



Energi-,
Forsynings- og
Klimaministeriet

Notat om, hvilke rammer revisionen af det centrale EU-regelsæt på teleområdet sætter for et kommende teleforlig

Dato

1. november 2017

J nr. 2017-3274

Kommissionen fremsatte den 14. september 2016 forslag om at revidere det centrale EU-regelsæt på teleområdet. Kommissionens forslag omfatter dels et forslag om at revidere og samle de fire gældende teledirektiver i ét nyt direktiv (kodeks) og dels et forslag om at gøre Sammenslutningen af Nationale Tilsynsmyndigheder (BEREC) til et decentraliseret EU-Agentur med selvstændige beføjelser på en række områder. Hovedformålet med revisionen er at sikre tidssvarende rammer for udviklingen af telesektoren for herigennem at understøtte udbredelsen af højhastighedsbredbånd overalt i EU, at sikre lige vilkår for alle markedsdeltagere og ensartet anvendelse af reglerne.

Den danske telepolitik, som den er fastlagt i teleforliget fra 1999, udmøntes inden for det nationale råderum, som den nugældende EU-regulering af teleområdet fastlægger. I forbindelse med forhandlingerne om et nyt teleforlig til afløsning af teleforliget fra 1999 vil også dette skulle ske inden for rammerne af EU-reguleringen med de ændringer, som revisionen vil resultere i.

I dette notat gennemgås hovedindholdet af revisionen af det centrale EU-regelsæt på teleområdet, samt hvilke rammer de nye EU-regler må formodes at opstille for et kommende nyt teleforlig. I den forbindelse skal det bemærkes, at EU-forhandlingerne ikke er afsluttet, og at resultatet heraf er vanskeligt at forudsige. Revisionen af det centrale EU-regelsæt på teleområdet viderefører dog i høj grad allerede eksisterende regler, og det er forventningen, at også de nye regler generelt vil efterlade plads til indgåelse af et nyt teleforlig.

1) Adgangsregulering

Kommissionen foreslår, at reguleringen på konkurrenceområdet fremover skal fokusere på højhastighedsnet og på såvel konkurrence som på at øge incitamentet til at investere i sådanne net. Kommissionen foreslår bl.a. øgede muligheder for at påbyde symmetrisk adgang til den yderste del af telenettene, så risikoen for lokale monopoler mindskes.

I forhandlingerne støtter Danmark, at regulering af udbydere med en stærk markedsposition fortsat skal være udgangspunktet for den sektorspecifikke konkurrenceregulering, da det med de reviderede regler samtidig skal være muligt at adressere de konkurrencemæssige udfordringer, som kan opstå i takt med udbygningen af regionale eller lokale fibernet.

Det forventes, at de uafhængige telemyndigheder (i Danmark Erhvervsstyrelsen) som følge af de nye EU-regler får et nyt værktøj til at regulere telemarkederne i form af symmetrisk regulering. Hvorvidt, hvornår og hvordan værktøjet skal anvendes vil – i lighed med hvad der allerede i dag er gældende for markedsreguleringen – være op til den uafhængige telemyndighed at afgøre på baggrund af en analyse af konkurrencesituationen.

**Energi-, Forsynings- og
Klimaministeriet**

Stormgade 2-6
1470 København K

T: +45 3392 2800
E: efkm@efkm.dk

www.efkm.dk



Når de nye EU-regler skal implementeres i teleloven, vil der formentlig være et vist nationalt spillerum i forhold til udformningen af dette nye værktøj, og dette vil kunne indgå i et kommende teleforlig.

2) Frekvenser

Kommissionen foreslår en række tiltag til at fremme en mere ensartet forvaltning af radiofrekvenser i EU for herigennem at fremme udrulningen af nye 5G-mobilnet. Kommissionen foreslår således en harmonisering af de overordnede principper for tildeling af frekvenser og vilkår for anvendelse. Endvidere foreslås, at de uafhængige nationale telemyndigheder skal have kompetence til at træffe beslutninger om vilkår for frekvenstilldeling, som har betydning for markedssituationen.

Kommissionens forslag ville lægge en række begrænsninger på medlemsstaternes råderum for politisk at tilrettelægge frekvensanvendelsen, herunder at stille dækningskrav i auktioner over frekvenstilladelser. Rådet er imidlertid generelt afvisende over for Kommissionens forslag til yderligere harmonisering på frekvensområdet, idet landene ser et behov for at opretholde den nationale kompetence og fleksibilitet. Der er særlig stor modstand mod at flytte kompetence fra det politiske niveau til de uafhængige telemyndigheder. Danmark ligger på linje med det overvejende flertal i Rådet.

Der forventes ikke på nuværende tidspunkt store ændringer på frekvensområdet som følge af de nye EU-regler og dermed heller ikke væsentlige nye begrænsninger på indholdet af et kommende teleforlig på dette område.

3) Tjenester, forbrugerforhold og forsyningspligt

Kommissionen foreslår, at telereguleringen fremover primært skal omfatte internet-adgangstjenester samt kommunikationstjenester, der gør brug af telefonnumre, uanset om disse leveres som traditionel telefoni eller over internettet. Der er således tale om en udvidelse af reglernes anvendelsesområde til nogle, men ikke alle, internetbaserede tjenester. Endvidere foreslår Kommissionen at fastsætte forsyningspligt på taletelefoni og på basalt bredbånd, defineret som adgang til et minimumssæt af tjenester. Forsyningspligtudbyderens underskud på bredbånd skal dækkes af staten.

I Rådet har drøftelserne koncentreret sig om, hvorledes kommunikationstjenester leveret over internettet, som ikke anvender nummerressourcer, skal reguleres. Danmark finder det som udgangspunkt ikke hensigtsmæssigt at udvide reguleringen til nye typer af tjenester, men finder dog, at der kan være områder, hvor dette alligevel kan være relevant, f.eks. for at sikre adgang til alarmtjenesten 112. I Rådet er der generel opbakning til indførelsen af forsyningspligt på en basal bredbåndstjeneste, dog således, at evt. udgifter forbundet hermed kan finansieres af telesektoren selv.

De nye EU-regler på dette område forventes ikke at ændre på rammerne for indholdet af et kommende teleforlig.



4) Institutionelle forhold

Kommissionen foreslår at styrke BEREC og gøre det til et decentraliseret EU-agentur med selvstændige beføjelser på en række områder. Kommissionen foreslår endvidere at fastsætte en liste over de minimumskompetencer, som skal varetages af de uafhængige telemyndigheder i de enkelte medlemsstater.

Kommissionens forslag ville betyde, at en række opgaver ville blive flyttet fra det politiske niveau til de uafhængige telemyndigheder, jf. ovenstående om frekvensområdet. I Rådet er der imidlertid modstand mod Kommissionens forslag på det institutionelle område.

På denne baggrund forventes rammerne for indholdet af et kommende telefonforlig ikke ændret.