



Skatteministeriet

17. maj 2017
J.nr. 2017 - 366

Til Folketinget – Skatteudvalget

Hermed sendes endeligt svar på spørgsmål nr. 190 af 23. januar 2017 (alm. del). Spørgsmålet er stillet efter ønske fra Rune Lund (EL).

Karsten Lauritzen

/ Claus F. Houmann



Spørgsmål

Ministeren bedes oplyse, hvad provenuet vil være, hvis grundskyldspromillen på produktionsjord ændres efter to modeller:

- Model 1) Fuld harmonisering, hvor grundskyldspromillen for produktionsjord svarer til den normale grundskyldspromille.
- Model 2) Grundskyldspromillen på produktionsjord svarer til dækningsafgiften af offentlige ejendommers grundværdier.

Ministeren bedes oplyse dette tal i både umiddelbart provenu, efter tilbageløb men før adfærd, og efter tilbageløb og adfærd, samt i varig virkning.

Svar

Jeg skal indledningsvist beklage det sene svar. Den lange svartid skyldes, at Skatteministeriet er i gang med et større arbejde med genberegning af alle skatteudgifter. Dette arbejde har betydning i forhold til svarene på de pågældende spørgsmål, og der har været et behov for at sikre konsistens mellem disse svar og de kommende skøn for skatteudgifterne.

Derudover har bl.a. boligforhandlingerne lagt beslag på væsentlige beregningsressourcer i Skatteministeriet.

Det indgår i det brede forlig om et nyt ejendomsvurderingssystem (V, S, DF, LA, RV og K) fra november 2016, at den såkaldte bondegårdsregel videreføres: *"De nuværende vurderinger efter den såkaldte bondegårdsregel videreføres. Det sker i form af statistisk baserede fremskrivninger af de eksisterende vurderinger. Fremskrivningerne fastsættes ved lov, og som følge af denne objektive vurderingsmetode vil de statistiske beregninger ikke kunne påklages. Tilsvarende regler indføres for skovbrug. Frem mod fremsættelse af et lovforslag skal den konkrete fremskrivningsmodel undersøges nærmere og drøftes med aftalepartierne."*

Bondegårdsreglen indebærer, at grundskyldsbetalingen for landbrugsjord er væsentligt lavere, end hvad de faktiske handelspriser på landbrugsjord umiddelbart ville tilsi. Formålet med at videreføre bondegårdsreglen er således at sikre tryghed om ejendomsskatten og dermed produktionsomkostningerne for land- og skovbruget. Det ligger således implicit i forliget fra november, at landbrugets grundskyldspromiller ikke øges, da det i så fald vil virke modsat videreførelsen af bondegårdsreglen.

Grundskyldspromillerne af produktionsjord er ved lov fastsat til at være 14,8 promillepoint lavere end den almindelige grundskyldspromille i den enkelte kommune, dog max 7,2 promille. Det indebærer, at den gennemsnitlige grundskyldspromille for produktionsjord er ca. 6,5 sammenlignet med en gennemsnitlig promille for almindelig grundskyld på ca. 26.

Dette beskatningsniveau været gældende i en længere periode og det må derfor lægges til grund, at ejendomsskatterne er indregnet i de nuværende landmænds investeringsbeslutninger, herunder de priser, de har været villige til at betale for deres jord. Det gældende

beskatningsniveau er således i dag ”kapitaliseret” i jordpriserne – herunder de priser, som nye landmænd har købt deres jord til.

En harmonisering af grundskyldspromillerne for produktionsjord med hhv. den almindelige grundskyldspromille i kommunen eller dækningsafgiften af offentlige ejendommers grundværdier indebærer en umiddelbar stigning i grundskyldsprovenuet fra de nuværende ca. 0,9 mia. kr. til hhv. ca. 3,5 mia. kr. og ca. 1,7 mia. kr. (2017-niveau) – før effekten af faldende jordpriser og før tilbageløb. Dvs. et umiddelbart merprovenu på hhv. ca. 2,6 og ca. 0,8 mia. kr., *jf. tabel 1*.

Som udgangspunkt vil satsforhøjelsen slå fuldt igennem på provenuet med det samme, da det efter gældende regler kun er beskatningsgrundlaget for grundskylden, der er underlagt en stigningsbegrænsningsregel, hvorved beskatningsgrundlaget for grundskylden maksimalt kan stige med 7 pct. årligt.

Tabel 1. Varig provenuvirkning ved en harmonisering af grundskyldspromillerne for produktionsjord, mia. kr. (2017-niveau)

Harmonisering med:	Den almindelige grundskyldspromille	Dækningsafgiften af offentlige ejendommers grundværdier
Før tilbageløb		
Umiddelbar virkning	2,6	0,8
Virkning efter kapitaliseringseffekter	1,9	0,6
Efter tilbageløb		
Umiddelbar virkning	1,2	0,4
Virkning efter kapitaliseringseffekter	0,9	0,3

Anm. De skønnede kapitaliseringseffekter er forbundet med væsentlig usikkerhed. Da der er tale om øget beskatning for erhverv, der reducerer grundlaget for selskabsskat/virksomhedsskat, er der anvendt en tilbageløbsprocent på 55 pct.

Kilde: Egne beregninger

En stigning i beskatningen af landbrugsjord i denne størrelsesorden må forventes at medføre betydelige fald i prisen på landbrugsjord. Groft skønnet vil en umiddelbar stigning i grundskylden på 2,6 mia. medføre et fald i priserne på landbrugsjord i størrelsesorden 15-20 pct. Kombineret med det nuværende gældsniveau i landbrugssektoren vil et fald i jordpriserne i denne størrelsesorden kunne true solvensen i mange landbrugsbedrifter. I en situation, hvor et større antal danske landbrug bliver insolvente, kan prisfaldet på kort sigt desuden blive større end de 15-20 pct.

Lavere priser på landbrugsjord vil som udgangspunkt medføre et tilsvarende fald i landbrugets grundvurderinger og dermed i provenuet fra grundskylden. I tilfældet med landbrugsjord er vurderingerne imidlertid som følge af bondegårdsreglen baseret på en konservativ fremskrivning af vurderingerne fra starten af 1990'erne. Disse vurderinger ligger i dag væsentligt under de faktiske handelspriser på produktionsjord. Såfremt faldet i grundværdierne medfører et tilsvarende fald i grundvurderingerne reduceres merprovenuet fra harmoniseringen af grundskyldspromillerne for produktionsjord til hhv. 1,9 og 0,6 mia. kr. før tilbageløb svarende til 0,9 og 0,3 mia. kr. efter tilbageløb, *jf. tabel 1*.

