



Folketingets Finansudvalg
Christiansborg

24. april 2017

Svar på Finansudvalgets spørgsmål nr. 217 (Alm. del) af 24. januar 2017 stillet efter ønske af Pelle Dragsted (EL)

Spørgsmål

"Vil ministeren redegøre for det årlige forbrug af konsulenter i den offentlige sektor for årene 2014-2016 pr. år, opdelt på hhv. statens, kommunernes og regionernes forbrug? Ministeren bedes tillige sende en oversigt over de 10 mest typiske konsulenttydelser, og hvad forbruget har været for hver af disse typer konsulenttydelser i perioden."

Svar

Det er ikke muligt at opgøre udgifter til konsulenter baseret på regnskaberne i sektorerne. Det skyldes, at kontoplanerne ikke omfatter særskilt information om konsulentudgifter. Derfor er svarene i det efterfølgende delt op pr. sektor med angivelse af, hvilke tal der kan frembringes inden for den pågældende sektor, og de forbehold der knytter sig til de oplyste tal.

Staten

Ministerierne registrerer oplysninger om deres udgifter til indkøb fordelt på indkøbskategorier til Moderniseringsstyrelsen. Det bemærkes, at formålet med indkøbsdatabasen er at understøtte effektiviseringen af det statslige indkøb i Statens Indkøbsprogram. Databasen har således ikke til formål at danne grundlag for revidering af specifikke indkøbsområder som fx konsulentområdet.

Registreringen omfatter departementer og styrelser, men ikke selskaber og selvejende institutioner mv. Ministeriernes rapportering af indkøb på udvalgte kategorier i 2014 ses i tabel 1.

Tabel 1**Ministeriernes rapporterede indkøb på udvalgte indkøbskategorier 2014 (mio. kr.)**

Konsulentydelse (ej IT)	1.564
Konsulentydelse – Management	118
Konsulentydelse - HR og ledelse	34
Konsulentydelse – Økonomi	52
Konsulentydelse – Bodyshopping	17
IT Konsulenter	1.291
I alt 2014	3.077

Kilde: Moderniseringsstyrelsens indkøbsdatabase, løbende priser.

Note: Bemærk fejlkilder angivet i tabel 2

Opgørelsen er afgrænset til de indkøbskategorier, som Moderniseringsstyrelsen i udgangspunktet anvender til opgørelse af konsulentudgifter. Andre udgiftsområder kan dog også betragtes som konsulentudgifter, herunder fx advokater, tolke, læger og dyrlæger, ingeniører, arkitekter samt ydelser inden for markedsføring og kommunikation.

Rigsrevisionen udkom i 2014 med en beretning om brug af konsulenter i staten. I den forbindelse afdækkede Rigsrevisionen fejl i institutionernes kategorisering af indkøb og efterlyste mere detaljerede opgørelser. Moderniseringsstyrelsen ændrede i årsskiftet 2014-2015 indkøbskategorierne for bl.a. at understøtte mere detaljerede oplysninger om forbruget af konsulenter i staten og for at gøre det lettere for institutionerne at kategorisere korrekt. Det har bevirket, at det ikke er muligt at lave helt sammenlignelige opgørelser fra 2014 til 2015. Ministeriernes rapportering af indkøb på udvalgte kategorier i perioden 2015 og 2016 ses i tabel 2.

Tabel 2**Ministeriernes rapporterede indkøb på udvalgte indkøbskategorier (mio. kr.)**

	2015	2016
Managementkonsulenter	787	836
Øvrige rådgivende konsulenter	315	490
Rådgivende IT-konsulenter, drift	101	76
Rådgivende IT-konsulenter, udvikling	166	200
Udførende IT-konsulenter, drift	730	1.200
Udførende IT-konsulenter, udvikling	586	707
Efterregistreringer på 2014-kategorier*	342	160
I alt	3.027	3.667

Kilde: Moderniseringsstyrelsens indkøbsdatabase, løbende priser.

Note: Opgørelsen baserer sig på ministeriernes indrapporterede indkøb. Moderniseringsstyrelsen kan ikke validere kategoriseringen. Opgørelsen er dermed behæftet med usikkerhed. Opgørelserne rettes løbende, såfremt ministerierne finder fejl i rapporteringerne. Derfor kan opgørelsen have mindre afvigelser fra tidligere opgørelser.

Opgørelsen omfatter de institutioner i staten, som er forpligtede af Cirkulære om indkøb i staten. Opgørelsen omfatter fx ikke Folketinget, selvejende institutioner, statslige virksomheder eller institutioner, der er placeret udenfor Danmark. Opgørelser på området bliver gjort offentligt tilgængelige på Moderniseringsstyrelsens hjemmeside for statens indkøb.

*Der forekommer stadig registreringer i tidligere kategorier efter omlægningen af kategorierne.

Udgifterne pr. ministerium fremgår af tabel 3.

Tabel 3			
Ministeriernes rapporterede indkøb på udvalgte indkøbskategorier (mio. kr.)			
	2015	2016	Udvikling
Beskæftigelsesministeriet	146	155	9
Energi-, Forsynings- og Klimaministeriet	151	190	39
Erhvervs- og Vækstministeriet	170	191	22
Finansministeriet	136	219	84
Forsvarsministeriet	274	300	26
Historisk: Økonomi- og indenrigsministeriet	40	-	-40
Justitsministeriet	259	338	80
Kirkeministeriet	1	2	1
Kulturministeriet	60	67	8
Historisk: Miljøministeriet	134	-	-134
Miljø- og Fødevarerministeriet	156	272	116
Ministeriet for Børn, Undervisning og Ligestilling	177	258	82
Skatteministeriet	667	812	145
Social- og Indenrigsministeriet	101	121	20
Statsministeriet	0	1	0
Sundheds- og Ældreministeriet	258	376	118
Transport- og Bygningsministeriet	134	144	9
Uddannelses- og Forskningsministeriet	70	81	10
Udenrigsministeriet	61	84	23
Udlændinge-, Integrations- og Boligministeriet	32	54	22
I alt	3.027	3.667	640

Kilde: Moderniseringsstyrelsens indkøbsdatabase, løbende priser.

Note: Opgørelsen baserer sig på ministeriernes indrapporterede indkøb. Moderniseringsstyrelsen kan ikke validere kategoriseringen. Opgørelsen er dermed behæftet med usikkerhed. Opgørelserne rettes løbende, såfremt ministerierne finder fejl i rapporteringerne. Derfor kan opgørelsen have mindre afvigelser fra tidligere opgørelser.

Opgørelsen omfatter de institutioner i staten, som er forpligtede af Cirkulære om indkøb i staten. Opgørelsen omfatter fx ikke Folketinget, selvejende institutioner, statslige virksomheder eller institutioner, der er placeret udenfor Danmark. Opgørelser på området bliver gjort offentligt tilgængelige på Moderniseringsstyrelsens hjemmeside for statens indkøb.

På grund af ressortændringer er ministeriernes områder ikke sammenlignelige fra 2015 til 2016.

Det er ikke ud fra data muligt at beskrive årsagerne bag stigningen i udgifterne, men det bemærkes, at 75 pct. af stigningen på 21 pct. kan henføres til IT-området. Herudover ses en fordobling i betalinger mellem statslige institutioner, der ikke nødvendigvis skyldes øget brug af private konsulenter. En afdækning af de konkrete årsager bag udviklingen vil kræve en høring af de enkelte ministerier. En sådan høring er ikke foretaget.

Det bemærkes i forhold til en generel stigning, at det muligvis kan skyldes

- opgaver, der blev udskudt fra 2015 til 2016 på grund af ressortomlægninger
- ekstraordinære opgaver vedr. udflytning af statslige arbejdspladser.
- genopretningen af Skat.

Det bemærkes til stigningen i udgifter i 2016, at det ikke er muligt at fastlægge et hensigtsmæssigt niveau for udgifterne til konsulenttydelser.

Hvorvidt køb af konsulenttydelser er hensigtsmæssigt vil afhænge af den konkrete sag, herunder om der fx er tale om en tidsmæssigt afgrænset opgave, og om ministeriet selv besidder de nødvendige kompetencer. Beslutningen om køb af konsulenttydelser skal derfor træffes på et oplyst og velovervejet grundlag i de enkelte institutioner.

Typiske konsulenttydelser i staten

Ministeriernes indrapportering til Moderniseringsstyrelsen omfatter ikke oplysninger om, hvilke ydelser der er leveret på mere detaljeret niveau end de kategorier, som indgår i opgørelsen.

Moderniseringsstyrelsen har adgang til oplysninger fra fakturaer for store dele af staten og arbejder på at etablere en fakturadatabase for hele staten. Idet data stadig er mangelfuld, er det ikke muligt at lave en retvisende opgørelse af statens forbrug af de mest typiske konsulenttydelser på baggrund af fakturadata.

Regioner

Det er ikke muligt at opgøre udgifter til konsulenter ud fra de regionale regnskaber, da udgiftsposten ikke er specificeret blandt de autoriserede poster i Indenrigsministeriets automatiserede kontoplan.

Regionerne har dog i flere år haft en fælles fakturadatabase baseret på elektroniske fakturaer fra alle regioner, som kan illustrere regionernes forbrug. Der er usikkerhed forbundet med tallene. De vurderes dog at give den bedst mulige indikation af omfanget og udviklingen, og dataene anvendes også i regionernes strategiske arbejde med blandt andet tjenesteydelser.

Danske Regioner har til brug for nærværende svar oplyst følgende udgifter til konsulenter i 2014, 2015 og 2016, jf. tabel 4 nedenfor. Der er forsøgt at tage udgangspunkt i samme indkøbskategorier som staten.

Tabel 4

Regionernes indkøb af konsulenttydelser (mio. kr.)

	2014	2015	2016
Konsulenttydelser - Rekruttering	8	10	8
Konsulenttydelser - Statistiske analyser og data	3	4	6
Konsulenttydelser - HR	16	10	8
Konsulenttydelser - IT	46	40	24
Konsulenttydelser - IT drift og udvikling	72	116	95
Konsulenttydelser - Management	118	116	98
Konsulenttydelser - Øvrige	32	37	26
I alt	295	334	264

Kilde: Danske Regioners Indkøbsanalysesystem.

Note: Danske Regioner oplyser, at er tale om analysedata, hvilket betyder, at tallene ikke kan afstemmes med regionernes økonomisystemer eller er direkte sammenlignelige med statens data, selvom der er taget udgangspunkt i samme underkategorier. Opgørelsen er forbundet med usikkerhed.

Kommuner

KL har oplyst, at der ikke findes samlede opgørelser for kommunernes forbrug af konsulenter for 2015 eller 2016.

I forbindelse med en analyse af potentialerne ved øget tværoffentligt indkøb udarbejdet af konsulentvirksomheden Qvartz blev det dog estimeret, at kommunernes udgifter til rådgivningsydelser i 2014 var cirka 7,3 mia. kr. De opgjorte rådgivningsydelser omfatter blandt andet managementkonsulenter, IT konsulenter, ingeniører, arkitekter, revision og advokater. Der er således tale om en bredere afgrænsning end opgørelsen for staten. Det skal endvidere bemærkes, at der er tale om et estimat med en betydelig usikkerhed på grund af mangelfuld datakvalitet, herunder fordi data kun omfatter 50 kommuner.

Med venlig hilsen

Sophie Løhde
Minister for offentlig innovation