



Folketingets Social-, Indenrigs- og Børneudvalg

Slotsholmsgade 10
1216 København K
Telefon 72 28 24 00
oim@oim.dk

Sagsnr.
2017 - 4550

Doknr.
490452

Dato
19-10-2017

Folketingets Social-, Indenrigs- og Børneudvalg har d. 21. september 2017 stillet spørgsmål nr. 573-579 (alm. del) til økonomi- og indenrigsministeren. Hermed følger besvarelsen af spørgsmål nr. 578. Spørgsmålet er stillet efter ønske fra Finn Sørensen (EL).

Spørgsmål nr. 578:

"Vil ministeren gøre rede for de gældende kontrolbudsregler?"

Svar:

Kontrolbud dækker over den situation, hvor en kommune eller en region i forbindelse med udbud af en opgave vælger selv at afgive et egentligt tilbud på løsning af opgaven. Udarbejdelse af kontrolbud kan være relevant, hvor en opgave i forvejen løses internt og/eller en intern afdeling potentielt har kapacitet til at løse den udbudte opgave.

Reglerne for kommuner og regioners beregning og afgivelse af kontrolbud findes i kontrolbudsbekendtgørelsen¹.

Det overordnede sigte med udarbejdelsen af kontrolbud er at sikre, at offentlige ordregivere ved antagelse af eksterne bud og indgåelse af kontrakt ikke påtager sig meromkostninger i forhold til at udføre opgaverne selv. Formålet med reglerne er desuden at skabe reel og gennemsigtig konkurrence og et grundlag for ordregivere for at vurdere, hvorvidt ordregiveren skal udføre opgaven internt eller lade private udføre opgaven. Med henblik på at sikre reglernes formål indeholder kontrolbudsbekendtgørelsen regler for beregning af kontrolbud. Derudover indeholder reglerne enkelte generelle regler for kommuners og regioners afgivelse af kontrolbud.

Det er frivilligt for de offentlige myndigheder, om de vil lave et kontrolbud. Vælger de imidlertid at lave et kontrolbud, finder kontrolbudsbekendtgørelsen anvendelse.

Beregning af kontrolbud

Kontrolbuddet skal foretages på samme vilkår som eksterne bud og som specificeret i udbudsmaterialet. Det betyder, at offentlige myndigheder er bundet af udbudsmaterialets krav til opgavens løsning ved beregning og afgivelse af kontrolbuddet. F.eks. skal beregningerne i kontrolbuddet ske på baggrund af de kvalitetskrav, der er stillet i udbudsmaterialet, og ikke med udgangspunkt i den måde opgaven løses på i dag.

Kontrolbudsbekendtgørelsen indeholder regler om, hvordan kommunerne/regionerne skal beregne deres kontrolbud, herunder hvilke omkostninger, som skal medregnes i kontrolbuddet.

¹ Bekendtgørelse nr. 607 af 24. juni 2008 om kommuners og regioners beregning og afgivelse af kontrolbud..



Det følger heraf, at beregningen af omkostningerne ved kontrolbud skal omfatte de samlede langsigtede gennemsnitsindtægter og -omkostninger ved den udbudte opgave. I beregningen skal således indgå samtlige omkostninger, herunder såvel variable som faste omkostninger forbundet med produktionen. Erhvervslivet oplever imidlertid, at det i praksis kan være vanskeligt at gennemskue, om alle relevante omkostninger er medtaget.

Omkostninger forbundet med politisk virksomhed og myndighedsopgaver skal ikke indgå i opgørelsen af omkostningerne, da disse ikke er en del af den udbudte opgave.

Afgivelse af kontrolbud

Det skal fremgå af udbudsbekendtgørelsen og udbudsmaterialet, hvis de offentlige myndigheder foretager et kontrolbud.

Ved udarbejdelsen af kontrolbuddet skal kommuner og regioner sikre, at der ikke opstår konkurrenceforvridende fordele for kontrolbuddet. Medarbejdere, der udarbejder et kontrolbud, kan derfor ikke medvirke ved udarbejdelsen af udbudsmateriale eller i øvrigt indtage en præferencestilling.

Eksterne leverandører skal endvidere i samme omfang som de offentlige myndigheders medarbejdere, have adgang til information, som har betydning for udarbejdelsen af deres tilbud. Sådanne oplysninger bør derfor indarbejdes i udbudsmaterialet.

Kontrolbuddet skal afgives senest samtidigt med udløbet af fristen for aflevering af eksterne tilbud.

Vurdering og tildeling

Vurderingen af de indkomne eksterne tilbud og de offentlige myndigheders kontrolbud skal foretages således, at der ikke deltager nogen, der har medvirket ved udarbejdelsen af kontrolbuddet. Medarbejdere, der har medvirket ved kontrolbuddets udbud, må således hverken medvirke til at opgøre de midlertidige følgeomkostninger eller deltage i en efterfølgende evaluering af tilbuddene.

Ved sammenligning af kontrolbud og eksterne tilbud kan de offentlige myndigheder tage højde for midlertidige følgeomkostninger, dvs. omkostninger, der ikke falder bort, selvom opgaven ikke længere udføres i eget regi. Midlertidige følgeomkostninger er f.eks. leje af lokaler eller maskiner, der først kan opsiges efter igangsætning af en ny periode, lediggjorte bygninger eller maskiner, som vil være helt eller delvist ubenyttede i en periode, omskoling af personale, ventepenge til tjenestemænd (rådighedsløn) og andele af fællesfunktioner, der først kan tilpasses efter en periode. Derimod kan der ikke tages højde for permanente følgeomkostninger, f.eks. løbende kontakt med den eksterne leverandør, kvalitetskontrol mm., da disse omkostninger typisk vil forekomme i samme størrelsesorden ved en intern opgavevaretagelse som ved en eksternt opgavevaretagelse.

Hvis sammenligningen mellem kontrolbuddet og de eksterne tilbud viser, at det vil være det økonomisk mest fordelagtigt at løse opgaven i eget regi, kan udbuddet annulleres og opgaven varetages internt.

Med venlig hilsen
Simon Emil Ammitzbøll