



Folketingets Finansudvalg
Christiansborg

27. oktober 2017

**Svar på Finansudvalgets spørgsmål nr. 26 (L216 - § 7.
Finansministeriet) af 8. september 2017 stillet efter ønske fra
Benny Engelbrecht (S)**

Spørgsmål

Kan ministeren redegøre for udviklingen i antallet af offentligt ansatte hvert år fra 2017 til 2025, hvis regeringens senest præsenterede udspil gennemføres fuldt ud?

Svar

Udgangspunktet for regeringens udgiftspolitik er en basisrealvækst i det offentlige forbrug på 0,3 pct. årligt i perioden 2018-2025. Hertil kan komme udgifter muligjort af reformer, fx SU, og øgede udgifter til danskernes sikkerhed. De sidstnævnte forhold kan betyde, at den realiserede vækst i det offentlige forbrug kan overstige basisvæksten. Regeringen har ikke opstillet en særskilt sigtelinje for udviklingen i den offentlige beskæftigelse i 2025-planen. Det er i øvrigt på linje med tidligere mellemfristede planer.

Det bemærkes, at der ikke er en entydig sammenhæng mellem realvæksten i det offentlige forbrug og udviklingen i den offentlige beskæftigelse. Sammenhængen mellem det offentlige forbrug og den offentlige beskæftigelse afhænger blandt andet af, hvor stor en del af det offentlige forbrug, der produceres i den offentlige sektor – og dermed af offentligt ansatte – og hvor stor en del, der købes i form af varer og tjenesteydelser fra private leverandører – og dermed produceres af privat ansatte.

Antallet af offentligt ansatte er således ikke i sig selv et mål for omfanget eller kvaliteten af den offentlige service, men et udtryk for hvor stor en del af de offentlige ydelser, der produceres af offentligt ansatte fremfor fx privat ansatte.

I den mellemfristede fremskrivning *2025-forløb og reformudspil*, august 2017 indgår en række beregningstekniske antagelser, der påvirker udviklingen i den offentlige beskæftigelse.

For det første indregnes en realvækst i det offentlige forbrug på 0,4 pct. i 2018 og alene basisrealvæksten på 0,3 pct. årligt i 2019-25. Øvrige initiativer, der kan påvirke det offentlige forbrug og dermed den offentlige beskæftigelse i 2019-25, er ikke indregnet.

For det andet er det beregningsteknisk antaget, at lønsums- og varekøbskvoten i det offentlige forbrug er konstant i årene frem mod 2025. Dette princip indebærer rent teknisk en langsommere udvikling i den offentlige beskæftigelse end for realvæksten i det offentlige forbrug, fordi lønningerne stiger hurtigere end priserne på de varer og tjenester, der leveres til den offentlige sektor af private leverandører.

For det tredje antages den fremskrevne stigning i den gennemsnitlige arbejdstid på arbejdsmarkedet som helhed at gøre sig gældende i et lige stort omfang i den private og offentlige sektor. Den stigende gennemsnitlige arbejdstid bidrager i fremskrivningen til, at et givet antal arbejdstimer i den offentlige sektor kan præsteres med færre ansatte.

I *2025-forløb og reformudspil*, august 2017 falder den offentlige beskæftigelse med ca. 14.000 personer eller ca. 8.000 fuldtidspersoner i perioden 2017-25, *jf. tabel 1*.

Tabel 1

Udvikling i antal offentligt beskæftigede 2017-2025 i *2025-forløb og reformudspil*, august 2017

1.000 personer	Niveau 2017	2018	2019	2020	2021	2022	2023	2024	2025	Ændring 2017-25
Personer	775	0	-2	-3	-4	-2	-1	-1	-1	-14
Fuldtidspersoner	675	0	-1	-1	-2	-1	-1	-1	-1	-8

Anm.: Der er taget udgangspunkt i den offentlige beskæftigelse ekskl. personer på orlov.

Kilde: *2025-forløb og reformudspil*, august 2017 og egne beregninger.

Det bemærkes, at andre antagelser om udviklingen i de enkelte komponenter i det offentlige forbrug vil kunne give anledning til en anden fremskrivning af den offentlige beskæftigelse. Eksempelvis kan en realvækst i det offentlige forbrug på 0,3 pct. årligt ligeledes give plads til både et løft af det offentlige varekøb og den offentlige beskæftigelse målt i timer med 0,3 pct. årligt. Ved en sådan fordeling af realvæksten i det offentlige forbrug vil den offentlige beskæftigelse kunne stige med ca. 16.000 fuldtidsbeskæftigede fra 2017 til 2025, *jf. tabel 2*. Det bemærkes imidlertid, at de antagelser, der ligger grund for ovenstående regneeksempel forudsætter en udvikling i varekøbskvoten, som afviger fra den historiske tendens.

Tabel 2

Udvikling i den offentlige beskæftigelse 2017-2025 ved ens realvækst i offentlig timebeskæftigelse og varekøb på 0,3 pct. om året

1.000 personer	Niveau 2017	2018	2019	2020	2021	2022	2023	2024	2025	Ændring 2017-25
Personer	775	2	1	1	1	2	2	2	2	14
Fuldtidspersoner	675	2	2	2	2	2	2	2	2	16

Anm.: Beregningen tager udgangspunkt i den offentlige beskæftigelse ekskl. personer på orlov.

Kilde: *2025-forløb og reformudspil*, august 2017 og egne beregninger.

I praksis er det op til de enkelte kommunale, regionale og statslige institutioner at bestemme anvendelsen af deres budgetter på fx løn til offentligt ansatte eller køb af ydelser fra den private sektor. Hvis institutionerne under ét vælger en forskellig realvækst i købet af varer og ydelser fra den private sektor og i aflønning af ansatte vil det som udgangspunkt afspejle, at de løbende søger at levere bedst mulig service inden for et givet budget.

Fremskrivningen af den offentlige beskæftigelse i *2025-forløb og reformudspil*, august 2017 er således ikke en konsekvensberegning af regeringens prioriteringer, men derimod en følge af beregningstekniske forudsætninger, når der indregnes en basisrealvækst i det offentlige forbrug på 0,3 pct. om året i 2019-25.

Med venlig hilsen

Kristian Jensen
Finansminister