

UDKAST



Udlændinge- og
Integrationsministeriet

Forslag
til
Lov om ændring af udlændingeloven
(Ny kvoteordning)

§ 1

I udlændingeloven, jf. lovbekendtgørelse nr. 412 af 9. maj 2016, som ændret senest ved lov nr. xx, foretages følgende ændringer:

1. I § 8, stk. 6, indsættes efter »bestemmer«: »antal og«.

§ 2

Loven træder i kraft den 1. januar 2018.

§ 3

Loven gælder ikke for Færøerne og Grønland, men kan ved kongelig anordning helt eller delvist sættes i kraft for Færøerne og Grønland med de ændringer, som de færøske eller grønlandske forhold tilsiger.

16. maj 2017

Asyl og Visum
Slotsholmsgade 10
1216 København K

Tel. 6198 4000
Mail uim@uim.dk
Web www.uim.dk

CVR-nr. 36977191

Sagsbehandler
Brit Gotthard Jensen

Tel. 72 26 87 63
Mail brj@uibm.dk

Sags nr. 2017 - 6285
Akt-id 237997

Bemærkninger til lovforslaget

Almindelige bemærkninger

Indholdsfortegnelse

1. Indledning
2. Lovforslagets hovedindhold
 - 2.1. Gældende ret
 - 2.2. Udlændinge- og Integrationsministeriets overvejelser
 - 2.3. Den foreslåede ordning
 - 2.3.1. Spontanasylansøgere, opholdstilladelser og integration
3. Forholdet til Danmarks internationale forpligtelser
4. Økonomiske og administrative konsekvenser for det offentlige
5. Økonomiske og administrative konsekvenser for erhvervslivet mv.
6. Administrative konsekvenser for borgerne
7. Miljømæssige konsekvenser
8. Forholdet til EU-retten
9. Hørte myndigheder og organisationer mv.
10. Sammenfattende skema

1. Indledning

Danmark har en lang tradition for at påtage sig et fælles medansvar for nogle af verdens flygtninge, men vi skal ikke tage så mange flygtninge, at det truer sammenhængskraften i vores land.

Siden 1989 har Danmark genbosat ca. 500 kvoteflygtninge årligt. Herudover er der hvert år kommet et antal spontanasyllansøgere, der i de senere år har nået et historisk højt niveau.

Det er regeringens opfattelse, at Danmark de senere år har nået et niveau for antallet af asylansøgere og meddelte opholdstilladelser, at myndighederne er efterladt med en betydelig opgave i forhold til bl.a. asylsagsbehandling og integration. Det har betydning for, om og hvor mange kvoteflygtninge Danmark kan genbosætte. Dette er også baggrunden for regeringens beslutning om, at Danmark ikke skal genbosætte kvoteflygtninge i 2016 og 2017.

Det er regeringens opfattelse, at Danmark fortsat skal genbosætte flygtninge og dermed også fremadrettet støtte den globale genbosætningsindsats for en del af verdens flygtninge.

Grundlaget for menneskesmuglere skal fjernes ved at dæmme op for tilstrømningen af spontane asylansøgere til Europa. Lykkes dette, vil Danmark have langt større mulighed for selv at styre tilstrømningen til landet. Med en markant reduceret tilstrømning, vil Danmark i stedet kunne gøre brug af UNHCR's genbosætningsprogram som et instrument til at løfte vores del af ansvaret for håndteringen af udfordringerne i verdens brændpunkter.

Antallet af nytilkomne flygtninge de senere år har imidlertid stillet det danske samfund over for en række udfordringer i forhold til bl.a. integration. I en sådan situation er det vanskeligt også at tage imod kvoteflygtninge. Det er nødvendigt at sikre den rigtige balance mellem antallet af nytilkomne flygtninge og evnen til at integrere, så vi kan bevare et godt og trygt samfund.

Det er imidlertid ikke muligt at forudse, hvor mange personer der spontant indrejser i Danmark og søger om asyl. Det er derfor afgørende, at der er mulighed for mere fleksibelt at kunne fastsætte, hvor mange kvoteflygtninge Danmark skal tage imod, f.eks. i en situation, hvor indrejsetallet er højt, eller hvor myndighederne er efterladt med en stor integrationsopgave i forhold til de udlændinge, der allerede befinder sig i landet.

Lovforslaget lægger op til, at der indføres en ny ordning for genbosætning af kvoteflygtninge i Danmark, der sikrer, at størrelsen af kvoten fremover fastsættes mere fleksibelt afhængig af bl.a., hvor mange spontanasyllansøgere mv. der kommer til Danmark, og hvordan det går med integrationen i Danmark. Ingen eller et lavt antal spontanasyllansøgere giver bedre mulighed for at modtage kvoteflygt-

ninge, ligesom det vil gøre det i en situation, hvor det går godt med integrationen af de udlændinge, der allerede befinder sig i Danmark.

Det foreslås således med lovforslaget, at udlændinge- og integrationsministeren fremover bestemmer antallet af kvoteflygtning, der årligt skal meddeles opholdstilladelse i Danmark.

Udlændinge- og integrationsministeren skal ved beslutningen om, hvor mange udlændinge der skal genbosættes i Danmark, bl.a. lægge vægt på antallet af spontan asylansøgere, der er kommet til Danmark de forrige år, antallet af opholdstilladelser meddelt til udlændinge de forrige år, og hvordan de udlændinge, der allerede befinder sig i Danmark, er integrerede.

2. Lovforslaget hovedindhold

2.1. Gældende ret

Siden 1979 er der hvert år givet opholdstilladelse til et antal flygtninge, der genbosættes i Danmark (kvoteflygtninge). Antallet af kvoteflygtninge fastsættes årligt i finansloven og har siden 1989 udgjort ca. 500 årligt.

Meddelelse af opholdstilladelse til kvoteflygtninge er reguleret i udlændingelovens § 8.

Efter udlændingelovens § 8, stk. 1, gives der efter ansøgning opholdstilladelse til udlændinge, der kommer hertil som led i en aftale med UNHCR eller lignede international aftale, og som er omfattet af flygtningekonventionen af 28. juli 1951, jf. § 7, stk. 1.

Efter udlændingelovens § 8, stk. 2, gives der efter ansøgning ud over de i stk. 1 nævnte tilfælde opholdstilladelse til udlændinge, der kommer hertil som led i en aftale som nævnt i stk. 1, og som ved en tilbagevenden til hjemlandet risikerer dødsstraf eller at blive underkastet tortur eller anden umenneskelig eller nedværdigende behandling eller straf, jf. § 7, stk. 2.

Efter udlændingelovens § 8, stk. 3, gives der efter ansøgning ud over de i stk. 1 og 2 nævnte tilfælde opholdstilladelse til udlændinge, der kommer hertil som led i en aftale som nævnt i stk. 1, og som må antages at ville opfylde grundprincipperne for at opnå opholdstilladelse efter en af udlændingelovens bestemmelser, såfremt de var indrejst i Danmark som asylansøgere.

De enkelte kvoteflygtninge udvælges i praksis blandt UNHCR-flygtninge, men Danmark har ikke nogen aftale eller anden ordning med UNHCR, der juridisk forpligter Danmark til at genbosætte kvoteflygtninge.

Efter udlændingelovens § 8, stk. 4, skal der ved udvælgelsen af udlændinge, der meddeles opholdstilladelse efter stk. 1-3, medmindre særlige grunde taler der-

imod, lægges vægt på udlændingenes mulighed for at slå rod i Danmark og få glæde af opholdstilladelsen, herunder deres sproglige forudsætninger, uddannelsesforhold, arbejdserfaring, familieforhold, netværk, alder og motivation (integrationspotentiale). Der skal endvidere lægges vægt på hensynet til folkesundheden, medmindre helt særlige grunde taler derimod.

Hvorvidt en person besidder det fornødne integrationspotentiale bedømmes efter bestemmelsen på baggrund af en konkret vurdering af samtlige foreliggende omstændigheder, hvor vedkommendes sproglige forudsætninger, uddannelsesforhold, arbejdserfaring, familieforhold, netværk, alder og motivation indgår med betydelig vægt.

Ved udvælgelsen af kvoteflygtninge er det primære kriterium, om udlændingen opfylder udlændingelovens § 8, stk. 1-3. Udlændingens integrationspotentiale indgår i udvælgelsen som et supplerende kriterium.

Efter udlændingelovens § 8, stk. 5, skal en opholdstilladelse efter stk. 1-3, medmindre særlige grunde taler derimod, betinges af, at udlændingen medvirker til en særlig sundhedsundersøgelse og giver samtykke til, at helbredsoplysningerne videregives til Udlændingestyrelsen og til kommunalbestyrelsen for den kommune, hvortil udlændingen visiteres, samt underskriver en erklæring vedrørende vilkårene for genbosætning i Danmark.

Den særlige sundhedsundersøgelse indgår i grundlaget for beslutningen om, hvorvidt genbosætning bør tilbydes til den pågældende eller ej. Derudover kan sundhedsundersøgelsen bidrage til kommunernes forberedelse af de pågældende kvoteflygtninges ankomst til kommunen.

Efter udlændingelovens § 8, stk. 6, bestemmer udlændinge- og integrationsministeren den overordnede fordeling af de udlændinge, der skal gives opholdstilladelse efter stk. 1-3.

Fordeling af kvoten sker på baggrund af en indstilling fra Udlændingestyrelsen. Udlændingestyrelsens indstilling om fordeling af det kommende års kvote foretages almindeligvis på baggrund af UNHCR's årlige prioriteter på området og i øvrigt i tæt dialog med UNHCR.

Når udlændinge- og integrationsministeren har fastsat den overordnede fordeling af det kommende års genbosætningskvote, planlægger Udlændingestyrelsen kvoteudvælgelsesrejser for det kommende år.

I 2005 blev der i forbindelse med en ændring af genbosætningsreglerne indført en fleksibel 3-årig kvote. Det betyder, at der i det enkelte år inden for den 3-årige periode kan bruges færre eller flere pladser afhængigt af det konkrete behov.

Formålet med at indføre 3-årige kvoter var at lette arbejdet med strategisk genbosætning og på smidig vis give mulighed for at overføre pladser til et efterfølgende år.

gende år, hvis det i et enkelt år har vist sig umuligt at finde et tilstrækkeligt antal personer med det fornødne integrationspotentiale. Det er udgangspunktet, at kvoten opbruges inden for den 3-årige periode, men såfremt det ikke skønnes muligt at opbruge kvoten, skal ubrugte pladser, herunder de tilhørende midler til integration, konverteres til støttemidler, der skal øremærkes til genbosætningsarbejde i tredjelande.

En del af den årlige kvote reserveres til særligt hastende sager vedrørende flygtninge, der risikerer umiddelbar hjemsendelse til hjemlandet eller overgreb i opholdslandet (hastesager), og til flygtninge med særlige behandlingskrævende sygdomme (Twenty or More-sager). Der har i en årrække været afsat ca. 75 pladser årligt til hastesager og ca. 30 pladser årligt til Twenty or More-sager. Disse sager forelægges skriftligt af UNHCR for Udlændingestyrelsen, som vurderer, hvorvidt de pågældende kan tilbydes genbosætning efter udlændingelovens § 8.

2.2. Udlændinge- og Integrationsministeriets overvejelser

Danmark har en lang tradition for at påtage sig et humanitært medansvar for nogle af verdens flygtninge. Siden 1989 har Danmark genbosat ca. 500 flygtninge årligt.

Danmark har i årene 2006-2016 modtaget et stigende antal spontanasyllansøgere. I samme periode er der meddelt et stigende antal opholdstilladelser efter udlændingelovens § 7 samt efter familiesammenføringsreglerne til familiemedlemmer til herboende flygtninge. Dette har stillet det danske samfund over for en række udfordringer i forhold til bl.a. integration.

Det er Udlændinge- og Integrationsministeriets opfattelse, at Danmark de senere år har nået et niveau for antallet af asylansøgere og meddelte opholdstilladelser, at myndighederne er efterladt med en betydelig opgave i forhold til bl.a. asylsagsbehandling og integration. Det har betydning for, om og hvor mange kvoteflygtninge Danmark kan genbosætte. Dette er også baggrunden for regeringens beslutning om, at Danmark ikke skal genbosætte kvoteflygtninge i 2016 og 2017.

Det er Udlændinge- og Integrationsministeriets opfattelse, at Danmark fortsat, i det omfang der er social og økonomisk kapacitet hertil i samfundet, skal genbosætte flygtninge og dermed også fremadrettet støtte den globale genbosætningsindsats for en del af verdens flygtninge.

Antallet af nytillkomne flygtninge har imidlertid stor betydning for, om integrationen efterfølgende kan lykkes. En vellykket integration er afgørende for, at Danmark fortsat kan være et godt og trygt samfund, der hænger sammen økonomisk, socialt og kulturelt.

Det er derfor nødvendigt, at der bliver skabt den rette balance mellem antallet af flygtninge, som Danmark samlet modtager, og vores evne til at integrere. Dan-

mark har et ansvar for at hjælpe mennesker på flugt, men vi skal ikke tage så mange flygtninge, at det truer sammenhængskraften i vores land.

Udlændinge- og Integrationsministeriet finder, at det i den forbindelse er afgørende, at antallet af flygtninge, der årligt genbosættes i Danmark, kan fastsættes med den størst mulige fleksibilitet. Det vil give mulighed for, at Danmark i en situation med f.eks. høje indrejsetal kan vælge ikke at modtage kvoteflygtninge eller alene modtage et begrænset antal kvoteflygtninge i det omfang, der vurderes at være kapacitet hertil.

Udlændinge- og Integrationsministeriet finder således, at den fremtidige kvote for genbosætning af flygtninge i Danmark skal kunne fastsættes fleksibelt af udlændinge- og integrationsministeren, således at der tages hensyn til bl.a., hvor mange spontan asylansøgere mv. der kommer til Danmark, og hvordan de udlændinge, der allerede befinder sig i Danmark, er integrerede.

2.3. Den foreslåede ordning

Det foreslås med lovforslaget, at der indføres en ny kvoteordning, hvorefter udlændinge- og integrationsministeren på baggrund af en samlet afvejning af den sociale og økonomiske genbosætningskapacitet beslutter, hvor mange udlændinge der skal genbosættes i Danmark.

Det foreslås således med lovforslaget, at udlændingelovens § 8, stk. 6, ændres, således at udlændinge- og integrationsministeren fremadrettet bestemmer det årlige antal udlændinge, der skal gives opholdstilladelse efter § 8, stk. 1-3.

Lovforslaget medfører, at der fremadrettet ikke opereres med flerårige kvoter, men at genbosætningskvoten i stedet fastsættes årligt af udlændinge- og integrationsministeren.

Udlændinge- og integrationsministeren vil i forbindelse med beslutningen om, hvor mange udlændinge der skal genbosættes i Danmark et givent år, efter lovforslaget samtidig skulle tage stilling til, hvor mange kvoteflygtninge der skal genbosættes fra den særlige gruppe af flygtninge med særlige behandlingskrævende sygdomme (Twenty or More-sager).

Der afsættes årligt på finansloven en økonomisk ramme til modtagelse af kvoteflygtninge. Det forudsættes imidlertid med lovforslaget, at udlændinge- og integrationsministeren vil kunne fastsætte en kvote, der afviger fra den økonomiske ramme.

Det bemærkes, at overskydende midler fra et år, hvor udlændinge- og integrationsministeren har besluttet at genbosætte færre udlændinge, end der på finansloven er afsat midler til, med lovforslaget ikke forudsættes anvendt på genbosætningsarbejde i tredjelande.

Det forudsættes med lovforslaget, at udlændinge- og integrationsministeren i almindelighed midt på året træffer beslutning om, hvor mange udlændinge der skal genbosættes i Danmark et givent år.

Det bemærkes i den forbindelse, at hvis f.eks. indrejsetallene giver anledning til en sådan tvivl, at udlændinge- og integrationsministeren udsætter beslutningen til senere på året, vil de udvalgte kvoteflygtninge i en række tilfælde på grund af sagsbehandlingstid til bl.a. planlægning og afholdelse af kvoterejser, efterfølgende gennemgang af sagerne samt afholdelse af før-afrejse-kursus i en række tilfælde ikke kunne nå at indrejse i Danmark inden årets udgang. De pågældende udvalgte kvoteflygtningen vil således i en række tilfælde først indrejse i Danmark det efterfølgende kalenderår. Det samme vil gøre sig gældende i tilfælde, hvor ministeren beslutter at modtage et større antal kvoteflygtninge.

Udlændinge- og integrationsministeren skal ved beslutningen om, hvor mange udlændinge der skal genbosættes i Danmark, bl.a. lægge vægt på antallet af spontanasyllansøgere, der er kommet til Danmark de forrige år, antallet af opholdstilladelser meddelt til udlændinge de forrige år og på, hvordan de udlændinge, der allerede befinder sig i Danmark, er integrerede. Der henvises til pkt. 2.3.1 nedenfor.

Det bemærkes i den forbindelse, at det forudsættes med lovforslaget, at udlændinge- og integrationsministeren foretager en samlet afvejning af de forskellige kriterier ved vurderingen af, hvor mange udlændinge der skal genbosættes i Danmark.

Det bemærkes endvidere, at lovforslaget ikke er til hinder for, at andre momenter end de ovenfor nævnte indgår i vurderingen af, om og hvor mange kvoteflygtninge Danmark skal tage imod et givent år. Det kan f.eks. være tilfældet, hvis Danmark har ekstraordinært mange afviste asylansøgere i udrejseposition eller i en årrække har haft en stor gruppe af afviste asylansøgere, som der ikke er udsigt til vil forlade Danmark, i udrejseposition.

Det bemærkes herudover, at lovforslaget endvidere ikke er til hinder for, at Danmark i en helt særlig situation kan yde en ekstraordinær indsats på genbosætningsområdet. Dette kan f.eks. være tilfældet i forbindelse med en international aftale indgået med det formål at begrænse flygtningestrømmen til Danmark og/eller Europa, der kræver, at Danmark deltager i strategisk genbosætning af flygtninge fra bestemte områder.

2.3.1. Spontanasyllansøgere, opholdstilladelser og integration

Det præcise niveau for, hvor mange kvoteflygtninge Danmark kan tage imod, kan ikke angives på forhånd. Det hænger sammen med en række ydre omstændigheder i samfundet, bl.a. antallet af udlændinge, der er meddelt opholdstilladelse i Danmark, og hvordan det går med de udlændinge, der allerede befinder sig i Danmark.

I tilfælde, hvor Danmark flere år i træk har modtaget et stort antal spontanasylansøgere, forudsættes det med lovforslaget, at Danmark ikke genbosætter udlændinge eller alene genbosætter et begrænset antal kvoteflygtninge. Det samme forudsættes med lovforslaget at gøre sig gældende, hvis Danmark i kølvandet på høje indrejsetal gennem en årrække har eller må forventes at komme til at meddele et stigende antal opholdstilladelser til udlændinge efter udlændingelovens § 7 samt som følge heraf familiesammenføring til familiemedlemmer til herboende flygtninge.

Hvis Danmark endvidere befinder sig i en ekstraordinær situation, hvor der er eller har været et ekstraordinært pres på modtagekapaciteten i kommunerne og på danske myndigheder i øvrigt, forudsættes det desuden med lovforslaget, at Danmark ikke genbosætter udlændinge eller alene genbosætter et begrænset antal udlændinge.

Ved udlændinge- og integrationsministerens vurdering af, hvor mange kvoteflygtninge Danmark kan genbosætte, skal det efter lovforslaget endvidere indgå, hvordan de udlændinge, der allerede befinder sig i Danmark, er integrerede.

Det er i den forbindelse efter lovforslaget afgørende, at det går godt og samtidig fremad med integrationen i Danmark, således at der er såvel social som økonomisk kapacitet i samfundet til at genbosætte et antal kvoteflygtninge.

Spørgsmålet om, hvordan det går med integrationen, besvares efter en samlet vurdering af en række forskellige faktorer i samfundet.

Efter Udlændinge- og Integrationsministeriets opfattelse bør det bl.a. indgå i vurderingen af, hvordan det går med integrationen, hvor mange udlændinge der er i beskæftigelse, ligesom det bør indgå, hvor mange udlændinge der er i gang med eller har gennemført en ungdomsuddannelse eller en videregående uddannelse, og om der er tale om en udvikling i positiv retning mod, at endnu flere udlændinge kommer i beskæftigelse eller under uddannelse. Det vil endvidere i den forbindelse være et vigtigt element, hvor mange udlændinge der er på offentlig forsørgelse, og om der er tale om en udvikling i positiv retning mod, at endnu færre er på offentlig forsørgelse.

Det bør efter Udlændinge- og Integrationsministeriets opfattelse endvidere indgå, hvor mange udlændinge der kan tale dansk og begå sig i det danske sprog, og om der er tale om en udvikling i positiv retning, således at flere f.eks. består en prøve i dansk. Det er derudover et vigtigt element i vurderingen af, hvordan det går med integrationen, hvor stor en andel udlændinge der begår kriminalitet, og om der er tale om en positiv udvikling i retning mod, at færre udlændinge dømmes for straf-felovsovertrædelser.

Det vil efter Udlændinge- og Integrationsministeriets opfattelse endvidere kunne indgå som elementer, hvor stor en andel udlændinge der føler sig anerkendt i det

danske samfund og deltager i samfundslivet, hvor stor en andel udlændinge der oplever forskelsbehandling på baggrund af deres etniske baggrund, og hvor stor en andel udlændinge der oplever begrænsninger i deres selvbestemmelse over eget liv f.eks. i forhold til valg af kæreste eller ægtefælle, uddannelse og venner, og om der er tale om en udvikling i positiv retning mod bl.a., at endnu flere udlændinge f.eks. deltager i foreningslivet og oplever at have selvbestemmelse over eget liv samt færre, der oplever forskelsbehandling. Herudover vil det kunne indgå i vurderingen, hvor mange ghettområder i henhold til almenboligloven der er i Danmark, og om der er tale om en udvikling i positiv retning mod færre udsatte boligområder.

Det bemærkes, at der med lovforslaget lægges op til, at der ved vurderingen af, hvordan det går med integrationen, foretages en samlet vurdering af de ovennævnte forhold.

Det bemærkes i den forbindelse, at det efter lovforslaget ikke er en forudsætning, at der er en udvikling i positiv retning i alle de ovennævnte forhold, før udlændinge- og integrationsministeren kan beslutte, at Danmark skal genbosætte kvoteflygtninge.

3. Forholdet til Danmarks internationale forpligtelser

Danmark har ingen international forpligtelse til at tage imod kvoteflygtninge. Genbosætning af kvoteflygtninge i Danmark har tidligere beroet på et politisk ønske om kontinuerligt at tage del i genbosætningsarbejdet uden at tage hensyn til, hvordan det går i Danmark. Danmark har således ikke nogen aftale eller anden ordning med UNHCR, der juridisk forpligter Danmark til at genbosætte kvoteflygtning. Lovforslaget indeholder således ikke aspekter i forhold til Danmarks internationale forpligtelser.

4. Økonomiske og administrative konsekvenser for det offentlige

5. Økonomiske og administrative konsekvenser for erhvervslivet mv.

Lovforslaget har ingen økonomiske eller administrative konsekvenser for erhvervslivet mv.

6. Administrative konsekvenser for borgerne

Lovforslaget har ingen administrative konsekvenser for borgerne.

7. Miljømæssige konsekvenser

Lovforslaget har ingen miljømæssige konsekvenser.

8. Forholdet til EU-retten

Lovforslaget indeholder ikke EU-retlige aspekter.

9. Hørte myndigheder og organisationer mv.

Et udkast til lovforslag har i perioden fra den 9. september 2017 til den 9. oktober 2017 været sendt i høring hos følgende myndigheder og organisationer mv.:

Advokatsamfundet, Amnesty Nu, Amnesty International, Asylret, Bedsteforældre for Asyl, Børnerådet, Børns Vilkår, Centralorganisationernes Fællesudvalg CFU, Danes Worldwide, Danmarks Biblioteksforening, Dansk Arbejdsgiverforening, Dansk Flygtningehjælp, Dansk Socialrådgiverforening, Dansk Ungdoms Fællesråd, Danske Advokater, Datatilsynet, Den Danske Dommerforening, Den Danske Helsinki-Komité for Menneskerettigheder, Den Katolske Kirke i Danmark, Det Kriminalpræventive Råd, DIGNITY – Dansk Institut mod Tortur, Direktoratet for Kriminalforsorgen, Dokumentations- og Rådgivningscentret om Racediskrimination, Dommerfuldmægtigforeningen, Domstolsstyrelsen, Finansrådet, Flygtningenævnet, Fredsfonden, Folkehøgskolernes Forening i Danmark, Foreningen af Udlændingeretsadvokater, Færøernes Landsstyre, HK/ Danmark, Indvandrermedicinsk Klinik på Odense Universitetshospital, Indvanderrådgivningen, Institut for Menneskerettigheder, International Community, International Organization for Migration, Kirkernes Integrationstjeneste, KL, Landsforeningen Adoption og Samfund, Landsforeningen af Forsvarsadvokater, Landsorganisationen LO, Naalakkersuisut (Grønlands Selvstyre), Plums Fond, Politiforbundet i Danmark, PRO-Vest, Præsidenten for Vestre Landsret, Præsidenten for Østre Landsret, Red Barnet, Refugees Welcome, Retspolitisk Forening, Rigsadvokaten, Rigspolitiet, Røde Kors, Rådet for Etniske Minoriteter, Samtlige byretter, SOS mod Racisme, Statsforvaltningen, Tilsynet med Efterretningstjenesterne, Udlændingenævnet, Ungdommens Røde Kors, UNHCR Regional Repræsentation for Northern Europe, UNICEF Danmark, Work-live-stay Southern Denmark, Ægteskab Uden Grænser og 3F.

10. Sammenfattende skema

	Positive konsekvenser/mindreudgifter	Negative konsekvenser/merudgifter
Økonomiske konsekvenser for stat, kommuner og regioner		
Administrative konsekvenser for stat, kommuner og regioner		
Økonomiske konsekvenser for erhvervslivet	Ingen	Ingen
Administrative	Ingen	Ingen

konsekvenser for erhvervslivet		
Administrative konsekvenser for borgerne	Ingen	Ingen
Miljømæssige konsekvenser	Ingen	Ingen
Forholdet til EU-retten	Forslaget indeholder ikke EU-retlige aspekter	
Overimplementering af EU-retlige minimumsforpligtelser (sæt X)	JA	NEJ X

Bemærkninger til lovforslagets enkelte bestemmelser

§ 1

Til nr. 1

Antallet af kvoteflygtninge fastsættes årligt af Folketinget på finansloven og har siden 1989 udgjort ca. 500 personer årligt.

Det er Udlændinge- og Integrationsministeriet opfattelse, at der bør indføres en ny kvoteordning, hvorefter den fremtidige kvote for genbosætning af flygtninge i Danmark skal kunne fastsættes mere fleksibelt.

Det foreslås således med lovforslaget, at udlændingelovens § 8, stk. 6, ændres, således at udlændinge- og integrationsministeren fremadrettet bestemmer det årlige antal udlændinge, der skal gives opholdstilladelse efter § 8, stk. 1-3.

Lovforslaget medfører, at der fremadrettet ikke opereres med flerårige kvoter, men at genbosætningskvoten i stedet fastsættes årligt af udlændinge- og integrationsministeren.

Udlændinge- og integrationsministeren vil i forbindelse med beslutningen om, hvor mange udlændinge der skal genbosættes i Danmark et givent år, efter lovforslaget samtidig skulle tage stilling til, hvor mange kvoteflygtninge der skal genbosættes fra den særlige gruppe af flygtninge med særlige behandlingskrævende sygdomme (Twenty or More-sager).

Der afsættes årligt på finansloven en økonomisk ramme til modtagelse af kvoteflygtninge. Det forudsættes imidlertid med lovforslaget, at udlændinge- og integrationsministeren vil kunne fastsætte en kvote, der afviger fra den økonomiske ramme.

Det bemærkes, at overskydende midler fra et år, hvor udlændinge- og integrationsministeren har besluttet at genbosætte færre udlændinge, end der på finansloven er afsat midler til, med lovforslaget ikke forudsættes anvendt på genbosætningsarbejde i tredjelande.

Det forudsættes med lovforslaget, at udlændinge- og integrationsministeren i almindelighed midt på året træffer beslutning om, hvor mange udlændinge der skal genbosættes i Danmark et givent år.

Det bemærkes i den forbindelse, at hvis f.eks. indrejsetallene giver anledning til en sådan tvivl, at udlændinge- og integrationsministeren udsætter beslutningen til senere på året, vil de udvalgte kvoteflygtninge i en række tilfælde på grund af sagsbehandlingstid til bl.a. planlægning og afholdelse af kvoterejser, efterfølgende gennemgang af sagerne samt afholdelse af før-afrejse-kursus i en række tilfælde ikke kunne nå at indrejse i Danmark inden årets udgang. De pågældende udvalgte

kvoteflygtningen vil således i en række tilfælde først indrejse i Danmark det efterfølgende kalenderår. Det samme vil gøre sig gældende i tilfælde, hvor ministeren beslutter at modtage et større antal kvoteflygtninge.

Udlændinge- og integrationsministeren skal ved beslutningen om, hvor mange udlændinge der skal genbosættes i Danmark, bl.a. lægge vægt på antallet af spontanasyllansøgere, der er kommet til Danmark de forrige år, antallet af opholdstilladelser meddelt til udlændinge de forrige år og på, hvordan de udlændinge, der allerede befinder sig i Danmark, er integrerede.

Det bemærkes i den forbindelse, at det forudsættes med lovforslaget, at udlændinge- og integrationsministeren foretager en samlet afvejning af de forskellige kriterier ved vurderingen af, hvor mange udlændinge der skal genbosættes i Danmark.

Det bemærkes endvidere, at lovforslaget ikke er til hinder for, at andre momenter end de ovenfor nævnte indgår i vurderingen af, om og hvor mange kvoteflygtninge Danmark skal tage imod et givent år. Det kan f.eks. være tilfældet, hvis Danmark har ekstraordinært mange afviste asylansøgere i udrejseposition eller i en årrække har haft en stor gruppe af afviste asylansøgere, som der ikke er udsigt til vil forlade Danmark, i udrejseposition.

Det bemærkes herudover, at lovforslaget endvidere ikke er til hinder for, at Danmark i en helt særlig situation kan yde en ekstraordinær indsats på genbosætningsområdet. Dette kan f.eks. være tilfældet i forbindelse med en international aftale indgået med det formål at begrænse flygtningestrømmen til Danmark og/eller Europa, der kræver, at Danmark deltager i strategisk genbosætning af flygtninge fra bestemte områder.

Det præcise niveau for, hvor mange kvoteflygtninge Danmark kan tage imod, kan ikke angives på forhånd. Det hænger sammen med en række ydre omstændigheder i samfundet, bl.a. antallet af udlændinge, der er meddelt opholdstilladelse i Danmark, og hvordan det går med de udlændinge, der allerede befinder sig i Danmark.

I tilfælde, hvor Danmark flere år i træk har modtaget et stort antal spontanasyllansøgere, forudsættes det med lovforslaget, at Danmark ikke genbosætter udlændinge eller alene genbosætter et begrænset antal kvoteflygtninge. Det samme forudsættes med lovforslaget at gøre sig gældende, hvis Danmark i kølvandet på høje indrejsetal gennem en årrække har eller må forventes at komme til at meddele et stigende antal opholdstilladelser til udlændinge efter udlændingelovens § 7 samt som følge heraf familiesammenføring til familiemedlemmer til herboende flygtninge.

Det forudsættes endvidere med lovforslaget, at det i en situation, hvor indrejsetallet af spontanasyllansøgere og andre udlændinge uden opholdsgrundlag i Danmark pludselig stiger markant, kan besluttes, at Danmark ikke skal tage imod kvo-

teflygtninge. Det forudsættes herunder, at en allerede truffet beslutning om at genbosætte et antal kvoteflygtninge kan udsættes eller ophæves i det omfang, det er praktisk muligt. En pludselig stigning i antallet af spontanasyllansøgere vil efter Udlændinge- og Integrationsministeriets opfattelse være en umiddelbar indikator for, at der inden for nærmeste fremtid vil være en betydelig opgave for myndighederne med bl.a. integration af en række udlændinge, der medfører en begrænset social og økonomisk genbosætningskapacitet i Danmark.

Hvis Danmark endvidere befinder sig i en ekstraordinær situation, hvor der er eller har været et ekstraordinært pres på modtagekapaciteten i kommunerne og på danske myndigheder i øvrigt, forudsættes det desuden med lovforslaget, at Danmark ikke genbosætter udlændinge eller alene genbosætter et begrænset antal udlændinge.

Ved udlændinge- og integrationsministerens vurdering af, hvor mange kvoteflygtninge Danmark kan genbosætte, skal det efter lovforslaget endvidere indgå, hvordan de udlændinge, der allerede befinder sig i Danmark, er integrerede.

Det er i den forbindelse efter lovforslaget afgørende, at det går godt og samtidig fremad med integrationen i Danmark, således at der er såvel social som økonomisk kapacitet i samfundet til at genbosætte et antal kvoteflygtninge.

Spørgsmålet om, hvordan det går med integrationen, besvares efter en samlet vurdering af en række forskellige faktorer i samfundet.

Efter Udlændinge- og Integrationsministeriets opfattelse bør det bl.a. indgå i vurderingen af, hvordan det går med integrationen, hvor mange udlændinge der er i beskæftigelse, ligesom det bør indgå, hvor mange udlændinge der er i gang med eller har gennemført en ungdomsuddannelse eller en videregående uddannelse, og om der er tale om en udvikling i positiv retning mod, at endnu flere udlændinge kommer i beskæftigelse eller under uddannelse. Det vil endvidere i den forbindelse være et vigtigt element, hvor mange udlændinge der er på offentlig forsørgelse, og om der er tale om en udvikling i positiv retning mod, at endnu færre er på offentlig forsørgelse.

Det bør efter Udlændinge- og Integrationsministeriets opfattelse endvidere indgå, hvor mange udlændinge der kan tale dansk og begå sig i det danske sprog, og om der er tale om en udvikling i positiv retning, således at flere f.eks. består en prøve i dansk. Det er derudover et vigtigt element i vurderingen af, hvordan det går med integrationen, hvor stor en andel udlændinge der begår kriminalitet, og om der er tale om en positiv udvikling i retning mod, at færre udlændinge dømmes for straf-felovsovertrædelser.

Det vil efter Udlændinge- og Integrationsministeriets opfattelse endvidere kunne indgå som elementer, hvor stor en andel udlændinge der føler sig anerkendt i det danske samfund og deltager i samfundslivet, hvor stor en andel udlændinge der oplever forskelsbehandling på baggrund af deres etniske baggrund, og hvor stor

en andel udlændinge der oplever begrænsninger i deres selvbestemmelse over eget liv f.eks. i forhold til valg af kæreste eller ægtefælle, uddannelse og venner, og om der er tale om en udvikling i positiv retning mod bl.a., at endnu flere udlændinge f.eks. deltager i foreningslivet og oplever at have selvbestemmelse over eget liv samt færre, der oplever forskelsbehandling. Herudover vil det kunne indgå i vurderingen, hvor mange ghettoområder i henhold til almenboligloven der er i Danmark, og om der er tale om en udvikling i positiv retning mod færre udsatte boligområder.

Det bemærkes, at der ved vurderingen af, hvordan det går med integrationen efter lovforslaget endvidere særskilt kan lægges vægt på, hvordan det går med integrationen af flygtninge og familiesammenførte til herboende flygtninge. Der kan i den forbindelse bl.a. lægges vægt på, hvor mange personer der er omfattet af integrationsprogrammet, herunder hvor mange der deltager i danskundervisning og består en danskprøve, hvor mange der vurderes at være jobparate, og hvor mange der er i virksomhedsrettet aktivering.

Det bemærkes, at der med lovforslaget lægges op til, at der ved vurderingen af, hvordan det går med integrationen, foretages en samlet vurdering af de ovennævnte forhold.

Det bemærkes i den forbindelse, at det efter lovforslaget ikke er en forudsætning, at der er en udvikling i positiv retning i alle de ovennævnte forhold, før udlændinge- og integrationsministeren kan beslutte, at Danmark skal genbosætte kvoteflygtninge.

§ 2

Det foreslås med bestemmelsen, at loven træder i kraft den 1. januar 2018.

§ 3

Bestemmelsen vedrører lovens territoriale gyldighed og indebærer, at loven ikke gælder for Færøerne eller Grønland, men ved kongelig anordning helt eller delvist kan sættes i kraft for Færøerne eller Grønland med de ændringer, som de færøske eller grønlandske forhold tilsiger.

Bilag 1**Lovforslaget sammenholdt med gældende lov**

<i>Gældende formulering</i>	<i>Lovforslaget</i>
	§ 1
	I udlændingeloven, jf. lovbekendtgørelse nr. 412 af 9. maj 2016, som senest ændret ved lov nr. xx, foretages følgende ændringer:
§ 8. ... Stk. 6. Udlændinge- og integrationsministeren bestemmer den overordnede fordeling af de udlændinge, der skal gives opholdstilladelse efter stk. 1-3.	1. I § 8, stk. 6, indsættes efter »bestemmer«: »antallet af udlændinge, der skal gives opholdstilladelse efter stk. 1-3, og«.