



Energistyrelsen

Forlængelse af tilladelse 7/89

Energi-, forsynings- og klimaministerens redegørelse til Folketingets Energi-, Forsynings- og Klimaudvalg om meddelelse af forlængelse af tilladelse 7/89 til efterforskning og indvinding af kulbrinter fra Syd Arne-feltet i den danske del af Nordsøen.

Kontor/afdeling

Center for Energiressourcer

Dato

3. oktober 2016

J nr. 2014 - 4426

Indledning

Denne redegørelse afgives i henhold til § 13, stk. 4, jf. § 6, stk. 1, i Lov om anvendelse af Danmarks undergrund, jf. lovbekendtgørelse nr. 960 af 13. september 2011, som ændret ved lov nr. 535 af 29. april 2015 (Undergrundsloven). Det følger heraf, at forlængelse af kulbrintetilladelser, hvorved det samlede tidsrum for tilladelsen overstiger 50 år, kan ske, efter at sagen har været forelagt for Folketingets Energi-, Forsynings- og Klimaudvalg.

Ansøgning

Hess Denmark ApS har som operatør for tilladelse 7/89 (Syd Arne) ansøgt om 20 års forlængelse af tilladelsen fra udløbet af den nuværende tilladelsesperiode (14. februar 2027). Tilladelse 7/89 blev tildelt 20. december 1989 og er blevet forlænget i flere omgange, senest til 14. februar 2027. Rettighedshaveren udgøres af Hess Denmark ApS (61,5 %), DONG E&P A/S (36,8 %) og Danoil Exploration A/S (1,7 %).

I ansøgningen har Hess, på vegne af selskaberne, der udgør rettighedshaveren, søgt om en forlængelse på 20 år, hvilket betyder, at den samlede varighed af tilladelsen kommer over 50 år (1989-2047), og at forlængelsen derfor i medfør af undergrundslovens § 13, stk. 4, jf. § 6 skal forelægges for EFK-udvalget.

Regulering

Varigheden af kulbrintetilladelser reguleres af Undergrundslovens § 13, jf. lovbekendtgørelse nr. 960 af 13. september 2011 om anvendelse af Danmarks undergrund, som ændret ved Lov nr. 535 af 29. april 2015, og af det såkaldte koncessionsdirektiv, jf. Europa Parlamentets og Rådets direktiv 94/22/EF om betingelser for tildeling og udnyttelse af tilladelser til prospektering, efterforskning og produktion af kulbrinter. Undergrundslovens § 5 og § 13 giver mulighed for at udstede kombinerede efterforsknings- og indvindingsstilladelser med en efterforskningsperiode på 6 år med mulighed for forlængelser, og en indvindingsperiode på højst 30 år med mulighed for forlængelse, når særlige omstændigheder taler herfor. En indvindingsperiode på 30 år har været praksis for

Energistyrelsen

Amaliegade 44
1256 København K

T: +45 3392 6700
E: ens@ens.dk

www.ens.dk

varigheden af de tilladelser, der siden 1984 har været meddelt. Indtil nu er det alene eneretsbevillingen af 8. juli 1962, der er forlænget, sådan at den samlede varighed overstiger 50 år. Forlængelsen var et led i Nordsøaftalen fra 2003.

Hovedreglen er, at tilladelser meddeles efter afholdelse af udbud, og en tilladelses varighed må ikke overstige det tidsrum, der er nødvendigt for at afslutte den virksomhed, tilladelsen vedrører. Tilladelsens varighed kan dog forlænges, når denne er utilstrækkelig til, at den pågældende virksomhed kan afsluttes, og virksomheden er gennemført i overensstemmelse med tilladelsen. Generelle principper om varighed, transparens, objektivitet m.v. skal naturligvis følges.

Forlængelse af indvindingsperioden ud over 30 år forudsætter, at særlige omstændigheder taler herfor. Det er således en forudsætning for en forlængelse, at saglige hensyn efter en konkret vurdering begrundet en forlængelse.

Afgørelse

I forbindelse med forlængelsen af Eneretsbevillingen blev der lagt vægt på, at indvinding fra de danske kalkfelter i Nordsøen er langsom sammenlignet med andre reservoirer globalt set. For at opnå den bedst mulige indvinding af kulbrinteforekomsterne i den type af undergrund er det formålstjenstligt, at rettighedshaverne til de producerende tilladelser opnår forlængelser, der sikrer det bedst mulige investeringsmiljø.

Tilladelse 7/89 indvinder kulbrinter fra et kalkfelt, der i store træk er sammenligneligt med den type felter, der hovedsageligt indvindes fra i Eneretsbevillingen. Energistyrelsen vurderer således, at der foreligger særlige omstændigheder, der taler for en forlængelse af tilladelsen.

Vilkår og dispensation

I forbindelse med forlængelsen er der stillet en række vilkår til rettighedshaveren. Hertil kommer en række betingelser i den oprindelige tilladelse, der er blevet opdateret, så de stemmer overens med reguleringen i nye tilladelser til efterforskning og indvinding af kulbrinter.

De nye vilkår omfatter:

- Energistyrelsens godkendelse af rullende arbejdsprogrammer hvert 3. år. Arbejdsprogrammerne fastsættes efter forhandling mellem Energistyrelsen og rettighedshaveren. Der kan stilles vilkår for godkendelsen af arbejdsprogrammerne, herunder ift. 3. partsadgang. Det første arbejdsprogram, der skal godkendes, skal bl.a. indeholde en udbygningsplan for endnu-ikke-producerede kulbrinter i det nuværende indvindingsområde.
- Indvinding fra feltet skal ske således, at spild af ressourcer undgås, og at Energistyrelsen efter forhandling med rettighedshaveren kan foretage



indskrænkning af tilladelsesområdet i områder, hvor rettighedshaveren ikke indvinder fra eller er aktivt i gang med at vurdere mulighed for indvinding. Endvidere bortfalder tilladelsen i tilfælde af, at rettighedshaveren indstiller den igangværende indvinding i en nærmere angivet periode uden Energistyrelsens godkendelse.

Derudover beholder rettighedshaveren den nuværende dispensation fra tilkobling af olieproduktionen til rørledning frem til udløbet af den nuværende tilladelse i 2027. Olieproduktionen skal derefter transporteres via den eksisterende infrastruktur i Nordsøen, herunder olierørledningen fra Gorm-anlægget til land.

Rullende arbejdsprogrammer

I forlængelsen indgår et vilkår om, at Energistyrelsen skal godkende rullende arbejdsprogrammer i tilladelsesområdet. Dette indebærer, at Energistyrelsen efter forhandling med rettighedshaveren hvert tredje år skal godkende rullende arbejdsprogrammer. Energistyrelsen kan fastsætte vilkår ved godkendelsen af programmet.

Målet med et sådant vilkår er at sikre, at rettighedshaveren i hele den forlængede tilladelses levetid aktivt arbejder med optimering af indvindingen. Dette skal ses i lyset af den meget lange periode, som forlængelsen for Syd Arne vedrører (20 år fra 2027).

Syd Arne er ét af de centrale infrastrukturknudepunkter i den nordlige del af den danske Nordsø. Det er derfor centralt, at der sikres gode vilkår for 3. partsadgang til Syd Arne, eksempelvis gennem den løbende dialog om arbejdsprogrammer.

Tilslutning til olierør til land

I dag lastes olie fra Syd Arne-platformens undersøiske tank via et bøjelastningssystem til tankskibe, som ankommer jævnligt, for at tanken ikke fyldes. Gas transporteres ved gasrørledning til land. Anvendelse af bøjelastningssystem sker på dispensation fra tilslutnings- og transportpligten, som rettighedshaveren fik i forbindelse med Energistyrelsens godkendelse af udbygningsplanen forud for produktionsstart i 1999.

Begrundelsen for dispensation var hovedsageligt pladmangel i olierørledningen til land og til dels den geografiske afstand til den nærmeste mulighed for at koble sig på olierørledningen. Hertil kom betaling af en "rørledningsafgift", der ikke længere eksisterer.

Over de seneste 15 år har den samlede olieproduktion, der transporteres ved olierørledningen til land, været aftagende til et niveau, hvor der ikke længere er pladmangel i olierørledningen. Efter etableringen af den nye rørledning fra Hejre feltet til DONG Oil Pipe's platform på Gorm-anlægget i 2014 vil en tilkoblende

rørledning fra Syd Arne kun være 6-7 km lang og dermed væsentlig kortere og billigere end tidligere.

Rettighedshaveren har i ansøgningsmaterialet argumenteret for, at dispensationen skal fortsætte uændret. Energistyrelsen finder ikke, at der er grundlag for at opretholde dispensationen, men anerkender behovet for investeringssikkerhed og accepterer, at dispensationen gælder frem til det nuværende udløb af tilladelsen i 2027, hvilket rettighedshaveren også kunne have en berettiget forventning om.

Der gøres afslutningsvis opmærksom på, at tilladelsen er undergivet de til enhver tid i Danmark gældende retsregler, herunder eventuelle fremtidige ændringer i lov om anvendelse af Danmarks undergrund, bekendtgørelser, anordninger og de til enhver tid gældende forpligtelser som følge af Danmarks medlemskab af Den Europæiske Union. På den baggrund fritager tilladelsen ikke rettighedshaverne for at indhente de i medfør af Undergrundsloven og lovgivningen i øvrigt nødvendige tilladelser og godkendelser.