naturgasdistributionsselskaber og varmedistributionsvirksomheder. Det foreslås desuden i lovene at præcisere, at videregivelsen og samkøringen skal anvendes til kontrol af, om den samme realiserede energibesparelse tilskrives to gange. Desuden foreslås det, at energi-, forsynings- og klimaministeren får bemyndigelse til at fastsætte regler

om den årlige samkøring af oplysninger om realiserede energibesparelser, herunder, at netvirksomheder, naturgasdistributionsselskaber og varmedistributionsvirksomheder samlet skal sikre samkøringens gennemførelse, da en ordning, hvorefter visse virksomheder ikke deltager, vil udhule ordningen.

Oplysninger om energiselskabernes realiserede energibesparelser indeholder både oplysninger om personer og enkeltmandsvirksomheder og om juridiske personer. For så vidt angår oplysninger om personer og enkeltmandsvirksomheder skal behandlingen af oplysningerne efter gældende ret overholde persondataloven. Persondataloven regulerer imidlertid ikke retsstillingen for juridiske personer. Ved dette lovforslags ikrafttræden vil databeskyttelsesforordningen finde anvendelse. Databeskyttelsesforordningen gælder ligeledes ikke for juridiske personer.

Når en netvirksomhed, et naturgasdistributionsselskab eller en varmedistributionsvirksomheden videregiver personoplysninger med henblik på samkøring i kontroløjemed, er der i sig selv tale om en behandling efter databeskyttelsesforordningen, der skal være i overensstemmelse med forordningens artikel 6. For at skabe et sikkert retsgrundlag for videregivelsen foreslås det derfor, at der fastsættes en pligt for energiselskaberne til at videregive oplysninger om realiserede energibesparelser med henblik på samkøring i det tidligere omtalte kontroløjemed.

Databehandleren efter forordningen være den virksomhed, som energiselskabet sender sine oplysninger til med henblik på samkøringen. Samkøringen hos databehandleren udøves efter instruktion og aftale med den dataansvarlige netvirksomhed, naturgasdistributionsselskab eller varmedistributionsvirksomhed.

Når et energiselskab videregiver personoplysninger angående selskabets realiserede energibesparelser med henblik på samkøring i kontroløjemed, behandles oplysningerne i forbindelse med videregivelse og samkøring til et andet formål, end det formål oplysningerne er indsamlet til at varetage. Energiselskabet indsamler således personoplysningerne med henblik på at kunne identificere de pågældende realiserede energibesparelser, med henblik på at kunne udbetale tilskud til realiseringen og sikre dokumentation for hvilket energiselskab, der skal tilskrives en given energibesparelse. Når energiselskabet videregiver og samkører personoplysningerne, så sker det med henblik på at kontrollere, at den samme realiserede energibesparelse kun tilskrives et energiselskab én gang.

Det følger af forordningens artikel 6, stk. 4, 2. led, at den dataansvarlige, bl.a. på baggrund af ”testen” i litra a-e, kan foretage en vurdering af, hvornår en viderebehandling er forenelig med det formål, som personoplysningerne oprindeligt blev indsamlet til.

Det fremgår af forordningens artikel 6, stk. 4, 2. led, litra a-e, og præambelbetragtning nr. 50, 1. afsnit, 5. pkt., at for at afgøre om et andet behandlingsformål er foreneligt med det formål, som personoplysningerne oprindeligt blev indsamlet til, skal den dataansvarlige bl.a. tage hensyn til enhver forbindelse mellem det formål, som personoplysningerne er indsamlet til og formålet med den påtænkte viderebehandling, den sammenhæng, hvori personoplysningerne er blevet indsamlet, navnlig med hensyn til forholdet mellem den registrerede og den dataansvarlige, personoplysningernes art,

navnlig om særlige kategorier af personoplysninger behandles, jf. artikel 9, eller om personoplysninger vedrørende straffedomme og lovovertrædelser behandles, jf. artikel 10, den påtænkte viderebehandlings mulige konsekvenser for de registrerede og tilstedeværelse af fornødne garantier, som kan omfatte kryptering eller pseudonymisering.

Hvis en behandling således – på baggrund af ”testen” – ikke er uforenelig med det oprindelige behandlingsformål, kan behandlingen lovligt ske på baggrund af og inden for rammerne af det oprindelige hjemmelsgrundlag f.eks. artikel 6, stk. 1, litra f. Dette kommer også til udtryk i præambelbehandling nr. 50, 1. afsnit, 2. pkt., hvoraf det følger, at i dette tilfælde kræves der ikke andet retsgrundlag end det, der begrundede indsamlingen af personoplysningerne.

Det bemærkes, at det følger af forordningens artikel 13, stk. 3, og artikel 14, stk. 4, om oplysningspligt, at hvis den dataansvarlige agter at viderebehandle personoplysningerne til et andet formål end det, hvortil de er indsamlet, skal den dataansvarlige, forud for denne viderebehandling give den registrerede oplysninger om dette andet formål og andre relevante yderligere oplysninger, jf. henholdsvis artikel 13, stk. 2, og artikel 14, stk. 2.

En eventuel viderebehandling til nye formål, hvis den ikke bygger på samtykke eller er bestemt i EU-retten eller medlemsstaternes nationale ret, skal derfor leve op til den ovenfor omtalte ”test”. Anvendelsen af denne test forudsætter i udgangspunktet en konkretiseret vurdering.

Som angivet ovenfor er formålet med at indhente personoplysningerne hos f.eks. en tilskudsmodtager i første omgang primært at sikre identifikation af den realiserede energibesparelse, herunder identifikation af hvem, der skal modtage et tilskud for realiseringen af energibesparelsen. Indhentelsen af disse personoplysninger har således til formål at sikre kontrol med hvilke energibesparelser, der tilskrives hvilke energiselskaber. Videregivelse og samkøring af samme personoplysning i kontroløjemed har til formål at sikre, at den samme energibesparelse kun tilskrives et energiselskab én gang.

I forhold til anvendelsen af den omtalte test på genanvendelse af personoplysninger om realiserede energibesparelser må formålet med genanvendelsen af personoplysningerne i forbindelse med videregivelse og samkøring ikke være uforeneligt med formålet med indhentelsen. Det forudsættes med lovforslaget, at en sådan genanvendelse ikke har et formål, der er uforeneligt med indhentelsen af oplysningerne. Både indhentelsen og genanvendelsen af oplysningerne har således til formål at sikre kontrol med hvilke energibesparelser, der tilskrives hvilke energiselskaber. Det forudsættes således, at dette formål ikke er uforeneligt med det formål at sikre, at den samme energibesparelse kun tilskrives et energiselskab én gang.

3.5 Markedsmæssige vilkår i aftaler om energibesparelser

3.5.1 Gældende ret

Efter den nugældende lov om elforsyning § 46, stk. 1 og 2, skal aftaler, som kollektive elforsyningsvirksomheder indgår med andre virksomheder, herunder koncernforbundne selskaber, indgå

på markedsmæssige vilkår. De af stk. 1 omfattede aftaler skal foreligge i skriftlig form på aftaletidspunktet. Kollektive elforsyningsvirksomheder skal udarbejde skriftlig dokumentation for, hvorledes priser og vilkår er fastsat. Dokumentationen skal kunne danne grundlag for en vurdering af prisernes og vilkårenes markedsmæssighed. Dokumentationen forelægges Energitilsynet efter anmodning. Hvis markedsmæssigheden af en aftale ikke findes godtgjort, kan Energitilsynet skønmæssigt fastsætte den markedsmæssige pris. Den skønmæssigt fastsatte pris vil blive lagt til grund for den økonomiske regulering af den kollektive elforsyningsvirksomhed.

Bestemmelsen blev ændret ved lov nr. 575 af 18. juni 2012. Af bemærkninger til bestemmelsen, jf. Folketingstidende 2011-12, A, L 176 som fremsat, s. 10 og 17, fremgår, at de kollektive elforsyningsvirksomheder skal udarbejde og opbevare en skriftlig dokumentation for, at der er handlet markedsmæssigt. Når en aftale indgås, skal der herunder udarbejdes en kortfattet beskrivelse af den valgte metode for sikring af markedsmæssigheden af prisfastsættelsen. Beskrivelsen vedlægges aftalen som et bilag.

Af de nævnte bemærkninger fremgår endvidere, at de selvangivelsespligtige kollektive elforsyningsvirksomheder i forvejen er forpligtet til at udarbejde dokumentation i henhold til skattekontrollovens § 3 B, stk. 5, og den heri hjemlede bekendtgørelse nr. 401 af 28. april 2016 om dokumentation af prisfastsættelsen af kontrollerede transaktioner. Dokumentationen udleveres til Energitilsynet efter anmodning, suppleret med yderligere materiale og redegørelser i det omfang Energitilsynet anmoder om det.

Efter skattekontrollovens § 3 B, stk. 6, er visse skattepligtige, der alene eller sammen med koncernforbundne virksomheder, falder under visse størrelsesgrænser, undtaget af kravet om at udarbejde transfer pricing-dokumentation for, at prisen svarer til hvad der kunne være opnået, hvis transaktionen var afsluttet mellem uafhængige parter.

Af § 1, stk. 1, i bekendtgørelse nr. 401 af 28. april 2016 om dokumentation af prisfastsættelsen af kontrollerede transaktioner fremgår, at omfattede af bekendtgørelsen er de skattepligtige, som ved opgørelsen af den skatte- eller udlovningspligtige indkomst skal anvende priser og vilkår for handelsmæssige eller økonomiske transaktioner med forbundne parter (kontrollerede transaktioner), som er i overensstemmelse med, hvad der kunne være opnået, hvis transaktionerne var afsluttet mellem uafhængige parter, jf. ligningslovens § 2, stk. 1. Det er tillige et krav, for at være omfattet af § 1, stk. 1, i bekendtgørelsen, at den skattepligtige skal udfærdige og opbevare skriftlig dokumentation for, hvorledes priser og vilkår er fastsat for disse kontrollerede transaktioner, jf. skattekontrollovens § 3 B, stk. 5. Af bekendtgørelsens § 1, stk. 2, fremgår, at det i skattekontrollovens § 3 B, stk. 6, er angivet, at skattepligtige, som falder under visse størrelsesgrænser, kun skal udarbejde dokumentation for visse kontrollerede transaktioner.

Det fremgår også bemærkningerne til § 46 i lov om elforsyning, at markedsmæssighed kan sikres på flere måder. Bestemmelsen indebærer således ikke et generelt krav om, at alle aftaler skal sendes i udbud.

Det fremgår af § 46 i lov om elforsyning, at Energitilsynet skønsmæssigt kan fastsætte den pris, som skal lægges til grund for den økonomiske regulering af virksomheden, hvis en virksomhed ikke fyldestgørende redegør for og dokumenterer de indgåede aftalers markedsmæssighed. I bemærkningerne til bestemmelsen forudsættes det, at Energitilsynet vil udøve sit skøn inden for rammerne af OECD's Guidelines for Transfer Pricing og SKATs vejledning »Transfer Pricing – Dokumentationspligten«. Energitilsynet skal primært beskæftige sig med væsentlige aftaler.

Endelig fremgår det af bemærkninger til § 46, stk. 1 og 2, at da regelgrundlagene vedrørende aftalers markedsmæssighed er ensartede på skatteområdet og energiområdet vil det i konkrete tilfælde kunne være hensigtsmæssigt med en dialog med skatteforvaltningen i forbindelse med Energitilsynets sagsbehandling.

Efter den nugældende § 28 c, stk. 1, i lov om naturgasforsyning skal aftaler, som bevillingspligtige selskaber og Energinet.dk indgår med andre selskaber, herunder koncernforbundne selskaber, indgås på markedsmæssige vilkår. Dette gælder også aftaler, der indgås med henblik på at opfylde forpligtelser til at realisere energibesparelser, jf. lovens § 14, stk. 1, nr. 4.

Efter § 28 c, stk. 2, skal de aftaler, der er omfattede af bestemmelsen, foreligge i skriftlig form på aftaletidspunktet. Selskaberne udarbejder skriftlig dokumentation for, hvorledes priser og vilkår er fastsat. Dokumentationen skal kunne danne grundlag for en vurdering af prisernes og vilkårenes markedsmæssighed. Dokumentationen forelægges Energitilsynet efter anmodning. Hvis markedsmæssigheden af en aftale ikke findes godtgjort, kan Energitilsynet skønsmæssigt fastsætte den markedsmæssige pris. Den skønsmæssigt fastsatte pris vil blive lagt til grund for den økonomiske regulering af selskabet. Det samme gælder efter § 28 c, stk. 3, tilsvarende for aftaler, der indgås af Energinet.dk eller denne virksomheds helejede datterselskaber, jf. § 2, stk. 2 og 3, i lov om Energinet.dk.

Bestemmelsens § 28 c, stk. 2, om skriftlig dokumentation blev ved lov nr. 575 af 18. juni 2012 indsat i lov om naturgasforsyning og svarer til bestemmelsen i § 46, stk. 2, i lov om elforsyning,

Af lovforslagets bemærkninger, jf. Folketingstidende 2011-12, A, L 176 som fremsat, s. 10 og 17, fremgår bl.a., at ændringen af stk. 1 er en præcisering af, at de bevillingspligtige selskabers aftaler skal ske på markedsmæssige vilkår, dvs. vilkår som kunne være opnået, hvis transaktionen var afsluttet mellem uafhængige parter.

Det fremgår endvidere af bemærkninger til lovforslagets ændring af stk. 2, at bestemmelsen fastslår, at selskaberne skal udarbejde og opbevare en skriftlig dokumentation for, at der er handlet markedsmæssigt. Når en aftale indgås, skal der udarbejdes en kortfattet beskrivelse af den valgte metode for sikring af markedsmæssigheden af prisfastsættelsen. Beskrivelsen vedlægges aftalen som et bilag.

Det fremgår endvidere af lovforslagets bemærkninger, at naturgasselskaberne i forvejen er forpligtet til at udarbejde dokumentation i henhold til skattekontrollovens § 3 B, stk. 5, og den heri hjemlede bekendtgørelse om dokumentation af prisfastsættelsen af kontrollerede transaktioner nr. 42 af 24. januar 2006. Dokumentation for aftalers markedsmæssighed udleveres til Energitilsynet efter an-

modning, suppleret med yderligere materiale og redegørelser i det omfang Energitilsynet anmoder om det. Markedsmæssighed kan sikres på flere måder. Bestemmelsen indebærer således ikke et generelt krav om at alle aftaler skal sendes i udbud.

Energitilsynet forudsættes i bemærkningerne tillige at udøve sit tilsyn og sit skøn inden for rammerne af OECD's Guidelines for Transfer Pricing og SKATs vejledning »Transfer Pricing – Dokumentationspligten«. Energitilsynet skal primært beskæftige sig med væsentlige aftaler.

Endelig fremgår, at da regelgrundlaget vedrørende aftalers markedsmæssighed er ensartede på skattemrådet og energiområdet vil det i konkrete tilfælde kunne være hensigtsmæssigt med en dialog med skatteforvaltningen i forbindelse med Energitilsynets sagsbehandling.

Efter § 28 b, stk. 1, i lov om varmforsyning skal varmedistributionsvirksomheder sikre realiseringen af dokumenterbare energibesparelser i overensstemmelse med regler fastsat efter stk. 2.

Efter § 28 b, stk. 4, skal aftaler, som varmedistributionsvirksomheder indgår med andre virksomheder, herunder koncernforbundne virksomheder, indgås på markedsbestemte vilkår.

Det fremgår ikke af ordlyden eller lovforslagets bemærkninger til bestemmelsen, jf. Folketingstidende 2005-06, tillæg A, s. 4760ff, hvad der er den nærmere retsvirkning af tilsidesættelse af kravet om, at aftaler skal indgås på markedsbestemte vilkår.

Efter § 28 b, stk. 5, skal de af stk. 4 omfattede aftaler foreligge i skriftlig form på aftaletidspunktet. Virksomhederne skal på begæring fra Energitilsynet forelægge tilstrækkelig dokumentation for, hvordan priser og vilkår for væsentlige aftaler er fastsat.

Endelig indebærer bestemmelsen i stk. 5, at dokumentationskravet gælder i forhold til væsentlige aftaler. Kravet svarer således til, hvad der gælder efter lov om elforsyning og lov om naturgas, idet Energitilsynet efter disse love primært forudsættes at beskæftige sig med væsentlige aftaler.

3.5.2 Ministeriets overvejelser og den foreslåede ordning

I september 2017 afgav Rigsrevisionen beretning nr. 23/2016 om energispareordningen til Folketinget.

Af Rigsrevisionens beretning, s. 3, fremgår, at Statsrevisorerne finder det særdeles relevant, at Energi-, Forsynings- og Klimaministeriet i juni 2017 har ændret reglerne og styrket tilsynet med energispareordningen.

Styrkelsen af tilsynet med energispareordningen bør også indebære en styrkelse af tilsynets mulighed for at påse markedsmæssigheden af de aftaler, som de kollektive elforsyningsvirksomheder, naturgasdistributionsselskaber og varmedistributionsvirksomheder indgår med henblik på opfyldelse af de forpligtelser til at realisere energibesparelser, der fremgår af henholdsvis § 22, stk. 1, nr. 5, i lov om elforsyning, og de krav, der er fastsat i regler fastsat i medfør af § 22, stk. 4, i lov om elforsyning, § 14, stk. 1, nr. 4, i lov om naturgasforsyning, herunder de krav der er fastsat i medfør af § 14, stk. 2, i lov om naturgasforsyning samt § 28 b, stk. 1-5, i lov om varmforsyning, herunder de krav, der er fastsat i medfør af § 28 b, stk. 2, i lov om varmforsyning.

For at styrke tilsynets muligheder for at påse spørgsmål om markedsmæssighed er der behov for at sikre effektivitet og transparens i Energitilsynets sagsbehandling og sikre forudsigelighed og klarhed for virksomhederne i forhold til hhv. dokumentationskrav, Energitilsynets fastsættelse af en markedsmæssig pris og konsekvenser ved manglende overholdelse af reglerne.

Som det fremgår af de ovenfor citerede bemærkninger til de gældende bestemmelser forudsættes det, at tilsynet med aftalernes markedsmæssighed sker inden for rammerne af OECD's Guidelines for Transfer Pricing og SKATs vejledning »Transfer Pricing – Dokumentationspligten«.

Energitilsynet skal som nævnt ovenfor primært beskæftige sig med væsentlige aftaler, og det angives endvidere i bemærkningerne til de gældende bestemmelser, at da regelgrundlagene vedrørende aftalers markedsmæssighed er ensartede på skatteområdet og energiområdet, vil det i konkrete tilfælde kunne være hensigtsmæssigt med en dialog med skatteforvaltningen i forbindelse med Energitilsynets sagsbehandling. En fremtidig ordning bør fortsat administreres inden for disse rammer.

Det har imidlertid i forbindelse med administration af den nugældende bestemmelse om markedsmæssighed på området for energispareforpligtelser vist sig behov for en nærmere regulering af området. Der har herunder vist sig behov for en nærmere regulering af indholdet af dokumentationen for markedsmæssighed i forhold til aftaler om energispareforpligtelser, herunder dokumentation af væsentlige aftaler som virksomheder, der ikke er omfattet af skattelovgivningens dokumentationskrav, indgår med henblik på opfyldelse af sådanne forpligtelser.

En fremtidig ordning for Energitilsynets opgave med at vurdere markedsmæssigheden af aftaler på området for realisering af energispareforpligtelser bør på den ene side sikre en effektiv tilrettelæggelse og gennemførelse af tilsynsopgaven. På den anden side bør en fremtidig ordning tillige sikre forudberegneligheden af dels de krav, der stilles til virksomhederne, og dels krav til den pris der fastsættes, hvis Energitilsynet ikke finder det tilstrækkeligt godtgjort, at aftalen er indgået på markedsmæssige vilkår. Der bør således tilvejebringes en ordning, hvorefter der kan fastsættes regler om, hvilke kriterier, herunder kvantitative kriterier, og metoder, der skal lægges til grund ved fastsættelse af priser, herunder regler der afskærer eller begrænser skønsudøvelsen, når Energitilsynet har vurderet, at det ikke er godtgjort, at aftalen er markedsmæssig.

Det findes mest hensigtsmæssigt, at de nærmere regler om vurderingen af aftalers markedsmæssighed og fastsættelse af markedsmæssige priser, herunder de nærmere regler om dokumentation og metoder til Energitilsynets fastsættelse af priser, fastsættes ved bekendtgørelse, idet reguleringen vil have karakter af teknisk-administrative regler.

Det foreslås at indføre en ordning, hvorefter energi- forsynings- og klimaministeren efter lov om elforsyning, lov om naturgasforsyning og lov om varmforsyning kan fastsætte regler om vurdering af markedsmæssigheden og om fastsættelse af den markedsmæssige pris. Energi-, forsynings- og klimaministeren kan herunder fastsætte regler om metoder til fastsættelse af den markedsmæssige pris, for de aftaler, som kollektive elforsyningsvirksomheder indgår for at opfylde forpligtelsen til at realisere dokumenterbare energibesparelser efter de tre love, men som ikke vurderes at være markedsbestemte eller markedsmæssige.

I forhold til lov om varmforsyning foreslås der indført en regel om, hvilken retlig følge en tilsidesættelse af kravet om, at aftaler skal være indgået på markedsbestemte vilkår, vil have.

Herved sikres der overensstemmelse med, hvad der gælder efter lov om elforsyning og lov om naturgasforsyning.

Det foreslås, at ministeren på området for realisering af energispareforpligtelser kan fastsætte regler, hvorefter der på grundlag af kvantitative kriterier og krav kan fastsættes en markeds-mæssig pris. For at sikre en effektiv ressourceudnyttelse kan den foreslåede bemyndigelse således udnyttes til at fastsætte regler, som afskærer og begrænser det skøn, der i øvrigt vil skulle foretages efter bestemmelsen.

Det foreslås herudover, at ministeren får bemyndigelse til at fastsætte regler om revisionspligt og om dokumentationspligtens indhold og rækkevidde samt om sagsbehandling.

Herved sikres hensynet til klarhed og forudberegnelighed og en tilstrækkelig sikring af dokumentationen for markeds-mæssigheden af aftaler, der indgås med henblik på at opfylde energispareordningens krav.

4. Økonomiske og administrative konsekvenser for det offentlige

4.1 Økonomiske konsekvenser

4.1.1 Økonomiske konsekvenser ved overvågning af elforsyningssikkerheden og fastsættelse af elforsyningssikkerhedsniveauet

Forslaget forventes at medføre et øget ressourcetræk for Energistyrelsen i forbindelse med vurderingen af Energinets anbefalinger til ministeren om elforsyningssikkerhedsniveauet. Der vil skønsmæssigt blive tale om ¼ årsværk. Omkostninger hertil vil blive dækket af elforbrugerne via gebyrordningen. Forslaget forventes dermed ikke at have offentlige økonomiske konsekvenser.

4.1.2 Økonomiske konsekvenser ved lovforslagets øvrige dele

Forslaget forventes ikke at have offentlige økonomiske konsekvenser for så vidt angår de øvrige elementer af lovforslaget.

4.2 Administrative konsekvenser

4.2.1 Overvågning af elforsyningssikkerheden og fastsættelse af elforsyningssikkerhedsniveauet

Overvågning af elforsyningssikkerheden og fastsættelse af elforsyningssikkerhedsniveauet vil skønsmæssigt indebære et ressourcetræk på ¼ årsværk i Energistyrelsen. Ressourcetrækket skyldes den ekstra tid, som vil medgå til vurdering af Energinets anbefalinger til ministeren om elforsyningssikkerhedsniveauet.

4.2.2 Øvrige dele af lovforslaget

Forslaget forventes ikke at have offentlige administrative konsekvenser for så vidt angår de øvrige elementer af lovforslaget.

5. Økonomiske og administrative konsekvenser for erhvervslivet

5.1 Økonomiske konsekvenser

5.1.1 Overvågning af elforsyningssikkerheden og fastsættelse af elforsyningssikkerhedsniveauet

Forslaget forventes at bidrage til, at der sikres et tættere tilsyn med, om opretholdelsen af forsyningssikkerheden sker på en omkostningseffektiv måde. De nye rammer kan betyde, at anvendelsen af kapacitetssikringen kan ske mere omkostningseffektivt. De nærmere konsekvenser for Energinets investeringer med henblik på sikring af elforsyningssikkerheden og for forbrugerne, herunder erhvervslivet, der afkræves betaling for Energinets omkostninger over systemtariffen, kan ikke vurderes endeligt, førend elforsyningssikkerhedsniveauet bliver fastlagt politisk.

Lovforslaget medfører øgede krav til Energinets redegørelse om udviklingen af elforsyningssikkerheden, som skal sendes til ministeren årligt. Som udmøntning af gældende ret, hvorefter Energinet overvåger forsyningssikkerheden, udfærdiger Energinet i dag en redegørelse, som indeholder oplysninger om elforsyningssikkerheden, herunder status herfor, igangværende og fremadrettede initiativer, omkostninger til elforsyningssikkerhed, afbrudsstatistik, fremadrettet risikovurdering m.v.

Indholdet af redegørelsen vil i et vist omfang være det samme. Der vil dog indgå yderligere elementer i redegørelsen efter den nye bestemmelse og pligten til udfærdigelse af redegørelsen vil fremgå af elforsyningsloven.

Energinet anvender på nuværende tidspunkt ca. et årsværk på udarbejdelsen af redegørelsen, som nu bliver et lovkrav. Udgifterne overvæltes på elforbrugerne via systemtariffen.

5.1.2 Flytning af ansvar for måling af elektricitet hos elforbrugere direkte tilsluttet transmissionsnettet

Der forventes begrænsede engangsomkostninger for de berørte netvirksomheder og Energinet i forbindelse med overdragelse af de pågældende kunder fra Energinet til netvirksomhederne. Disse engangsomkostninger relaterer sig til, at netvirksomhederne evt. skal lave tilpasning af deres it-systemer for at kunne varetage måleransvaret.

Med hensyn til netvirksomhedernes løbende omkostninger, som er forbundet med overtagelse af ansvaret for måleropgaven, forventes det, at der vil ske en ændring af bekendtgørelse om indtægtsrammer for netvirksomheder og regionale transmissionsvirksomheder omfattet af lov om elforsyning. Ændringen vil indebære tilvejebringelse af hjemmel, så Energitilsynet forhøjer netvirksomhedens omkostningsramme og forrentningsramme til dækning af meromkostninger som følge af det ændrede krav i lov, der er forbundet med varetagelse af måleransvaret hos forbrugere direkte tilsluttet transmissionsnettet.

Ændringen af ansvaret for måling af transmissionskundernes elforbrug har også konsekvenser for transmissionskundernes betaling til energispareordningen. Det hænger sammen med, at disse kunders forbrug efter den foreslåede ændring bliver målt af en bestemt netvirksomhed.

Efter Energistyrelsens opfattelse får netvirksomheder, der måler elforbrug hos slutkunder på transmissionsnettet, en større energispareforpligtelse som følge af transmissionsnetkundernes forbrug.

Netvirksomhederne opkræver omkostningerne til de øgede energibesparelser gennem deres tariffer, som de opkræver hos elhandelsvirksomhederne. Det er Energistyrelsens forventning, at elhandelsvirksomhederne vil videresende omkostningerne til netvirksomhedernes øgede energibesparelser til de relevante slutkunder på transmissionsnettet.

Netvirksomhedernes gennemførelse af energibesparelser og opkrævning af omkostninger skal ifølge lov om elforsyning hvile i sig selv. Det er derfor Energistyrelsens vurdering, at netvirksomhedernes omkostninger ikke skal betragtes som en ”øvrige efterlevelsessomkostning” i EØK-forstand. Det kan dog forventes, at den ændrede håndtering for enkelte kunder vil medføre, at de i fremtiden vil blive opkrævet bidrag til energispareordningen.

For kommende slutkunder på transmissionsnettet, f. eks.. datacentre, forventer Energistyrelsen på ovennævnte baggrund, at de vil skulle betale et øget bidrag til energispareordningen via opkrævningen fra deres elhandelsselskab. Der er stor usikkerhed om størrelsen af datacentres energiforbrug og udbygningstakten af de enkelte datacentre. Datacentrene forventes indfasnet gradvist over de kommende år, men det faktiske forbrug i indfasningsperioden kendes ikke. Vurdering af størrelsen af datacentrenes bidrag er således behæftet med betydelig usikkerhed men et samlet øget bidrag til energispareordningen fra alle slutkunder vurderes på baggrund af Energinets analyseforudsætninger 2017 om datacentrenes elforbrug i 2018 og selskabernes kendte priser for energispareforpligtelsen at være et etcifret millionbeløb.

Den foreslåede ændring vil alene have de beskrevne negative og positive erhvervsøkonomiske konsekvenser for året 2020, idet energispareforpligtelsen for 2020 fastsættes ud fra energiforbruget i 2018, jf. energispareaftalen.

5.1.3 Samkøring af oplysninger om realiserede energibesparelser

Med lovforslaget foreslås indført regler om netvirksomheders, naturgasdistributionsselskabers og fjernvarmedistributionsvirksomheders samkøring af data om energispiresager under energispareordningen. Reglerne foreslås indført for at kontrollere for dobbeltindberetninger af energispiresager, der udløser tilskud fra energiselskaberne.

Med forslaget foreslås indført hjemmel til i hhv. elforsyningsloven, naturgasforsyningsloven og varmforsyningsloven, at der for de tre typer energiselskaber fastsættes en pligt til én gang om året at samkøre deres sager for at tjekke for dobbeltindberetninger. Desuden foreslås det, at der indføres en bemyndigelse i de tre love til at udstede nærmere regler om samkøringen.

Det forventes, at de omfattede energiselskaber vil have omkostninger til samkøringen af energispiresagerne. Energiselskaberne vil kunne opkræve omkostningerne hos forbrugerne, idet ordningen for alle tre typer energiselskaber skal hvile i sig selv. Som nævnt ovenfor angående bidrag til energispareordningen fra transmissionskunder, er det Energi-, Forsynings- og Klimaministeriets vurdering, at energiselskabernes omkostninger ikke skal betragtes som en øvrige efterlevelsessomkostning i relation til erhvervsøkonomiske konsekvensvurderinger, idet ordningen skal hvile i sig selv.

Selskabernes omkostninger vil imidlertid skulle betales af deres kunder, hvoraf en del vil være erhvervskunder. Erhvervskundernes betaling af udgiften til videregivelse og samkøring vil derfor væ-

re en afledt konsekvens af lovforslaget i relation til erhvervsøkonomiske konsekvensvurderinger. Det er Energistyrelsens opfattelse, at udgiften vil være af mindre omfang men det kan ikke kvantificeres yderligere på nuværende tidspunkt. Der vil desuden være en engangsudgift til etablering af regneark i et format, der kan samkøres.

5.1.4 Markedsmæssige vilkår i aftaler om energibesparelser

Der findes i elforsyningsloven, naturgasforsyningsloven og varmforsyningsloven regler om, at aftaler som netvirksomheder, naturgasdistributionsselskaber og fjernvarmedistributionsvirksomheder indgår med andre selskaber, skal indgås på markedsmæssige vilkår. Der er desuden i lov om elforsyning og lov om naturgasforsyning regler om, at Energitilsynet kan fastsætte en skønsmæssig pris, hvis selskaberne ikke har dokumentation for, at en aftale er indgået på markedsmæssige vilkår. Det er Energi-, Forsynings- og Klimaministeriets opfattelse, at tilsvarende indirekte gælder efter varmforsyningsloven.

Med lovforslaget foreslås indført regler om, at energi-, forsynings- og klimaministeren kan fastsætte regler om vurdering af markedsmæssigheden og om fastsættelse af den markedsmæssige pris og vilkår, herunder regler om metoder til fastsættelse af den markedsmæssige pris for de aftaler, som energiselskaberne indgår for at opfylde forpligtelsen til at realisere dokumenterbare energibesparelser. Ministeren kan endvidere efter forslaget fastsætte regler om revisionspligt og dokumentationspligtens indhold og rækkevidde samt om sagsbehandling.

Det er Energi-, Forsynings- og Klimaministeriets opfattelse, at de foreslåede regler bl.a. lægger op til en ændret form for administrativ sanktion ved overtrædelse af reglerne om, at aftaler skal indgås på markedsmæssige vilkår, end dem der gælder i dag. Efter gældende ret skal Energitilsynet således fastsætte en skønsmæssig pris hvis reglerne er overtrådt. Efter forslaget kan energi-, forsynings- og klimaministeren fastsætte regler om, at Energitilsynet ved overtrædelse af reglerne om markedsmæssighed fastsætte en markedsmæssig pris og vilkår for aftalen, jf. ovenfor.

Det er på den baggrund Energi-, Forsynings- og Klimaministeriets opfattelse, at det er svært at konkludere, om de foreslåede regler vil betyde større udgifter for energiselskaberne eller ej, i forhold til hvis reglerne ikke blev ændret. Som nævnt ovenfor, så skal energiselskabernes økonomi hvile i sig selv. Der kan derfor alene være en afledt effekt i relation til erhvervsøkonomiske konsekvensvurderinger i forhold til energiselskabernes erhvervskunder, der kunne opgøres ift. et business-as-usual-scenarie.

I forbindelse med det lovforberedende arbejde, har Energi-, Forsynings- og Klimaministeriet identificeret én sag, hvor problemstillingen om hvorvidt en aftale var indgået på markedsmæssige vilkår var relevant. Det er ministeriets opfattelse, at der er tale om en for lille population til, at man meningsfyldt kan regne på, hvor stor en del af energiselskabernes aftaler, der efter et business-as-usual-scenarie kan forventes ikke at være indgået på markedsmæssige vilkår. Der er på den baggrund ikke gennemført yderligere beregninger af forslagets afledte effekter i relation til erhvervsøkonomiske konsekvensvurderinger.

5.1.5 Øvrige dele af lovforslaget

Forslaget forventes ikke at have erhvervsøkonomiske konsekvenser for så vidt angår de øvrige elementer af lovforslaget.

5.2 Administrative konsekvenser

5.2.1 Flytning af ansvar for måling af elektricitet hos elforbrugere direkte tilsluttet transmissionsnettet

For de elforbrugere direkte tilsluttet transmissionsnettet, som ikke allerede får foretaget måling af elektricitet af en netvirksomhed, vil der skulle indgås aftale med den netvirksomhed, i hvis netområde elforbrugeren ligger. Aftaleindgåelse vil medføre en administrativ byrde af begrænset og kortvarig karakter.

5.2.2 Øvrige dele af lovforslaget

Forslaget forventes ikke at have administrative konsekvenser for så vidt angår de øvrige elementer af lovforslaget.

6. Administrative konsekvenser for borgerne

Forslaget forventes ikke at have administrative konsekvenser for borgere.

7. Miljømæssige konsekvenser

Forslaget forventes ikke have miljømæssige konsekvenser.

8. Forholdet til EU-retten

8.1 Overvågning af elforsyningssikkerheden og fastsættelse af elforsyningssikkerhedsniveauet

Efter eldirektivets (direktiv 2009/72/EF af 13. juli 2009 om fælles regler for det indre marked for elektricitet og om ophævelse af direktiv 2003/54/EF) artikel 4 skal medlemsstaterne sikre overvågning af elforsyningssikkerheden. Artikel 4 afløste en tilsvarende bestemmelse i direktiv nr. 2003/54/EF. Fristen for implementering var 1. juli 2004. Kravet er bl.a. implementeret i § 27 a, i lov om elforsyning, hvorefter Energinet har forpligtelsen til at varetage elforsyningssikkerheden.

Med lovforslaget vil de nærmere rammer, indenfor hvilke Energinet vil skulle overvåge og sikre elforsyningssikkerhed i Danmark, blive fastsat i loven. Der vil være tale om en styrkelse af rammerne for overvågningen og afrapporteringen.

De præciseringer og ændringer, som er indeholdt i nærværende lovforslag, falder inden for eldirektivets rammer.

Fastsættelse af niveauet for elforsyningssikkerheden er ikke omfattet af EU-direktivet.

8.2 Ophævelse af nationale bestemmelser som følge af umiddelbart anvendelige EU-netregler (lov om elforsyning)

EU-netreglerne; Kommissionens forordning (EU) nr. 2017/1485 af 2. august 2017 om fastsættelse af retningslinjer for drift af elektricitetstransmissionssystemer (herefter benævnt SO GL) samt Kommissionens forordning (EU) 2015/1222 af 24. juli 2015 om fastsættelse af retningslinjer for

kapacitetstildeling og håndtering af kapacitetsbegrænsninger (herefter benævnt CACM), er udstedt med hjemmel i Europa-Parlamentets og Rådets forordning (EF) nr. 714/ 2009 om betingelserne for netadgang i forbindelse med grænseoverskridende elektricitetsudveksling (elforordningen).

Kapitel 5 om systemansvarlig virksomhed i lov om elforsyning, §§ 27 a - 27 c, omhandler forhold, som reguleres af SO GL og CACM. Efter EUF-Traktatens artikel 288 er en forordning almen gyldig og umiddelbart gældende i hver medlemsstat og må ikke gennemføres i national ret. Der er derfor behov for ophævelse af de bestemmelser, der fremgår af lov om elforsyning, som fremover reguleres ved EU-netreglerne, for at sikre, at der ikke er modstridende national regulering eller dobbeltregulering.

Bestemmelserne i lov om elforsyning om Energinets betaling for de meromkostninger, som netvirksomhederne har efter §§ 27 b og 27 c til at holde anlæg driftsklare m.v. er ikke reguleret i forordningerne.

Omkostningerne bliver via systemtariffen overvæltet på elforbrugerne, herunder erhvervskunder. Art. 9 i SO GL har en bestemmelse, der giver medlemsstaterne mulighed for på tilsvarende vis at få dækket udgifter, der vurderes at være rimelige, lønsomme og forholdsmæssige bl.a. gennem nettariffer. På denne baggrund foreslås de eksisterende betalingsbestemmelser videreført for de tilsvarende bestemmelser i SO GL.

Ministeren vil med lovforslaget blive bemyndiget til at fastsætte nærmere regler om betalingen. Dette forventes at blive udmøntet som en cost+ metode, dvs. inkl. en rimelig fortjeneste. Det forudsættes, at metoden i givet fald vil kunne udarbejdes i overensstemmelse med EU's statsstøtteregler. I det omfang reglerne medfører statsstøtte, som kræver Kommissionens godkendelse, vil bestemmelsen først kunne træde i kraft når Kommissionen har godkendt ordningen og kun i det omfang, det følger af denne godkendelse.

8.3 Øvrige dele af lovforslaget

Lovforslaget indeholder ikke EU-retlige aspekter i øvrigt.

9. Hørte myndigheder og organisationer mv.

Lovforslaget har i perioden fra den 17. november 2017 til den 15. december 2017 været sendt i høring hos følgende myndigheder og organisationer m.v.:

Advokatrådet – Advokatsamfundet, Akademisk Arkitektforening, Ankenævnet på Energiområdet, Antenneforeningen Vejen, Arbejderbevægelsens Erhvervsråd, Biofos A/S, Brancheforeningen for Biogas, Brancheforeningen for Decentral Kraftvarme, Brancheforeningen for Husstandsvindmøller, Branchen Forbrugerelektronik, Bryggeriforeningen, Bygge-, Anlægs- og Trækartellet (BATT-kartellet), Byggecentrum, Byggeskadefonden, CO-industri, Copenhagen Merchants, DANAK (Den Danske Akkrediterings- og Metrologifond), DANICA RESOURCES APS, Danmarks Almene Boliger (BL), Danmarks Jægerforbund, Danmarks Naturfredningsforening, Danmarks Rederiforening, Danmarks Tekniske Universitet (DTU), Danmarks Vindmølleforening, Danoil Exploration A/S, Dansk Affaldsforening, Dansk Arbejdsgiverforening (DA), Dansk Biotek, Dansk Byggeri, Dansk

Center for Lys, Dansk Ejendomsmæglerforening, Dansk Energi, Dansk Erhverv, Dansk Facilities Management (DFM), Dansk Fjernvarme, Dansk Gartneri, Dansk Gas Distribution, Dansk Gas Forening, Dansk Gasteknisk Center (DGC), Dansk Geotermi Aps, Dansk Miljøteknologi, Dansk Shell A/S, Dansk Solcelleforening, Dansk Standard, Dansk Transport og Logistik (DTL), Dansk Varefakta Nævn, Dansk Ventilation, Danske Advokater, Danske Arkitektvirksomheder, DANSKE ARK, Danske Maritime, Danske Regioner, Danske Udlejere, DANVA (Dansk Vand- og Spildevandsforening), DANVAK, Datatilsynet, De frie Energiselskaber, DEA Deutsche Erdoel AG, Debra – Energibranchen, DELTA Dansk Elektronik, Det Økologiske Råd, DI – Organisation for erhvervslivet, Dommerfuldmægtigforeningen, DTU – Institut for Vindenergi, DTU – Myndighedsbetjening, E.ON Danmark A/S, Energi- og olieforum.dk, Energiforbrugeren, Energiform Danmark, Energiklagenævnet, Energisammenslutningen, Energitilsynet, Eniig, Eurowind Energy A/S, EWE Energie AG, Fagligt Fælles Forbund (3F), Finansrådet, Fjernvarme Fyn, Fonden Kraka, Forbrugerrådet Tænk, Forenede Danske El-bilister (FDEL), Foreningen af fabrikanten og importører af elektriske belysningsarmaturer (FABA), Foreningen af fabrikanten og importører af elektriske husholdningsapparater (FEHA), Foreningen af Rådgivende Ingeniører (FRI), Foreningen Danske Kraftvarmeværker, Foreningen for Slutbrugere af Energi, Frederiksberg Kommune, FSR Danske revisorer, Green Network, Greenpeace, GreenTech Advisor, GreenWays, GTS (Godkendt Teknologisk service), Havarikommisionen, Hess ApS, HMN Naturgas, HOFOR A/S, HOFOR Fjernkøling A/S, HOFOR Vind A/S, Håndværksrådet, Ingeniørforeningen i Danmark (IDA), Institut for produktudvikling (IPU), Intelligent Energi, IT-Branchen, Kalk- og Teglværksforeningen (bygitegl.dk), Kamstrup A/S, Kjærgaard A/S, KL – Center for Intern Økonomi og Administration, Kooperationen (Den Kooperative arbejdsgiver- og interesseorganisation i Danmark), Københavns Kommune - Teknik- og Miljøforvaltningen, Københavns Kommune - Økonomiforvaltningen, Københavns Kulturcenter, Københavns Universitet, Landbrug & Fødevarer, Landsbyggefonden, Landsforeningen af Solcelleejere, Landsforeningen Naboer til Kæmpevindmøller, LCA Center, Miljøpartiet De Grønne, Mærsk Drilling, Mærsk Olie og Gas A/S, Maabjerg Energy Center – MEC, NEAS Energy A/S, NGF Nature Energy, NOAH Energi og Klima, Nordisk Folkecenter for Vedvarende Energi, Noreco, Offshoreenergy.dk, Olie Gas Danmark, Partnerskabet for Brint og Brændselsceller, Plastindustrien, Realkreditforeningen, Reel Energi Oplysning (REO), SE, SEAS-NVE, Solar Elements A/S, Solar Lightning Consultants ApS, Solenergi Danmark A/S, Spyker Energy ApS, Statens ByggeforskningsInstitut, Statoil A/S, Statoil Refining Denmark A/S, Syd Energi, Tekniq, Teknologisk Institut, TREFOR, Varmepumpefabrikantforeningen, Vattenfall A/S, Vedvarende Energi, VELTEK – VVS- og El-Tekniske Leverandørers Brancheforening, Verdens Skove, Vestas Wind systems A/S, Vindenergi Danmark, Vindmølleindustrien, Wintershall Nordszee B.V., WWF Verdensnaturfonden, Økologisk Landsforening, Ørsted, Østkraft, Aalborg Portland A/S, Aalborg Universitet, Aarhus Universitet.

10. Sammenfattende skema

	Positive konsekvenser/mindreudgifter	Negative konsekvenser/merudgifter
--	--------------------------------------	-----------------------------------

Økonomiske konsekvenser for stat, kommuner og regioner	Ingen	Ingen
Administrative konsekvenser for stat, kommuner og regioner	Ingen	Med lovforslaget vil der skønsmæssigt komme et ressourcetræk på ¼ årsværk i Energistyrelsen, som vil medgå til vurdering af Energinets anbefalinger til ministeren om elforsyningssikkerhedsniveauet.
Økonomiske konsekvenser for erhvervslivet	Med lovforslaget forventes, at erhvervsmæssige elforbrugere tilsluttet distributionsnettet vil skulle betale lavere bidrag til energispareordningen.	Med lovforslaget forventes nogle erhvervsmæssige elforbrugere direkte tilsluttet transmissionsnettet for 2020 at skulle betale bidrag til energispareordningen. Der forventes alene begrænsede éngangsomkostninger for berørte netvirksomheder, i det omfang de evt. skal lave tilpasning af deres it-systemer for kunne varetage ansvaret for måling af elektricitet hos elforbrugere direkte tilsluttet transmissionsnettet. For Energinet vil der skulle bruges 1 årsværk til udarbejdelse af redegørelse om elforsyningssikkerhed. Omkostninger hertil vil blive betalt af elforbrugerne via systemtariffen.

Administrative konsekvenser for erhvervslivet	Ingen	Der kan være en administrativ byrde af begrænset og kortvarig karakter i forbindelse med aftaleindgåelse for elforbrugere direkte tilsluttet transmissionsnettet, der ikke allerede får foretaget måling af en netvirksomhed
Administrative konsekvenser for borgerne	Ingen	Ingen
Miljømæssige konsekvenser		
Forholdet til EU-retten	Lovforslaget gennemfører dele af eldirektivet. Lovforslaget sikrer endvidere i overensstemmelse med EUF-traktatens art. 288, at der ikke i lov om elforsyning er bestemmelser, der reguleres af EU-forordninger (netregler).	
Overholdelse af de fem principper for implementering af erhvervsrettet regulering	JA X	NEJ

Bemærkninger til lovforslagets enkelte bestemmelser

Til § 1

Til nr.1

I den gældende lov om elforsyning anvendes betegnelsen forsyningssikkerhed. Det fremgår f. eks. af § 1 i lov om elforsyning, at lovens formål er at sikre, at landets elforsyning tilrettelægges og gennemføres i overensstemmelse med hensynet til bl.a. forsyningssikkerheden.

Med forsyningssikkerheden forstås elforsyningssikkerheden.

Den foreslåede ændring indebærer en præcisering af lovteksten, således at ordene ”forsyningssikkerhed” og ”forsyningssikkerheden” overalt i loven ændres til ”elforsyningssikkerhed” og ”elforsyningssikkerheden”.

Den foreslåede ændring bringer således loven ajour i forhold til den betegnelse, der anvendes i dag. Forslaget indebærer ingen ændringer i retstilstanden.

Til nr. 2

(§ 5)

§ 5 i lov om elforsyning indeholder en række definitioner af forskellige begreber på elforsyningsområdet. Begrebet elforsyningssikkerhed er ikke defineret i loven.

Det følger af den foreslåede nye bestemmelse i § 5, *nr. 6*, at der indsættes en definition af elforsyningssikkerhed.

Elforsyningssikkerhed defineres i medfør af lovforslagets § 1, *nr. 2*, som sandsynlighed for, at der er elektricitet til rådighed for forbrugerne, når den efterspørges.

Formuleringen ”sandsynlighed” indebærer, at når den fremtidige elforsyningssikkerhed beregnes, da anlægges en probabilistisk tilgang, hvori der tages hensyn til udetider af forskellige dele af elsystemet, herunder mulighed for, at elektricitet kan leveres fra udlandet via udlandsforbindelser. Den beregnede elforsyningssikkerhed fremadrettet kan herved sammenholdes med den målte historiske elforsyningssikkerhed, der opgøres som det gennemsnitlige antal afbrudsminutter og omfanget af ikke-leveret energi blandt større og mindre elforbrugere. Formuleringen ”el til rådighed for forbrugerne, når den efterspørges” indikerer muligheden for at inddrage prisfleksibelt forbrug i beregning af elforsyningssikkerheden, f.eks. vil det ikke tælle med i opgørelsen af afbrudsminutter, hvis forbrugeren mod betaling frivilligt vælger at få afkoblet deres forbrug.

På grund af tilfældige variationer i udetid for elsystemets dele bør elforsyningssikkerhed ses som en periode.

Hensigten med denne definition er dels at kunne sammenligne den faktisk registrerede elforsyningssikkerhed med et ønsket niveau, dels at kunne bedømme fremtidige investeringer ud fra deres forventede virkning på elforsyningssikkerheden.

Med den foreslåede ændring vil det tillige sikres, at der er en ensartet forståelse af begrebet elforsyningssikkerhed, hvilket vil styrke rammerne for en ensartet afrapportering og overvågning af elforsyningssikkerheden.

Til nr. 3

(§ 8, stk. 1)

Efter § 8, stk. 1, i lov om elforsyning, skal alle elforbrugere her i landet, medmindre omkostningerne er finansieret af statsmidler, jf. § 8, stk. 5, eller andet følger af §§ 8 a, 8 b og 9 a, betale en forholdsmæssig andel af de kollektive elforsyningsvirksomheders nødvendige omkostninger ved at gennemføre nærmere angivne offentlige forpligtelser. Kollektive elforsyningsvirksomheder er defineret i elforsyningslovens § 5, *nr. 10*.

Dette omfatter i medfør af § 8, stk. 1, *nr. 2*, bl.a. Energinets omkostninger til ydelser i forbindelse med sikring af tilstedeværelsen af en tilstrækkelig produktionskapacitet i det sammenhængende elforsyningssystem i medfør af § 27 a, stk. 1, *nr. 2*.

Det foreslås, at henvisningen i § 8, *stk. 1*, til omkostninger i § 27 a, stk. 1, nr. 2, ændres til en henvisning til omkostninger forbundet med at sikre tilstedeværelsen af en tilstrækkelig produktionskapacitet efter Kommissionens forordning om fastsættelse af retningslinjer for drift af elektricitets-transmissionssystemer. Det er en konsekvensændring som følge af, at § 27 a, stk. 1, nr. 2, ophæves og erstattes af forordningens art. 18-20. Der henvises til bemærkningerne til lovforslagets § 1, nr. 8, om ophævelse af § 27 a, stk. 1, nr. 2.

Til nr. 4

(§ 8, stk. 1, nr. 4)

Da der i den gældende § 22 i lov om elforsyning foreslås indsat et nyt stk. 5 og 6, jf. lovforslagets § 1, nr. 7, og stk. 5-8 i den gældende § 22 herefter bliver til stk. 7-10, foreslås henvisningen til § 22, stk. 5, i den gældende § 8, stk. 1, nr. 4, ændret til § 22, stk. 7.

Til nr. 5

(§ 20, stk. 1, nr. 4)

Det fremgår af § 20, stk. 1, nr. 4, i lov om elforsyning, at det påhviler transmissions- og netvirksomheder at sikre en tilstrækkelig og effektiv transport af elektricitet med tilhørende ydelser og herunder bl.a. foretage målinger på levering og aftag af elektricitet i nettet. Bestemmelsen gælder for elektricitet på alle spændingsniveauer, jf. de specielle bemærkninger til § 20 i forslag til lov om elforsyning (1998/LSF 234), jf. Folketingstidende 1998-1999, tillæg A spalte 5851.

Bestemmelsen indebærer, at Energinet skal foretage målinger på levering og aftag i transmissionsnettet, og at netvirksomhederne skal foretage målinger på levering og aftag i deres distributionsnet.

Energinet forestår måling af elektricitet hos 10 elforbrugere direkte tilsluttet transmissionsnettet, som er lokaliseret i den vestlige del af Danmark, mens nogle netvirksomheder i praksis efter aftale med Energinet forestår måling af elektricitet hos 15 elforbrugere direkte tilsluttet transmissionsnettet, som primært er beliggende i den østlige del af Danmark.

Af den foreslåede ændring af § 20, *stk. 1, nr. 4*, sammenholdt med den foreslåede ændring § 22, stk. 1, nr. 2, jf. lovforslagets § 1, nr. 6, følger, at netvirksomhederne får ansvaret for måling af forbrug af elektricitet hos elforbrugere, som er direkte tilsluttet transmissionsnettet, og som befinder sig i den pågældende netvirksomheds netområde.

Om baggrunden for den foreslåede ændring henvises til afsnit 3.3.2.

Den foreslåede ændring af § 20, stk. 1, nr. 4, indebærer, at Energinet fortsat skal varetage opgaven med øvrig måling af levering og aftag af elektricitet i transmissionsnettet, f.eks. måling af elektricitet, som transporteres via transmissionsnettet fra en producent til et distributionsnet. Energinet skal med forslaget blot ikke længere have ansvaret for måling af elektricitet hos elforbrugere direkte tilsluttet transmissionsnettet.

Til nr. 6

(§ 22, stk. 1, nr. 2)

Efter den gældende bestemmelse i § 22, stk. 1, nr. 2, i lov om elforsyning, skal en netvirksomhed måle den elektricitet, der transporteres igennem virksomhedens distributionsnet.

Energinet forestår måling af elektricitet hos 10 elforbrugere direkte tilsluttet transmissionsnettet, som er lokaliseret i den vestlige del af Danmark, mens nogle netvirksomheder i praksis forestår måling af elektricitet hos 15 elforbrugere direkte tilsluttet transmissionsnettet, primært beliggende i den østlige del af Danmark. At disse netvirksomheder foretager måling af elektricitet hos elforbrugere direkte tilsluttet transmissionsnettet, beror på aftaler mellem Energinet og de pågældende netvirksomheder. I kraft af disse aftaler måler disse netvirksomheder således elektricitet hos elforbrugere, selvom elektriciteten ikke går via netvirksomhedens distributionsnet.

Det følger af den foreslåede ændring af § 22, *stk. 1, nr. 2*, sammenholdt med lovforslagets § 1, nr. 5, at netvirksomhederne får ansvaret for måling af elforbrug hos elforbrugere, der er direkte tilsluttet transmissionsnettet, og som befinder sig i den pågældende netvirksomheds netområde.

Om baggrunden for den foreslåede ændring henvises til afsnit 3.3.2.

Idet ansvaret for måling af elektricitet hos elforbrugere direkte tilsluttet transmissionsnettet med forslaget flyttes fra Energinet til netvirksomhederne, foretages der i § 22, stk. 1, nr. 2, en ændring, hvorefter netvirksomheder skal måle den elektricitet, der leveres til elforbrugere inden for netvirksomhedens netområde. Heraf følger, at netvirksomhederne også skal måle den elektricitet, der leveres til elforbrugere, som er direkte tilsluttet transmissionsnettet i deres respektive netområder.

I forbindelse med netvirksomhedernes overtagelse af ansvaret for måleropgaven hos elforbrugere direkte tilsluttet transmissionsnettet vil netvirksomhederne kunne foretage udskiftning af installationer, herunder montere deres egne nye elmålere. Der stilles imidlertid ikke krav om, at elmålere hos elforbrugere direkte tilsluttet transmissionsnettet skal udskiftes, idet netvirksomhedens varetagelse af måleransvaret er uafhængigt af, om netvirksomheden ejer elmåleren eller elmålerne, som er placeret hos elforbrugerne direkte tilsluttet transmissionsnettet.

Der vil ikke være noget til hinder for, at den netvirksomhed, som har ansvaret for måling af elforbrug, indgår aftale med en anden netvirksomhed eller aktør, f.eks. et serviceselskab, om den praktiske varetagelse af måleropgaver. Ansvaret for måling af elektricitet hos en elforbruger direkte tilsluttet transmissionsnettet kan dog ikke overdrages til andre.

Lovforslaget vedrører alle elforbrugere, som er direkte tilsluttet transmissionsnettet. Da 15 af disse elforbrugere allerede i praksis efter aftale med Energinet får målt deres elforbrug af netvirksomheder, vil alene 10 elforbrugere opleve, at de skal indgå nye aftaler med den pågældende netvirksomhed, i hvis netområde elforbrugeren befinder sig. Disse aftaler skal afløse de eksisterende aftaler, som elforbrugerne har med Energinet. Derudover vil de netvirksomheder, som skal i gang med at måle elektricitet hos elforbrugere direkte tilsluttet transmissionsnettet, formentlig skulle foretage

tilpasninger af it-systemer for at kunne varetage måleransvaret. Der henvises i den forbindelse til afsnit 5.

Netvirksomheder vil med lovforslaget også få ansvar for måling af elektricitet hos elforbrugere, som i fremtiden bliver direkte tilsluttet transmissionsnettet i den pågældende netvirksomheds netområde.

Den foreslåede flytning af ansvar for måling af elektricitet leveret hos elforbrugere, der er direkte tilsluttet transmissionsnettet, fra Energinet til netvirksomhederne har som nævnt ovenfor i afsnit 3.3.2, desuden betydning for omfanget af netvirksomhedernes forpligtelse til at realisere energibesparelser efter regler udstedt i medfør af lov om elforsyning § 22, stk. 4, og dermed netvirksomhedernes opkrævning af tariffer til dækning af deres omkostninger til realisering af energibesparelser.

Omfanget af netvirksomhedernes forpligtelse til at realisere energibesparelser efter regler udstedt i medfør af lov om elforsyning § 22, stk. 4, er reguleret i Aftale af 16. december 2016 om energiselskabernes energispareindsats (herefter benævnt energispareaftalen). Aftalen er indgået mellem energi-, forsynings- og klimaministeren og net- og distributionsselskaberne inden for el, naturgas, fjernvarme og olie og gælder for perioden 2016-2020. Det omfang af bl.a. netvirksomhedernes andel af de energibesparelser, der skal realiseres efter aftalen, er desuden fastsat i bekendtgørelse nr. 840 af 28. juni 2017 om energispareydelser i net- og distributionsvirksomheder.

Energispareaftalen fastsætter såkaldte energisparemål for el-, naturgas-, varme- og oliesektoren, som er mål for, hvor meget hver sektor årligt skal bidrage til energispareindsatsen under aftalen. Ifølge energispareaftalens pkt. 4.2 udgør energisparemålet for netvirksomhederne, naturgasdistributionsselskaberne og fjernvarmedistributionsvirksomhederne 3,18 pct. af det endeligt korrigerede energiforbrug, som opgjort i Energistyrelsens energistatistik, plus 40 pct. af nettab, ligeledes opgjort i Energistyrelsens energistatistik. Derudover tillægges naturgasdistributionsselskaberne et mål på 0,07 PJ og fjernvarmedistributionsvirksomhederne et mål på 0,493 PJ.

Energistyrelsens energistatistik for det endeligt korrigerede energiforbrug udarbejdes på baggrund af den energi, som netvirksomhederne måler. Det fremgår af energispareaftalens pkt. 4.2, at fordelingen af energisparemålet mellem el-, naturgas-, fjernvarme- og oliesektoren for perioden 2018-2019 skal ske på baggrund af Energistyrelsens energistatistik fra 2016. Energisparemålet for 2020 fordeles på baggrund af energistatistikken for 2018. Ifølge energispareaftalen skal el-, naturgas-, fjernvarme- og oliesektoren årligt spare 10,1 PJ i aftaleperioden, hvilket desuden fremgår af den politiske aftale om en PSO-løsning indgået 17. november 2016 mellem den daværende regering (Venstre) og Socialdemokraterne, Dansk Folkeparti, Det Radikale Venstre, Socialistisk Folkeparti, Liberal Alliance og Det Konservative Folkeparti.

Netvirksomhedernes opkrævning af tariffer hos deres kunder, elhandelsselskaberne, for omkostninger til realisering af energibesparelser skal efter § 73, stk. 1, i lov om elforsyning ske efter rimelige, objektive og ikkediskriminerende kriterier for, hvilke omkostninger de enkelte køberkategorier giver anledning til. Tarifferne fastsættes ifølge § 73 a, stk. 1, i lov om elforsyning af netvirksomhederne efter metoder, som er godkendt af Energitilsynet. Energi-, forsynings- og klimaministeren kan

efter § 73 a, stk. 3, i lov om elforsyning fastsætte regler om indholdet af de metoder, der anvendes til at fastsætte tariffene, hvilket er sket i bekendtgørelse nr. 1085 af 20. september 2010 om netvirksomheders, regionale transmissionsvirksomheders og Energinet.dk's metoder for fastsættelse af tariffes m.v.

For slutkunder på transmissionsnettet forventes den foreslåede ændring derfor at få den afledte effekt, at disse kunder vil skulle betale et øget bidrag til energispareordningen via opkrævningen fra deres elhandelsselskab. Omvendt forventes andre elkunder, der ikke er tilsluttet transmissionsnettet, med den foreslåede ændring ikke at skulle betale den omkostning til realisering af energibesparelser hos netvirksomhederne, som forbruget hos transmissionskunderne er anledning til.

Til nr. 7

(§ 22, stk. 4)

Som det fremgår af afsnit 3.4.1 i de almindelige bemærkninger til nærværende lovforslag, indeholder lov om elforsyning ikke pligter for netvirksomheder til at sikre videregivelse og samkøring af oplysninger om realiserede energibesparelser med andre energiselskaber på tværs af energiarter med henblik på at sikre, at en given realiseret energibesparelse kun tilskrives et energiselskab én gang.

Videregivelse og samkøring af personoplysninger i kontroløjemed for private virksomheder kræver efter gældende ret udtrykkelig lovhjemmel.

Databeskyttelsesforordningen finder anvendelse fra 25. maj 2018. Efter 25. maj 2018 kræver videregivelse og samkøring af personoplysninger i kontroløjemed hos private virksomheder ikke længere en udtrykkelig lovhjemmel. Samkøringen skal dog stadig være lovlig efter forordningen. En sikker metode til at sikre, at en sådan videregivelse og samkøring af personoplysninger i kontroløjemed er lovlig er, at pålægge energiselskaberne en pligt til at sikre, at den omtalte samkøring gennemføres.

Det henvises i det hele til lovforslagets almindelige bemærkninger afsnit 3.4.

Det foreslås med forslaget, at der fastsættes regler i lov om elforsyning om, at en netvirksomhed forpligtes til at sikre, at oplysninger om netvirksomhedens realiserede energibesparelser én gang årligt videregives og samkøres med oplysninger om realiserede energibesparelser fra andre netvirksomheder, fra naturgasdistributionsselskaber og fra varmedistributionsvirksomheder. Videregivelsen og samkøringen skal anvendes til kontrol af, om den samme realiserede energibesparelse tilskrives mere end én netvirksomhed, ét naturgasdistributionsselskab eller én varmedistributionsvirksomhed. Det foreslås desuden, at energi-, forsynings- og klimaministeren bemyndiges til at fastsætte regler om den årlige videregivelse og samkøring af realiserede energibesparelser, herunder, at netvirksomheder, naturgasdistributionsselskaber og varmedistributionsvirksomheder samlet skal sikre samkøringens gennemførelse.

For en beskrivelse af, hvad betegnelsen samkøring dækker over, henvises til de almindelige bemærkninger, afsnit 3.4.1. At en realiseret energibesparelse tilskrives en netvirksomhed, et naturgasdistributionsselskab eller en varmedistributionsvirksomhed, betyder, at den pågældende energibesparelse tilskrives det pågældende energiselskab til dokumentation for, at energiselskabet har realiseret de dokumenterbare energibesparelser, som selskabet har pligt til efter regler udstedt i medfør af lov om elforsynings § 22, stk. 4, lov om naturgasforsynings § 14, stk. 2, og lov om varmforsynings § 28 b, stk. 2.

Efter forslaget skal en netvirksomhed sikre, at videregivelsen og samkøringen gennemføres én gang årligt. Samme forpligtelser foreslås med forslaget indført for naturgasdistributionsselskaber og varmedistributionsvirksomheder. Det forudsættes således med forslaget, at videregivelsen og samkøringen omfatter relevante oplysninger i alle netvirksomhedens sager om realisering af energibesparelser. Ligeledes forudsættes det med forslaget, at samkøringen omfatter relevante oplysninger i alle naturgasdistributionsselskabernes og varmedistributionsvirksomhedernes sager om realisering af energibesparelser. Det forudsættes således efter forslaget, at der alene gennemføres én samkøring om året af alle relevante oplysninger i selskabernes sager om realisering af energibesparelser. Den enkelte netvirksomhed, det enkelte naturgasdistributionsselskab eller den enkelte varmedistributionsvirksomhed skal således, efter den foreslåede bestemmelse, ikke nødvendigvis selv gennemføre samkøringen. Netvirksomheden, naturgasdistributionsselskabet eller varmedistributionsvirksomheden skal imidlertid sikre, at deres oplysninger videregives til en anden part, f.eks. et energiselskab eller en brancheorganisation, der gennemfører samkøringen af de relevante oplysninger om realiserede energibesparelser, med mindre netvirksomheden, naturgasdistributionsselskabet eller varmedistributionsvirksomheden selv foretager samkøringen på alle selskabernes vegne.

Som det fremgår af afsnit 3.4.2 i de almindelige bemærkninger til nærværende lovforslag, er baggrunden for de foreslåede bestemmelser om netvirksomheders videregivelse og samkøring af oplysninger om realiserede energibesparelser, at det af energispareaftalen fra 2016's pkt. 12.10 fremgår, at energiselskabernes såkaldte samarbejdsorganer, som er sammenslutninger af energiselskaberne inden for hver energiart, årligt gennemfører en samkøring af alle sager om realiserede energibesparelser på tværs af brancher for at sikre mod dobbelttælling. For at sikre, at netvirksomhederne lovligt kan foretage den aftalte samkøring af oplysninger om realiserede energibesparelser, foreslås indført en forpligtelse for netvirksomhederne til at sikre, at oplysninger om deres realiserede energibesparelser én gang årligt samkøres med oplysninger om realiserede energibesparelser fra naturgasdistributionsselskaber og fra varmedistributionsvirksomheder.

Forslaget vedrørende en ny bestemmelse i § 22, stk. 5, indebærer, at netvirksomheder skal sikre, at oplysninger om netvirksomheders energibesparelser én gang årligt videregives og samkøres med oplysninger om realiserede energibesparelser fra andre netvirksomheder, fra naturgasdistributionsselskaber og varmedistributionsvirksomheder. Netvirksomhederne skal ved samkøringen kontrollere, om den samme realiserede energibesparelse tilskrives mere end én netvirksomhed, ét naturgasdistributionsselskab eller en varmedistributionsvirksomhed én gang.

For ikke at foretage unødigt samkøring af oplysninger om realiserede energibesparelser forudsættes det, at netvirksomhederne, naturgasdistributionsselskaberne og varmedistributionsvirksomhederne samlet set alene foretager én årlig samkøring. Dette skyldes hensynet til databeskyttelsesdirektivets krav om proportionalitet i behandlingen af oplysninger. Det fremgår desuden af forslaget til en ny bestemmelse i § 22, stk. 6, at energi-, forsynings- og klimaministeren kan fastsætte regler om, at energi-, forsynings- og klimaministeren kan fastsætte regler om, at netvirksomheder, naturgasdistributionsselskaber og varmedistributionsvirksomheder samlet skal sikre samkøringens gennemførelse.

Såfremt energiselskaberne i forbindelse med samkøringen af oplysninger om realiserede energibesparelser finder, at en given energibesparelse er forsøgt tilskrevet to gange, skal energiselskaberne behandle sagen efter de almindelige gældende regler i bekendtgørelsen om ordningen om tilbagetrækning af tilskrevne energibesparelser, bekendtgørelse nr. 840 af 30. juni 2017 om energispareydelser i net- og distributionsvirksomheder, samt i energispareaftalen. Dette indebærer efter ordningens regler, at energibesparelsen tilskrives det energiselskab, der først har indgået aftale med kunden om overdragelse af retten til at energiselskabet kan tilskrives energibesparelsen. Dette vil herefter indebære, at den databehandler, der gennemfører samkøringen giver meddelelse til de involverede dataansvarlige energiselskaber om den givne energibesparelse, der er forsøgt tilskrevet to eller flere energiselskaber. Ministeren kan bede om oplysninger om samkøringen og resultaterne heraf efter § 84, stk. 1, i lov om elforsyning.

Det foreslås i den nye bestemmelse i § 22, stk. 6, at energi-, forsynings- og klimaministeren kan fastsætte regler om den årlige videregivelse og samkøring af realiserede energibesparelser, herunder, at netvirksomheder, naturgasdistributionsselskaber og varmedistributionsvirksomheder samlet skal sikre samkøringens gennemførelse.

Baggrunden for, at der tilvejebringes bemyndigelse til, at energi-, forsynings- og klimaministeren kan fastsætte regler om den årlige videregivelse og samkøring er, at der er behov for en nærmere regulering af, hvordan videregivelsen og samkøringen praktisk gennemføres. Der er desuden behov for i den forbindelse at fastsætte regler om, at netvirksomheder, naturgasdistributionsselskaber, jf. lov om naturgasforsyning, og varmedistributionsvirksomheder, jf. lov om varmforsyning, samlet skal sikre samkøringens gennemførelse, samt hvordan dette sikres.

Det er nødvendigt, at netvirksomhederne, naturgasdistributionsselskaberne og varmedistributionsvirksomhederne samlet får en kollektiv forpligtelse til at sikre samkøringens gennemførelse, idet hvert energiselskab ikke uden de andre selskabers medvirken kan sikre en samkøring af oplysninger om både energiselskabets egne og andre energiselskabers realiserede energibesparelser.

Forslaget forventes at indebære, at energi-, forsynings- og klimaministeren fastsætter regler om den årlige videregivelse og samkøring af realiserede energibesparelser samt at de omfattede energiselskaber samlet skal sikre samkøringens gennemførelse. Som det fremgår af den foreslåede nye bestemmelse i § 22, stk. 5, skal der alene gennemføres én samlet årlig samkøring af oplysningerne om realiserede energibesparelser. Der vil desuden efter den foreslåede bestemmelse kunne fastsættes regler om, hvilke relevante oplysninger der skal indgå i samkøringen, i hvilket format, herunder

elektronisk format, oplysningerne skal videregives og hvornår på året samkøringen skal gennemføres.

Til nr. 8

(§ 27 og § 27 a)

Bestemmelserne er en delvis videreførelse af den gældende § 27 a.

Det fremgår ikke udtrykkeligt af lov om elforsyning, at ministeren har det overordnede ansvar for elforsyningssikkerheden. Ministeren har en række beføjelser efter loven til at varetage dette ansvar, herunder fastsættelse af regler, godkendelse af anlæg m.v. Ministeren fører endvidere efter § 51, stk. 1, i lov om elforsyning tilsyn med den virksomhed, som Energinet udøver i medfør af loven. Kompetencen til at føre dette tilsyn er delegeret til Energistyrelsen, jf. § 3, stk. 1, nr. 5, i bekendtgørelse nr. 1090 af 25. september 2017 om Energistrelsens opgaver og beføjelser.

Det følger af den foreslåede nyaffattelse af § 27, *stk. 1*, at ministeren har det overordnede ansvar for elforsyningssikkerheden. Bestemmelsen, som er ny, vil indebære en præcisering af ministerens overordnede ansvar for elforsyningssikkerheden. Formålet med præciseringen er at sikre, at der er klarhed over opgaver og ansvar i forbindelse med sikring af elforsyningssikkerheden.

Det vil indebære, at ministeren (dvs. Energistyrelsen) som hidtil i medfør af § 51, stk. 1, i lov om elforsyning, vil føre sektortilsyn med Energinets varetagelse af opgaver efter lov om elforsyning, herunder i forbindelse med Energinets overvågning og opretholdelse af det fastsatte niveau for elforsyningssikkerhed.

Tilsynet omfatter i den forbindelse tilsyn med Energinets planlægningsmål bl.a. på baggrund af den systemplan, som Energinet udarbejder.

Bestemmelsen indebærer endvidere, at ministeren har det overordnede ansvar for at sikre elforsyningssikkerheden på længere sigt, og skal ses i sammenhæng med de foreslåede bestemmelser i § 27, stk. 2 og 3, om Energinets ansvar og opgaver og om ministerens beføjelse til at fastsætte niveauet for elforsyningssikkerheden.

Efter den gældende bestemmelse i § 27 a, stk. 1, i lov om elforsyning, er Energinet ansvarlig for forsyningssikkerheden og skal for at opfylde denne forpligtelse dels opretholde den tekniske kvalitet og balance inden for det sammenhængende elforsyningssystem dels sikre tilstedeværelsen af en tilstrækkelig produktionskapacitet i det sammenhængende elforsyningssystem.

Den gældende bestemmelse i § 27 a, stk. 1, videreføres ikke i lov om elforsyning, da forpligtelsen til at opretholde den tekniske kvalitet og balance afløses af tilsvarende bestemmelser herom i Kommissionens forordning (EU) 2017/1485 af 2. august 2017 om fastsættelse af retningslinjer for drift af elektricitetstransmissionssystemer (herefter benævnt SO GL), særligt art. 18-20.

Efter art. 19 i SO GL bestemmer transmissionssystemoperatøren (TSO'en, hvilket vil sige Energinet i Danmark) i realtidsdrift systemtilstanden for sit transmissionssystem. TSO'en realtidsovervåger nærmere angivne transmissionssystemparametre.

Efter art. 20 i SO GL træffer TSO'en foranstaltninger for at sikre, at dennes transmissionssystem forbliver i 'normal tilstand', og er ansvarlig for at håndtere brud på driftssikkerheden. For at opfylde dette mål udvikler, udarbejder og aktiverer hver TSO afhjælpende tiltag under iagttagelse af proportionalitetsprincippet, princippet om optimering mellem den højeste samlede effekt for de laveste samlede omkostninger for alle involverede parter, og skal så vidt muligt anvende markedsbaserede mekanismer til at sikre netsikkerheden og –stabiliteten samt sikre gennemsigthed.

Det følger således af art. 19 og 20, at Energinet realtidsovervåger systemtilstande for sit transmissionssystem og træffer foranstaltninger for at sikre, at transmissionssystemet forbliver i 'normal tilstand', og at Energinet er ansvarlig for at håndtere brud på driftssikkerheden.

Det fremgår af SO GL art. 18, at et transmissionssystem er i normal tilstand, når alle følgende betingelser er opfyldt: a) spænding og flow er inden for de driftsmæssige sikkerhedsgrenser, der er fastsat i overensstemmelse med artikel 25. b) frekvens opfylder følgende kriterier: i) frekvensafvigelsen i statisk tilstand ligger inden for standardfrekvensintervallet, eller ii) den absolutte værdi for frekvensafvigelsen i statisk tilstand er ikke højere end den maksimale frekvensafvigelse i statisk tilstand, og de systemfrekvensgrænser, der er fastsat for alarmtilstanden, er ikke opfyldt. c) reserver af aktiv og reaktiv effekt er tilstrækkelige til at modstå udfald på listen over udfald fastsat i overensstemmelse med artikel 33 uden at overskride de driftsmæssige sikkerhedsgrenser. d) drift af den berørte TSO's systemområde er og forbliver inden for de driftsmæssige sikkerhedsgrenser efter aktivering af afhjælpende tiltag efter forekomst af et udfald på listen over udfald fastsat i overensstemmelse med artikel 33.

Når et transmissionssystem efter SO GL er i 'normal tilstand', sikres opretholdelse af den tekniske kvalitet og balance inden for det sammenhængende elforsyningssystem, ligesom tilstedeværelsen af en tilstrækkelig produktionskapacitet i det sammenhængende elforsyningssystem sikres. Lov om elforsyning § 27 a, stk. 1, reguleres således af SO GL og rummes indholdsmæssigt i SO GL art. 18-20.

Det fremgår af § 27 a, stk. 2, i lov om elforsyning, at Energinet til varetagelsen af sine forpligtelser i stk. 1 kan indhente nødvendige oplysninger hos brugerne af nettet.

Lov om elforsyning § 27 a, stk. 2, foreslås ophævet, da forholdet reguleres af SO GL art. 40-53, særligt art. 40, 45-47, 52 og 53. Hertil henvises til bemærkningerne til lovforslagets § 1, nr. 8, om bestemmelsen om nyaffattelse af lov om elforsyning § 27 a, stk. 3, hvor lov om elforsyning § 27 a, stk. 2, delvist videreføres.

Art. 40 omhandler organisation, roller, ansvarsområder og kvalitet af dataudveksling. Art. 41-53 regulerer dataudveksling. Det fastsættes i bestemmelserne, hvilke oplysninger der skal udveksles.

Det fremgår af art. 40, stk. 1, at udvekslingen og fremlæggelsen af data og oplysninger i henhold til dette afsnit så vidt muligt skal afspejle den reelle og forventede situation for transmissionssystemet. Hertil henvises til bemærkningerne til lovforslagets § 1, nr. 8, om ophævelse af § 27 a, stk. 1, i lov om elforsyning, hvoraf fremgår, at TSO'en træffer foranstaltninger for at sikre, at dennes transmissionssystem forbliver i normal tilstand. For at TSO'en kan varetage denne opgave, er der brug for oplysninger, som angivet i art. 41-53.

Bestemmelsen i § 27 a, stk. 2, i lov om elforsyning, rummes indholdsmæssigt i SO GL art. 41-53 og art. 41-53 vil således erstatte § 27 a, stk. 2 i lov om elforsyning.

Med ophævelsen af § 27 a, stk. 1 og 2, i lov om elforsyning, sikres det, at der ikke bibeholdes bestemmelser i national ret, når forholdet reguleres af en forordning. På denne måde sikres en korrekt gennemførelse af EU-netregler på området.

(§ 27, stk. 2)

Det følger af den foreslåede § 27, stk. 2, at Energinet er den systemansvarlige virksomhed og har ansvaret for at overvåge og opretholde det fastsatte elforsyningssikkerhedsniveau.

Systemansvarlig virksomhed er i følge lovens § 5, nr. 18, defineret som ”Virksomhed, der har det overordnede ansvar for at opretholde forsyningssikkerhed og en effektiv udnyttelse af et sammenhængende elforsyningssystem”. Energinet varetager i medfør af § 2, stk. 2, i lov om Energinet opgaven som systemansvarlig virksomhed.

Formålet med det foreslåede stk. 2, er at præcisere, at Energinet er den systemansvarlige virksomhed, og dermed har ansvaret for at overvåge og opretholde det fastsatte niveau for elforsyningssikkerheden. Der er hovedsagelig tale om videreførelse af gældende ret, hvorefter Energinet som systemansvarlig virksomhed har det overordnede ansvar for at opretholde elforsyningssikkerheden.

Forpligtelsen for Energinet til at opretholde den tekniske kvalitet og balance inden for det sammenhængende elforsyningssystem dels sikre tilstedeværelsen af en tilstrækkelig produktionskapacitet i det sammenhængende elforsyningssystem, som fremgår af den gældende bestemmelse i § 27 a, stk. 1, nr. 1 og 2, videreføres ikke i den nyaffattede bestemmelse, da forholdet reguleres af art. 18-20 i SO GL. Dette indebærer, at Energinet som hidtil skal varetage disse forpligtelser, men at de tilsvarende forpligtelser følger af forordningen og ikke af lov om elforsyning.

Energistyrelsen vil som hidtil i medfør af § 51, stk. 1, føre sektortilsyn med Energinets opgavevaretagelse efter det foreslåede § 27, stk. 2. Energistyrelsens tilsyn forventes dog som følge af de foreslåede bestemmelser i § 27 a om udarbejdelse af redegørelse om elforsyningssikkerhed at blive mere effektivt som følge af, at rammerne for Energinets beslutninger om sikring af elforsyningssikkerheden styrkes.

(§ 27, stk. 3)

Gældende lovgivning beskriver ikke, hvor ansvaret for at fastsætte niveauet for elforsyningssikkerhed ligger. Energinet fastsætter niveauet for elforsyningssikkerhed og er samtidig ansvarlig for at opretholde elforsyningssikkerheden. Ministeren er overordnet ansvarlig for elforsyningssikkerheden, men det fremgår ikke af lov om elforsyning, at ministeren har beføjelse til at fastsætte et konkret mål for elforsyningssikkerheden.

Det foreslås derfor i § 27, *stk. 3*, at energi-, forsynings- og klimaministeren fastsætter niveauet for elforsyningssikkerheden.

En mulighed for ministeren for fastsættelse af niveauet for elforsyningssikkerhed vil give en klar retning, der vil bidrage til at danne en tydelig ramme for varetagelse af elforsyningssikkerheden. Bestemmelsen skal ses i sammenhæng med det foreslåede § 27 a, *stk. 1*, der forpligter Energinet at udarbejde en redegørelse om elforsyningssikkerhed med nærmere fastsat indhold.

Med den foreslåede ændring vil ansvarsfordelingen mellem Energinet og energi-, forsynings- og klimaministeren blive tydeliggjort. Det vil således med bestemmelsen blive gjort klart, at ministeren fastsætter niveauet for elforsyningssikkerhed, som Energinet skal overvåge og opretholde.

Dette indebærer, at ministeren som udgangspunkt fastsætter et niveau for elforsyningssikkerheden i form af et konkret mål for elforsyningssikkerheden.

Niveauet fastsættes ud fra en vurdering af blandt andet omkostningerne forbundet med et givent niveau, og det skal samtidig sikres, at realiseringen af niveauet kan gennemføres på den mest omkostningseffektive måde.

Vurderingen foretages bl.a. på baggrund af den redegørelse, som Energinet er forpligtet til at udarbejde i medfør af den foreslåede § 27 a, *stk. 1*, og på baggrund af Energistyrelsens indstilling til ministeren vedrørende redegørelsens konklusioner.

Indtil ministeren fastsætter niveauet, vil det niveau, som Energinet hidtil har fastsat, og som ministeren tager til efterretning, være gældende.

(§ 27, *stk. 4*)

Det følger af § 31, *stk. 1*, i lov om elforsyning, at Energinet bl.a. skal bidrage til at sikre de bedst mulige betingelser for konkurrence.

Det følger videre af SO GL art. 4, *stk. 2*, litra. d, at medlemsstaterne i forbindelse med forordningens anvendelse skal sikre, at TSO'erne så vidt muligt anvender markedsbaserede mekanismer til at sikre netsikkerheden og-stabiliteten. Energinet skal endvidere i medfør af § 28, *stk. 2*, nr. 16, i lov om elforsyning anvende gennemsigtige, ikkediskriminerende, markedsbaserede metoder ved anskaffelse af den energi, den anvender til at udføre sit hverv.

Det foreslås i § 27, *stk. 4*, at ved opretholdelse af det fastsatte niveau for elforsyningssikkerheden, jf. *stk. 2*, anvender Energinet i overensstemmelse med § 28, *stk. 2*, nr. 16, markedsbaserede meto-

der. I tilfælde af manglende konkurrence skal Energinet anvende regulerede priser til betaling for ydelser.

Formålet med bestemmelsen er at præcisere Energinets forpligtelse til at anvende markedsbaserede metoder i forbindelse med sikring af elforsyningssikkerheden. Hvis Energinet konstaterer, at der ikke er konkurrence, skal der anvendes regulerede priser. Bestemmelsen har til hensigt at reducere Energinets anvendelse af de kommercielle aktørers produktions- og forbrugsanlæg til at sikre elforsyningssikkerheden uden om markedsbaserede løsninger.

Energinet skal således i videst muligt omfang markedsgøre de ydelser, der i dag fremskaffes for at sikre elforsyningssikkerheden, herunder hvor ydelserne er i konkurrence med Energinets egne anlæg.

Energinet skal gennem langsigtede udmeldinger om behov skabe grundlag for, at der skabes mulighed for konkurrence og derved markedsgørelse af produkter. Endvidere skal definitionen af de ydelser/produkter, der efterspørges, understøtte, at flest mulige aktører kan byde på produkterne, og at der skabes transparens i det langsigtede behov.

I det omfang der ikke er baggrund for et markedsbaseret indkøb af det efterspurgte produkt, f. eks. ved monopol lignende situationer, og det konkluderes, at en ændret definition af produktet ikke kan skabe markedsgrundlag, skal Energinet i medfør af den foreslåede bestemmelse generere en reguleret pris. En sådan situation kan for eksempel optræde ved meget lokalt behov for visse ydelser. Med reguleret pris forstås en pris, der så vidt muligt afspejler den pris, der ville være opstået på et konkurrencemarked for det nødvendige produkt.

Prisen og omfanget skal være transparent, samt baggrunden for indkøbet gennem udbuddet.

Baggrunden for den foreslåede ændring er et ønske om klare og transparente prissignaler i elmarkedet, der synliggør behovet for de nødvendige egenskaber til at sikre elforsyningssikkerheden. Konkurrence og konkurrencelignende priser sikrer en omkostningseffektiv tilvejebringelse af ydelser og understøttelse af innovation. Innovationen skal sikre, at markedet også i 2030 kan levere elforsyningssikkerhed i et energisystem med 50 pct. vedvarende energi. Investorer har behov for gennemsigtighed af de behov, der er for de forskellige produkter til at understøtte elforsyningssikkerheden, så der skabes grundlag for et investeringsincitament til at sikre tilvejebringelsen af disse produkter fremadrettet.

Anvendelse af markedsbaserede løsninger vil i videst muligt omfang eliminere/reducere Energinets behov for tvangsbaserede indgreb i elmarkedet. Samtidig synliggøres behovet, således det kan tiltrække eventuel investering i eksisterende el-produktions- eller forbrugsanlæg til at omfatte de nødvendige egenskaber, eller til investering i nye forbrugs- og produktionsanlæg, der kan levere de efterspurgte ydelser.

(§ 27 a)

Der er ikke i lov om elforsyning fastsat pligt for Energinet til at udarbejde en redegørelse om elforsyningssikkerheden med et nærmere fastsat indhold. Energinet udarbejder en redegørelse om elforsyningssikkerheden, men det er ikke et krav efter lov om elforsyning.

Den foreslåede nyaffattelse af § 27 a, stk. 1, indebærer, at Energinet skal overvåge udviklingen i elforsyningssikkerheden, og årligt udarbejde en redegørelse om elforsyningssikkerheden med en opgørelse af elforsyningssikkerheden og med anbefalinger om niveauet for elforsyningssikkerheden.

For så vidt angår Energinets opgaver med overvågning af elforsyningssikkerheden, henvises til de almindelige bemærkninger afsnit 3.1.1.

Med forslaget til nyaffattelsen af stk. 1, forpligtes Energinet til hvert år at udarbejde en redegørelse til energi-, forsynings- og klimaministeren om elforsyningssikkerhed.

Redegørelsen skal indeholde anbefalinger til energi-, forsynings- og klimaministeren om niveau for elforsyningssikkerhed, og skal danne baggrund for ministerens vurdering af tilstanden af elforsyningssikkerheden og vurderingen af behov for fastsættelse af et givent niveau for elforsyningssikkerheden.

Den foreslåede ændring skal således ses i sammenhæng med den foreslåede § 27, stk. 3, hvorefter det er energi-, forsynings- og klimaministeren, der fastsætter niveauet for elforsyningssikkerheden samt den foreslåede § 27, stk. 2, hvorefter det er Energinet, som har ansvaret for at overvåge og opretholde det fastsatte elforsyningssikkerhedsniveau. Anbefalingerne til energi-, forsynings- og klimaministeren kan indgå i ministerens fastsættelse af niveauet for elforsyningssikkerheden efter den foreslåede § 27, stk. 3.

Den foreslåede bestemmelse i § 27 a, stk. 2, 1. pkt. indebærer, at Energinet forpligtes til at opretholde en pålidelig fejl- og afbrudsstatistik. Fejl- og afbrudsstatistikken understøtter Energinets opgave med at overvåge og rapportere om det fastsatte niveau for elforsyningssikkerhed. Med bestemmelsen får Energinet det formelle ansvar for, at statistikken udarbejdes.

Den foreslåede bestemmelse i § 27 a, stk. 2, 2. pkt., indebærer, at netvirksomhederne har pligt til at levere data til brug for fejl- og afbrudsstatistikken, hvis Energinet anmoder om det. 2. pkt. vil kun finde anvendelse, hvis statistikken ikke allerede er tilgængelig, og Energinet vurderer, at der er behov herfor.

Det fremgår af den gældende § 27 a, stk. 2, i lov om elforsyning, at Energinet til varetagelsen af sine forpligtelser efter stk. 1, kan indhente nødvendige oplysninger hos brugerne af nettet. Det fremgår af den gældende stk. 1, at Energinet er ansvarlig for forsyningssikkerheden, og at Energinet

for at opfylde denne forpligtelse dels skal opretholde den tekniske kvalitet og balance inden for det sammenhængende elforsyningssystem dels sikre tilstedeværelsen af en tilstrækkelig produktionskapacitet i det sammenhængende elforsyningssystem.

Der er tale om en bred beføjelse, der i medfør af ordlyden alene er begrænset af, at der skal være tale om oplysninger, der er nødvendige, uden at det nærmere er defineret i forarbejderne til bestemmelsen. Bestemmelsen videreføres ikke fuldt ud, da beføjelserne til at indhente oplysninger i forbindelse med Energinets varetagelse af systemdrift fremover reguleres af SO GL.

Det foreslås i § 27 a, stk. 3, at Energinet til varetagelse af sine forpligtelser efter stk. 1, kan indhente oplysninger hos brugerne af nettet.

Den foreslåede ændring medfører, at det vil være en forudsætning for, at Energinet kan indhente oplysningerne hos brugerne, at oplysningerne er nødvendige til brug for varetagelse af Energinets opgaver i forbindelse med overvågning af elforsyningssikkerheden og udarbejdelse af redegørelsen om elforsyningssikkerhed. Det vil samtidig være en betingelse for anvendelse af stk. 3, at oplysningerne ikke allerede indhentes med hjemmel i SO GL. Det kan f. eks. være tale om oplysninger om netvirksomhedernes investeringsplaner, som kan være nødvendige at indhente til brug for Energinets udarbejdelse af redegørelsen, og som ikke indhentes med hjemmel i forordningen.

Forslaget er en præcisering af den gældende bestemmelse i § 27 a, stk. 2, og formålet er at sikre, at de oplysninger, der indhentes, er relateret til arbejdet med overvågningen af elforsyningssikkerheden og udarbejdelse af redegørelsen herom. Dette indebærer, at Energinet i forbindelse med indhentelse af oplysninger, skal angive, hvad oplysningerne skal anvendes til, og hvorfor de er nødvendige for overvågning af elforsyningssikkerheden og for udarbejdelse af redegørelsen.

Bestemmelsen skal ses i sammenhæng med bestemmelserne om dataudveksling i SO GL, afsnit 2, kapitel 1-6, der fastsætter en række detaljerede krav om, hvilke data, som bl.a. skal udveksles mellem transmissionssystemoperatøren (dvs. Energinet) og brugerne. Det er f.eks. strukturelle data såsom data om produktionsanlæg (art. 48), planlægnings- og prognosedata (art. 49) og realtidsdata (art. 44, 47 og 50).

Energi-, forsynings- og klimaministeren bemyndiges i den foreslåede § 27 a, stk. 4, til at fastsætte regler for, hvorledes Energinet skal opgøre elforsyningssikkerheden og for indhold og rammer for den i stk. 1 nævnte redegørelse og den i stk. 2, nævnte statistik.

Bemyndigelsen, der forventes at blive delegeret til Energistyrelsen, forventes at blive udmøntet i en bekendtgørelse om elforsyningssikkerhed. Anbefalingerne fra arbejdsgruppen om metoder, begreber og beregninger vedr. elforsyningssikkerheden vil indgå i arbejdet med bekendtgørelsen.

Det forventes, at der vil blive fastsat regler om, at den årlige redegørelse skal omfatte en statistisk opgørelse af tilstanden af elforsyningssikkerheden, herunder mængden af ikke-leveret elektricitet og

endvidere rapportere såkaldte tæt-på hændelser, hvor det kunne være gået galt og hvilke tiltag, der blev igangsat i den pågældende situation.

Opgørelsen skal omfatte afbrudsstatistik forårsaget af effektmangel fordelt på årsager og bør gengives for en længere periode end 10 år. Dette skal give en større gennemsigtighed i udviklingen i effekttilstrækkelighed over tid og kan også bidrage til at forbedre metoden og modellen.

De nærmere krav til, hvordan elforsyningssikkerheden skal opgøres, herunder nærmere krav til den statistiske opgørelse, herunder hvilket tilgængeligt data, den bør baseres på, forventes at blive fastsat nærmere.

I afrapporteringen vedrørende elforsyningssikkerheden, som skal indgå i redegørelsen, forventes det, at Energinet endvidere inddrager relevante indikatorer for tilstanden af elforsyningssikkerheden. Det bør herunder fremgå, om det har været nødvendigt at anvende mindre eller større indgreb i den almindelige markedsfunktion for at sikre balance mellem udbud og efterspørgsel.

Det forventes tillige, at der vil blive fastsat regler for, at redegørelsen skal indeholde prognoser for elforsyningssikkerheden, herunder den forventede mængde af ikke-leveret elektricitet, dvs. en fremskrivning af den ikke leverede elektricitet. Prognosen skal give et retvisende billede af sandsynligheden for, at der er tilstrækkelig effekt til at tilfredsstille forbruget i alle årets timer. Der tilsigtes derfor en sandsynlighedsbaseret metode i prognoser for effekttilstrækkelighed. Metoden kan blive fastsat i en bekendtgørelse, hvis det findes hensigtsmæssigt.

Prognosen skal omfatte en business-as-usual prognose, følsomheden over for ændringer i væsentlige forudsætninger samt mulige alternative fremskrivninger baseret på tiltag for at realisere disse forløb.

Det forventes tillige, at der vil blive fastsat krav om, at redegørelsen skal indeholde oplysninger om eventuelle nye foranstaltninger og tiltag, der er nødvendige for at opretholde det anbefalede niveau for elforsyningssikkerhed. Redegørelsen bør i den forbindelse yderligere indeholde oplysninger om, hvilke omkostninger, der er forbundet med tiltagene ved opretholdelsen af de analyserede niveauer for elforsyningssikkerhed.

Afrapporteringskravet vedr. omkostninger, vil tillige omfatte krav om afrapportering af realiserede omkostninger til ydelser til opretholdelse af elforsyningssikkerheden.

Det forventes også, at der i bekendtgørelsen vil blive fastsat krav til proces for udarbejdelse af redegørelsen, herunder hvornår på året, redegørelsen skal udarbejdes til ministeren.

Til nr. 9

(27 b, stk. 1, 2. pkt.)

Det fremgår af § 27 b, stk. 1, 2. pkt., i lov om elforsyning, at med henblik på opretholdelsen af forsyningssikkerheden kan Energinet.dk mod rimelig betaling kræve godkendte driftsstop udskudt eller fremrykket.

Det foreslås at 'mod rimelig betaling' udgår. Det er en konsekvensrettelse som følge af, at betalingen fremadrettet vil reguleres af § 27 c, stk. 6, der bliver stk. 2. Der henvises til bemærkningerne til lovforslagets § 1, nr. 16 om nyaffattelse af § 27 c, stk. 6, der bliver stk. 2.

Til nr. 10

(§ 27 b, stk. 2, 1. pkt.)

Det følger af § 27 b, stk. 2, 1. pkt., i lov om elforsyning, at af hensyn til varetagelsen af forsyningssikkerheden, jf. § 27 a, stk. 1, skal produktionsvirksomheder efter anvisning fra Energinet meddele, hvilke anlæg med en kapacitet på mere end 25 MW produktionsvirksomheden i en periode på op til 4 uger forventer at holde i driftsklar stand i periodens driftsdøgn.

Det foreslås, at henvisningen til § 27 a, stk. 1 udgår. Dette er en konsekvensrettelse som følge af, at § 27 a, stk. 1 foreslås ophævet. Der henvises hertil til bemærkningerne til lovforslagets § 1, nr. 8, om ophævelse af § 27 a, stk. 1.

Til nr. 11

(27 b, stk. 2, 2. pkt.)

Efter § 27 b, stk. 2, 2. pkt., i lov om elforsyning, skal produktionsvirksomheder senest dagen før driftsdøgnet underrette Energinet om, hvilke produktionsanlæg med en kapacitet på mere end 25 MW, der forventes sat i drift i driftsdøgnet.

Bestemmelsen foreslås ophævet, da forholdet reguleres af Kommissionens forordning (EU) 2017/1485 af 2. august 2017 om fastsættelse af retningslinjer for drift af elektricitetstransmissions-systemer (herefter benævnt SO GL) art. 111, stk. 1.

Det følger af art. 111, stk. 1, at hver balanceansvarlig, bortset fra balanceansvarlige for shipping-agenter, skal indgive produktionsplaner til den TSO, der driver balanceområdet (i Danmark Energinet) på anmodning. Underretningen af Energinet om produktionsanlæg, der forventes sat i drift i driftsdøgnet, videreføres i SO GL art. 111, stk. 1, hvorefter der skal gives oplysninger svarende til oplysninger efter § 27 b, stk. 2, 2. pkt., i lov om elforsyning.

For så vidt angår størrelsen på anlægget, skal der ses på SO GL's anvendelsesområde. Bestemmelsen i art. 111, stk. 1, i SO GL gælder for anlæg inden for forordningens anvendelsesområde. Det følger af SO GL art. 2, at produktionsanlæg som er eller vil blive klassificeret som type B, C eller D, i overensstemmelse med Kommissionens forordning (EU) 2016/631 af 14. april 2016 om fastsættelse af netregler om krav til nettilslutning for produktionsanlæg (herefter benævnt RfG), er omfattet af SO GL's anvendelsesområde. Dette betyder, at SO GL ikke finder anvendelse på produktionsanlæg, som er eller vil blive klassificeret som type A. Det følger af RfG art. 5, stk. 2, litra a, at produktionsanlæg type A har en maksimaleffekt på 0,8 kW eller mere. Det følger endvidere af oplysninger fra Energinet, at produktionsanlæg type A forventeligt fastsættes som 0,8 kW – 100 kW. Produktionsanlæg på mere end 25 MW vil derfor være omfattet af forordningens anvendelsesområde.

SO GL art. 111, stk. 1, suppleres af daglig kapacitetsindmelding efter metoden GLDPM. Efter GLDPM vil det være muligt for TSO'en at anmode om daglig kapacitetsindmelding, på samme måde som efter lov om elforsyning § 27 b, stk. 2, 2. pkt.

GLDPM (Generation and Load Data Provision Methodology) er en metode udarbejdet i henhold til art. 16 i Kommissionens forordning (EU) 2015/1222 24. juli 2015 om fastsættelse af retningslinjer for kapacitetstildeling og håndtering af kapacitetsbegrænsninger (herefter benævnt CACM). Der er tale om en metode vedrørende fremsendelse af data om produktion og forbrug. Det følger af GLDPM art. 10, at ejere af produktionsenheder skal levere data om planlagt udetid, kapacitetsbegrænsninger og forventet produktion. Herved gives der oplysninger om den forventede drift for kommende driftsdøgn.

Bestemmelsen i lov om elforsyning rummes indholdsmæssigt i SO GL art. 111, stk. 1, samt suppleres af muligheden for at anmode om daglig kapacitetsindmelding efter GLDPM og § 27 b, stk. 2, 2. pkt., i lov om elforsyning, vil således erstattes af SO GL art. 111, stk. 1, og suppleres af metoden efter GLDPM.

Med ophævelsen af § 27 b, stk. 2, 2. pkt., sikres det, at der ikke bibeholdes bestemmelser i national ret, når forholdet reguleres af en forordning. På denne måde sikres en korrekt gennemførelse af EU-netregler på området.

Til nr. 12

(27 b, stk. 3)

Det følger af § 27 b, stk. 3, i lov om elforsyning, at såfremt Energinet vurderer, at der ikke er tilstrækkelig sikkerhed for, at forsyningssikkerheden kan opretholdes med de anlæg, som forventes holdt driftsklare ifølge stk. 2, kan Energinet kræve, at yderligere elproduktionsanlæg holdes driftsklare, således at anlæggene kan producere elektricitet med et varsel fastsat af Energinet. Meromkostninger, der knytter sig til at holde et anlæg driftsklart, betales af Energinet.

Det foreslås, at henvisningen til stk. 2 udgår. Dette er en konsekvensrettelse som følge af at stk. 2, 2. pkt. ophæves og erstattes af Kommissionens forordning (EU) nr. 2017/1485 af 2. august 2017 om

fastsættelse af retningslinjer for drift af elektricitetstransmissionssystemer (herefter benævnt SO GL) og som følge af at stk. 2, 1. pkt. foreslås ophævet på et senere tidspunkt. På tidspunktet for lovens ikrafttræden vil bestemmelsen således både referere til stk. 2, 1. pkt. og til planer angivet efter SO GL. Hertil henvises der til bemærkningerne til lovforslagets § 1, nr. 11, om ophævelse af § 27 b, stk. 2, 2. pkt.

Det foreslås endvidere at 'Meromkostninger, der knytter sig til at holde et anlæg driftsklart, betales af Energinet.' udgår. Det er en konsekvensrettelse som følge af, at betalingen fremadrettet vil reguleres af § 27 c, stk. 6, der bliver stk. 2. Der henvises til bemærkningerne til lovforslagets § 1, nr. 16 om nyaffattelse af § 27 c, stk. 6, der bliver stk. 2.

Til nr. 13

(§ 27 b)

(Ophævelse af § 27 b, stk. 1, 1. pkt.)

Det fremgår af § 27 b, stk. 1, 1. pkt., i lov om elforsyning, at transmissionsanlæg stillet til Energinet.dk's rådighed og elproduktionsanlæg med en kapacitet på mere end 25 MW ikke kan tages ud af drift i længere tid uden godkendelse fra Energinet.dk.

Lov om elforsyning § 27 b, stk. 1, 1. pkt., foreslås ophævet, da forholdet reguleres af Kommissionens forordning (EU) 2017/1485 af 2. august 2017 om fastsættelse af retningslinjer for drift af elektricitetstransmissionssystemer (herefter benævnt SO GL) art. 92-95, 98, 99 og 100..

Det fremgår af SO GL art. 94, at inden den 1. august hvert kalenderår indgiver en afbrydelsesplanlægger, som ikke er en TSO (i Danmark Energinet), der er med i en region for koordinering af afbrydelser, en DSO eller en LDSO (transmissionstilsluttede lukkede DSO'er), en plan for tilgængelighed, der dækker det efterfølgende kalenderår (year-ahead-plan), for hvert af dennes relevante anlæg til TSO'er, der er med i en region for koordinering af afbrydelser, og til DSO'er eller LDSO'er, hvis det er relevant. Derudover er det angivet i art. 93, at allerede to år inden starten på year-ahead-koordineringen af afbrydelser, vurderer TSO'en de tilsvarende vejledende planer for tilgængelighed og fremsender foreløbige bemærkninger, herunder konstaterede inkompatibiliteter ved planlægning af afbrydelser, til alle berørte afbrydelsesplanlæggere.

Det fremgår af art. 92 i SO GL, at status for tilgængelighed for hvert relevant anlæg i year-ahead-tidsrammen skal angives med en tidsopløsning på én dag. Status for tilgængelighed efter forordningen angives som 'tilgængelig', når det relevante anlæg kan og er parat til at levere tjenester, uanset om det er i drift eller ej, 'utilgængelig', når det relevante anlæg ikke kan eller ikke er parat til at levere tjenester eller 'testing', når det relevante anlægs kapacitet til at levere tjenester testes.

Efter art. 93 og 94 vil aktøren implicit indgive et ønske om at registrere et anlæg som 'tilgængeligt' eller 'utilgængeligt' og efter art. 92 følger, hvilke oplysninger planen for tilgængelighed kan indeholde.

Det fremgår af art. 95 og 98, at TSO'en efter en year-ahead tidsramme vurderer om der opstår inkompatibilitet, som følge af de modtagne planer i art. 93 og 94. I tilfælde af inkompatibilitet indledes en proces sammen med aktøren for en alternativ plan, ellers udfærdiger TSO en alternativ plan for tilgængelighed. Inden 1. december hvert år, skal der efter art. 99 foreligge en endelig godkendelse af de fremsendte planer, hvor year-ahead koordineringen afsluttes.

Derudover er der efter SO GL art. 100 mulighed for at anmode TSO'en om en ændring af year-ahead-planen. TSO'en vurderer herefter hurtigst muligt om ændringen medfører inkompatibiliteter. Såfremt der ikke findes en løsning på inkompatibiliteterne, afviser TSO'en den modtagne foreslåede ændring. Det er således muligt at anmode om ændring af planerne efter art. 100.

Dette svarer til § 27 b, stk. 1, 1. pkt., i lov om elforsyning, hvorefter elproduktionsanlæg ikke kan tages ud af drift i længere tid, uden godkendelse fra Energinet. Aktørens ønske efter SO GL indgives efter art. 93 og 94 og angives som 'tilgængelig' eller 'utilgængelig' efter art. 92, med mulighed for en efterfølgende anmodning om ændring heraf efter art. 100. TSO'ens udfærdigelse af en plan for tilgængelighed efter art. 95, 98 og 99 svarer til Energinets beføjelse til at godkende at et anlæg tages ud af drift i længere tid efter lov om elforsyning § 27 b, stk. 1, 1. pkt.

Bestemmelserne i SO GL art. 92-94, om udfærdigelse af en plan for tilgængelighed samt art. 95, 98 og 99 om Energinets beføjelse til at godkende, at et anlæg tages ud af drift i længere tid, gælder for anlæg inden for SO GL's anvendelsesområde. Produktionsanlæg, som er eller vil blive klassificeret som type A, falder uden for SO GL's anvendelsesområde. Det følger af SO GL art. 2, at produktionsanlæg, som er eller vil blive klassificeret som type B, C eller D, i overensstemmelse med Kommissionens forordning (EU) 2016/631 af 14. april 2016 om fastsættelse af netregler om krav til nettilslutning for produktionsanlæg (herefter benævnt RfG), er omfattet af SO GL's anvendelsesområde. Dette betyder, at SO GL ikke finder anvendelse på produktionsanlæg, som er eller vil blive klassificeret som type A. Det følger af RfG art. 5, stk. 2, litra a, at produktionsanlæg type A har en maksimaleffekt på 0,8 kW eller mere. Det følger endvidere af oplysninger fra Energinet, at produktionsanlæg type A forventeligt fastsættes som 0,8 kW – 100 kW.

Dette vil betyde, at efter forordningens regler, vil bestemmelsen gælde for anlæg på over 25 MW, men også på anlæg helt ned til 100 kW, som vil være B-anlæg og være inden for forordningens anvendelsesområde. Forordningens bestemmelser vil således være en udvidelse af den hidtil gældende retstilstand efter lov om elforsyning § 27 b, stk. 1, 1. pkt.

Bestemmelsen i § 27 b, stk. 1, 1. pkt., i lov om elforsyning rummes således indholdsmæssigt i SO GL art. 92-95, 98, 99 og 100, men vil samtidig være en udvidelse af § 27 b, stk. 1, 1. pkt. SO GL vil fremover regulere området.

(Ophævelse af § 27 b, stk. 1, 2. pkt.)

Det fremgår af § 27 b, stk. 1, 2. pkt., i lov om elforsyning, at med henblik på opretholdelsen af forsyningssikkerheden kan Energinet.dk mod rimelig betaling kræve godkendte driftsstop udskudt eller fremrykket.

Lov om elforsyning § 27 b, stk. 1, 2. pkt. foreslås ophævet, da forholdet reguleres af SO GL art. 102, stk. 1, 103, stk. 7 og 20-23, særligt art. 22, stk. 2.

For så vidt angår Energinets sikring af elforsyningssikkerheden henvises der til bemærkningerne til lovforslagets § 1, nr. 8, for så vidt angår Energinets betaling henvises der til bemærkningerne til lovforslagets § 1, nr. 16 og for så vidt angår Energinets godkendelse af planer, henvises til bemærkningerne til lovforslagets § 1, nr. 13.

Det fremgår af SO GL art. 102, stk. 1, at TSO'en udformer en procedure for håndtering af tilfælde, hvor en tvunget afbrydelse ville udgøre en fare for dens driftssikkerhed. Ved hjælp af proceduren skal TSO'en kunne sikre, at en 'tilgængelig'- eller 'utilgængelig'-status for andre relevante anlæg i TSO'ens systemområde kan ændres til henholdsvis 'utilgængelig' eller 'tilgængelig'.

Det fremgår af SO GL art. 103, stk. 7, at hvis en TSO konstaterer, at udførelsen af en 'utilgængelig'- eller 'testing'-status for et relevant anlæg bevirker eller kan bevirke, at transmissionssystemet kommer ud af normal tilstand, giver denne ejeren af det relevante anlæg, hvis det er tilsluttet transmissionssystemet, eller DSO'en eller LDSO'en, hvis det er tilsluttet et distributionssystem eller et lukket distributionssystem, instrukser om at udsætte udførelsen af denne 'utilgængelig'- eller 'testing'-status for dette relevante anlæg i henhold til instrukserne og så vidt det er muligt under hensyntagen til de tekniske og sikkerhedsmæssige grænser. TSO'en kan efter SO GL art. 103, stk. 7, kræve ændringer i de planer som er blevet sendt ind efter art. 94 og vælge at ændre varigheden af planerne. Herved kan Energinet kræve godkendte driftsstop udskudt eller fremrykket, på samme måde som efter lov om elforsyning § 27 b, stk. 1, 2. pkt.

Derudover er der adgang til afhjælpende tiltag efter SO GL art. 20-23. Det følger af SO GL art. 22, 2, at hvis det er nødvendigt og berettiget, kan hver TSO udarbejde og aktivere yderligere afhjælpende tiltag med henblik på at opretholde driftssikkerheden. TSO'en indberetter og begrunder disse hændelser over for den relevante regulerende myndighed og, hvor det er relevant, medlemsstaten mindst én gang om året efter aktiveringen af de yderligere afhjælpende tiltag. De relevante rapporter og begrundelser offentliggøres også. Europa-Kommissionen og agenturet kan anmode den relevante regulerende myndighed om at fremlægge yderligere oplysninger om aktiveringen af yderligere afhjælpende tiltag, når disse påvirker et tilgrænsende transmissionssystem. Disse tiltag kan TSO'en udarbejde og aktivere, såfremt det er nødvendigt og berettiget.

Når passende afhjælpende tiltag udvælges, anvender hver TSO kriterier, angivet i SO GL art. 21, stk. 2, hvorefter TSO'en bl.a. skal aktivere de mest omkostningseffektive afhjælpende tiltag. Derudover skal art. 4 i SO GL altid iagttages og overholdes, hvoraf blandt andet fremgår, at forordningen har til formål at sikre og forbedre gennemsigtigheden og pålideligheden af oplysningerne om drift af transmissionssystemer samt at fremme koordineringen af systemdrift og driftsplanlægning. Ved anvendelsen af forordningen skal der sikres gennemsigtighed, princippet om optimering mellem den højeste samlede effektivitet og de laveste samlede omkostninger for alle involverede parter skal anvendes, proportionalitetsprincippet skal anvendes og TSO'en skal søge at anvende markedsbaserede mekanismer til at sikre netsikkerheden og –stabiliteten. Forordningens betragtning 1 udtrykker derudover et ønske om at fremme konkurrenceevnen.

Da de afhjælpende tiltag efter SO GL art. 22, stk. 2, skal være nødvendige og bl.a. overholde proportionalitetsprincippet, anvende markedsmæssige tiltag, skal være med til at fremme konkurrencen og ikke må begrænse den, forudsættes det, at de afhjælpende tiltag vil blive begrænset til et minimum. Year-ahead-planer (langtidsplanlægning) sammenholdt med et ønske om gennemsigtighed, muliggør en udvikling mod bedre planlægning og mere marked. Forordningens regler afspejler således, at markedet skal prioriteres.

Bestemmelsen i § 27 b, stk. 1, 2. pkt., i lov om elforsyning rummes indholdsmæssigt i SO GL art. 102, stk. 1, 103, 7 og 20-23, særligt art. 22, stk. 2, som således vil erstatte § 27 b, stk. 1, 2. pkt., i lov om elforsyning.

(Ophævelse af § 27 b, stk. 2, 1. pkt.)

Efter § 27 b, stk. 2, 1. pkt., i lov om elforsyning, skal produktionsvirksomheder af hensyn til varetagelsen af forsyningssikkerheden efter anvisning fra Energinet meddele, hvilke anlæg med en kapacitet på mere end 25 MW produktionsvirksomheden i en periode på op til 4 uger forventer at holde i driftsklar stand i periodens driftsdøgn.

Bestemmelsen foreslås ophævet, da forholdet reguleres af SO GL art. 92 og 94.

Det fremgår af SO GL art. 94, at inden den 1. august hvert kalenderår, indgiver en afbrydelsesplanlægger, som ikke er en TSO, der er med i en region for koordinering af afbrydelser, en DSO eller en LDSO, en plan for tilgængelighed, der dækker det efterfølgende kalenderår (year-ahead-plan), for hvert af dennes relevante anlæg til TSO'er, der er med i en region for koordinering af afbrydelser, og til DSO'er eller LDSO'er, hvis det er relevant.

Det fremgår af art. 92 i SO GL, at status for tilgængelighed for hvert relevant anlæg i year-ahead-tidsrammen skal angives med en tidsopløsning på én dag. Status for tilgængelighed efter forordningen angives som 'tilgængelig', når det relevante anlæg kan og er parat til at levere tjenester, uanset om det er i drift eller ej, 'utilgængelig', når det relevante anlæg ikke kan eller ikke er parat til at levere tjenester eller 'testing', når det relevante anlægs kapacitet til at levere tjenester testes.

Det følger således af art. 94, at aktører skal indsende year-ahead-planer inden den 1. august året før. Produktionsvirksomheder skal efter SO GL art. 92 angive, hvilke anlæg, som holdes produktionsklare med en årsplan angivet per dag. Bestemmelsen regulerer en periode på et år og rummer således også en periode på op til 4 uger, som svarer til § 27 b, stk. 2, 1. pkt., i lov om elforsyning.

Bestemmelsen i lov om elforsyning rummes indholdsmæssigt i SO GL art. 92 og 94, som vil erstatte § 27 b, stk. 2, 1. pkt., i lov om elforsyning.

(Ophævelse af § 27 b, stk. 3)

Det følger af § 27 b, stk. 3, i lov om elforsyning, at såfremt Energinet vurderer, at der ikke er tilstrækkelig sikkerhed for, at forsyningssikkerheden kan opretholdes med de anlæg, som forventes holdt driftsklare ifølge stk. 2, kan Energinet kræve, at yderligere elproduktionsanlæg holdes drifts-

klare, således at anlæggene kan producere elektricitet med et varsel fastsat af Energinet. Meromkostninger, der knytter sig til at holde et anlæg driftsklart, betales af Energinet.

Bestemmelsen foreslås ophævet, da forholdet reguleres af SO GL art. 20-23, særligt art. 22, stk. 2, 92, 94, 102, stk. 1, og 103, stk. 7.

Betalingen vil fremadrettet reguleres af § 27 c, stk. 6, der bliver stk. 2. Hertil henvises til bemærkningerne til lovforslagets § 1, nr. 16. For henvisningen til stk. 2 om driftsklare anlæg, henvises til bemærkningerne til lovforslagets § 1, nr. 11 om ophævelse af stk. § 27 b, stk. 2, 2. pkt. og nr. 13, om ophævelse af § 27 b, stk. 2, 1. pkt.

Det fremgår af SO GL art. 102, stk. 1, at TSO'en udformer en procedure for håndtering af tilfælde, hvor en tvunget afbrydelse ville udgøre en fare for dens driftssikkerhed. Ved hjælp af proceduren skal TSO'en kunne sikre, at en 'tilgængelig'- eller 'utilgængelig'-status for andre relevante anlæg i TSO'ens systemområde kan ændres til henholdsvis 'utilgængelig' eller 'tilgængelig'.

Det fremgår af SO GL art. 103, stk. 7, at hvis en TSO konstaterer, at udførelsen af en 'utilgængelig'- eller 'testing'-status for et relevant anlæg bevirker eller kan bevirke, at transmissionssystemet kommer ud af normal tilstand, giver denne ejeren af det relevante anlæg, hvis det er tilsluttet transmissionssystemet, eller DSO'en eller LDSO'en, hvis det er tilsluttet et distributionssystem eller et lukket distributionssystem, instrukser om at udsætte udførelsen af denne 'utilgængelig'- eller 'testing'-status for dette relevante anlæg i henhold til instrukserne og så vidt det er muligt under hensyntagen til de tekniske og sikkerhedsmæssige grænser. TSO'en kan efter SO GL art. 103, stk. 7, kræve ændringer i de planer, som er blevet sendt ind efter art. 94. TSO'erne kan vælge at ændre varigheden af planerne og dermed kræve, at yderligere elproduktionsanlæg holdes driftsklare, således at anlæggende kan producere elektricitet med et varsel fastsat af TSO'en.

Derudover er der adgang til afhjælpende tiltag efter SO GL art. 20-23. Det følger af SO GL art. 22, 2, at hvis det er nødvendigt og berettiget, kan hver TSO udarbejde og aktivere yderligere afhjælpende tiltag med henblik på at opretholde driftssikkerheden. TSO'en indberetter og begrunder disse hændelser over for den relevante regulerende myndighed og, hvor det er relevant, medlemsstaten mindst én gang om året efter aktiveringen af de yderligere afhjælpende tiltag. De relevante rapporter og begrundelser offentliggøres også. Europa-Kommissionen og agenturet kan anmode den relevante regulerende myndighed om at fremlægge yderligere oplysninger om aktiveringen af yderligere afhjælpende tiltag, når disse påvirker et tilgrænsende transmissionssystem. Disse tiltag kan TSO'en udarbejde og aktivere, såfremt det er nødvendigt og berettiget.

Når passende afhjælpende tiltag udvælges, anvender hver TSO kriterier, angivet i SO GL art. 21, stk. 2, hvorefter TSO'en bl.a. skal aktivere de mest omkostningseffektive afhjælpende tiltag. Derudover skal art. 4 i SO GL altid iagttages og overholdes, hvoraf blandt fremgår, at forordningen har til formål at sikre og forbedre gennemsigtigheden og pålideligheden af oplysningerne om drift af transmissionssystemer og forordning har til formål at fremme koordineringen af systemdrift og driftsplanlægning. Ved anvendelsen af forordningen skal der sikres gennemsigtighed, princippet om optimering mellem den højeste samlede effektivitet og de laveste samlede omkostninger for alle

involverede parter skal anvendes, proportionalitetsprincippet skal anvendes og TSO'en skal søge at anvende markedsbaserede mekanismer til at sikre netsikkerheden og –stabiliteten. Forordningens betragtning 1 udtrykker derudover et ønske om at fremme konkurrenceevnen.

Da de afhjælpende tiltag efter SO GL art. 22, stk. 2, skal være nødvendige og bl.a. overholde proportionalitetsprincippet, anvende markeds-mæssige tiltag, skal være med til at fremme konkurrencen og ikke må begrænse den, forudsættes det at de afhjælpende tiltag vil blive begrænset til et minimum. Year-ahead-planer (langtidsplanlægning) sammenholdt med et ønske om gennemsigtighed, muliggør en udvikling mod bedre planlægning og mere marked. Forordningens regler afspejler således, at markedet skal prioriteres.

Bestemmelsen i § 27 b, stk. 3, i lov om elforsyning rummes indholdsmæssigt i SO GL art. 102, stk. 1, 103, stk. 7, og 22, stk. 2, som således vil erstatte § 27 b, stk. 3, i lov om elforsyning. Betalingsbestemmelsen videreføres dog med lovforslagets § 1, nr. 16 og nr. 17, da Energinets betaling for ydelser ikke er reguleret af forordningen.

Med ophævelsen af § 27 b sikres det, at der ikke bibeholdes bestemmelser i national ret, når forholdet reguleres af en forordning. På denne måde sikres en korrekt gennemførelse af EU-netregler på området.

Til nr. 14

(§ 27 c, stk. 1-4)

(Ophævelse af § 27 c, stk. 1)

Det fremgår, af § 27 c, stk. 1, i lov om elforsyning, at Energinet for det følgende driftsdøgn offentliggør oplysninger om overføringskapaciteten i det transmissionsnet, der er stillet til rådighed for Energinet.

Bestemmelsen foreslås ophævet, da forholdet reguleres af Kommissionens Forordning (EU) 2015/1222 af 24. juli 2015 om fastsættelse af retningslinjer for kapacitetstildeling og håndtering af kapacitetsbegrænsninger (herefter benævnt CACM), art. 8, særligt art. 8, stk. 2, litra e, sammenholdt med art. 46.

Det følger af CACM art. 8, stk. 2, litra e, at TSO'erne (i Danmark Energinet) skal beregne og sende overførselskapacitet, jf. art. 46. Art. 46 foreskriver, at NEMO'er (Nominated Electricity Market Operator, dvs. udpegede elektricitetsmarkedsoperatører, som på nuværende tidspunkt i Danmark er Nordpool) skal publicere kapaciteterne senest kl. 11.00 day-ahead-markedstid.

Efter bestemmelsen vil der ske offentliggørelse af overføringskapacitet for det følgende driftsdøgn, hvilket svarer til elforsyningslovens § 27 c, stk. 1.

(Ophævelse af § 27 c, stk. 2)

Det fremgår af § 27 c, stk. 2, 1. pkt., i lov om elforsyning, at brugere af det kollektive elforsyningsnet efter regler fastsat af Energinet og på baggrund af den i stk. 1 nævnte offentliggørelse skal anmelde planer for elproduktion, elforbrug og elhandel for det følgende driftsdøgn til Energinet.

Bestemmelsen foreslås ophævet, da forholdet reguleres af Kommissionens forordning (EU) 2017/1485 af 2. august 2017 om fastsættelse af retningslinjer for drift af elektricitetstransmissions-systemer (herefter benævnt SO GL) art. 111, stk. 1.

Det fremgår af art. 111, stk. 1, at hver balanceansvarlig, bortset fra balanceansvarlige for shipping-agenter, indgiver følgende planer til den TSO, der driver balanceområdet, hvis TSO'en anmoder herom, og til en eventuel tredjepart: a) produktionsplaner, b) forbrugsplaner, c) interne kommercielle handelsplaner og d) eksterne kommercielle handelsplaner.

Anmeldelse af planer efter lov om elforsyning § 27 c, stk. 2, 1. pkt., for elproduktion, elforbrug og elhandel svarer til indgivelse af produktionsplaner, forbrugsplaner henholdsvis interne og eksterne kommercielle handelsplaner efter SO GL art. 111, stk. 1. 'Brugere af det kollektive elforsyningsnet' omfattes af SO GL's pligtsubjekt 'balanceansvarlig'. Bestemmelsen i lov om elforsyning rummes indholdsmæssigt i SO GL art. 111, stk. 1, og § 27 c, stk. 2, 1. pkt., i lov om elforsyning erstattes således af SO GL art. 111, stk. 1.

Det fremgår af § 27 c, stk. 2, 2. pkt., i lov om elforsyning, at elproduktion, som er omfattet af § 52, stk. 1, i lov om fremme af vedvarende energi, er undtaget fra anmeldelsespligten.

Bestemmelsen foreslås ophævet, da anmeldelse af planer for elproduktion, elforbrug og elhandel reguleres af SO GL art. 111, stk. 1.

Det fremgår af art. 111, stk. 1, at hver balanceansvarlig, bortset fra balanceansvarlige for shipping-agenter, indgiver følgende planer til den TSO, der driver balanceområdet (Energinet), hvis TSO'en anmoder herom, og til en eventuel tredjepart: a) produktionsplaner b) forbrugsplaner c) interne kommercielle handelsplaner og d) eksterne kommercielle handelsplaner. Anmeldelse af planer efter lov om elforsyning § 27 c, stk. 2, 1. pkt. for elproduktion, elforbrug og elhandel svarer til indgivelse af produktionsplaner, forbrugsplaner henholdsvis interne og eksterne kommercielle handelsplaner efter SO GL art. 111, stk. 1.

Bestemmelsen i SO GL om anmeldelse af planer, gælder for anlæg inden for SO GL's anvendelses-område. Produktionsanlæg, som er eller vil blive klassificeret som type A, falder uden for SO GL's anvendelsesområde. Det følger af SO GL art. 2, at produktionsanlæg som er eller vil blive klassificeret som type B, C eller D, i overensstemmelse med Kommissionens forordning (EU) 2016/631 af 14. april 2016 om fastsættelse af netregler om krav til nettilslutning for produktionsanlæg (herefter benævnt RfG), er omfattet af SO GL's anvendelsesområde. Dette betyder, at SO GL ikke finder anvendelse på produktionsanlæg, som er eller vil blive klassificeret som type A. Det følger af RfG art. 5, stk. 2, litra a, at produktionsanlæg type A har en maksimaleffekt på 0,8 kW eller mere. Det følger endvidere af oplysninger fra Energinet, at produktionsanlæg type A forventeligt fastsættes som 0,8 kW – 100 kW.

Dette vil betyde, at anlæg omfattet af lov om fremme af vedvarende energi § 52, stk. 1, som efter lov om elforsyning § 27 c, stk. 2, 2. pkt., undtages fra anmeldelsespligten, i stort omfang falder uden for SO GL's anvendelsesområde og derfor fortsat vil være undtaget fra anmeldelsespligten i SO GL art. 111, stk. 1. Der er dog visse anlæg, som undtages fra anmeldelsespligten efter lov om elforsyning § 27 c, stk. 2, 2. pkt., som nu omfattes af anmeldelsespligten i SO GL art. 111, stk. 1, pga. anlæggets størrelse. For så vidt angår de anlæg, som nu omfattes af en anmeldelsespligt efter SO GL, er det relevant at bemærke, at det ikke er muligt at sende produktionsplaner for flere af de ikke-regulerbare anlæg, og Energinet har oplyst, at Energinet ikke anmoder om fremsendelse af produktionsplaner for anlæg, hvor produktionen er vejrafhængig, og hvor der er tale om regulerbare anlæg. Derudover ses en generel lempelse af reglerne efter SO GL art. 111, stk. 1, ved at der efter SO GL kun skal indgives planer til Energinet efter anmodning herom.

En forordning har til enhver tid forrang for national ret og en bestemmelse i en forordning vil derfor fortrænge en modstridende bestemmelse i national ret. Dobbeltregulering skal ophæves i national ret. Det er derfor ikke muligt at bibeholde en tilsvarende bestemmelse i national ret, hvor området reguleres af en forordning. Da anmeldelse af planer for elproduktion, elforbrug og elhandel er reguleret af SO GL art. 111, stk. 1, vil lov om elforsyning § 27 c, stk. 2, 2. pkt., erstattes af art. 111, stk. 1 i SO GL.

(Ophævelse af § 27 c, stk. 3)

Det fremgår af § 27 c, stk. 3, i lov om elforsyning, at Energinet inden starten af det følgende driftsdøgn skal godkende planer for forventet elproduktion, elforbrug og elhandel, som er anmeldt til virksomheden efter stk. 2. Godkendelsen kan betinges af, at der sker omlægninger i planerne, såfremt det er nødvendigt af hensyn til forsyningssikkerheden.

Bestemmelsen foreslås ophævet, da forholdet fremadrettet reguleres af SO GL art. 111, stk. 1, og art. 112, stk. 1-4, særligt stk. 1 og 3.

Det fremgår af art. 111, stk. 1, at hver balanceansvarlig, bortset fra balanceansvarlige for shipping-agenter, indgiver følgende planer til den TSO, der driver balanceområdet (Energinet), hvis TSO'en anmoder herom, og til en eventuel tredjepart: a) produktionsplaner b) forbrugsplaner c) interne kommercielle handelsplaner og d) eksterne kommercielle handelsplaner.

Det følger af SO GL art. 112, stk. 1-4, at den TSO, der driver et balanceområde, kontrollerer, at produktionsplaner, forbrugsplaner, eksterne kommercielle handelsplaner og eksterne TSO-planer i balanceområdet er sumbalancerede. For eksterne TSO-planer aftaler hver TSO værdierne for planen med den pågældende TSO. Hvis en sådan aftale ikke indgås, gælder den laveste værdi. For bilaterale udvekslinger mellem to balanceområder aftaler hver TSO de eksterne kommercielle handelsplaner med den pågældende TSO. Hvis der ikke indgås aftale om værdierne for de kommercielle handelsplaner, gælder den laveste værdi. Alle TSO'er, der driver balanceområder, bekræfter, at alle nettoaggregerede eksterne planer mellem alle balanceområder inden for det synkrone område er balancerede. Hvis der forekommer en manglende overensstemmelse, og TSO'erne ikke indgår aftale om værdierne for de nettoaggregerede planer, gælder de laveste værdier.

De i art. 111 og 112 omtalte planer svarer til planer for elproduktion, elforbrug og elhandel efter § 27 c, stk. 3, i lov om elforsyning. Efter § 27 c, stk. 3, er det Energinet, som godkender planer, og efter SO GL art. 112 er det Energinet, som kontrollerer planer, hvilket vil have samme retsvirkning i praksis. Efter § 27 c, stk. 3, kan Energinet kræve omlægninger af planerne, hvilket modsvarer art. 112, hvorefter Energinet skal bekræfte, at planerne er sumbalancerede..

Bestemmelsen i § 27 c, stk. 3, i lov om elforsyning vil således indholdsmæssigt rummes i SO GL art. 111, stk. 1, samt art. 112, stk. 1-4, og § 27 c, stk. 2, 1. pkt., i lov om elforsyning vil således erstattes af SO GL art. 111, stk. 1.

(Ophævelse af § 27 c, stk. 4)

Det fremgår, af § 27 c, stk. 4, i lov om elforsyning, at Energinet efter godkendelsen af planerne kan påbyde elproduktionsvirksomheder at ændre produktionsomfang eller igangsætte produktion, såfremt det er nødvendigt af hensyn til forsyningssikkerheden.

Bestemmelsen foreslås ophævet, da forholdet reguleres af SO GL art. 20-22, særligt art. 22, stk. 1, litra e, samt art. 22, stk. 2.

For så vidt angår godkendelse af planer, henvises der til bemærkningerne til lovforslagets § 1, nr. 14 om ophævelse af § 27 c, stk. 3, og for så vidt angår elforsyningssikkerheden, henvises til bemærkningerne til lovforslagets § 1, nr. 8 om ophævelse af § 27 a.

Det fremgår af SO GL art. 102, stk. 1, at TSO'en udformer en procedure for håndtering af tilfælde, hvor en tvunget afbrydelse ville udgøre en fare for dens driftssikkerhed. Ved hjælp af proceduren skal TSO'en kunne sikre, at en 'tilgængelig'- eller 'utilgængelig'-status for andre relevante anlæg i TSO'ens systemområde kan ændres til henholdsvis 'utilgængelig' eller 'tilgængelig'.

Der er adgang til afhjælpende tiltag efter SO GL art. 20-23. Efter SO GL art. 20, træffer TSO'en foranstaltninger for at sikre, at dennes transmissionssystem forbliver i normal tilstand, og er ansvarlig for at håndtere brud på driftssikkerheden. For at opfylde dette mål udvikler, udarbejder og aktiverer hver TSO afhjælpende tiltag.

SO GL art. 22 beskriver kategorier af afhjælpende tiltag, som TSO'erne kan anvende. F.eks. kan TSO'en anvende intern specialregulering for transmissionstilsluttede BNB'er eller distributionstilsluttede BNB'er inden for TSO'ens systemområde, mellem to eller flere tilgrænsende TSO'er, efter art. 22, stk. 1, litra e. Dette gør det muligt for Energinet at ændre produktionsomfang og igangsætte produktion. BNB'er (betydningsfulde netbrugere) er nærmere uddybet i art. 2, om forordningens anvendelsesområde, hvoraf følger, at regler og krav fastsat ved SO GL finder anvendelse på BNB'er.

Det følger af SO GL art. 22, stk. 2, at hvis det er nødvendigt og berettiget, kan hver TSO udarbejde og aktivere yderligere afhjælpende tiltag med henblik på at opretholde driftssikkerheden. TSO'en indberetter og begrundet disse hændelser over for den relevante regulerende myndighed og, hvor det er relevant, medlemsstaten, mindst én gang om året efter aktiveringen af de yderligere afhjæl-

pende tiltag. De relevante rapporter og begrundelser offentliggøres også. Europa-Kommissionen og agenturet kan anmode den relevante regulerende myndighed om at fremlægge yderligere oplysninger om aktiveringen af yderligere afhjælpende tiltag, når disse påvirker et tilgrænsende transmissionssystem. Disse tiltag kan TSO'en udarbejde og aktivere, såfremt det er nødvendigt og berettiget.

Når passende afhjælpende tiltag udvælges, anvender hver TSO kriterier angivet i SO GL art. 21, stk. 2, hvorefter TSO'en bl.a. skal aktivere de mest omkostningseffektive afhjælpende tiltag. Derudover skal art. 4 i SO GL altid iagttages og overholdes, hvoraf blandt andet fremgår, at forordningen har til formål at sikre og forbedre gennemsigtigheden og pålideligheden af oplysningerne om drift af transmissionssystemer og at fremme koordineringen af systemdrift og driftsplanlægning. Ved anvendelsen af forordningen skal der sikres gennemsigtighed, princippet om optimering mellem den højeste samlede effektivitet og de laveste samlede omkostninger for alle involverede parter skal anvendes, proportionalitetsprincippet skal anvendes og TSO'en skal søge at anvende markedsbaserede mekanismer til at sikre netsikkerheden og –stabiliteten. Forordningens betragtning 1 udtrykker derudover et ønske om at fremme konkurrenceevnen.

Da de afhjælpende tiltag efter SO GL art. 22, stk. 2, skal være nødvendige og bl.a. overholde proportionalitetsprincippet, anvende markeds-mæssige tiltag, skal være med til at fremme konkurrencen og ikke må begrænse den, forudsættes det, at de afhjælpende tiltag vil blive begrænset til et minimum. Year-ahead-planer (langtidsplanlægning) sammenholdt med et ønske om gennemsigtighed, muliggør en udvikling mod bedre planlægning og mere marked. Forordningens regler afspejler således, at markedet skal prioriteres.

Med ophævelsen af § 27 c, stk. 1-4, sikres det, at der ikke bibeholdes bestemmelser i national ret, når forholdet reguleres af en forordning. På denne måde sikres en korrekt gennemførelse af EU-netregler på området.

Til nr. 15

(§ 27 c, stk. 5, der bliver stk. 1)

Det fremgår af § 27 c, stk. 5, der bliver stk. 1, at elproduktion fra decentrale kraft-varme-produktionsanlæg og elproduktionsanlæg, der producerer VE-elektricitet eller anvender affald som brændsel, har prioriteret adgang til elforsyningsnettet. Ved omlægninger som nævnt i stk. 3 og 4 kan Energinet alene reducere eller afbryde prioriteret elproduktion, hvis en reduktion af elproduktion fra andre anlæg ikke er tilstrækkelig til at opretholde den tekniske kvalitet og balance inden for det sammenhængende elforsyningssystem.

Det foreslås, at henvisningen til stk. 3 og 4 udgår. Det er en konsekvensrettelse som følge af, at lovens § 27 c, stk. 1-4 foreslås ophævet, jf. lovforslagets § 1, nr. 14.

Til nr. 16

(§ 27 c, stk. 6, der bliver stk. 2)

Med henblik på opretholdelsen af forsyningssikkerheden kan Energinet i medfør af § 27 b, stk. 1, i lov om elforsyning mod rimelig betaling kræve godkendte driftsstop udskudt eller fremrykket.

Hvis Energinet vurderer, at der ikke er tilstrækkelig sikkerhed for, at forsyningssikkerheden kan opretholdes med de anlæg, som forventes holdt driftsklare efter § 27 b, stk. 2, kan Energinet i medfør af § 27 b, stk. 3, kræve, at yderligere produktionsanlæg holdes driftsklare, således at anlæggene kan producere elektricitet med et varsel fastsat af Energinet. Meromkostninger, der knytter sig til at holde et anlæg driftsklart, betales af Energinet.

Det følger af § 27 c, stk. 4, i lov om elforsyning, at Energinet efter godkendelsen af planer for elproduktion, kan påbyde elproduktionsvirksomheder at ændre produktionsomfang eller igangsætte produktion, såfremt det er nødvendigt af hensyn til elforsyningssikkerheden (tvangskørsler).

Hvis Energinet forlanger omlægninger som nævnt i § 27 c, stk. 4, yder Energinet i medfør af § 27 c, stk. 6, i lov om elforsyning betaling herfor.

Lov om elforsyning § 27 c, stk. 4, ophæves ved dette lovforslag, da bestemmelsen erstattes af bestemmelser i Kommissionens forordning (EU) nr. 2017/1485 af 2. august 2017 om fastsættelse af retningslinjer for drift af elektricitetstransmissionssystemer (herefter benævnt SO GL). Der henvises til bemærkningerne til lovforslagets § 1, nr. 14. For så vidt angår § 27 b, stk. 1, stk. 2, 1. pkt. og stk. 3, vil disse bestemmelser ophæves på et senere tidspunkt. Der henvises hertil til bemærkningerne til lovforslagets § 1, nr. 13.

Betaling for ydelser er ikke reguleret i forordningen, og det foreslås derfor, at der indsættes en bestemmelse i lov om elforsyning, der pålægger Energinet en betalingsforpligtelse i forbindelse med tiltag efter forordningen.

Betalingen for ydelser omfattet af § 27 b, stk. 1 og 3, foreslås reguleret ved samme bestemmelse, således at tiltag efter forordningen og efter elforsyningsloven reguleres samme sted og på samme måde.

Det foreslås, at § 27 c, stk. 6, der bliver stk. 2, nyaffattes, således at det fastslås, at Energinet betaler for ydelser relateret til § 27 b, stk. 1 og 3 og til Energinets beslutninger om ændringer af planer eller aktivering af afhjælpende foranstaltninger i medfør af SO GL.

Energinet skal tilvejebringe forsyningssikkerheden på en omkostningsægte måde. Anvendelsen af tvang og tvangslignende indgreb bør begrænses til et minimum, og til situationer, hvor der på kort sigt opstår et uforudsigeligt behov. Dette er også grundlæggende forudsætningen for regelsættet efter SO GL, hvilket er nærmere beskrevet under bemærkningerne til lovforslagets § 1, nr. 13. og 14.

Dette kan f.eks. være i situationer med pludseligt havari, hvor det vil være nødvendigt at aktivere afhjælpende tiltag efter forordningens bestemmelser.

Indgreb i aktørers råderet over anlæg, skal afregnes mod en rimelig betaling. Dette for at sikre, at Energinet anvender indgrebet ud fra en afvejning af omkostninger og gevinst ved indgrebet. Gen-

nem betalingen sikres klare og transparente prissignaler, der synliggør behovet for de nødvendige egenskaber til at sikre elforsyningssikkerheden. Investorer har behov for gennemsigtighed af de produkter, der er behov for til at understøtte elforsyningssikkerheden, herunder de behov, der fremkaffes ved tvangslignende indgreb. Kun herved skabes grundlag for et investeringsincitament til at sikre tilvejebringelsen af disse produkter fremadrettet.

Rimelig betaling gennem konkurrencelignende priser, også når ikke-markedstiltag anvendes, sikrer en omkostningseffektiv tilvejebringelse af ydelser og understøttelse af innovation. Innovationen skal sikre, at markedet også i 2030 kan levere elforsyningssikkerhed i et energisystem med 50 pct. vedvarende energi.

Der henvises til bemærkningerne til lovforslagets § 1, nr. 21, hvorefter ministeren bemyndiges til at fastsætte nærmere regler om betalingen.

Til nr. 17

(§ 27 c, stk. 6, der bliver stk. 2)

Det foreslås, at § 27 c, stk. 6, der bliver stk. 2, nyaffattes, således at det fastslås, at Energinet betaler for ydelser relateret til Energinets beslutninger om ændringer af planer eller aktivering af afhjælpende foranstaltninger i medfør af Kommissionens forordning (EU) nr. 2017/1485 af 2. august 2017 om fastsættelse af retningslinjer for drift af elektricitetstransmissionssystemer. Der henvises til bemærkningerne til lovforslagets § 1, nr. 16.

Til nr. 18

(§ 27 c, stk. 8, der bliver stk. 4)

Det fremgår, af § 27 c, stk. 8, i lov om elforsyning, at såfremt en brugers faktiske elproduktion, elforbrug eller elhandel i et driftsdøgn ikke svarer til det, som er godkendt efter stk. 3, kan Energinet kræve, at der ydes rimelig betaling for de ubalancer, det påfører systemet.

Det foreslås, at henvisningen 'som er godkendt efter stk. 3,' ændres til 'som er meddelt efter Kommissionens forordning om fastsættelse af retningslinjer for drift af elektricitetstransmissionssystemer'. Dette er en konsekvensrettelse, som følge af, at § 27 c, stk. 3 bliver ophævet og erstattet af forordningens art. 111, stk. 1, og art. 112, stk. 1 – 4. Der henvises til bemærkningerne til lovforslagets § 1, nr. 14, for så vidt angår forslaget til ophævelse af § 27 c, stk. 3.

Til nr. 19

(§ 27 c, stk. 9, der bliver stk. 5)

Det fremgår af § 27 c, stk. 9, i lov om elforsyning, at omlægninger som nævnt i stk. 3-5 skal ske efter objektive kriterier, som fastsættes af Energinet på grundlag af samfundsøkonomiske og miljømæssige hensyn. Energinet fastsætter endvidere objektive kriterier for beregning af betalingen for

reduktion eller afbrydelse efter stk. 5.

Det foreslås af henvisningen til stk. 3-5 ændres til en henvisning til stk. 1 og at henvisningen til stk. 5, ændres til en henvisning til stk. 1. Dette er en konsekvensrettelse som følge af, at lovens § 27 c, stk. 3-4 foreslås ophævet og som følge af at stk. 5 bliver til stk. 1, jf. bemærkningerne til lovforslagets § 1, nr. 14 og nr. 15.

Til nr. 20

(§ 27 c, stk. 10 og 11)

(Ophævelse af § 27 c, stk. 10)

Det fremgår, af § 27 c, stk. 10, i lov om elforsyning, at de regler og kriterier, som Energinet fastsætter i medfør af stk. 2 og 9, skal være tilgængelige for brugere og potentielle brugere af det kollektive elforsyningsnet.

Bestemmelsen foreslås ophævet, da forholdet fremadrettet reguleres af Kommissionens forordning (EU) 2017/1485 af 2. august 2017 om fastsættelse af retningslinjer for drift af elektricitetstransmissionssystemer (herefter benævnt SO GL), art. 8.

Det følger af art. 8 i SO GL, at de vilkår, betingelser og metoder, som TSO'en (i Danmark Energinet) udarbejder efter SO GL, skal TSO'en offentliggøre på internettet. TSO'en skal også offentliggøre andre oplysninger, som fremgår af art. 8 i SO GL. Efter forordningens ikrafttræden er det således SO GL art. 8, der regulerer, hvilke oplysninger der skal offentliggøres. Der henvises til bemærkningerne til lovforslagets § 1, nr. 14 om forslag til ophævelse af § 27 c, stk. 2 og nr. 19 om forslag til ændring af § 27 c, stk. 9.

(Ophævelse af § 27 c, stk. 11)

Det fremgår af § 27 c, stk. 11, i lov om elforsyning, at Energinet efter høring af relevante parter skal anmelde regler og kriterier, som Energinet fastsætter i medfør af stk. 2 og 9, til Energitilsynet. Energitilsynet kan give pålæg om ændring af reglerne og kriterierne, jf. § 77.

Bestemmelsen foreslås ophævet, da forholdet fremadrettet reguleres af SO GL art. 6, 7 og 11.

Det fremgår af art. 6 i SO GL, hvilke vilkår, betingelser og metoder, som TSO'en skal udarbejde og som den regulerende myndighed (Energitilsynet) herefter skal godkende. Kravet om udarbejdelse af vilkår, betingelser og metoder, har virkning fra datoen for forordningens ikrafttræden (14/09-2017), hvorefter der efter SO GL er fastsat frister for udarbejdelse henholdsvis godkendelse af vilkår, betingelser og metoder. Det fremgår af art. 11 i SO GL, hvornår der skal ske høring af relevante parter, for så vidt angår forslag til vilkår, betingelser og metoder, som anført i SO GL art. 6, stk. 2 og 3.

For så vidt angår henvisningen til § 77 i lov om elforsyning, om Energitilsynets pålæg om ændring af regler og kriterier, reguleres dette forhold af SO GL art. 7. Det følger af art. 7 i SO GL, at den regulerende myndighed kan kræve en ændring af vilkår, betingelser og metoder, som der er stillet

forslag om efter SO GL art. 6, stk. 2 og 3. Art. 7 i SO GL har samme virkning, som § 77 i lov om elforsyning, for så vidt angår de regler og kriterier, som erstattes af vilkår, betingelser og metoder efter SO GL art. 6, stk. 2 og 3.

Med ophævelsen af § 27 c, stk. 10 og 11, sikres det, at der ikke bibeholdes bestemmelser i national ret, når forholdet reguleres af en forordning. På denne måde sikres en korrekt gennemførelse af EU-netregler på området. Der henvises til bemærkningerne til lovforslagets § 1, nr. 14 om forslag til ophævelse af § 27 c, stk. 2 samt nr. 19 om forslag til ændring af § 27 c, stk. 9.

Til nr. 21

(§ 27 c, stk. 7)

Det foreslås, at der indsættes et nyt § 27 c, stk. 7, efter stk. 12, der bliver stk. 6.

Med ændringen vil ministeren få bemyndigelse til at fastsætte nærmere regler om betaling for ydelser i henhold til § 27 c, stk. 2, herunder om krav til afrapportering til ministeren.

De ydelser, der henvises til i stk. 2, er ydelser relateret til Energinets beslutninger om ændringer af planer eller aktivering af afhjælpende foranstaltninger i medfør af Kommissionens forordning (EU) nr. 2017/1485 af 2. august 2017 om fastsættelse af retningslinjer for drift af elektricitetstransmissionssystemer (herefter benævnt SO GL). Der henvises til bemærkningerne til lovforslagets § 1, nr. 14 om ophævelse af § 27 c, stk. 2, hvor det nærmere er beskrevet, hvad det er for beslutninger, der konkret vil være tale om, og hvor Energinet skal betale for ydelsen.

Formålet med bestemmelsen er at give ministeren beføjelse til at fastsætte nærmere regler om, hvordan betalingen skal afregnes og skal sikre transparens og lige vilkår i forbindelse med betaling. Ministeren bemyndiges endvidere til at fastsætte nærmere regler om krav til afrapportering til ministeren om betalingen, herunder krav om rapportering af pris og årsag til, at der er anvendt afhjælpende tiltag efter forordningen.

Det er hensigten, at betalingen i videst muligt omfang skal afspejle konkurrencelignende priser, således at investeringer, der sikrer et fortsat omkostningseffektivt udbud af ydelserne, understøttes. Den øgede transparens vil endvidere sikre, at aktører har indblik i betalingsvilligheden for ydelser. Dette gælder både nuværende og kommende mulige leverandører af ydelserne, hvilket kan give øget mulighed for konkurrence og derfor markedsgørelse af området, hvorfor behovet for tvang og tvangslignende indgreb reduceres til gevinst for samfundsøkonomien.

Ved udmøntningen af bemyndigelsen vil principperne for betaling blive fastsat. Herunder forventes der fastsat regler om, at betalingen skal ske ud fra princippet om cost+, og at følgende elementer som minimum omfattes i betalingen; omkostninger til eventuelt brændsel og eventuelt salg af el og varme, drift og vedligehold, administrations-/fællesudgifter, afskrivninger og forrentning af investeret kapital.

Det forventes endvidere fastlagt regler på bekendtgørelsesniveau om at Energinet skal redegøre for betalinger for anvendelsen af foranstaltninger, der følger af SO GL.

Det forudsættes i den forbindelse, at en cost + model kan udarbejdes i overensstemmelse med EU's statsstøttere regler.

Til nr. 22

Det fremgår af § 27 d, stk. 1, i lov om elforsyning, at energi-, forsynings- og klimaministeren kan fastsætte nærmere regler om de i §§ 27 a, 27 b og 27 c nævnte forhold.

Bestemmelsen er udmøntet i bekendtgørelse nr. 891 af 17. august 2011 om systemansvarlig virksomhed og anvendelse af eltransmissionsnettet m.v.

Det foreslås, at henvisningen til § 27 a og 27 b ændres til § 27. Det er en konsekvensrettelse som følge af, at den gældende § 27 a, foreslås nyaffattet som § 27, jf. lovforslagets § 1, nr. 8, hvortil der henvises, og som følge af ophævelse af § 27 b. For så vidt angår ophævelse af § 27 b, henvises til bemærkningerne til lovforslagets § 1, nr. 11 og 13.

Bestemmelsens anvendelsesområde vil som følge af nyaffattelsen af § 27, blive ændret.

Der vil således med hjemmel i bestemmelsen kunne fastsættes regler om Energinets opretholdelse og overvågning af det fastsatte niveau for elforsyningssikkerheden, jf. den foreslåede § 27, stk. 2, hvilket efter den gældende hjemmelsbestemmelse er udmøntet i bekendtgørelse nr. 891 af 17. august 2011 om systemansvarlig virksomhed og anvendelse af eltransmissionsnettet m.v.

Bekendtgørelsen om systemsansvarlig virksomhed vil som opfølgning på lovforslaget blive genudstedt for at tilpasse bekendtgørelsen som følge af ophævelse og justering af bestemmelserne i elforsyningsloven som følge af Kommissionens forordning (EU) nr. 2017/1485 af 2. august 2017 om fastsættelse af retningslinjer for drift af elektricitetstransmissionssystemer.

Ministeren vil endvidere kunne fastsætte nærmere regler om den foreslåede bestemmelse i § 27, stk. 4, som fastslår, at Energinet i overensstemmelse med § 28, stk. 2, nr. 16, i lov om elforsyning, skal anvende markedsbaserede metoder ved sikring af elforsyningssikkerheden, og at Energinet i tilfælde af manglende konkurrence anvender regulerede priser.

Der forventes således fastsat regler på bekendtgørelsesniveau om, at den regulerede pris i størst muligt omfang skal modsvare den betaling, der ville have været opstået ved konkurrence (den langsigtede omkostning ved at levere ydelsen fra de mest effektive anlæg), men at betalingen dog ikke kan være lavere end det påviselige omkostninger ved at levere ydelsen. Der forventes også fastsat regler om, at Energinet skal sikre transparens omkring indkøbet under hensyn til konkurrencemæssig fortrolighed, herunder at Energinet i tilfælde af manglende konkurrence i videst mulige omfang stadig skal anvende transparente udbud.

Endvidere forventes fastsat regler om, at Energinet skal betale for ydelser i enheder, der understøtter konkurrencen på markeder, både i tid og omfang.

Til nr. 23

(§ 27 e)

Det fremgår af § 27 e, i lov om elforsyning, at Energinets omkostninger til opretholdelse af den i § 27 a, stk. 1, nr. 2, nævnte produktionskapacitet i perioden 1. januar 2000 til og med den 31. december 2003 indregnes i virksomhedernes priser med lige store årlige beløb i 10 år i perioden mellem 1. januar 2000 og 31. december 2010.

Indregningen i tariffene er afsluttet med udgangen af 2010, og bestemmelsen finder ikke længere anvendelse.

Bestemmelsen foreslås på den baggrund ophævet.

Til nr. 24 og 25

Det foreslås i § 46, stk. 2, 5. pkt., at indsætte en henvisning til et nyt stk. 3.

Ændringen er således en konsekvensrettelse som følge af lovforslagets § 1, nr. 26.

Det foreslås i § 46, stk. 2, 6. pkt., at indsætte en henvisning til de regler, som udstedes i medfør af lovforslagets § 1, nr. 26.

Ændringen er således en konsekvensrettelse som følge af lovforslagets § 1, nr. 26.

Til nr. 26.

Efter den nugældende § 46, stk. 1, skal aftaler, som kollektive elforsyningsvirksomheder indgår med andre virksomheder, herunder koncernforbundne selskaber, indgås på markedsmæssige vilkår.

Efter den nugældende § 46, stk. 2, skal de af stk. 1 omfattede aftaler foreligge i skriftlig form på aftaletidspunktet. Kollektive elforsyningsvirksomheder skal udarbejde skriftlig dokumentation for, hvorledes priser og vilkår er fastsat. Dokumentationen skal kunne danne grundlag for en vurdering af prisernes og vilkårenes markedsmæssighed. Dokumentationen forelægges Energitilsynet efter anmodning. Hvis markedsmæssigheden af en aftale ikke findes godtgjort, kan Energitilsynet skønsmæssigt fastsætte den markedsmæssige pris. Den skønsmæssigt fastsatte pris vil blive lagt til grund for den økonomiske regulering af den kollektive elforsyningsvirksomhed.

Det foreslås at indsætte et nyt *stk.* 3, hvorefter energi-, forsynings- og klimaministeren kan fastsætte regler om vurdering af markedsmæssigheden og om fastsættelse af den markedsmæssige pris, herunder regler om metoder til fastsættelse af den markedsmæssige pris efter stk. 2, for de aftaler, som kollektive elforsyningsvirksomheder indgår for at opfylde forpligtelsen til at realisere dokumenterbare energibesparelser efter § 22, stk. 1, nr. 5, og regler fastsat i medfør af § 22, stk. 4. Ministeren

kan endvidere fastsætte regler om revisionspligt og om dokumentationspligtens indhold og rækkevidde samt om sagsbehandling.

Den foreslåede ordning indebærer, at energi-, forsynings- og klimaministeren gives bemyndigelse til at fastsætte regler om vurderingen af aftalers markedsmæssighed. Den foreslåede ændring omfatter således alene aftaler, der indgås med henblik på opfyldelse af de forpligtelser, der følger af lovens § 22, stk. 1, nr. 5, og regler fastsat i medfør af § 22, stk. 4.

Efter den foreslåede ændring vil der således fortsat skulle foretages en vurdering af, om den indsendte dokumentation godtgør, at aftalen er indgået til markedsmæssig pris og på markedsmæssige vilkår. Det forventes, at ministeren fastsætter regler om, hvilke kriterier og metoder der nærmere skal lægges til grund for vurderingen. Ministeren kan f. eks. fastsætte nærmere regler om vurdering af dokumentation for overholdelse af armlængdeprincippet og sammenlignelighed.

Den foreslåede ændring indebærer herudover, at ministeren kan fastsætte regler, der nærmere regulerer Energitilsynets skøn i forbindelse med fastsættelse af en markedsmæssig pris, såfremt markedsmæssigheden ikke findes godtgjort.

Ministeren forventes således at fastsætte regler om, at skønnet afskæres eller begrænses ved regler om anvendelse af bestemte kvantitative metoder. Ministeren kan herunder f.eks. fastsætte regler om, at kostpris plus avancemetoden med angivelse af bestemte kvantitative angivelser eventuelt i kombination med en eller flere andre metoder finder anvendelse, såfremt virksomhedens dokumentation ikke godtgør, at aftalen er indgået på markedsmæssige vilkår.

Den foreslåede ændring forventes herudover anvendt til at fastsætte regler om dokumentationspligtens indhold og rækkevidde for aftaler, der indgås med henblik på at opfylde energiselskabernes energispareforpligtelse.

Den foreslåede ordning indebærer ligeledes, at ministeren har bemyndigelse til at fastsætte regler om, at revisor har pligt til hvert år at undergive dokumentationen revision. Endvidere kan ministeren fastsætte regler om, hvilke tiltag revisor skal foretage for at kunne vurdere markedsmæssigheden (f.eks. ved funktionsanalyse m.v.), og at revisor skal afgive erklæring om, at dokumentationen opfylder de fastsatte krav.

Den foreslåede ordning indebærer endvidere, at ministeren kan fastsætte regler om sagernes behandling i Energitilsynet, herunder regler om frister for fremsendelse af oplysninger og dokumentation i en bestemt form, f. eks. krav anvendelse af bestemte skemaer i forbindelse med indsendelse af oplysninger og dokumentation.

Formålet med den foreslåede ændring er at sikre, at tilsynsopgaven i forhold til de væsentlige aftaler, som de kollektive elforsyningsvirksomheder indgår på energispareområdet, kan gennemføres så effektivt som muligt, samtidigt med at krav, som bliver pålagt de kollektive elforsyningsvirksomheder efter regler fastsat i medfør af den foreslåede bemyndigelse, er klare og forudberegnelige.

Den foreslåede ordning forventes således at have den virkning at øge effektiviteten af behandlingen af sager om markedsmæssighed af aftaler om energispareaktiviteter i Energitilsynet, ligesom de af energi-, forsynings- og klimaministerens fastsatte regler forventes at sikre forudberegneligheden, herunder skabe klarhed for de omfattede virksomheder om, hvad retsvirkningen af manglende dokumentation vil være.

Til § 2

Til nr. 1

Efter gældende ret bestemmes det i elafgiftslovens § 1, at der efter lovens bestemmelser skal svares afgift til statskassen af elektricitet, der forbruges her i landet.

Efter elafgiftslovens § 3, stk. 1, nr. 1, og stk. 2, påhviler afgiftsbetaling den, der leverer elektricitet til forbrug her i landet. Afgiftsbetalingen påhviler dermed netvirksomheder og transmissionsvirksomheder, der er omfattet af § 19 i lov om elforsyning. Der er tale om virksomheder, som fysisk kan levere elektricitet via virksomhedens net direkte til forbrugere, der er tilsluttet virksomhedens net. I dag findes der en række netvirksomheder, mens der kun findes én transmissionsvirksomhed, som er Energinet.dk.

Det fremgår af elafgiftslovens § 7, stk. 1, 1. pkt., at transmissionsvirksomheden selv skal måle forbruget af elektricitet hos de forbrugere, som er tilsluttet virksomhedens net. Endvidere fremgår det af elafgiftslovens § 8, stk. 1, at transmissionsvirksomheden efter udløbet af hver afgiftsperiode skal opgøre periodens leverancer af elektricitet, og at den opgjorte mængde skal angives til SKAT inden for en frist. Til denne opgørelse er det nødvendigt, at der foreligger målinger af den leverede mængde elektricitet fra det pågældende net.

Der er 25 elforbrugere, som er direkte tilsluttet transmissionsnettet, og som dermed får leveret elektricitet fra transmissionsnettet direkte til forbrug. Elmarkedet er tilrettelagt således, at transmissionsvirksomheden sælger og fakturerer en særlig ydelse, som består i transmission af elektricitet gennem transmissionsnettet til disse elforbrugere, direkte til elhandelsvirksomheder. Disse elhandelsvirksomheder står for salget af den samlede leverance af elektricitet til elforbrugerne. Ved opgørelsen af salgsværdien af selve transmissionen af elektricitet gennem transmissionsnettet anvendes målinger af den mængde elektricitet, som er leveret fysisk til disse elforbrugere.

Det følger af den foreslåede nye bestemmelse i elafgiftslovens § 7, stk. 1, 3. pkt., at det er en netvirksomhed i stedet for en transmissionsvirksomhed, som skal måle forbruget af elektricitet hos elforbrugere, som er tilsluttet en transmissionsvirksomheds net. Den foreslåede bestemmelse indebærer en undtagelse til kravet i elafgiftslovens § 7, stk. 1, 1. pkt., hvorefter det er transmissionsvirksomheden selv, som skal måle forbruget af elektricitet hos de elforbrugere, som er tilsluttet transmissionsvirksomhedens net.

Det følger af den foreslåede nye bestemmelse i elafgiftslovens § 7, stk. 1, 4. pkt., at netvirksomheden ved anvendelsen af det foreslåede 3. pkt. løbende stiller oplysningerne om det af netvirksomheden nævnte målte forbrug til rådighed for transmissionsvirksomheden.

Endeligt følger af den foreslåede nye bestemmelse i elafgiftsloven § 7, stk. 1, 5. pkt., at det er en forudsætning for anvendelsen af det foreslåede 3. pkt., at netvirksomheden har ansvaret for at foretage målingerne efter elforsyningslovgivningen.

Baggrunden for de foreslåede nye bestemmelser i elafgiftslovens § 7, stk. 1, 3.-5. pkt., er, at ansvaret for måling af elektricitet hos elforbrugere direkte tilsluttet transmissionsnettet ved en ændring af lov om elforsyning foreslås flyttet fra transmissionsvirksomhederne (Energinet), til netvirksomhederne. Der henvises til lovforslagets almindelige bemærkninger herom, afsnit 3.3.

Med den foreslåede ændring af elafgiftsloven tilpasses elafgiftslovens regler således til ændringen af lov om elforsyning, hvorefter ansvaret for måling af elektricitet hos elforbrugere, som er direkte tilsluttet transmissionsnettet, flyttes fra transmissionsvirksomhederne (Energinet) til netvirksomhederne.

Herefter vil der være hjemmel i elafgiftsloven til en undtagelse til kravet i elafgiftslovens § 7, stk. 1, 1. pkt., hvorefter en transmissionsvirksomhed selv skal måle forbruget af elektricitet hos de elforbrugere, der er tilsluttet transmissionsvirksomhedens net. Ifølge undtagelsen vil måleropgaven blive udført af en netvirksomhed i stedet for af transmissionsvirksomheden selv.

Det vil kræves ved anvendelsen af denne undtagelse, at netvirksomheden løbende stiller oplysninger om det målte forbrug til rådighed for transmissionsvirksomheden. At denne aktivitet skal ske løbende vil sige, at den skal være tilrettelagt således, at transmissionsvirksomheden ikke stilles anderledes end, hvis den selv havde målt forbruget rettidigt. Det vil sige, at transmissionsvirksomheden efter de foreslåede ændringer fortsat stilles således, at den altid vil være i stand til at opfylde sine forpligtelser efter elafgiftsloven, herunder kravet i elafgiftslovens § 8, stk. 1, hvorefter transmissionsvirksomheden efter udløbet af hver afgiftsperiode skal opgøre periodens leverancer af elektricitet m.v.

Det vil i øvrigt være en forudsætning for anvendelsen af undtagelsen, at netvirksomheden har ansvaret for at foretage måling af det nævnte forbrug af elektricitet efter elforsyningslovgivningen. Dette indebærer, at undtagelsen ikke finder anvendelse for måling af el fra en transmissionsvirksomheds eventuelle andre net end transmissionsnettet, medmindre netvirksomheden har ansvaret for målingen efter elforsyningslovgivningen.

Det bemærkes, at de gældende straffebestemmelser i elafgiftslovens § 15 finder anvendelse for den, der forsætligt eller groft uagtsomt overtræder elafgiftslovens § 7, stk. 1. Elafgiftslovens § 15 vil også gælde ved overtrædelser af de foreslåede nye 3.-5. pkt., når de nye tre punktummer er blevet indsat i elafgiftslovens § 7, stk. 1.

Til § 3

Til nr. 1

(§ 14, stk. 3)

Som det fremgår af afsnit 3.4.1 i de almindelige bemærkninger til nærværende lovforslag, indeholder lov om naturgasforsyning ikke pligter for distributionsselskaber til at sikre videregivelse og samkøring af oplysninger om realiserede energibesparelser med andre energiselskaber på tværs af energiarter med henblik på at sikre, at en given realiseret energibesparelse kun tilskrives et energiselskab én gang.

Videregivelse og samkøring af personoplysninger i kontroløjemed for private virksomheder kræver efter gældende ret udtrykkelig lovhjemmel.

Databeskyttelsesforordningen finder anvendelse fra 25. maj 2018. Efter 25. maj 2018 kræver videregivelse og samkøring af personoplysninger i kontroløjemed hos private virksomheder ikke længe mere en udtrykkelig lovhjemmel. Videregivelsen og samkøringen skal dog stadig være lovlig efter forordningen. En sikker metode til at sikre, at en sådan videregivelse og samkøring af personoplysninger i kontroløjemed er lovlig er, at pålægge energiselskaberne en pligt til at sikre, at den omtalte videregivelse og samkøring gennemføres.

Det henvises i det hele til lovforslagets almindelige bemærkninger afsnit 3.4.

Det foreslås med forslaget, at der fastsættes regler i lov om naturgasforsyning om, at et distributionsselskab forpligtes til at sikre, at oplysninger om naturgasdistributionsselskabets realiserede energibesparelser én gang årligt videregives og samkøres med oplysninger om realiserede energibesparelser fra andre naturgasdistributionsselskaber, fra netvirksomheder og fra varmedistributionsvirksomheder. Videregivelsen og samkøringen skal anvendes til kontrol af, om den samme realiserede energibesparelse tilskrives mere end ét naturgasdistributionsselskab, én netvirksomhed eller én varmedistributionsvirksomhed. Det foreslås desuden, at energi-, forsynings- og klimaministeren bemyndiges til at fastsætte regler om den årlige videregivelse og samkøring af realiserede energibesparelser, herunder, at naturgasdistributionsselskaber, netvirksomheder og varmedistributionsvirksomheder samlet skal sikre samkøringens gennemførelse.

For en beskrivelse af hvad betegnelsen samkøring dækker over, henvises til de almindelige bemærkninger, afsnit 3.4.1. At en realiseret energibesparelse tilskrives et naturgasdistributionsselskab, en netvirksomhed eller en varmedistributionsvirksomhed, betyder, at den pågældende energibesparelse tilskrives det pågældende energiselskab til dokumentation for, at energiselskabet har realiseret de dokumenterbare energibesparelser, som selskabet har pligt til efter regler udstedt i medfør af lov om naturgasforsynings § 14, stk. 2, lov om elforsynings § 22, stk. 4, og lov om varmforsynings § 28 b, stk. 2.

Efter forslaget skal distributionsselskabet sikre, at videregivelsen og samkøringen gennemføres én gang årligt. Samme forpligtelser foreslås med forslaget indført for netvirksomheder og varmedistributionsvirksomheder. Det forudsættes således med forslaget, at videregivelsen og samkøringen omfatter relevante oplysninger i alle naturgasdistributionsselskabets sager om realisering af energibesparelser. Ligeledes forudsættes det med forslaget, at samkøringen omfatter relevante oplysninger i alle andre distributionsselskabers, netvirksomheders og varmedistributionsvirksomheders sager om realisering af energibesparelser. Det forudsættes således efter forslaget, at der alene gennemføres én samkøring om året af alle relevante oplysninger i selskabernes sager om realisering af energibesparelser. Det enkelte distributionsselskab, den enkelte netvirksomhed eller den enkelte varmedistributionsvirksomhed skal således, efter den foreslåede bestemmelse, ikke nødvendigvis selv gennemføre samkøringen. Distributionsselskabet, netvirksomheden eller varmedistributionsvirksomheden skal imidlertid sikre, at deres oplysninger videregives til en anden part, f.eks. et energiselskab eller en brancheorganisation, der gennemfører samkøringen af de relevante oplysninger om realiserede energibesparelser, medmindre naturgasdistributionsselskabet, netvirksomheden eller varmedistributionsvirksomheden selv foretager samkøringen på alle selskabernes vegne.

Som det fremgår af afsnit 3.4.2 i de almindelige bemærkninger til nærværende lovforslag er baggrunden for de foreslåede bestemmelser om distributionsselskabers samkøring af oplysninger om realiserede energibesparelser, at det af energispareaftalen fra 2016's pkt. 12.10 fremgår, at energiselskabernes såkaldte samarbejdsorganer, som er sammenslutninger af energiselskaberne inden for hver energiart, årligt gennemfører en samkøring af alle sager om realiserede energibesparelser på tværs af brancher for at sikre mod dobbelttælling. For at sikre, at naturgasdistributionsselskaberne lovligt kan foretage den aftalte samkøring af oplysninger om realiserede energibesparelser, foreslås indført en forpligtelse for naturgasdistributionsselskaberne til at sikre, at oplysninger om deres realiserede energibesparelser én gang årligt samkøres med oplysninger om realiserede energibesparelser fra andre naturgasdistributionsselskaber, netvirksomheder og fra varmedistributionsvirksomheder.

Forslaget indebærer, at distributionsselskaber skal sikre, at oplysninger om distributionsselskabernes energibesparelser én gang årligt videregives og samkøres med oplysninger om realiserede energibesparelser fra andre distributionsselskaber, fra netvirksomheder og varmedistributionsvirksomheder. Distributionsselskaberne skal ved samkøringen kontrollere, om den samme realiserede energibesparelse tilskrives mere end ét distributionsselskab, én netvirksomhed eller en varmedistributionsvirksomhed én gang.

For ikke at foretage unødigt samkøring af oplysninger om realiserede energibesparelser, forudsættes det, at gasdistributionsselskaberne, netvirksomhederne og varmedistributionsvirksomhederne samlet set alene foretager én årlig samkøring. Dette skyldes hensynet til databeskyttelsesdirektivets krav om proportionalitet i behandlingen af oplysninger. Det fremgår desuden af forslaget til en ny bestemmelse i § 14, stk. 4, at energi-, forsynings- og klimaministeren kan fastsætte regler om, at distributionsselskaber, netvirksomheder og varmedistributionsvirksomheder samlet skal sikre samkøringens gennemførelse.

Såfremt energiselskaberne i forbindelse med samkøringen af oplysninger om realiserede energibesparelser finder, at en given energibesparelse er forsøgt tilskrevet to gange, skal energiselskaberne behandle sagen efter de almindelige gældende regler i bekendtgørelsen om ordningen om tilbage-trækning af tilskrevne energibesparelser, bekendtgørelse nr. 840 af 30. juni 2017 om energispare-ydelser i net- og distributionsvirksomheder, samt i energispareaftalen. Dette indebærer efter ordnin-gens regler, at energibesparelsen tilskrives det energiselskab, der først har indgået aftale med kun-den om overdragelse af retten til at energiselskabet kan tilskrives energibesparelsen. Dette vil heref-ter indebære, at den databehandler, der gennemfører samkøringen giver meddelelse til de involvere-de dataansvarlige energiselskaber om den givne energibesparelse, der er forsøgt tilskrevet to eller flere energiselskaber. Ministeren kan bede om oplysninger om samkøringen og resultaterne heraf efter § 45, stk. 1, i lov om naturgasforsyning.

(Til § 14, stk. 4)

Det foreslås i den nye bestemmelse i § 14, stk. 4, at energi-, forsynings- og klimaministeren kan fastsætte regler om den årlige videregivelse og samkøring af realiserede energibesparelser, herun-der, at distributionsselskaber, netvirksomheder og varmedistributionsvirksomheder samlet skal sikre samkøringens gennemførelse.

Baggrunden for, at der tilvejebringes bemyndigelse til, at energi-, forsynings- og klimaministeren kan fastsætte regler om den årlige videregivelse og samkøring er, at der er behov for en nærmere regulering af, hvordan videregivelsen og samkøringen praktisk gennemføres. Der er desuden behov for i den forbindelse at fastsætte regler om, at distributionsselskaber, netvirksomheder, jf. lov om elforsyning, og varmedistributionsvirksomheder, jf. lov om varmforsyning, samlet skal sikre sam-køringens gennemførelse, samt hvordan dette sikres.

Det er nødvendigt, at distributionsselskaberne, netvirksomhederne og varmedistributionsvirksom-hederne samlet får en kollektiv forpligtelse til at sikre samkøringens gennemførelse, idet hvert ener-giselskab ikke uden de andre selskabers medvirken kan sikre en samkøring af oplysninger om både energiselskabets egne og andre energiselskabers realiserede energibesparelser.

Forslaget forventes at indebære, at energi-, forsynings- og klimaministeren fastsætter regler om den årlige videregivelse og samkøring af realiserede energibesparelser samt at de omfattede energisel-skaber samlet skal sikre samkøringens gennemførelse. Som det fremgår af den foreslåede nye be-stemmelse i § 14, stk. 3, skal der alene gennemføres én samlet årlig samkøring af oplysningerne om realiserede energibesparelser. Der vil desuden efter den foreslåede bestemmelse kunne fastsættes regler om, hvilke relevante oplysninger der skal indgå i samkøringen, i hvilket format, herunder elektronisk format, oplysningerne skal videregives og hvornår på året samkøringen skal gennemfø-res.

Til nr. 2 og 3

Det foreslås i § 28 c, stk. 2, 5. pkt., i lov om naturgasforsyning, at indsætte en henvisning til et nyt stk. 4.

Ændringen er således en konsekvensrettelse som følge af lovforslagets § 3, nr. 5.

Det foreslås i § 28 c, stk. 2, 6. pkt., i lov om naturgasforsyning, at indsætte en henvisning til de regler, som udstedes i medfør af lovforslagets § 3, nr. 5.

Ændringen er således en konsekvensrettelse som følge af lovforslagets § 3, nr. 5.

Til nr. 4

Efter den gældende § 28 c, stk. 3, i lov om naturgasforsyning, gælder bestemmelserne i § 28 c, stk. 1 og 2, i lov om naturgasforsyning tilsvarende for aftaler, der indgås af Energinet.dk eller denne virksomheds helejede datterselskaber, jf. § 2, stk. 2 og 3, i lov om Energinet.dk. Det følger således af den gældende § 28 c, stk. 3, dels, at bestemmelsen i stk. 1 om, at aftaler, som bevillingspligtige selskaber og Energinet.dk indgår med andre selskaber, herunder koncernforbundne selskaber, skal indgås på markedsmæssige vilkår, gælder tilsvarende for aftaler, der indgås af Energinet.dk og virksomhedens helejede datterselskaber. Dels følger det desuden af § 28 c, stk. 3, at bestemmelsen i stk. 2 om dokumentation for, at aftaler er indgået på markedsmæssige vilkår og om, at Energitilsynet kan fastsætte en skønsmæssig pris, hvis markedsmæssigheden ikke findes godtgjort, samt at prisen lægges til grund ved den økonomiske regulering af selskabet, tilsvarende finder anvendelse på Energinet.dk og denne virksomheds helejede datterselskaber.

Det foreslås, at ændre henvisningen til stk. 1 og 2 i § 28 c, stk. 3, i lov om naturgasforsyning til også at omfatte en henvisning til det stk. 4, som foreslås indsat i med ændringsforslag nr. A.

Ifølge bemærkningerne til forslag til lov om ændring af lov om naturgasforsyning og lov om kommunal udligning og generelle tilskud til kommuner, jf. Folketingstidende 2017-18, A, L 38 som fremsat, side 4, ejes og drives det danske naturgasdistributionsnet af tre offentligt ejede naturgasdistributionsselskaber: HMN Gasnet P/S, NGF Nature Energy Distribution A/S og Dansk Gas Distribution A/S, hvoraf de to første er kommunalt ejede og sidstnævnte er ejet af Energinet.dk.

Det fremgår videre af bemærkningerne til lovforslaget, at det med stemmeaftalen ”Fremtidig organisering af gasdistribution” mellem regeringen, Socialdemokratiet, Radikale Venstre og Socialistisk Folkeparti, er aftalt, at regeringen kan gå i dialog med de to kommunalt ejede, regionale naturgasdistributionsselskaber med henblik på, at opnå tilslutning til en konsolidering af den danske naturgasdistribution. Det fremgår desuden af stemmeaftalen, at der skal arbejdes for at danne et statsligt selskab, og at det udelukkende er naturgasdistributionsnettet, der skal købes.

Endelig fremgår det af bemærkningerne, at det med lovforslaget lægges til grund, at konsolideringen af naturgasdistributionsselskaberne skal gennemføres efter § 34 i den gældende lov om naturgasforsyning, hvorefter naturgasdistributionsnettet alene kan afstås til den danske stat. Efter § 3 i lov om Energinet.dk varetager Energinet.dk den statslige købepligt.

Såfremt den handel, der er skitseret ovenfor i forslaget til lov om ændring af lov om naturgasforsyning, gennemføres, vil alle tre regionale naturgastransmissionsselskaber være ejet af Energinet.dk. For ikke at skabe tvivl om, hvorvidt den foreslåede bestemmelse i § 28 c, stk. 4, jf. dette lovforslags

§ B, nr. A, tillige gælder, såfremt det pågældende naturgasdistributionsselskab er et helejet datterselskab af Energinet.dk, foreslås det at ændre den gældende § 28 c, stk. 3, i lov om naturgasforsyning således, at den tillige henviser til stk. 4.

Den foreslåede ændring indebærer således, at den foreslåede bestemmelse i § 28 c, stk. 4, i lov om naturgasforsyning tillige vil finde anvendelse for Energinet.dks helejede datterselskaber, såfremt disse er naturgasdistributionsselskaber med pligt til at sikre realisering af dokumenterbare energibesparelser efter § 14, stk. 1, nr. 4, i lov om naturgasforsyning. Den foreslåede ændring har ikke betydning for Energinet.dk selv, da Energinet.dk ikke efter lov om elforsyning har en pligt til at realisere dokumenterbare energibesparelser.

Til nr. 5

Efter den nugældende § 28 c, stk. 1, i lov om naturgasforsyning skal aftaler, som bevillingspligtige selskaber og Energinet.dk indgår med andre selskaber, herunder koncernforbundne selskaber, indgås på markedsmæssige vilkår. Dette gælder også aftaler, der indgås med henblik på at opfylde forpligtelser til at realisere energibesparelser, jf. lovens § 14, stk. 1, nr. 4.

Efter § 28, stk. 2, skal de af bestemmelsen omfattede aftaler foreligge i skriftlig form på aftaletidspunktet. Selskaberne udarbejder skriftlig dokumentation for, hvorledes priser og vilkår er fastsat. Dokumentationen skal kunne danne grundlag for en vurdering af prisernes og vilkårenes markedsmæssighed. Dokumentationen forelægges Energitilsynet efter anmodning. Hvis markedsmæssigheden af en aftale ikke findes godtgjort, kan Energitilsynet skønmæssigt fastsætte den markedsmæssige pris. Den skønmæssigt fastsatte pris vil blive lagt til grund for den økonomiske regulering af selskabet. Det samme gælder tilsvarende for aftaler, der indgås af Energinet eller denne virksomheds helejede datterselskaber, jf. § 2, stk. 2 og 3, i lov om Energinet.dk.

Det foreslås at indsætte et nyt *stk. 4*, hvorefter energi-, forsynings- og klimaministeren kan fastsætte regler om vurdering af markedsmæssigheden og om fastsættelse af den markedsmæssige pris og vilkår, herunder regler om metoder til fastsættelse af den markedsmæssige pris efter stk. 2, for de aftaler, som naturgasdistributionsselskaber indgår for at opfylde forpligtelsen til at realisere dokumenterbare energibesparelser efter § 14, stk. 1, nr. 4, og efter regler udstedt i medfør af § 14, stk. 2. Ministeren kan endvidere fastsætte regler om revisionspligt og dokumentationspligtens indhold og rækkevidde samt om sagsbehandling.

Den foreslåede ordning indebærer, at energi-, forsynings- og klimaministeren får bemyndigelse til at fastsætte regler om vurderingen af aftalers markedsmæssighed. Den foreslåede ændring omfatter således alene aftaler, der indgås med henblik på opfyldelse af de forpligtelser, der følger af lov om naturgasforsynings § 14, stk. 1, nr. 4, og regler udstedt i medfør af § 14, stk. 2.

Efter den foreslåede ændring vil der således fortsat skulle foretages en vurdering af, om den indsendte dokumentation godtgør, at aftalen er indgået til markedsmæssig pris og på markedsmæssige vilkår. Det forventes, at ministeren fastsætter regler om, hvilke kriterier og metoder, der skal lægges til grund for vurderingen. Ministeren kan f.eks. fastsætte nærmere regler om vurdering af dokumentation for overholdelse af armlængdeprincippet og sammenlignelighed.

Den foreslåede ændring indebærer herudover, at ministeren kan fastsætte regler, der nærmere regulerer Energitilsynets skøn i forbindelse med fastsættelse af en markedsmæssig pris, såfremt markedsmæssigheden ikke findes godtgjort. Ministeren forventes således at fastsætte regler om, at skønnet afskæres eller begrænses ved regler om anvendelse af bestemte kvantitative metoder. Ministeren kan herunder f.eks. fastsætte regler om, at kostpris plus avancemetoden med angivelse af bestemte kvantitative angivelser eventuelt i kombination med en eller flere andre metoder finder anvendelse, såfremt virksomhedens dokumentation ikke godtgør, at aftalen er indgået på markedsmæssige vilkår.

Den foreslåede ændring forventes herudover anvendt til at fastsætte regler om dokumentationspligtens indhold og rækkevidde for aftaler, der indgås med henblik på at opfylde energiselskabernes energispareforpligtelse.

Den foreslåede ordning indebærer ligeledes, at ministeren får bemyndigelse til at fastsætte regler om, at revisor har pligt til hvert år at undergive dokumentationen revision. Endvidere kan ministeren fastsætte regler om, hvilke tiltag revisor skal foretage for at kunne vurdere markedsmæssigheden (f.eks. ved funktionsanalyse m.v.), og at revisor skal afgive erklæring om, at dokumentationen opfylder de fastsatte krav.

Den foreslåede ordning indebærer endvidere, at ministeren kan fastsætte regler om sagernes behandling i Energitilsynet, herunder regler om frister for fremsendelse af oplysninger og dokumentation i en bestemt form, f.eks. krav anvendelse af bestemte skemaer i forbindelse med indsendelse af oplysninger og dokumentation.

Formålet med den foreslåede ændring er at sikre, at tilsynsopgaven i forhold til de aftaler, som naturgasdistributionsselskaber indgår på energispareområdet, kan gennemføres så effektivt som muligt, samtidigt med at krav, som bliver pålagt naturgasdistributionsselskaber efter regler fastsat i medfør af den foreslåede bemyndigelse, er klare og forudberegnelige.

Den foreslåede ordning forventes således at få den virkning at øge effektiviteten af behandlingen af sager om markedsmæssighed af aftaler om energispareaktiviteter i Energitilsynet, ligesom de af energi-, forsynings- og klimaministeren fastsatte regler forventes at sikre forudberegneligheden, herunder skaber klarhed for de omfattede virksomheder om, hvad retsvirkningen af manglende dokumentation vil være.

Til § 4

Til nr. 1

Efter den nugældende § 28, stk. 4, i lov om varmforsyning, skal aftaler, som varmedistributionsvirksomheder indgår med andre virksomheder, herunder koncernforbundne virksomheder, indgås på markedsbestemte vilkår.

Det foreslås at indsætte i nyt 2. *pkt.*, hvorefter Energitilsynet skønsmæssigt fastsætter en markeds-mæssig pris, der kan indregnes i varmedistributionsvirksomhedens priser efter lovens kapitel 4, hvis tilsynet ikke finder, at en aftale er indgået på markedsbestemte vilkår.

Den foreslåede ændring indebærer, at Energitilsynet skønsmæssigt fastsætter en pris i overens-stemmelse med de regler, der fastsættes efter lovforslagets § 4, nr. 2, hvis tilsynet ikke finder, at en aftale, som en varmedistributionsvirksomhed indgår for at opfylde forpligtelsen til at realisere do-kumenterbare energibesparelser efter stk. 1 og efter regler udstedt i medfør af stk. 2, er indgået på markedsbestemte vilkår. Ændringen indebærer desuden, at den pris, tilsynet fastsætter, indgår i be-regningen af varmedistributionsvirksomhedens priser efter lovens kapitel 4.

Den foreslåede ændring er begrundet i, at det hverken af den nugældende bestemmelse eller dens forarbejder ikke tilstrækkeligt klart fremgår, på hvilken måde de med aftalen forbundne omkostnin-ger og indtægter skal indgå i den økonomiske regulering af virksomhedens priser efter kapitel 4, såfremt aftalen ikke findes at være indgået på markedsbestemte vilkår.

Den foreslåede bestemmelse indebærer i forhold til aftaler, der indgås med henblik på at opfylde energispareforpligtelser, nærmere, at prisfastsættelsen for den enkelte aftale kan ske efter de regler, der kan fastsættes i medfør af lovforslagets § 4, nr. 2, hvorefter der fastsættes regler, hvori fastsæt-telsen reguleres ud fra kvantitative kriterier og metoder. Den foreslåede ændring skal således ses i sammenhæng med lovforslagets § 4, nr. 2. Der henvises til lovforslagets bemærkninger til denne bestemmelse. I forhold til aftaler, der ikke er indgået med henblik på at opfylde energispareforplig-telser, indebærer den foreslåede bestemmelse, at Energitilsynet fastsætter prisen skønsmæssigt.

Det forventes, at der i den fremtidige administration af bestemmelsen fastlægges en administrativ praksis, hvorefter den aftalte pris nedsættes helt eller delvist efter de fastsatte regler, såfremt aftalen ikke vurderes at være indgået på markeds-mæssige vilkår, og at denne fastsatte pris indgår i den økonomiske regulering af varmedistributionsvirksomheden efter kapitel 4.

Formålet er således at skabe klarhed og forudberegnelighed af retsfølgen, såfremt kravet om at afta-len skal være indgået på markedsbestemte vilkår tilsidesættes.

Til nr. 2

Det foreslås at indsætte et nyt *stk.* 6, hvorefter energi-, forsynings- og klimaministeren kan fastsætte regler om vurderingen af, om aftaler, som varmedistributionsvirksomheder indgår for at opfylde forpligtelsen til at realisere dokumenterbare energibesparelser efter stk. 1 og efter regler udstedt i medfør af stk. 2, er indgået på markedsbestemte vilkår, jf. stk. 4. Ministeren kan fastsætte regler om revisionspligt og dokumentationspligtens indhold og rækkevidde samt om sagsbehandling.

Den foreslåede ordning indebærer, at energi-, forsynings- og klimaministeren gives bemyndigelse til at fastsætte regler om vurderingen af, om aftaler er indgået på markedsbestemte vilkår. Den fore-slåede ændring omfatter således alene aftaler, der indgås med henblik på opfyldelse af de forpligtel-ser, der følger af lov om varmeforsynings § 28 b, stk. 1, og regler udstedt i medfør af § 28 b, stk. 2.

Efter den foreslåede ændring vil der således fortsat skulle foretages en vurdering af, om den indsendte dokumentation godtgør, at aftalen er indgået til en markedsbestemt pris og på markedsbestemte vilkår. Det forventes, at ministeren fastsætter regler om, hvilke kriterier og metoder der nærmere skal lægges til grund for vurderingen. Ministeren kan f.eks. fastsætte nærmere regler om vurdering af dokumentation for overholdelse af armlængdeprincippet og sammenlignelighed.

Den foreslåede ændring indebærer herudover, at ministeren kan fastsætte regler, der nærmere regulerer Energitilsynets skøn i forbindelse med fastsættelse af en pris, såfremt den aftalte pris ikke findes godtgjort markedsæssig. Ministeren forventes således at fastsætte regler om, at skønnet afskæres eller begrænses ved regler om anvendelse af bestemte kvantitative metoder. Ministeren kan herunder f.eks. fastsætte regler om, at kostpris plus avancemetoden med angivelse af bestemte kvantitative angivelser eventuelt i kombination med en eller flere andre metoder finder anvendelse, såfremt virksomhedens dokumentation ikke godtgør, at aftalen er indgået på markedsæssige vilkår.

Den foreslåede ændring forventes herudover anvendt til at fastsætte regler om dokumentationspligtens indhold og rækkevidde for aftaler, der indgås med henblik på at opfylde varmedistributionsvirksomhederne energispareindsats, jf. lovens § 28 b, stk. 1, og de regler, der er fastsat i medfør af lovens § 28 b, stk. 2.

Den foreslåede ordning indebærer ligeledes, at ministeren får bemyndigelse til at fastsætte regler om, at revisor har pligt til hvert år at undergive dokumentationen revision. Endvidere kan ministeren fastsætte regler om, hvilke tiltag revisor skal foretage for at kunne vurdere markedsæssigheden (f.eks. ved funktionsanalyse m.v.) og revisor skal afgive erklæring om, at dokumentationen opfylder de fastsatte krav.

Den foreslåede ordning indebærer endvidere, at ministeren kan fastsætte regler om sagernes behandling i Energitilsynet, herunder regler om frister for fremsendelse af oplysninger og dokumentation i en bestemt form, f. eks. krav anvendelse af bestemte skemaer i forbindelse med indsendelse af oplysninger og dokumentation.

Formålet med den foreslåede ændring er at sikre, at tilsynsopgaven i forhold til de aftaler, som de kollektive elforsyningsvirksomheder indgår på energispareområdet, kan gennemføres så effektivt som muligt, samtidigt med at krav, som bliver pålagt varmedistributionsvirksomheder efter regler fastsat i medfør af den foreslåede bemyndigelse, er klare og forudberegnelige.

Den foreslåede ordning forventes således at have den virkning at øge effektiviteten af behandlingen af sager i Energitilsynet om hvorvidt aftaler om energispareaktiviteter er indgået på markedsbestemte vilkår, ligesom de regler energi-, forsynings- og klimaministeren fastsætter, forventes at sikre forudberegneligheden, herunder skaber klarhed for de omfattede virksomheder om, hvad retsvirkningen vil være, såfremt Energitilsynet ikke finder den indgåede aftale for markedsbestemt.

Til § 28 b, stk. 7.

Som det fremgår af afsnit 3.4.1 i de almindelige bemærkninger til nærværende lovforslag, indeholder lov om varmemforsyning ikke pligter for varmedistributionsvirksomheder til at sikre videregivelse og samkøring af oplysninger om realiserede energibesparelser med andre energiselskaber på tværs af energiarter med henblik på at sikre, at en given realiseret energibesparelse kun tilskrives et energiselskab én gang.

Videregivelse og samkøring af personoplysninger i kontroløjemed for private virksomheder kræver efter gældende ret udtrykkelig lovhjemmel.

Databeskyttelsesforordningen finder anvendelse fra 25. maj 2018. Efter 25. maj 2018 kræver videregivelse og samkøring af personoplysninger i kontroløjemed hos private virksomheder ikke længere en udtrykkelig lovhjemmel. Videregivelsen og samkøringen skal dog stadig være lovlig efter forordningen. En sikker metode til at sikre, at en sådan videregivelse og samkøring af personoplysninger i kontroløjemed er lovlig er, at pålægge energiselskaberne en pligt til at sikre, at den omtalte videregivelse og samkøring gennemføres.

Det henvises i det hele til lovforslagets almindelige bemærkninger afsnit 3.4.

Det foreslås med forslaget, at der fastsættes regler i lov om varmemforsyning om, at en varmedistributionsvirksomhed forpligtes til at sikre, at oplysninger om varmedistributionsvirksomhedens realiserede energibesparelser én gang årligt videregives og samkøres med oplysninger om realiserede energibesparelser fra andre varmedistributionsvirksomheder, fra netvirksomheder og fra naturgasdistributionsselskaber. Videregivelsen og samkøringen skal anvendes til kontrol af, om den samme realiserede energibesparelse tilskrives mere end én varmedistributionsvirksomhed, én netvirksomhed eller ét naturgasdistributionsselskab én gang. Det foreslås desuden, at energi-, forsynings- og klimaministeren bemyndiges til at fastsætte regler om den årlige videregivelse og samkøring af realiserede energibesparelser, herunder, at varmedistributionsvirksomheder, netvirksomheder og naturgasdistributionsselskaber samlet skal sikre samkøringens gennemførelse.

For en beskrivelse af hvad betegnelsen samkøring dækker over, henvises til de almindelige bemærkninger, afsnit 3.4.1. At en realiseret energibesparelse tilskrives en varmedistributionsvirksomhed, en netvirksomhed eller et naturgasdistributionsselskab, betyder, at den pågældende energibesparelse tilskrives det pågældende energiselskab til dokumentation for, at energiselskabet har realiseret de dokumenterbare energibesparelser, som selskabet har pligt til efter regler udstedt i medfør af lov om varmemforsynings § 28 b, stk. 2, lov om elforsynings § 22, stk. 4, og lov om naturgasforsynings § 14, stk. 2.

Efter forslaget skal varmedistributionsvirksomheden sikre, at videregivelsen og samkøringen gennemføres én gang årligt. Samme forpligtelser foreslås med forslaget indført for naturgasdistributionsselskaber og netvirksomheder. Det forudsættes således med forslaget, at videregivelsen og samkøringen omfatter relevante oplysninger i alle varmedistributionsvirksomhedens sager om realisering af energibesparelser. Ligeledes forudsættes det med forslaget, at samkøringen omfatter relevante oplysninger i alle netvirksomheders og naturgasdistributionsselskabernes sager om realisering af energibesparelser. Det forudsættes således efter forslaget, at der alene gennemføres én samkøring

om året af alle relevante oplysninger i selskabernes sager om realisering af energibesparelser. Den enkelte varmedistributionsvirksomhed, den enkelte netvirksomhed eller det enkelte naturgasdistributionsselskab skal således, efter den foreslåede bestemmelse, ikke nødvendigvis selv gennemføre samkøringen. Varmedistributionsvirksomheden, netvirksomheden eller naturgasdistributionsselskabet skal imidlertid sikre, at deres oplysninger videregives til en anden part, f.eks. et energiselskab eller en brancheorganisation, der gennemfører samkøringen af de relevante oplysninger om realiserede energibesparelser, medmindre varmedistributionsvirksomheden, netvirksomheden eller naturgasdistributionsselskabet selv foretager samkøringen på alle selskabernes vegne.

Som det fremgår af afsnit 3.4.2 i de almindelige bemærkninger til nærværende lovforslag, er baggrunden for de foreslåede bestemmelser om varmedistributionsvirksomheders videregivelse og samkøring af oplysninger om realiserede energibesparelser, at det af energispareaftalen fra 2016's pkt. 12.10 fremgår, at energiselskabernes såkaldte samarbejdsorganer, som er sammenslutninger af energiselskaberne inden for hver energiart, årligt gennemfører en samkøring af alle sager om realiserede energibesparelser på tværs af brancher for at sikre mod dobbelttælling. For at sikre, at varmedistributionsvirksomhederne lovligt kan foretage den aftalte samkøring af oplysninger om realiserede energibesparelser, foreslås indført en forpligtelse for varmedistributionsvirksomheder til at sikre, at oplysninger om deres realiserede energibesparelser én gang årligt samkøres med oplysninger om realiserede energibesparelser fra andre fra varmedistributionsvirksomheder, fra naturgasdistributionsselskaber og fra netvirksomheder.

Forslaget indebærer, at varmedistributionsvirksomheder skal sikre, at oplysninger om varmedistributionsvirksomheders energibesparelser én gang årligt videregives og samkøres med oplysninger om realiserede energibesparelser fra andre varmedistributionsvirksomheder, fra netvirksomheder og fra naturgasdistributionsselskaber. Varmedistributionsvirksomhederne skal ved samkøringen kontrollere, om den samme realiserede energibesparelse tilskrives mere end en varmedistributionsvirksomhed, én netvirksomhed eller ét naturgasdistributionsselskab én gang.

For ikke at foretage unødigt samkøring af oplysninger om realiserede energibesparelser, forudsættes det, at varmedistributionsvirksomhederne, netvirksomhederne og naturgasdistributionsselskaberne samlet set alene foretager én årlig samkøring. Dette skyldes hensynet til databeskyttelsesdirektivets krav om proportionalitet i behandlingen af oplysninger. Det fremgår desuden af forslaget til en ny bestemmelse i § 28 b, stk. 8, at energi-, forsynings- og klimaministeren kan fastsætte regler om, at energi-, forsynings- og klimaministeren kan fastsætte regler om, at varmedistributionsvirksomheder, netvirksomheder og naturgasdistributionsselskaber samlet skal sikre samkøringens gennemførelse.

Såfremt energiselskaberne i forbindelse med samkøringen af oplysninger om realiserede energibesparelser finder, at en given energibesparelse er forsøgt tilskrevet to gange, skal energiselskaberne behandle sagen efter de almindelige gældende regler i bekendtgørelsen om ordningen om tilbagetrækning af tilskrevne energibesparelser, bekendtgørelse nr. 840 af 30. juni 2017 om energispareydelser i net- og distributionsvirksomheder, samt i energispareaftalen. Dette indebærer efter ordningens regler, at energibesparelsen tilskrives det energiselskab, der først har indgået aftale med kunden om overdragelse af retten til at energiselskabet kan tilskrives energibesparelsen. Dette vil herefter

ter indebære, at den databehandler, der gennemfører samkøringen giver meddelelse til de involverede dataansvarlige energiselskaber om den givne energibesparelse, der er forsøgt tilskrevet to eller flere energiselskaber. Ministeren kan bede om oplysninger om samkøringen og resultaterne heraf efter den foreslåede bestemmelse i § 28 b, stk. 9, i lov om varmforsyning, jf. nedenfor.

Til § 28 b, stk. 8

Det foreslås i den nye bestemmelse i § 22, stk. 6, at energi-, forsynings- og klimaministeren kan fastsætte regler om den årlige videregivelse og samkøring af realiserede energibesparelser, herunder, at varmedistributionsvirksomheder, netvirksomheder og naturgasdistributionsselskaber samlet skal sikre samkøringens gennemførelse.

Baggrunden for, at der fastsættes bemyndigelse til, at energi-, forsynings- og klimaministeren kan fastsætte regler om den årlige videregivelse og samkøring er, at der er behov for en nærmere regulering af, hvordan videregivelsen og samkøringen praktisk gennemføres. Der er desuden behov for i den forbindelse at fastsætte regler om, at varmedistributionsvirksomheder, netvirksomheder, jf. lov om elforsyning og naturgasdistributionsselskaber, jf. lov om naturgasforsyning, samlet skal sikre samkøringens gennemførelse, samt hvordan dette sikres.

Det er nødvendigt, at varmedistributionsvirksomhederne, netvirksomhederne og naturgasdistributionselskaberne samlet får en kollektiv forpligtelse til at sikre samkøringens gennemførelse, idet hvert energiselskab ikke uden de andre selskabers medvirken kan sikre en samkøring af oplysninger om både energiselskabets egne og andre energiselskabers realiserede energibesparelser.

Forslaget forventes at indebære, at energi-, forsynings- og klimaministeren fastsætter regler om den årlige videregivelse og samkøring af realiserede energibesparelser samt at de omfattede energiselskaber samlet skal sikre samkøringens gennemførelse. Som det fremgår af den foreslåede nye bestemmelse i § 28 b, stk. 7, skal der alene gennemføres én samlet årlig samkøring af oplysningerne om realiserede energibesparelser. Der vil desuden efter den foreslåede bestemmelse kunne fastsættes regler om, hvilke relevante oplysninger der skal indgå i samkøringen, i hvilket format, herunder elektronisk format, oplysningerne skal videregives og hvornår på året samkøringen skal gennemføres.

Til § 28 b, stk. 9

Lov om varmforsyning indeholder ikke regler om, at energi-, forsynings- og klimaministeren skal føre tilsyn med varmedistributionsvirksomheders forpligtelser til at realisere energibesparelser og ikke regler om, at disse virksomheder skal meddele ministeren oplysninger, der er nødvendige for udøvelsen af tilsynet eller for behandling af klager.

Det foreslås med forslaget til en ny § 28 b, stk. 9, at energi-, forsynings- og klimaministeren fører tilsyn med overholdelsen af § 28 b, stk. 1, 3 og 7, samt regler udstedt i medfør af § 28 b, stk. 2 og 8. Efter forslaget kan energi-, forsynings- og klimaministeren desuden i forbindelse med tilsynet eller behandling af klager indhente oplysninger, som er nødvendige for varetagelsen af disse opgaver hos varmedistributionsvirksomheder.

Baggrunden for den foreslåede ændring er, at der skal fastsættes en oplysningspligt for varmedistributionsvirksomheder, såfremt energi-, forsynings- og klimaministeren vil skulle indhente oplysninger om realiserede energibesparelser hos varmedistributionsvirksomheder. Disse oplysninger kunne f.eks. være resultatet af den samkøring af oplysninger om realiserede energibesparelser, jf. forslaget til en ny § 28 b, stk. 7, i lov om varmforsyning. Det følger dog af energispareaftalen fra 2016, at Energistyrelsen kan bede varmedistributionsvirksomheder om alle nødvendige oplysninger til brug for styrelsens kontrol. Der eksisterer desuden allerede en oplysningspligt for netvirksomheder i § 84, stk. 1, i lov om elforsyning samt for naturgasdistributionsselskaber i § 45, stk. 1, i lov om naturgasforsyning.

Forslaget vil have den virkning, at energi-, forsynings- og klimaministeren får en udtrykkelig pligt til at føre tilsyn med varmedistributionsvirksomhederne efter lov om varmforsyning samt at energi-, forsynings- og klimaministeren i forbindelse med tilsynet eller behandling af klager kan indhente oplysninger, som er nødvendige for varetagelsen af disse opgaver hos varmedistributionsvirksomheder.

Til § 5

Det fremgår af § 52, stk. 1, 2. pkt., i bekendtgørelse af lov om fremme af vedvarende energi, at Energinet endvidere skal afholde de i § 27 c, stk. 8, 2. pkt., i lov om elforsyning nævnte omkostninger vedrørende ubalancer for elproduktionen.

Det foreslås, at henvisningen til § 27 c, stk. 8, 2. pkt., ændres til § 27 c, stk. 4, 2. pkt. Det er en konsekvensrettelse som følge af, at § 27 c, stk. 8, 2. pkt., af lovtekniske grunde er rykket til § 27 c, stk. 4, 2. pkt.

Til § 6

Det foreslås i *stk. 1*, at loven træder i kraft 1. juli 2018.

Ved den foreslåede bestemmelse i *stk. 2*, bemyndiges ministeren til at fastsætte tidspunktet for ikrafttræden af lovforslagets § 1, nr. 13 og nr. 17.

Lovforslagets § 1, nr. 13, om ophævelse af § 27 b, stk. 1, stk. 2, 1. pkt. og stk. 3, i lov om elforsyning, træder først i kraft fra anvendelsestidspunktet for de bestemmelser i Kommissionens forordning (EU) 2017/1485 af 2. august 2017 om fastsættelse af retningslinjer for drift af elektricitets-transmissionssystemer (herefter benævnt SO GL), der erstatter de tilsvarende nationale bestemmelser.

Efter SO GL skal Energitilsynet godkende vilkår, betingelser og metoder, som Energinet udarbejder. Indtil vilkår, betingelser og metoder er endeligt godkendt af Energitilsynet, vil lovens bestemmelser, der regulerer disse forhold, finde anvendelse.

I medfør af forordningen finder bestemmelserne anvendelse senest 1. januar 2020, hvor der skal være godkendt metoder og vilkår. Tidspunktet for anvendelsen, tager ikke forbehold for eventuelle forlængelser af frister for anvendelse. Fristerne kan blive forlænget, såfremt Energitilsynet f.eks. kræver ændringer i metode udarbejdet efter art. 84, og såfremt der ikke kan nås til enighed herom. Klageadgangen over f.eks. den endelige godkendte metode kan også forlænge fristen for anvendelsen af bestemmelser i SO GL. Der henvises hertil til lovforslagets almindelige bemærkninger afsnit 2.2. For en nærmere beskrivelse af, hvilke bestemmelser i SO GL, der ophæver lov om elforsyning § 27 b, stk. 1, stk. 2, 1. pkt. og stk. 3, henvises der til bemærkningerne til lovforslagets § 1, nr. 13.

Da anvendelsen af artikler, som erstatter pågældende bestemmelser i lov om elforsyning, således kræver udarbejdelse af metoder, kan der ikke fastsættes et konkret ikrafttrædelsestidspunkt, og det findes derfor mest hensigtsmæssigt, at ministeren bemyndiges til at fasttætte ikrafttrædelsestidspunktet, som dog forventes at være senest 1. januar 2020.

Samtidig med ophævelsen af lov om elforsyning § 27 b, stk. 1, stk. 2, 1. pkt. og stk. 3, vil lovforslagets § 1, nr. 17, om betaling, sættes i kraft. Dette er en konsekvensændring, som følge af, at bestemmelsen om betaling, på tidspunktet for lovforslagets ikrafttræden, vil henvise til både § 27 b, stk. 1 og 3 samt SO GL. Der henvises hertil til bemærkningerne til lovforslagets § 1, nr. 16. På tidspunktet, hvor stk. 1 og 3 ophæves og erstattes af SO GL, skal bestemmelsen om betaling, alene henvise til SO GL. Der henvises hertil til bemærkningerne til lovforslagets § 1, nr. 17.

Bilag 1

Lovforslaget sammenholdt med gældende lov

Gældende formulering	Lovforslaget
	§ 1 I lov om elforsyning, jf. lovbekendtgørelse nr. 418 af 25. april 2016 som ændret bl.a. ved § 1 i lov nr. 1756 af 27. december 2016, § 1 i lov nr. 662 af 8. juni 2017, § 2 i lov nr. 663 af 8. juni 2017, og senest ved § x i [det lovforslag (L66) som forventes vedtaget og ikraftsat pr. 1. januar 2018], foretages følgende ændringer:
§ 5. I denne lov forstås ved følgende: 1-5) 6) Elhandelsvirksomhed. 7-21)	1. Overalt i loven ændres »forsyningssikkerhed« til: »elforsyningssikkerhed« og »forsyningssikkerheden« til: »elforsyningssikkerheden«. 2. I § 5 indsættes som nr. 6: »6) <i>Elforsyningssikkerhed</i>: Sandsynlighed for, at der er elektricitet til rådighed for forbrugerne, når den efterspørges.« Nr. 6-21 bliver herefter nr. 7-22.
§ 8. Alle elforbrugere her i landet skal, med mindre omkostningerne er finansieret af statsmidler, jf. stk. 5, eller andet følger af §§ 8 a, 8 b og 9 a, betale en forholdsmæssig andel af de kollektive elforsyningsvirksomheders nødvendige omkostninger ved at gennemføre følgende offentlige forpligtelser: 1) 2) Energinets omkostninger til ydelser efter bestemmelserne i § 27 a, stk. 1, nr. 2, §§ 30,	3. I § 8, <i>stk. 1, nr. 2</i>, ændres »efter bestemmelserne i § 27 a, stk. 1, nr. 2,« til: »forbundet med at sikre tilstedeværelsen af en tilstrækkelig produktionskapacitet efter Kommissionens forordning om fastsættelse af retningslinjer for drift af elektricitets-transmissionssystemer samt omkostninger til ydelser efter bestemmelserne i«.

58 og 58 b i denne lov. 4) Netvirksomhedernes omkostninger til de ydelser, som disse efter bestemmelserne i § 22, stk. 5, og § 67 i denne lov og § 30 i lov om fremme af vedvarende energi er pålagt. <i>Stk. 2-5</i> § 20. Transmissions- og netvirksomheder skal sikre en tilstrækkelig og effektiv transport af elektricitet med tilhørende ydelser, herunder 1)-3) og 4) måle levering og aftag af elektricitet i nettet § 22. En netvirksomhed skal 1), 2) måle den elektricitet, der transporteres igennem virksomhedens net, 3-8)--- <i>Stk. 2-4</i> <i>Stk. 5.</i> Energi-, forsynings- og klimaministeren kan beslutte, at netvirksomheder i samarbejde skal iværksætte forskning og udvikling med henblik på effektiv energianvendelse. Energi-, forsynings- og klimaministeren kan fastsætte regler eller træffe bestemmelse om udarbejdelse af planer for aktiviteterne og om godkendelse af disse. <i>Stk. 6.</i> Netvirksomheder skal i samarbejde med transmissionsvirksomheder udarbejde årlige oversigter og prognoser til brug for markedets aktuelle og potentielle aktører og til belysning af opfyldelsen af offentlige forpligtelser. <i>Stk. 7.</i> Realiseringen af energibesparelser efter bestemmelsen i stk. 1, nr. 5, skal ske gennem virksomheder, som er selskabsmæssigt adskilte fra netvirksomheden. <i>Stk. 8.</i> Indtægter og omkostninger forbundet med energibesparelser efter bestemmelsen i stk. 1, nr. 5, skal holdes regnskabsmæssigt	4. I § 8, <i>stk. 1, nr. 4</i>, ændres »§ 22, stk. 5,« til: »§ 22, stk. 7,«. 5. I § 20, <i>stk. 1, nr. 4</i>, indsættes efter »i nettet«: », jf. dog § 22, stk. 1, nr. 2«. 6. § 22, <i>stk. 1, nr. 2</i>, affattes således: »måle den elektricitet, der leveres til elforbrugere inden for netvirksomhedens netområde,« 7. I § 22 indsættes efter stk. 4 som nye stykker: »<i>Stk. 5.</i> En netvirksomhed skal sikre, at oplysninger om netvirksomhedens realiserede energibesparelser én gang årligt videregives og samkøres med oplysninger om realiserede energibesparelser fra netvirksomheder, fra distributionsselskaber, jf. lov om naturgasforsyning og fra varmedistributionsvirksomheder, for at kontrollere om den samme realiserede energibesparelse tilskrives mere end en gang. <i>Stk. 6.</i> Energi-, forsynings- og klimaministeren kan fastsætte regler om den årlige videregivelse og samkøring af oplysninger om realiserede energibesparelser, herunder, at netvirksomheder, distributionsselskaber, jf. lov om naturgasforsyning, og varmedistributionsvirksomheder samlet skal sikre samkøringens gennemførelse.« Stk. 5-8 bliver herefter stk. 7-10.
--	---

adskilt fra netvirksomhedens øvrige driftsmæssige indtægter og omkostninger. Indtægterne skal dække omkostningerne til energispareindsatsen i regnskabsåret. For meget henholdsvis for lidt opkrævede beløb reguleres via midlertidige prisændringer i det følgende regnskabsår.	
§ 27. (Ophævet)	8. § 27 a ophæves og i stedet indsættes: »§ 27. Energi-, forsynings- og klimaministeren har det overordnede ansvar for elforsyningssikkerheden. <i>Stk. 2.</i> Energinet er den systemansvarlige virksomhed. Energinet har ansvaret for at opretholde og overvåge det fastsatte niveau for elforsyningssikkerheden. <i>Stk. 3.</i> Energi-, forsynings- og klimaministeren fastsætter niveauet for elforsyningssikkerheden. <i>Stk. 4.</i> Ved opretholdelse af det fastsatte niveau for elforsyningssikkerheden, jf. stk. 2, anvender Energinet i overensstemmelse med § 28, stk. 2, nr. 16, markedsbaserede metoder. I tilfælde af manglende konkurrence anvender Energinet regulerede priser til betaling for ydelser.
§ 27 a. Energinet er ansvarlig for forsyningsikkerheden og skal for at opfylde denne forpligtelse	§ 27 a. Energinet overvåger udviklingen i elforsyningssikkerheden og skal årligt udarbejde en redegørelse om elforsyningssikkerheden, herunder med en opgørelse af elforsyningssikkerheden og med anbefalinger om niveau for elforsyningssikkerheden.
1) opretholde den tekniske kvalitet og balance inden for det sammenhængende elforsyningssystem og	<i>Stk. 2.</i> Energinet har ansvaret for at opretholde en pålidelig fejl- og afbrudsstatistik. Netvirksomhederne har pligt til at levere data til brug herfor, såfremt Energinet anmoder herom.
2) sikre tilstedeværelsen af en tilstrækkelig produktionskapacitet i det sammenhængende elforsyningssystem.	<i>Stk. 3.</i> Energinet kan til varetagelse af sine forpligtelser efter stk. 1 indhente oplysninger hos brugerne af nettet.
<i>Stk. 2.</i> Energinet kan til varetagelsen af sine forpligtelser i stk. 1 indhente nødvendige oplysninger hos brugerne af nettet.	<i>Stk. 4.</i> Energi-, forsynings- og klimaministeren fastsætter regler for, hvorledes Energinet skal opgøre elforsyningssikkerheden, for indhold og rammer for den i stk.

§ 27 b. Transmissionsanlæg stillet til Energinets rådighed og elproduktionsanlæg med en kapacitet på mere end 25 MW kan ikke tages ud af drift i længere tid uden godkendelse fra Energinet. Med henblik på opretholdelsen af forsyningssikkerheden kan Energinet mod rimelig betaling kræve godkendte driftsstop udskudt eller fremrykket. <i>Stk. 2.</i> Af hensyn til varetagelsen af forsyningssikkerheden, jf. § 27 a, stk. 1, skal produktionsvirksomheder efter anvisning fra Energinet meddele, hvilke anlæg med en kapacitet på mere end 25 MW produktionsvirksomheden i en periode på op til 4 uger forventer at holde i driftsklar stand i periodens driftsdøgn. Produktionsvirksomheder skal senest dagen før driftsdøgnet underrette Energinet om, hvilke produktionsanlæg med en kapacitet på mere end 25 MW der forventes sat i drift i driftsdøgnet. <i>Stk. 3.</i> Såfremt Energinet vurderer, at der ikke er tilstrækkelig sikkerhed for, at forsyningssikkerheden kan opretholdes med de anlæg, som forventes holdt driftsklare ifølge stk. 2, kan Energinet kræve, at yderligere elproduktionsanlæg holdes driftsklare, således at anlæggene kan producere elektricitet med et varsel fastsat af Energinet. Meromkostninger, der knytter sig til at holde et anlæg driftsklart, betales af Energinet.	1 nævnte redegørelse og den i stk. 2 nævnte statistik.« 9. I § 27 b, stk. 1, 2. pkt., udgår »mod rimelig betaling«. 10. I § 27 b, stk. 2, 1. pkt., udgår »jf. § 27 a, stk. 1,«. 11. § 27 b, stk. 2, 2. pkt., ophæves. 12. I § 27 b, stk. 3, udgår »ifølge stk. 2« og »Meromkostninger, der knytter sig til at holde et anlæg driftsklart, betales af Energinet.dk.« 13. § 27 b ophæves.
---	--

§ 27 c. Energinet offentliggør for det følgende driftsdøgn oplysninger om overføringskapaciteten i det transmissionsnet, der er stillet til rådighed for Energinet. <i>Stk. 2.</i> Brugere af det kollektive elforsyningsnet skal efter regler fastsat af Energinet og på baggrund af den i stk. 1 nævnte offentliggørelse anmelde planer for elproduktion, elforbrug og elhandel for det følgende driftsdøgn til Energinet. Elproduktion, som er omfattet af § 52, stk. 1, i lov om fremme af vedvarende energi, er undtaget fra anmeldelsespligten. <i>Stk. 3.</i> Energinet skal inden starten af det følgende driftsdøgn godkende planer for forventet elproduktion, elforbrug og elhandel, som er anmeldt til virksomheden efter stk. 2. Godkendelsen kan betinges af, at der sker omlægninger i planerne, såfremt det er nødvendigt af hensyn til forsyningssikkerheden. <i>Stk. 4.</i> Energinet kan efter godkendelsen af planerne påbyde elproduktionsvirksomheder at ændre produktionsomfang eller igangsætte produktion, såfremt det er nødvendigt af hensyn til forsyningssikkerheden. <i>Stk. 5.</i> Elproduktion fra decentrale kraftvarme-produktionsanlæg og elproduktionsanlæg, der producerer VE-elektricitet eller anvender affald som brændsel, har prioriteret adgang til elforsyningsnettet. Ved omlægninger som nævnt i stk. 3 og 4 kan Energinet alene reducere eller afbryde prioriteret elproduktion, hvis en reduktion af elproduktion fra andre anlæg ikke er tilstrækkelig til at opretholde den tekniske kvalitet og balance inden for det sammenhængende elforsyningssystem. <i>Stk. 6.</i> Såfremt Energinet forlanger omlægninger som nævnt i stk. 3-5, yder Energinet betaling herfor. Energinet yder dog ikke beta-	14. § 27 c, <i>stk. 1-4</i>, ophæves. Stk. 5-12 bliver herefter stk. 1-8. 15. I § 27 c, <i>stk. 5</i>, der bliver stk. 1, udgår »som nævnt i stk. 3 og 4«. 16. § 27 c, <i>stk. 6</i>, der bliver stk. 2, affattes således: »Stk. 2. Energinet betaler for ydelser relateret til § 27 b, stk. 1 og 3, og til beslutninger om ændringer af planer eller aktivering af afhjælpende foranstaltninger i medfør af Kommissionens forordning om fastsættelse af retningslinjer for drift af elektricitets-transmissionssystemer.« 17. § 27 c, <i>stk. 6</i>, der bliver stk. 2, affattes således: »Stk. 2. Energinet betaler for ydelser relateret til beslutninger om ændringer af planer eller aktivering af afhjælpende foranstaltninger i medfør af Kommissionens forordning om fastsættelse af retningslinjer for drift af elektricitetstransmissionssystemer.« 18. I § 27 c, <i>stk. 8, 1. pkt.</i>, der bliver stk. 4, 1. pkt., ændres »stk. 3,« til: » som er meddelt efter Kommissionens forordning om fastsættelse af retningslinjer for drift af elektricitetstransmissionssystemer,«. 19. I § 27 c, <i>stk. 9</i>, der bliver stk. 5, ændres »som nævnt i stk. 3-5« til: »som nævnt i stk. 1« og »efter stk. 5« ændres til: »efter stk. 1«. 20. § 27 c, <i>stk. 10 og 11</i>, ophæves. Stk. 12 bliver herefter stk. 6. 21. I § 27 c indsættes efter stk. 12, der bliver stk. 6: »Stk. 7. Energi-, forsynings- og klimaministeren fastsætter nærmere regler om beta-
---	--

ling, hvis Energinet forlanger omlægninger i forhold til anmeldte planer for elproduktion, elforbrug og elhandel som nævnt i stk. 3, inden planerne er godkendt, og omlægningerne er nødvendige 1) for ikke at overskride den offentliggjorte overføringskapacitet som nævnt i stk. 1 eller 2) for at bringe balance i de enkelte brugeres planlagte elproduktion, elforbrug eller elhandel. <i>Stk. 7.</i> Ved overhængende risiko for netsammenbrud samt under netsammenbrud og genopbygning af nettet kan Energinet uden betaling kræve de nødvendige omlægninger af produktion, handel og forbrug. <i>Stk. 8.</i> Såfremt en brugers faktiske elproduktion, elforbrug eller elhandel i et driftsdøgn ikke svarer til det, som er godkendt efter stk. 3, kan Energinet kræve, at der ydes rimelig betaling for de ubalancer, det påfører systemet. Energinet afholder dog omkostninger for ubalancer som nævnt i 1. pkt. for elproduktion fra en vindmølle omfattet af §§ 39 og 41 i lov om fremme af vedvarende energi, og fra et VE-elproduktionsanlæg omfattet af § 43 a, stk. 2 og 7, § 44, stk. 2 og 5, § 45, stk. 3, og § 47 i lov om fremme af vedvarende energi. <i>Stk. 9.</i> Omlægninger som nævnt i stk. 3-5 skal ske efter objektive kriterier, som fastsættes af Energinet på grundlag af samfundsøkonomiske og miljømæssige hensyn. Energinet fastsætter endvidere objektive kriterier for beregning af betalingen for reduktion eller afbrydelse efter stk. 5. <i>Stk. 10.</i> De regler og kriterier, som Energinet fastsætter i medfør af stk. 2 og 9, skal være tilgængelige for brugere og potentielle brugere af det kollektive elforsyningsnet.	ling for ydelser henhold til stk. 2, herunder om krav til afrapportering til ministeren.«
---	--

<i>Stk. 11.</i> Energinet skal efter høring af relevante parter anmelde regler og kriterier, som Energinet fastsætter i medfør af stk. 2 og 9, til Energitilsynet. Energitilsynet kan give pålæg om ændring af reglerne og kriterierne, jf. § 77. <i>Stk. 12.</i> Elproduktion fra havvindmølleparker som nævnt i § 34 i lov om fremme af vedvarende energi er undtaget fra ovenstående bestemmelser. § 27 d. Energi-, forsynings- og klimaministeren kan fastsætte nærmere regler om de i §§ 27 a, 27 b og 27 c nævnte forhold. <i>Stk. 2-3.</i> § 27 e. Energinets omkostninger til opretholdelse af den i § 27 a, stk. 1, nr. 2, nævnte produktionskapacitet i perioden 1. januar 2000 til og med den 31. december 2003 indregnes i virksomhedernes priser med lige store årlige beløb i 10 år i perioden mellem 1. januar 2000 og 31. december 2010. § 46. --- <i>Stk. 2.</i> De af stk. 1 omfattede aftaler skal foreligge i skriftlig form på aftaletidspunktet. Kollektive elforsyningsvirksomheder skal udarbejde skriftlig dokumentation for, hvorledes priser og vilkår er fastsat. Dokumentationen skal kunne danne grundlag for en vurdering af prisernes og vilkårenes markedsmæssighed. Dokumentationen forelægges Energitilsynet efter anmodning. Hvis markedsmæssigheden af en aftale ikke findes godtgjort, kan Energitilsynet skønsmæssigt	22. I § 27 d, <i>stk. 1</i>, ændres »§ 27 a, 27 b« til: »§ 27«. 23. § 27 e ophæves. 24. I § 46, <i>stk. 2, 5. pkt.</i>, indsættes efter »den markedsmæssige pris«: », jf. dog stk. 3«. 25. I § 46, <i>stk. 2, 6. pkt.</i>, indsættes efter »Den skønsmæssigt fastsatte pris«: », eller den pris Energitilsynet fastsætter efter regler udstedt i medfør af stk. 3,«. 26. I § 46 indsættes som <i>stk. 3</i>: »Stk. 3. Energi-, forsynings- og klimaministeren kan fastsætte regler om vurdering af
--	--

fastsætte den markedsmæssige pris. Den skønmæssigt fastsatte pris vil blive lagt til grund for den økonomiske regulering af den kollektive elforsyningsvirksomhed.	markedsmæssigheden og om fastsættelse af den markedsmæssige pris, herunder regler om metoder til fastsættelse af den markedsmæssige pris efter stk. 2, for de aftaler, som kollektive elforsyningsvirksomheder indgår for at opfylde forpligtelsen til at realisere dokumenterbare energibesparelser efter § 22, stk. 1, nr. 5, og efter regler udstedt i medfør af § 22, stk. 4. Ministeren kan endvidere fastsætte regler om revisionspligt og dokumentationspligtens indhold og rækkevidde samt om sagsbehandling.«
§ 7. Netvirksomheder og transmissionsvirksomheder omfattet af § 3, stk. 1, nr. 1, skal måle forbruget af elektricitet hos de forbrugere, der er tilsluttet virksomhedens net, samt eget forbrug af elektricitet. Virksomheden skal føre et regnskab over det nævnte forbrug samt over mængden af elektricitet, der leveres og distribueres for andre registrerede virksomheder, som kan danne grundlag for opgørelsen af de afgiftspligtige elmængder, det i hver afgiftsperiode opkrævede afgiftsbeløb og for kontrollen af afgiftsbetalingen. <i>Stk. 2-6. ---</i>	§ 2 I lov om afgift af elektricitet, jf. lovbekendtgørelse nr. 308 af 24. marts 2017, som ændret senest ved § x i [det lovforslag (L66) som forventes vedtaget og ikraftsat pr. 1. januar 2018], foretages følgende ændring: 1. I § 7, <i>stk. 1</i>, indsættes som 3.-5. <i>pkt.</i>: »En netvirksomhed måler i stedet for transmissionsvirksomheden forbruget af elektricitet hos forbrugere, som er tilsluttet transmissionsvirksomhedens net, jf. 1. pkt. Netvirksomheden stiller løbende oplysningerne om det målte forbrug til rådighed for transmissionsvirksomheden. Det er en forudsætning for anvendelsen af 3. pkt., at netvirksomheden har ansvaret for at foretage disse målinger efter regler i eller regler udstedt i medfør af lov om elforsyning.«
§ 14. --- <i>Stk. 3.</i> Realiseringen af energibesparelser efter bestemmelsen i stk. 1, nr. 4, skal ske	§ 3 I lov om naturgasforsyning, jf. lovbekendtgørelse nr. 1157 af 6. september 2016, foretages følgende ændringer: 1. I § 14 indsættes efter stk. 2 som nye

gennem virksomheder, som er selskabsmæssigt adskilte fra distributionsselskabet. <i>Stk. 4.</i> Energi-, forsynings- og klimaminister kan fastsætte regler om samfakturering af de ydelser, forbrugeren modtager i henhold til denne lov. § 28 c. --- <i>Stk. 2.</i> De af stk. 1 omfattede aftaler skal foreligge i skriftlig form på aftaletidspunktet. Selskaberne udarbejder skriftlig dokumentation for, hvorledes priser og vilkår er fastsat. Dokumentationen skal kunne danne grundlag for en vurdering af prisernes og vilkårenes markedsmæssighed. Dokumentationen forelægges Energitilsynet efter anmodning. Hvis markedsmæssigheden af en aftale ikke findes godtgjort, kan Energitilsynet skønsmæssigt fastsætte den markedsmæssige pris. Den skønsmæssigt fastsatte pris vil blive lagt til grund for den økonomiske regulering af selskabet. <i>Stk. 3.</i> Bestemmelserne i stk. 1 og 2 gælder tilsvarende for aftaler, der indgås af Energinet.dk eller denne virksomheds helejede datterselskaber, jf. § 2, stk. 2 og 3, i lov om Energinet.dk.	stykker: »<i>Stk. 3.</i> Et distributionsselskab skal sikre, at oplysninger om distributionsselskabets realiserede energibesparelser én gang årligt videregives og samkøres med oplysninger om realiserede energibesparelser fra distributionsselskaber, fra netvirksomheder, jf. lov om elforsyning, og fra varmedistributionsvirksomheder, for at kontrollere om den samme realiserede energibesparelse tilskrives mere end en gang. <i>Stk. 4.</i> Energi-, forsynings- og klimaminister kan fastsætte regler om den årlige videregivelse og samkøring af oplysninger om realiserede energibesparelser, herunder, at distributionsselskaber, netvirksomheder, jf. lov om elforsyning, og varmedistributionsvirksomheder samlet skal sikre samkøringens gennemførelse.« Stk. 3 og 4 bliver herefter stk. 5 og 6. 2. I § 28 c, stk. 2, 5. pkt., indsættes efter »den markedsmæssige pris«: », jf. dog stk. 4«. 3. I § 28 c, stk. 2, 6. pkt., indsættes efter »Den skønsmæssigt fastsatte pris«: », eller den pris Energitilsynet fastsætter efter regler udstedt i medfør af stk. 4,«. 4. I § 28 c, stk. 3, ændres »stk. 1 og 2« til: »stk. 1, 2 og 4«. 5. I § 28 c indsættes som <i>stk. 4</i>: »<i>Stk. 4.</i> Energi-, forsynings- og klimaminister kan fastsætte regler om vurdering af markedsmæssigheden og om fastsættelse af den markedsmæssige pris, herunder regler om metoder til fastsættelse af den markedsmæssige pris efter stk. 2, for de aftaler, som naturgasdistributionsselskaber indgår for at opfylde forpligtelsen til at realisere dokumenterbare energibesparelser efter 14, stk. 1, nr. 4, og efter regler udstedt i medfør af § 14, stk. 2. Ministeren kan endvidere fastsætte regler om revisionspligt og dokumentationspligtens indhold og rækkevidde samt om sagsbehandling.«
---	---

	§ 4
§ 28 b. --- <i>Stk. 4.</i> Aftaler, som varmedistributionsvirksomheder indgår med andre virksomheder, herunder koncernforbundne virksomheder, skal indgås på markedsbestemte vilkår.	I lov om varmemforsyning, jf. lovbekendtgørelse nr. 523 af 22. maj 2017, foretages følgende ændringer: 1. I § 28 b, <i>stk. 4</i>, indsættes som 2. <i>pkt.</i>: »Energitilsynet fastsætter skønsmæssigt en markeds­mæssig pris, der kan indregnes i varmedistributionsvirksomhedens priser efter lovens kapitel 4, jf. dog <i>stk. 6</i>, hvis tilsynet ikke finder, at en aftale er indgået på markedsbestemte vilkår.« 2. I § 28 b indsættes som <i>stk. 6-9</i>: »<i>Stk. 6.</i> Energi-, forsynings- og klimaminister­en kan fastsætte regler om vurderingen af, om aftaler, som varmedistributionsvirksomheder indgår for at opfylde forpligtelser til at realisere dokumenterbare energi­besparelser efter <i>stk. 1</i> og efter regler udstedt i medfør af <i>stk. 2</i>, er indgået på markedsbestemte vilkår samt regler om fastsættelse af markedsbestemte priser, der fastsættes i henhold til <i>stk. 4</i>. Ministeren kan endvidere fastsætte regler om revisionspligt og om dokumentationspligtens indhold og rækkevidde samt om sagsbehandling. <i>Stk. 7.</i> En varmedistributionsvirksomhed skal sikre, at oplysninger om varmedistributionsvirksomhedens realiserede energi­besparelser én gang årligt videregives og samkøres med oplysninger om realiserede energibesparelser fra varmedistributionsvirksomheder, fra netvirksomheder, jf. lov om elforsyning, og fra distributionsselskaber, jf. lov om naturgasforsyning, for at kontrollere om den samme realiserede energibesparelse tilskrives mere end en gang. <i>Stk. 8.</i> Energi-, forsynings- og klimami-

	nisteren kan fastsætte regler om den årlige videregivelse og samkøring af oplysninger om realiserede energibesparelser, herunder, at varmedistributionsvirksomheder, netvirksomheder, jf. lov om elforsyning, og distributionsselskaber, jf. lov om naturgasforsyning, samlet skal sikre samkøringens gennemførelse. <i>Stk. 9.</i> Energi-, forsynings- og klimaministeren fører tilsyn med overholdelsen af stk. 1, 3 og 7, samt regler udstedt i medfør af stk. 2 og 8. Energi-, forsynings- og klimaministeren kan i forbindelse med tilsynet eller behandling af klager indhente oplysninger, som er nødvendige for varetagelsen af disse opgaver hos varmedistributionsvirksomheder.«
	§ 5 I lov om fremme af vedvarende energi, jf. lovbekendtgørelse nr. 1288 af 27. oktober 2016, som ændret bl.a. ved § 1 i lov nr. 576 af 18. juni 2012 og senest ved § 2 i lov nr. 662 af 8. juni 2017, foretages følgende ændring: 1. I § 52, <i>stk. 1, 2. pkt.</i>, ændres »§ 27 c, stk. 8, 2. pkt.« til: »§ 27 c, stk. 4, 2. pkt.«