



Til beslutningsforslag nr. B 50

Folketinget 2016-17

Beretning afgivet af Udenrigsudvalget den 0. juni 2017

Udkast

til

Beretning

over

Forslag til folketingsbeslutning om ratifikation af Kampalænderinger

(aggressionsforbrydelser)

[af Holger K. Nielsen (SF), Nick Hækkerup (S), Christian Juhl (EL), Rasmus Nordqvist (ALT) og Martin Lidegaard (RV)]

1. Udvalgsarbejdet

Beslutningsforslaget blev fremsat den 13. januar 2017 og var til 1. behandling den 24. marts 2017. Beslutningsforslaget blev efter 1. behandling henvist til behandling i Udenrigsudvalget.

Møder

Udvalget har behandlet beslutningsforslaget i 2 møder.

Spørgsmål

Udvalget har stillet 1 spørgsmål til udenrigsministeren til skriftlig besvarelse, som denne har besvaret.

2. Indstillinger og politiske bemærkninger

Udvalget konstaterer, at Danmark i sin udenrigspolitik altid har givet høj prioritet til indsatsen for en international retsorden og derfor aktivt har støttet oprettelsen af og arbejdet i Den Internationale Straffedomstol (ICC). Denne prioritering bliver ikke mindre vigtig på et tidspunkt, hvor ICC er udfordret af kritik og udtræden fra visse afrikanske landes side, samtidig med at der sker voldsomme krigsforbrydelser i eksempelvis Syrien. Kritikken skal selvfølgelig tages alvorligt, om end den ikke forekommer at være velbegrunder. Under alle omstændigheder er det afgørende, at ICC fastholdes som et afgørende instrument i den internationale retsorden.

Udvalget noterer, at ICC er reguleret af Rom-statutten, som blev vedtaget i 1998. ICC kan pådømme sager, der vedrører krigsforbrydelser, folkekræb og forbrydelser imod menneskeheden. Under forhandlingerne op til vedtagelsen af ICC-statutten i 1998 var der en diskussion om, hvorvidt ulovlig aggression i forhold til andre lande skulle omfattes

af domstolens jurisdiktion. På grund af uenighed blev emnet udskudt.

Udvalget noterer, at der blandt ICC medlemsstater på en gennemgangskonference i Kampala, Uganda i 2010 blev opnået enighed om at give ICC jurisdiktion over aggressionsforbrydelser, der grundlæggende defineres som en åbenlys krænkelse af FN-pagtens magtanvendelsesforbud begået af en person, der som følge af sin stilling kan udøve effektiv kontrol over en stats militære eller politiske handlinger.

Udvalget konstaterer, at ICC kun kan udøve jurisdiktion over aggressionsforbrydelser efter at 30 lande har ratificeret og noterer i den sammenhæng, at 32 lande i dag har ratificeret Kampalænderingerne, herunder Tyskland, Estland, Slovenien, Slovakiet, Kroatien, Østrig, Belgien, Spanien, Tjekkiet, Holland, Finland og Island. Udvalget konstaterer videre, at andre lande er i gang med en ratifikationsprocedure, mens en række ICC medlemsstater endnu ikke har tilkendegivet hensigt om at ratificere.

Udvalget konstaterer videre, at det i Kampala blev besluttet, at der efter 1. januar 2017 skal træffes en ny beslutning med støtte fra mindst 2/3 af ICC medlemsstater, for at ICC kan udøve jurisdiktion over aggressionsforbrydelser. Denne iværksættelsesbeslutning forventes truffet i New York i december 2017, og forberedelsen heraf finder sted i en arbejdsgruppe under østrigsk ledelse. Udvalget opfordrer regeringen til at følge dette arbejde tæt.

Udvalget noterer med tilfredshed, at regeringen i 2016 har nedsat en tværministeriel arbejdsgruppe, der skal belyse grundlaget for en dansk ratifikation, herunder behovet for eventuelle ændringer i dansk ret ved ratifikation, andre lan-

des ratifikation samt den forventede iværksættelsesbeslutning i december 2017.

Udvalget opfordrer regeringen til at se på spørgsmålet om dansk ratifikation af aggressionsforbrydelsen med positive øjne i overensstemmelse med Danmarks traditionelt stærke støtte til ICC og den internationale retsorden. Udvalget opfordrer i forlængelse heraf regeringen til at give udvalget en orientering om ratifikationsforberedelserne umiddelbart efter Folketingets åbning i oktober 2017.

Udvalget noterer endelig, at der på Kampala-konferencen udover aggressionsforbrydelsen blev vedtaget en mindre ændring af Rom-statutten, som betyder, at brug af blandt andet kemiske våben og dum-dum-kugler kan karakteriseres som krigsforbrydelser og således er omfattet af ICC's kom-

petence også i interne konflikter og ikke kun i forbindelse med internationale konflikter, som det fremgår af Rom-statutten fra 1998. Udvalget opfordrer regeringen til at afklare spørgsmålet om ratifikation af denne ændring af statutten samtidig med, at spørgsmålet om ratifikation af aggressionsforbrydelsen behandles.

P.u.v.

Ane Halsboe-Jørgensen
formand