



Folketingets Finansudvalg
Christiansborg

7. februar 2018

Svar på Skatteudvalgets spørgsmål nr. 558 (Alm. del) af 30. august 2017

Spørgsmål

I anmærkningerne til bilag 2a kan man læse, at ”Arbejdsudbudseffekterne af nedsættelser af registreringsafgiften er revideret ift. tidligere, da der er indikationer af, at effekterne er lavere end hidtil antaget”. Ministeren bedes redegøre for 1) hvad denne revision betyder og hvor store adfærdseffekter, herunder arbejdsudbudseffekter, man nu forventer, 2) hvilke indikationer der henvises til, 3) om revisionen betyder, at de to tidligere sænkelse af registreringsafgiften var underfinansierede, og 4) hvad det i så fald betyder for det økonomiske råderum.

Svar

Registreringsafgiften er hovedsageligt værdibaseret og udgør for personbiler 85 pct. af bilens afgiftspligtige værdi op til 185.100 kr. (2017-niveau) og 150 pct. derover, *jf. aftale om Omlægning af bilafgifterne*.

En nedsættelse af registreringsafgiften vil medføre en række adfærdsændringer, herunder også en ændring i incitamentet til at arbejde. Generelt indregnes der ved ændringer i afgifter en adfærdsvirkning på arbejdsudbuddet, idet fx en afgiftsnedsættelse øger indkomstens købekraft på samme måde som en nedsættelse af en indkomstskat med tilsvarende fordelingsvirkning.

Det skal ses i lyset af, at en skattelempelse – uafhængigt af om denne gives gennem lavere indirekte eller direkte skat – forøger realindkomsten og dermed forbrugsmulighederne, *jf. FIU nr. 185 (Alm. del) af 13. januar 2017*.

Der spørges til de skønnede effekter i udspillet *Sådan forlænger vi opsvinget - Jobreformens fase II*. Det bemærkes hertil, at der d. 21. september 2017 blev indgået aftale om *Omlægning af bilafgifterne* mellem regeringen og Dansk Folkeparti.

I udspillet blev der foreslået en afskaffelse af den høje registreringsafgiftssats og nedsættelse af den lave sats til 100 pct., således at der fremover kun var én registreringsafgiftssats på 100 pct. af bilens afgiftspligtige værdi. Initiativet blev skønnet til at medføre et mindreprovenu opgjort efter tilbageløb og adfærd på 0,9 mia. kr. i 2018 faldende til 0,8 mia. kr. i 2025, *jf. tabel 1*. Det skal understreges, at de

skønnede virkninger ved nedsættelse af registreringsafgiften, herunder arbejdsudbudsvirkningen, er behæftet med usikkerhed.

Tabel 1

Økonomiske konsekvenser af udspil til nedsættelse af registreringsafgiften i Jobreformens fase II

2018-niveau, mia. kr.	2018	2019	2020	2021	2022	2023	2024	2025
Umiddelbart mindreprovenu	2,1	2,1	2,1	2,1	2,1	2,1	2,1	2,1
Mindreprovenu opgjort efter tilbageløb	1,6	1,6	1,6	1,6	1,6	1,6	1,6	1,6
Mindreprovenu opgjort efter tilbageløb og adfærd	0,9	0,9	0,9	0,9	0,9	0,9	0,9	0,8

Kilde: Egne beregninger.

Med aftale om *Omlægning af bilafgifterne* blev der foretaget en række justeringer i registreringsafgiften og den grønne ejerafgift. Omlægningen omfattede blandt andet, at den lave registreringsafgiftssats blev sænket betydeligt og at det såkaldte skalaknæk for, hvornår den høje registreringsafgiftssats skal betales, blev forhøjet. Samlet set skønnes ændringerne i registreringsafgiften og ejerafgiften at medføre et mindreprovenu på 0,3 mia. kr. i 2025. Bilafgiftsomlægningen blev finansieret ved indføre periodebaserede vejafgifter for person- og varebiler fra 2020.

I beregningerne af nedsættelser af registreringsafgiften i udspillet til Jobreformens fase II og i aftalen om *Omlægning af bilafgifterne* er det indregnede bidrag fra arbejdsudbudsvirkningen nedjusteret lidt i forhold til de antagelser, der er lagt til grund ved tidligere ændringer i registreringsafgiften. Med udgangspunkt i spørgsmålet, der konkret henviser til udspillet til Jobreformens fase II, er finansieringsbehovet sammenlignet med tidligere beregningsforudsætninger således isoleret set forøget med knap 0,1 mia. kr.

Den nævnte ændring i beregningsforudsætningerne skyldes, at arbejdsudbudsvirkningen af en ændring i personskatterne med samme fordelingsvirkning som registreringsafgiften vurderes at være lavere end hidtil forudsat. Opdateringen skal ses i lyset af ændringer i selvfinansieringsgraderne i forbindelse med personskatter.

Det bemærkes, at der ikke er justeret i de umiddelbare effekter eller anden adfærd (ekskl. arbejdsudbudsvirkninger), og ændringer i registreringsafgiften skønnes fortsat at være forbundet med en relativt høj selvfinansieringsgrad.

De økonomiske ministerier anvender en lang række regneprincipper og økonomiske modeller, som overordnet bygger på en række konkrete forudsætninger. De metoder og forudsætninger, der anvendes, har grundlæggende til hensigt at kunne understøtte udarbejdelse af skøn, som er "middelrette" – dvs. at afvigelser i den ene eller den anden retning bør være nogenlunde lige sandsynlige. De anvendte metoder og forudsætninger videreudvikles og forbedres regelmæssigt for at sikre, at skønnede konsekvensvurderinger mv. vedvarende er så retvisende som muligt.

I forbindelse med den omtalte marginale justering af den skønnede arbejdsudbudsvirkning af ændringer i registreringsafgifter er der i Skatteministeriet igangsat en større analyse af incidens og afledte virkninger af registreringsafgiften. Når der foreligger resultater af denne analyse og eventuelt nye skøn for virkningen af registreringsafgiften på arbejdsudbuddet, vil disse blive anvendt fremadrettet.

I fastlæggelsen af den strukturelle saldo – som er det primære finanspolitiske styringsmål i henhold til budgetloven – indgår effekten af ændringer på fx skatteområdet efter tilbageløb og adfærd. Finansministeriet opdaterer løbende skønnet for udviklingen i den strukturelle saldo i lyset af den økonomiske udvikling. Det sker ved opdateringer af 2025-forløbet i forbindelse med fastlæggelsen af udgiftslofterne i august og med offentliggørelsen af Konvergensprogrammet, der normalt sendes til EU i april.

Ændringer i skønnet for den strukturelle saldo afspejler dels nye politiske tiltag og dels realiserede ændringer i de strukturelle niveauer. I det omfang den strukturelle saldo udvikler sig svagere end forudsat reduceres det økonomiske råderum og omvendt hvis den strukturelle saldo udvikler sig mere positivt end forudsat vil det økonomiske råderum vokse.

Der foretages som hovedregel ikke genberegninger af virkninger af gennemførte regelændringer. I stedet indgår disse virkninger i forbindelse med de løbende genberegninger af den strukturelle saldo og det finanspolitiske råderum. Såfremt den realiserede effekt af et vedtaget tiltag, fx lavere registreringsafgift eller højere topskattegrænse, er anderledes end det forudsatte, vil dette således løbende blive afspejlet i de mellemfristede fremskrivninger og derfor også i det beregnede finanspolitiske råderum.

Med venlig hilsen

Kristian Jensen
Finansminister