



Folketingets Beskæftigelsesudvalg
Christiansborg

8. december 2016

Svar på Beskæftigelsesudvalgets spørgsmål nr. 104 (BEU - alm. del) af 11. november 2016 stillet efter ønske fra Karsten Hønge (SF)

Spørgsmål

I forlængelse af samråd om BEU alm. del samrådsspørgsmål N og O bedes ministeren redegøre for, hvem der har ansvaret for, at arbejdsklausulerne inden for statens område (herunder statslige virksomheder som ikke er konkurrence) overholdes, som beskrevet i beskæftigelsesministeriets cirkulære af 30. juni 2014 og den dertil hørende vejledning af samme dato? Hvem har ansvaret for at sikre, at der i de enkelte kontrakter er taget højde for alle bestemmelser i beskæftigelsesministeriets cirkulære og vejledning? Hvem har ansvaret for at føre kontrol med, om cirkulæret og vejledningen overholdes, og på hvilken måde foregår kontrollen i de enkelte led?

Svar

De generelle regler om arbejdsklausuler henhører under Beskæftigelsesministeriet. Jeg har derfor anmodet Beskæftigelsesministeriet om et bidrag til besvarelsen af spørgsmålet. Beskæftigelsesministeriet har oplyst følgende:

"Beskæftigelsesministeriets cirkulære nr. 9471 af 30. juni 2014 regulerer brug af arbejdsklausuler i offentlige kontrakter. Til cirkulæret er knyttet vejledning nr. 9472 af samme dato.

Det fremgår af cirkulærets § 2, stk. 1, at statslige myndigheder skal anvende arbejdsklausuler i alle kontrakter om bygge- og anlægsarbejder, fabrikation og udførelse eller ydelse af tjenester uanset kontraktens størrelse. Det fremgår videre af cirkulærets § 2, stk. 2, at andre statslige ordregivere, herunder selskaber, som fuldt ud er ejet af statslige myndigheder og ikke er i konkurrence, skal anvende arbejdsklausuler ved kontrakter på bygge- og anlægsområdet.

Det er den ordregivende myndighed, som er ansvarlig for, at kontrakter indenfor de relevante områder indeholder arbejdsklausuler, samt opfylder de krav til kontraktens indhold, som fremgår af cirkulæret. Det er de enkelte leverandører, som er ansvarlige for at overholde kontraktvilkårene, herunder den konkrete arbejdsklausul.

Det fremgår af cirkulærets § 7, at ordregiver skal gennemføre nødvendig kontrol af, om leverandøren og eventuelle underleverandører overholder arbejdsklausulen.

Det skal fremgå af kontrakten, hvordan der gennemføres kontrol med, at leverandøren og eventuelle underleverandører overholder arbejdsklausulen. Det er imidlertid op til den enkelte ordregiver at udstikke retningslinjerne for kontrollen, herunder hvordan kontrollen foregår i det enkelte led. Det er op til den enkelte ordregiver at fastlægge niveauet for den nødvendige kontrol, og der er således metodefrihed for ordregiver med hensyn til, hvordan kontrol gennemføres og omfanget heraf.”

Samrådsspørgsmål N og O, der blev besvaret af den tidligere finansminister, vedrørte firmaet Alliance Security Services, der er én blandt flere leverandører på Moderniseringsstyrelsens fællesstatslige rammeaftale om vagtydelser (vagtaftalen).

Som det blev oplyst under samrådet, indeholder Moderniseringsstyrelsens fællesstatslige rammeaftaler, herunder vagtaftalen, en række krav vedrørende løn- og arbejdsforhold for ansatte hos leverandører og underleverandører, herunder en arbejdsklausul, jf. Beskæftigelsesministeriets cirkulære.

Det er de enkelte institutioner, der indgår konkrete aftaler om levering af vagtydelser. Det sker som udgangspunkt ved at gennemføre et miniudbud på rammeaftalen – dvs. at leverandørerne på rammeaftalen på ny konkurrerer om den konkrete leveringsaftale. Rammeaftalens bestemmelser, herunder bestemmelserne om løn- og arbejdsforhold, gælder også for disse leveringsaftaler.

De enkelte statslige institutioner mv. har mulighed for at kontrollere leverandørens opfyldelse af de stillede krav i de konkrete leveringsaftaler, fx ved kontrol af lønudbetalinger og indberetninger til SKAT.

Kontrollen med, at leverandørerne på vagtaftalen efterlever selve rammeaftalen varetages af Moderniseringsstyrelsen. Moderniseringsstyrelsen kontrollerer, hvor der er konkret begrundet mistanke om misligholdelse eller i øvrigt er grundlag herfor, om aftalen er overholdt. Dette gælder også kontrol af overholdelsen af arbejdsklausuler.

Hvis en leverandør ikke lever op til bestemmelserne i de indgåede aftaler, vil der være tale om misligholdelse af den pågældende aftale, og Moderniseringsstyrelsen henholdsvis kunden vil i den anledning kunne gøre aftaleretlige misligholdelsesbeføjelser gældende, herunder gøre krav på bod. I tilfælde af væsentlig misligholdelse vil den pågældende aftale med den pågældende leverandør kunne ophæves.

Det skal understreges, at kontraktens bestemmelser om arbejdsklausuler alene gælder i forbindelse med opgaver i henhold til rammeaftalen og de konkrete leveringsaftaler – og ikke i forbindelse med opgaver, der er løst for andre af Alliance Security Services kunder. Løn- og arbejdsforhold i forbindelse med løsning af opgaver for andre af Alliance Security Services kunder har således ikke betydning for overholdelsen af rammeaftalen og leveringsaftaler, der er indgået i medfør af rammeaftalen.

Som det blev oplyst under samrådet, har Moderniseringsstyrelsen ikke fået henvendelser fra statslige kunder, der har givet grundlag for en formodning om, at arbejdsklausulerne ikke har været overholdt siden rammeaftalens ikrafttræden.

Der har imidlertid været omtale i pressen vedrørende den pågældende virksomhed og dens overholdelse af arbejdsklausulen. Endvidere har Vagt- og Sikkerhedsfunktionærenes Landssammenslutning henvendt sig til Moderniseringsstyrelsen med konkrete lønoplysninger for udvalgte medarbejdere hos Alliance Security Services. Kristelig Arbejdsgiverforening har ligeledes henvendt sig om sagen. Desuden har Krifa i forbindelse med det nævnte samråd oplyst, at Krifa har opsagt sine overenskomster med Kristelig Arbejdsgiverforening, herunder overenskomsten med Alliance Security Services. Overenskomsten vil ophøre senest 17. september 2017.

Det er ikke umiddelbart klart, hvorvidt de forhold, der er blevet omtalt i pressen, og de forhold, som Moderniseringsstyrelsen i øvrigt har modtaget oplysninger om, vedrører vagtarbejde, der er udført på grundlag af Moderniseringsstyrelsen rammeaftale om vagtydelser.

Dette er – som oplyst under samrådet – en forudsætning for, at der kan være tale om brud på vagtaftalen.

Som oplyst under samrådet har Moderniseringsstyrelsen fundet anledning til at undersøge den foreliggende sag nærmere. Moderniseringsstyrelsen har taget kontakt til Vagt- og Sikkerhedsfunktionærenes Landssammenslutning om sagen, blandt andet med henblik på at få yderligere oplysninger om de modtagne konkrete lønforhold. Moderniseringsstyrelsen vil endvidere – som oplyst under samrådet – rette henvendelse til Alliance Security Services.

På baggrund af de derefter foreliggende oplysninger, vil Moderniseringsstyrelsen vurdere, om der er grundlag for at foretage videre i sagen, herunder at inddrage de relevante arbejdstager- og arbejdsgiverorganisationer.

Jeg vil underrette udvalget om resultatet af Moderniseringsstyrelsens undersøgelser.

Med venlig hilsen

Sophie Løhde
Minister for offentlig innovation