



Miljø- og Fødevareministeriet
Departementet

Folketingets Miljø- og Fødevareudvalg

Den 21. november 2016
Sagsnummer: 2016-221

./.

Vedlagt fremsendes til udvalgets orientering grundnotat om fravigelse af bestemmelse om område i Nordsøen lukket for fiskeri efter brisling (brislingekassen) (delegeret retsakt).

Da den fælles henstilling endnu ikke er afsendt til Kommissionen, kendes den præcise dato for offentliggørelsen af den delegerede retsakt endnu ikke og dermed heller ikke deadline for eventuel indsigelse mod den delegerede retsakt.

Den delegerede retsakt vurderes generelt ikke at have indflydelse på beskyttelsesniveauet i Danmark. Regeringen vil 8 dage fra oversendelsen af dette notat, lægge dette til grund.

Regeringen kan støtte, at Rådet ikke gør indsigelse mod udstedelsen af den delegerede retsakt.

Med venlig hilsen

Hanne Lauger



Den 21. november 2016
MFVM 174

GRUNDNOTAT TIL FOLKETINGETS EUROPAUDVALG

om fravigelse af bestemmelse om område i Nordsøen lukket for fiskeri efter brisling (brislingekassen) (delegeret retsakt)

KOM-dokument foreligger ikke

Resumé

Danmark har taget initiativ til en fælles henstilling fra Scheveningengruppen om fravigelse af reglerne om lukning af brislingekassen i Nordsøen. Det vil sige en åbning af brislingekassen. Kommissionen forventes at fremsætte forslag til en delegeret retsakt om fravigelse af artikel 21, stk. 1, litra c i Rådets forordning 850/98 om bevarelse af fiskeressourcer gennem tekniske foranstaltninger til beskyttelse af unge marine organismer. Forslaget forventes fremsat på baggrund af en fælles henstilling fra EU-medlemsstaterne i Det Regionale Samarbejdsforum om Fiskeriforvaltningen i Nordsøen (Scheveningengruppen)¹ om fravigelse af lukning af brislingekassen i Nordsøen. Danmark har taget initiativ til henstillingen i lyset af en rapport fra DTU Aqua om bifangst af sild i brislingefiskeriet, der konkluderer, at der ikke er flere sildebifangster inden for området end udenfor. DTU Aquas rapport er evalueret og godkendt af ICES (Det Internationale Havundersøgelsesråd). Den delegerede retsakt vurderes generelt ikke at have indflydelse på beskyttelsesniveauet i Danmark. Da den fælles henstilling endnu ikke er afsendt til Kommissionen kendes den præcise dato for offentliggørelsen af den delegerede retsakt endnu ikke og dermed heller ikke deadline for eventuel indsigelse mod den delegerede retsakt. Regeringen kan støtte, at Rådet ikke gør indsigelse mod udstedelsen af den delegerede retsakt, og vil 8 dage fra oversendelsen af nærværende notat lægge dette til grund.

Baggrund

Danmark har taget initiativ til udarbejdelse af en fælles henstilling fra Scheveningengruppen om fravigelse af reglerne om lukning af brislingekassen i Nordsøen. Det vil sige en åbning af brislingekassen. Kommissionen forventes at fremsætte forslag om fravigelse af bestemmelsen i Rådets forordning 850/1998 om bevarelse af fiskeressourcer gennem tekniske foranstaltninger til beskyttelse af unge marine organismer, der omhandler lukning for fiskeri efter brisling i Nordsøen (brislingekassen).

¹ Scheveningengruppen består af de medlemsstater, der har direkte fiskeriinteresser i Nordsøen, Skagerrak og Kattegat, det vil sige Danmark, Sverige, Storbritannien, Tyskland, Nederlandene, Belgien og Frankrig. Gruppen er drivkraften i regionaliseringsprocessen, ikke mindst med hensyn til formulering af fælles henstillinger på fiskeriområdet, og helt aktuelt i arbejdet med formuleringen af planer for implementeringen af udsmidsforbuddet. Kommissionen deltager ad hoc.

Forslaget forventes fremsat med hjemmel i artikel 47 i Rådets forordning 850/1998 med senere ændringer. I artikel 47 henvises til grundforordningen 1380/2013 om den fælles fiskeripolitik, særligt artikel 18, der lægger op til et udvidet regionalt samarbejde mellem medlemsstater med en direkte forvaltningsmæssig interesse i geografiske områder inden for rammerne af den fælles fiskeripolitik. De pågældende medlemsstater kan med hjemmel i artikel 18 fremsende en fælles henstilling. Den fælles henstilling vil være et supplement til henstillingen vedrørende discardplanen for fiskeri efter industribestande, og den kommende delegerede retsakt forventes derfor at gælde i samme periode som den eksisterende delegerede retsakt om discardplanen.

Forslaget forventes vedtaget af Kommissionen med hjemmel i Rådets forordning nr. 850/1998 som en delegeret retsakt. Den delegerede retsakt kan kun træde i kraft, hvis Europa-Parlamentet eller Rådet ikke gør indsigelse indenfor en frist på 2 måneder. Fristen for indsigelse kan forlænges med 2 måneder efter anmodning fra enten Europa-Parlamentet eller Rådet. Europa-Parlamentet træffer beslutning om indsigelse med absolut flertal. Rådet træffer beslutning om indsigelse med kvalificeret flertal.

Formål og indhold

Forslaget har til formål at fravige bestemmelsen i artikel 21, stk. 1, litra c i Rådets forordning 850/1998 for så vidt angår lukning af et område ud fra den jyske vestkyst for fiskeri efter brisling "brislingekassen" i perioden 1. juli til 31. oktober. Det skal således være tilladt at fiske efter brisling i området hele året. Det forventede forslag til delegeret retsakt har primært betydning for danske fiskere og er fremsat på dansk initiativ.

Lukning af brislingekassen blev indført for at beskytte ungfisk af sild, der blev fanget som bifangst i brislingefiskeriet. I 2013, 2014 og 2015 har danske fiskere deltaget i et forsøgsfiskeri for brisling både i og udenfor brislingekassen. Prøverne blev analyseret af DTU Aqua, der i en rapport fra marts 2016 konkluderede, at der ikke var bevis for en højere andel sildebifangst i fangster taget inde i brislingekassen end fangster taget uden for kassen. Faktisk var andelen af sild i prøver taget inden for kassen lavere end prøver taget uden for kassen i hvert år og henover årene. DTU Aquas rapport er blevet evalueret af ICES, og ICES' konklusioner, der gentager DTU Aquas konklusioner, er offentliggjort den 2. juni 2016. Fra dansk side finder man derfor ikke belæg for fastholdelse af det lukkede område.

Med henvisning til artikel 47 i Rådets forordning 850/1998 har Danmark taget sagen op i Scheveningengruppen med henblik på udarbejdelse af en fælles henstilling som supplement til discardplanen for industrifiskeri. I forbindelse med behandlingen i Scheveningengruppen vil de rådgivende råd² henholdsvis for Nordsøen og for pelagiske bestande blive hørt. Den fælles henstilling om fravigelse af artikel 21, stk. 1, litra c i Rådets forordning 850/1998 for så vidt angår brislingekassen forventes sendt til Kommissionen med henblik på vedtagelse af en delegeret retsakt - forudsat der opnås enighed om en fælles henstilling.

Europa-Parlamentets udtalelser

Europa-Parlamentet vil få forelagt den delegerede retsakt.

² De regionale råd består af fiskerierhvervet og NGO'er, og rådgiver Kommissionen og medlemsstater om fiskeri/havmiljø i de pågældende farvande/bestande.

Nærhedsprincippet

Forslaget er et led i gennemførelsen af EU's fælles fiskeripolitik, hvorfor nærhedsprincippet er tilgodeset.

Konsekvenser

En vedtagelse af forslaget har ingen lovgivningsmæssige konsekvenser. Forslaget har ingen statsfinansielle eller administrative konsekvenser for det offentlige eller konsekvenser for EU's budget. Forslaget skønnes ikke at have samfundsøkonomiske konsekvenser.

Forslaget vil have positive erhvervsøkonomiske konsekvenser for den gruppe fiskere, der har kvoteandele af brisling. Danske fiskere i Nordsøen har en betydelig del af deres indtægter fra brislingefiskeriet i Nordsøen. Fiskefartøjer skal i dag sejle uden for det lukkede område efter fiskeri af brisling langs den jyske vestkyst i et bælte fra Blåvand i syd til Hanstholm i nord, hvilket betyder længere fangstrejser og højere forbrug af brændstof. En åbning af fiskeriet i det lukkede område gavner økonomien for specielt de mindre og mellemstore fartøjer ved kysten.

En vedtagelse af forslaget skønnes ikke at berøre beskyttelsesniveauet i Danmark og EU.

Høring

§5-udvalget (fiskeri) er blevet hørt og der er indkommet følgende bemærkninger:

Danmarks Fiskeriforenings Producentorganisation finder det meget positivt, hvis brislingekassen i Nordsøen fjernes. Der har længe i fiskeriet været kendt, at sild ikke benytter sig af kassen - kassen har derfor ikke den tiltænkte effekt i forhold til beskyttelse af sild. Kassen er derimod til hindring for, at fartøjerne i brislingefiskeriet kan vælge at fiske der, hvor bifangsten af sild er mindst og derved kan minimere den uønskede bifangst. Forsøgsfiskeriet, som ligger til grundlag for DTU Aqua's analyser, er gennemført i samarbejde mellem NaturErhvervstyrelsen, fiskere samt forskere ved DTU Aqua.

Danmarks Pelagiske Producentorganisation støtter, at brislingekassen i Nordsøen fjernes.

Marine Ingredients Denmark støtter den fælles henstilling fra Scheveningengruppen om fravigelse af reglerne om lukning af brislingekassen i Nordsøen. Det vil sige en åbning af brislingekassen.

Generelle forventninger til andre landes holdninger

Det danske udkast til fælles henstilling har været drøftet i Scheveningengruppens High Level Group, hvor der var opbakning fra de øvrige medlemsstater, idet der dog var fokus på den rette proces for forslaget, herunder høring af de relevante regionale råd (Nordsøen og Pelagisk).

Regeringens foreløbige generelle holdning

På baggrund af nye resultater fra DTU Aqua og ICES' efterfølgende godkendelse af disse resultater finder regeringen, at der er belæg for en åbning af "brislingekassen". De videnskabelige undersøgelser viser, at der faktisk har været mindre bifangst af sild inde i området, når der er blevet fisket brisling end uden for området under normalt brislingefiskeri. Derfor er der ikke belæg for at opretholde forbuddet, som bør ophæves så hurtigt som muligt.

Regeringen lægger vægt på, at der sker en åbning af fiskeriet i det lukkede område til gavn for økonomien for specielt de mindre og mellemstore fartøjer ved kysten.

Regeringen har til Scheveningengruppen fremsendt udkast til fælles henstilling med henblik på godkendelse heraf i gruppen efter høring af de relevante rådgivende råd.

Regeringen kan støtte, at Rådet ikke gør indsigelse mod udstedelsen af den delegerede forordning, og vil 8 dage fra oversendelsen af nærværende notat lægge dette til grund.

Tidligere forelæggelser for Folketingets Europaudvalg

Et orienterende notat om sagen blev oversendt til Folketingets Europaudvalg den 13. juli 2016.