



ENERGITILSYNET

PUNKT 5 | ENERGITILSYNETS MØDE DEN 25. OKTOBER 2016

ENERGISPAREBENCHMARK 2015

25. oktober 2016
Varme
15/07538
TOFR

RESUMÉ

1. Formålet med dette notat er at orientere Energitilsynet forud for sekretariatets offentliggørelse af en benchmarking af omkostningerne til energispareindsatsen indenfor el, naturgas og fjernvarme.

2. Energispareaftalen af 20. november 2009 blev den 13. november 2012 erstattet af en ny energispareaftale. Den nye aftale indebærer, at energisparemålet for el-, gas- og varmeområdet hæves med ca. 75 % fra 2012 til 2013 og stiger yderligere fra 2014 til 2015, så energisparemålet samlet set fordobles fra 2012 til 2015.

3. Net- og distributionsvirksomhederne på el-, gas- og varmeområdet har i 2016 indberettet energibesparelser for 2015 på ca. 3,1 mio. MWh, og omkostninger knyttet hertil er på ca. 1.554 mio. kr. Omfanget i MWh af realiserede energibesparelser i energisparebenchmarken er dermed steget med ca. 23 pct. fra 2014 til 2015. Omkostningerne pr. kWh energibesparelse for el-, gas- og varmeområdet, samlet set, ligger på ca. 49,6 øre/kWh, hvilket er en stigning på ca. 18 pct. pr. kWh i forhold til 2014. Omkostningerne til at realisere energibesparelser er steget på både el-, gas- og varmeområdet.

4. Ligesom de foregående år har fjernvarmevirksomhederne ifølge benchmarken realiseret energibesparelser til de laveste gennemsnitsomkostninger på ca. 45,6 øre/kWh, mens elnetvirksomhederne har haft de højeste omkostninger på ca. 53,9 øre/kWh. Fjernvarmevirksomhederne har samtidig haft den største spredning i omkostningerne per sparet kWh.

5. Ifølge den nyeste bekendtgørelse nr. 830 af 27. juni 2016 om energispareydelser i net- og distributionsvirksomheder, kan Energistyrelsen på baggrund af Energisparebenchmarken for 2015 udvælge op til 25 virksomheder med de højeste omkostninger, og op til 25 virksomheder med de laveste omkostninger pr. sparet kWh til at redegøre nærmere for deres energispareindsats. Herefter kan Energistyrelsen på baggrund af de pågældende virksomheders redegørelser indgå aftaler med virksomhederne om, hvordan omkostningseffektivitet sikres fremover.

SEKRETARIATET FOR
ENERGITILSYNET

Carl Jacobsens Vej 35
2500 Valby

Tlf. 4171 5400
post@energitilsynet.dk
www.energitilsynet.dk

ORIENTERING

6. Energitilsynet har på baggrund af vedlagte sagsfremstilling og vurdering taget Sekretariatets orientering til efterretning.

SAGSFREMSTILLING

7. Benchmarkingen af omkostninger til energispareindsatsen i kalenderåret 2015 gennemføres i overensstemmelse med § 20, stk. 8, i Bekendtgørelse nr. 830 af 27. juni 2016 om energispareydelser i net- og distributionsvirksomheder. Bekendtgørelsen pålægger Energitilsynet at offentliggøre en benchmarking af omkostningerne til energispareindsatsen indenfor el, naturgas og fjernvarme.

8. Rammerne for virksomhedernes energispareindsats er fastlagt i forsyningslovene ved en lovændring i 2006¹. Med lovændringen blev bestemmelserne for de tre forsyningsloves energispareindsats enslydende, hvilket bl.a. gav ministeren mulighed for at fastsætte regler om opgaver og mål for besparelsesindsatsen. De konkrete vilkår for indsatsen i 2015 er udmøntet dels i ovennævnte energispareaftale af 13. november 2012 mellem den daværende klima- og energiminister og net- og distributionsvirksomhederne inden for el, naturgas, fjernvarme og olie om virksomhedernes fremtidige energispareindsats, samt i ovennævnte bekendtgørelse om energispareydelser.

9. Energispareaftalens besparelsesmål for el-, gas og varmeområdet er fordelt som vist i tabel 1 nedenfor, hvoraf det ses, at for den seneste energispareaftale af 13. november 2012 er energisparemålene for el-, gas og varmeområdet hævet fra 5,9 PJ i 2010-2012 til 10,2 PJ i 2013-14 og 11,6 PJ i 2015.

TABEL 1: ENERGISPAREMÅL PR. ÅR FOR EL-, GAS- OG VARMEOMRÅDET I MIO. MWH

	2010-2012	2013-2014	2015
Netvirksomheder i elforsyningen	0,806	1,250	1,389
Naturgasdistributionsvirksomheder	0,306	0,556	0,639
Varmedistributionsvirksomheder	0,528	1,028	1,194
I alt	1,639	2,833	3,222

Kilde: Energispareaftalen af 20. november 2009 og energispareaftalen af 13. november 2012. Omregnet fra PJ til MWh.

Anmærkning: Figuren inkluderer ikke olie-virksomheder, der er omfattet af energispareaftalen.

10. Af bilag 2 til aftalen af 13. november 2012 vedrørende markedsorientering og gennemsigtighed fremgår, at der med henblik på at sikre anvendelse af eksterne aktører og gennemsigtighed i forbindelse med virksomhedernes besparelsesindsats bl.a. vil blive taget initiativ til synliggørelse af omkostningerne til opnåelse af

¹ [Lov nr. 520 af 7. juni 2006](#). Lov om ændring af lov om elforsyning, lov om naturgasforsyning, lov om varme-forsyning, lov om Energinet Danmark, lov om planlægning, lov om kommunal udligning og generelle tilskud til kommuner og amtskommuner og lov om kuldioxidafgift af visse energiprodukter.

besparelserne. Fra 2013 og fremefter skal virksomhedernes omkostninger pr. kWh energibesparelse opdeles på administrationsomkostninger og øvrige omkostninger.

11. Fra 2013 og fremefter kan Energistyrelsen på baggrund af Energisparebenchmarken for 2013 udvælge op til 25 virksomheder med de højeste omkostninger, og op til 25 virksomheder med de laveste omkostninger pr. sparet kWh til at redegøre nærmere for deres energispareindsats. Energistyrelsen kan på baggrund af de pågældende virksomheders redegørelser indgå aftaler med virksomhederne om, hvordan omkostningseffektivitet og markedsmæssighed sikres fremover. Dette fremgår af § 20, stk. 9 og 10 i Bekendtgørelse 1452 af 16. december 2013.

12. Det er Energistyrelsen, som fører tilsyn med overholdelsen af bekendtgørelsens bestemmelser og offentliggør status for energivirksomhedernes energispareindsats mv. Derfor indeholder dette notat alene en præsentation af de indrapporterede tal. Notatet indeholder således ikke en nærmere analyse af virksomhedernes energibesparelser, eller årsagen til udviklingen i omkostningerne til energibesparelser.

13. Net- og distributionsvirksomhederne kan sikre realiseringen af energibesparelser inden for alle energiarter i hele landet. Energispareindsatsen er jf. energispareaftalen rettet mod slutforbruget af energi i Danmark samt reduktion af tabene i transmissions- og distributionsnettene. Ved energispareaktiviteter forstås bl.a. aktiviteter, som reducerer behovet for tilførsel af energi til slutbrugeren, herunder effektivisering af energianvendelsen i anlæg og bygninger m.v. hos forbrugerne, initiativer hos forbrugerne, der medfører energibesparelse i forsyningssystemet, såsom øget afkøling af fjernvarmevand på forbrugsstedet, reduktion af nettabene samt opførelse af kollektive solvarmeanlæg i forbindelse med fjernvarmeforsyning². Energibesparelser kan også realiseres i transportsektoren³, fx ved udskiftning af vognpark til energieffektive varevogne eller ved montering af brændstofbesparende dæk.

14. Net- og distributionsvirksomhederne⁴ skal efter reglerne i bekendtgørelsen sikre realisering af omkostningseffektive energibesparelser til gavn for energiforbrugerne, virksomheder og samfundet. Virksomhedernes indsats skal medvirke til at øge den samlede besparelsesindsats, og den skal have særlig fokus på realisering af energibesparelser i slutforbruget, som ikke ville være blevet realiseret på nuværende tidspunkt uden virksomhedernes indsats. Virksomhedernes indsats i forbindelse med de øgede forpligtelser i den nye energispareaftale af 13. november 2012 målrettes eksisterende bygninger og erhverv.

² Jf. bilag 1 i energiaftalen kan besparelser ved kollektive solvarmeanlæg i forbindelse med fjernvarmeforsyning under visse forudsætninger indregnes frem til 2015.

³ Afgrænset som al vejtransport med indregistrerede køretøjer samt togdrift.

⁴ Der henvises til definitionen heraf i Bekendtgørelse om energispareydelser i net- og distributionsvirksomheder § 2

15. Ifølge § 20 i Bekendtgørelse nr. 830 af 27. juni 2016 om energispareydelser i net- og distributionsvirksomheder får elnet- og gasdistributionsvirksomhederne dækket de faktiske omkostninger til en omkostningseffektiv opfyldelse af virksomhedernes energispareforpligtelser gennem en midlertidig forhøjelse af deres indtægtsrammer. Fjernvarmevirksomhederne kan indregne de faktiske omkostninger til opfyldelse af deres energispareforpligtelser i varmeprisen som en nødvendig omkostning.

RETSGRUNDLAG

16. Retsgrundlaget for nærværende benchmarkingrapport fremgår af bilag 1.

Benchmarking af omkostninger til energibesparelse-sindsatsen

17. I det følgende gennemgås benchmarking af omkostninger til energibesparelser for først elnetvirksomhederne, dernæst gasdistributionsvirksomhederne og endelig fjernvarmevirksomhederne.

18. Det skal understreges, at de betragtninger og vurderinger, der fremgår af dette notat udelukkende vedrører benchmarkingen af energispareindsatsen, og derfor ikke har betydning for fastsættelsen af den midlertidige forhøjelse af el- og gasdistributionsvirksomhedernes indtægtsrammer.

19. Datagrundlaget for benchmarkingen er virksomhedernes indberettede energibesparelser eksklusive korrektioner fra året/årene før (en korrektion i 2015 kan fx opstå, hvis efterfølgende audit viser, at det faktiske antal energibesparelser i 2014 var højere eller lavere end anmeldt i 2014). Korrektioner ekskluderes af benchmarken for at omkostningerne til energibesparelser i året sammenholdes med de i året realiserede energibesparelser.

20. Data for benchmarkingen af energispareindsatsen i 2015 er vedlagt (som bilag 5, 6 og 7, bilagsside 94-100) på virksomhedsniveau i det til benchmarkingen hørende Excel-ark.

Elnetvirksomhederne

21. De sidste fire år, har elnetvirksomhedernes indberetninger af besparelser i MWh og omkostninger i kr. været foretaget til skiftende instanser (data for 2011 til Energistyrelsen, data for 2012 til Energitilsynet, data for 2013 til hhv. Dansk Energi og Energitilsynet, data for 2014 til Sekretariatet for Energitilsynet). For 2015 bygger benchmarken på data fra Energistyrelsen.

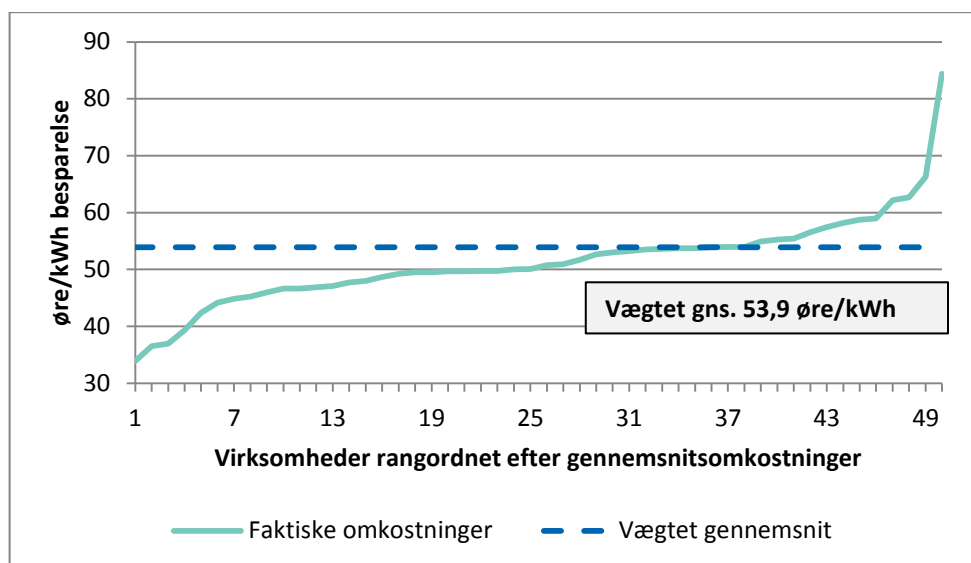
22. Af de 58 elnetvirksomheder, som har indberettet energisparedata til Energistyrelsen, har 4 virksomheder indberettet 0 kWh besparelser. Disse 4 virksomheder indgår derfor ikke i benchmarken.

23. Yderligere 4 virksomheder har opgivet omkostninger for opnåelse af 1 kWh besparelse til over 100 øre/kWh, svarende til ca. 0,32 pct. af elnetvirksomhedernes samlede energibesparelser. Gennemsnitsomkostningen for den dyreste elnetvirksomhed er på ca. 881 øre/kWh (ca. 8,8 kr./kWh), og det vægtede gennemsnit for denne kategori, er på 160 øre/kWh. Disse virksomheder er ligeledes holdt ude af hertil viste grafer, da tallene for disse virksomheder ikke umiddelbart vurderes som troværdige, og må betragtes som et udtryk for opgørelsesproblemer.

24. Dette betyder, at benchmarkingen består af 50 elnetvirksomheder. Disse 50 virksomheder har indberettet besparelser svarende til ca. 99,68 pct. af de samlede indrapporterede energibesparelser i kWh på elnetområdet.

25. Samlet set har elnetvirksomhederne haft omkostninger på ca. 772 mio. kr. i forbindelse med opnåelsen af energibesparelser på ca. 1,432 mio. MWh i 2015. Elnetvirksomhederne har således foretaget energibesparelser i 2015 til en gennemsnitspris på 53,9 øre/kWh. I 2014 var gennemsnitsprisen 46,5 øre/kWh.

FIGUR 1: GENNEMSNIKSOMKOSTNINGER TIL ENERGISPAREINDSATSEN I ØRE/KWH PER ELNETVIRKSOMHED, 2015.



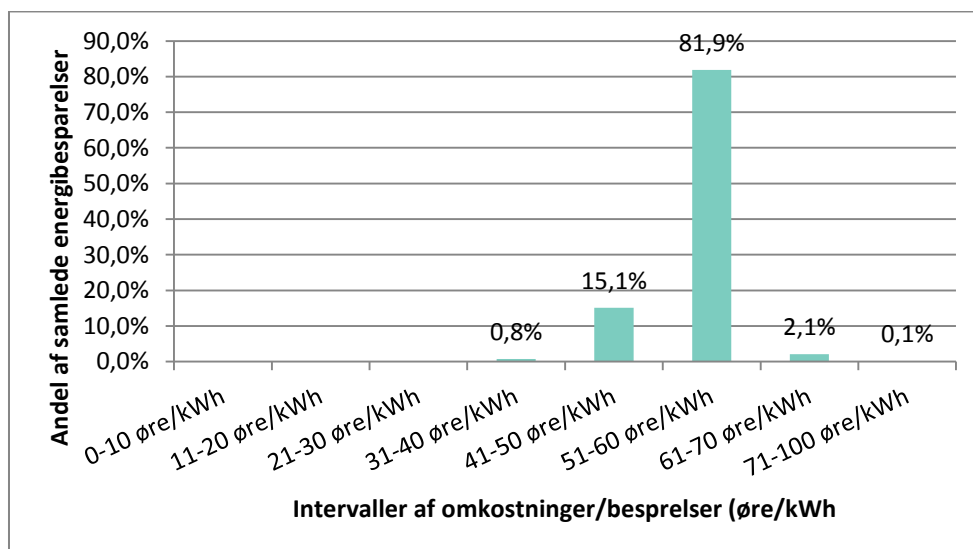
Kilde: Sekretariatet for Energitilsynet på baggrund af tal fra Energistyrelsen, om elnetvirksomhedernes indberetning af realiserede energibesparelser og energispareomkostninger.

26. Størstedelen (42 af 50) af elnetvirksomhederne har omkostninger til energibesparelserne på 40-60 øre/kWh eller lavere jf. figur 1.

27. Da elnetvirksomhedernes besparelsesforpligtelse varierer med virksomhedernes størrelse, giver figur 1 dog ikke et tydeligt billede af de samlede omkostninger i forhold til de opnåede besparelser.

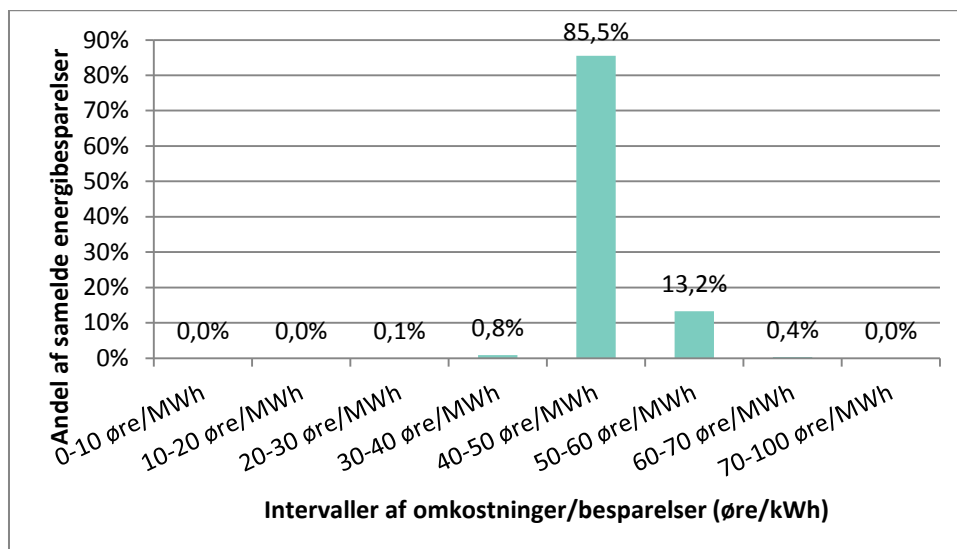
Sekretariatet for Energitilsynet har derfor i figur 2 opgjort gennemsnitsomkostningerne i forhold til mængden af opnåede besparelser. Figuren viser, hvor stor en andel af besparelserne, der er opnået i et givet prisinterval. Det fremgår, at ca. 92 pct. af de samlede besparelser - svarende til ca. 1,4 mio. MWh - er blevet foretaget til en omkostning på 60 øre/kWh eller lavere. I 2014 blev ca. 86 pct. af energibesparelserne realiseret til 50 øre/kWh eller lavere.

FIGUR 2: ELNETVIRKSOMHEDERNES ENERGIBESPARELSER OPDELT EFTER GEN-
NEMSNITSOMKOSTNINGER, 2015.



Kilde: Sekretariatet for Energitilsynet på baggrund af tal fra Energistyrelsen, om elnetvirksomhedernes indberetning af realiserede energibesparelser og energispareomkostninger.

FIGUR 3: ELNETVIRKSOMHEDERNES ENERGIBESPARELSER OPDELT EFTER GEN-
NEMSNITSOMKOSTNINGER, 2014.



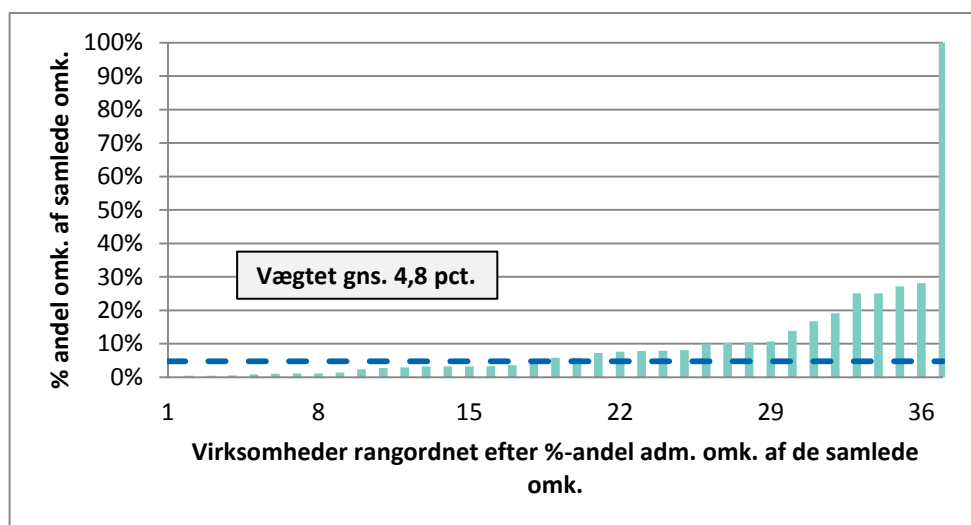
Kilde: Sekretariatet for Energitilsynet på baggrund af energibesparelser indsamlet af Dansk Energi og elnetvirksomhedernes anmeldelse af energispareomkostninger til Energitilsynet.

28. Af figurerne 2 og 3 ses, at størstedelen af elnetvirksomhedernes energibesparelser har flyttet sig fra intervallet 40-50 øre/kWh i 2014 til intervallet 50-60 øre/kWh i 2015.

29. 37 af benchmarkingens 50 elnetvirksomheder har oplyst deres omkostninger til administration i forbindelse med energispareindsatsen. De 37 virksomheder har samlet set haft omkostninger på ca. 707,5 mio. kr., hvoraf administration udgør ca. 33,7 mio. kr. (4,8 pct.).

30. Ifølge Energistyrelsens vejledning, "Vejledning til net- og distributionsvirksomhederne i forbindelse med opgørelse og indberetning af omkostninger forbundet med energibesparende aktiviteter"⁵ skal energivirksomheder, hvor en ekstern aktør varetager både administration og realisering af energibesparelser kun opdele omkostningerne på administration og øvrige omkostninger, hvis det er muligt. Det kan være en del af forklaringen på, at kun 37 af 50 (ca. 74 pct.) elnetvirksomheder har oplyst administrationsomkostninger. Det skal dog bemærkes, at der ses en fremgang fra sidste år hvor 36 ud af 58 (ca. 62 pct.) elnetvirksomheder indberettede administrationsomkostninger.

FIGUR 4: ELNETVIRKSOMHEDERNES ADMINISTRATIONSOMKOSTNINGER I PCT. AF SAMLEDE OMKOSTNINGER TIL ENERGIBESPAEELSER, 2015.



Kilde: Sekretariatet for Energitilsynet på baggrund af tal fra Energistyrelsen, om elnetvirksomhedernes indberetning af realiserede energibesparelser og energispareomkostninger.

31. Af figur 4 ses, at der til stadighed er stor spredning i virksomhedernes andel af administrationsomkostninger til deres energibesparelser. Dette kunne tyde på, at virksomhederne har store opgørelsesvanskeligheder, og/eller der eksisterer store forskelle i virksomhedernes administrative omkostningseffektivitet med hensyn til energibesparelser. Det kan dog bemærkes, at spredningen af administrationsomkostninger i år er lidt mindre end sidste år. Ligesom sidste år er der igen i år 1 virksomhed der har angivet at bruge 100 pct. af sine omkostninger til administrati-

⁵ Vejledningen er udsendt til brancheforeningerne på energiområdet. Vejledningen er vedlagt som bilag 4, bilags-side 71-89.

on. Resten af virksomhederne (36 ud af 37) har angivet at bruge under 30 pct. af deres samlede omkostninger til administration. Sidste år angav 34 ud af 36 af virksomhederne at bruge ca. 30 pct. eller derunder af deres energispareomkostninger til administration.

Naturgasdistributionsvirksomhederne

32. De tre gasdistributionsvirksomheder har anmeldt omkostninger til opfyldelse af besparelsesforpligtelsen og faktiske energibesparelser i kWh til Energitilsynet i forbindelse med reguleringsregnskaberne for 2015.

33. Samlet set har gasdistributionsvirksomhederne haft omkostninger på ca. 239 mio. kr. i forbindelse med opnåelsen af energibesparelser på 0,509 mio. MWh – svarende til en gennemsnitsomkostning på ca. 46,94 øre/kWh.

34. To af gasdistributionsvirksomheder har i 2015 gennemsnitlige omkostninger til opnåelse af energibesparelser lavere end 50 øre/kWh. for årene 2011, 2012, 2013 og 2014 havde alle tre gasdistributionsvirksomheder gennemsnitlige omkostninger til opnåelse af energibesparelser lavere end 50 øre/kWh.

TABEL 2: GASDISTRIBUTIONSVIRKSOMHEDERNES BESPARELSER OG TILSVARENDE OMKOSTNINGER, 2015.

Selskab	Realiserede energibesparelse (kWh)	Omkostninger ifm. Energibesparelser (kr.)	Heraf administrationsomkostninger (kr.)	Øvrige omkostninger (kr.)	Omkostninger per opnået besparelse (øre/kWh)
Naturgas Fyn Distribution A/S	49.146.390	21.507.000	0	21.507.000	43,76
HMN Naturgas I/S	270.065.050	115.814.000	3.331.000	112.483.000	42,88
Dong Gas Distribution A/S	189.470.760	101.463.000	845.000	100.618.000	53,55
TOTAL	508.682.200	238.784.000	4.176.000	234.608.000	46,94

Kilde: Sekretariatet for Energitilsynet på baggrund af naturgasdistributionsvirksomhedernes indberetning af realiserede energibesparelser og energispareomkostninger til Energitilsynet.

35. Tabel 2 viser, at 2 af de 3 naturgasvirksomheder har indberettet særskilte administrationsomkostninger til energispareindsatsen. For HMN og DONG udgør administrationsomkostninger henholdsvis 2,9 og 0,8 pct. af virksomhedernes omkostninger til at realisere energibesparelser.

Fjernvarmevirksomhederne

36. Dansk Fjernvarme har indsamlet data om fjernvarmevirksomhedernes energibesparelser og omkostningerne knyttet hertil, fordelt på administrationsomkostninger og øvrige omkostninger, for 2015. Dansk Fjernvarme har valideret deres data ved at kontakte virksomheder, der har indberettet enten meget lave eller meget høje omkostninger pr. kWh. På dette grundlag fra Dansk Fjernvarme, har sekretariatet udarbejdet nærværende energisparebenchmark.

37. Dataene fra Dansk Fjernvarme indeholdt energibesparelser og omkostninger for 407 virksomheder. Energispareforpligtelsen omfatter kun distributionsvirksomheder, hvorfor fjernvarmevirksomheder, der udelukkende er produktions- eller transmissionsvirksomheder, ikke indgår i benchmarkingen.

38. Benchmarkingen medtager ikke virksomheder som har oplyst omkostningerne til opnåelse af besparelser med 0 øre/kWh eller lavere – hvilket drejer sig om 13 virksomheder, svarende til ca. 3 pct. af de samlede energibesparelser. Det er sekretariatets vurdering, at disse indberetninger både dækker over energibesparelser, hvor besparelserne faktisk er opnået uden nogen form for omkostning, men også over energibesparelser, der har medført omkostninger, som ikke umiddelbart har været mulige at opgøre, eller besparelser med ukorrekt periodisering. Af de 13 virksomheder har 10 virksomheder opgivet negative omkostninger (jf. bilag 7) Dette skyldes angiveligt, at disse virksomheder med fortjeneste har solgt nogle af de energibesparelser, de selv har realiseret, eller videresolgt nogle af de energibesparelser de har købt, hvorfor disse virksomheder har haft netto indtægter på deres energibesparelser, fremfor netto udgifter.

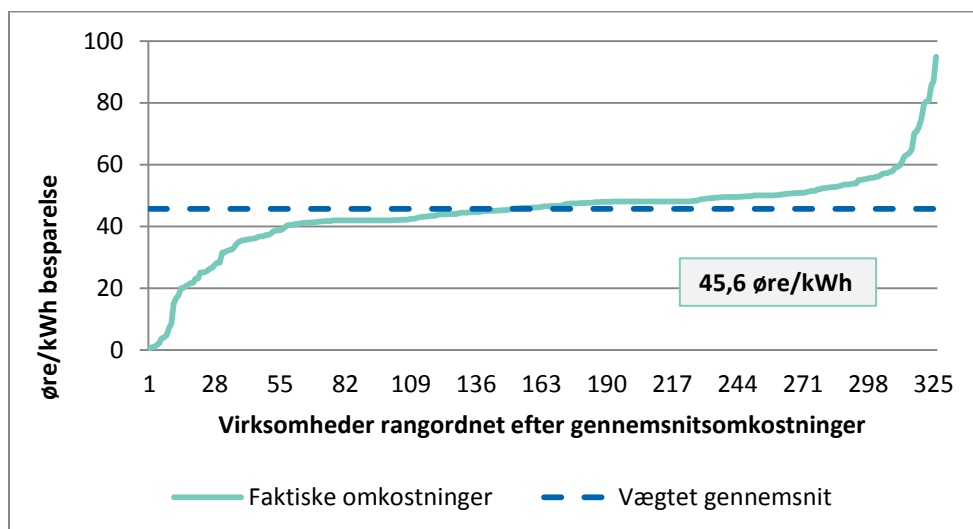
39. Derudover har 53 virksomheder angivet 0 kWh energibesparelser. Disse virksomheder er også udeholdt af benchmarkingen.

40. Endeligt har 15 virksomheder opgivet omkostninger for opnåelse af 1 kWh besparelse til over 100 øre/kWh, svarende til ca. 1 pct. af fjernvarmevirksomhedernes samlede energibesparelser. Gennemsnitsomkostningen for den dyreste fjernvarmevirksomhed er på 1.711 øre/kWh (ca. 17 kr./kWh), og det vægtede gennemsnit for denne kategori, er på 444,7 øre/kWh. Disse virksomheder er ligeledes holdt ude af sammenligningen, da tallene for disse virksomheder ikke umiddelbart vurderes som troværdige, og må betragtes som et udtryk for opgørelsesproblemer.

41. Dette betyder, at benchmarkingen består af 326 fjernvarmevirksomheder. Disse virksomheder har indberettet besparelser svarende til ca. 96,2 pct. af de samlede indrapporterede energibesparelser i kWh på fjernvarmeområdet.

42. Samlet set har fjernvarmevirksomhederne haft omkostninger på ca. 544 mio. kr. i forbindelse med opnåelsen af energibesparelser på ca. 1,192 mio. MWh. Fjernvarmevirksomhederne har således i 2015 foretaget energibesparelser til en gennemsnitlig omkostning på 45,6 øre/kWh, jf. figur 5. I 2014 var gennemsnitsprisen 38,5 øre/kWh.

FIGUR 5: FJERNVARMEVÆRKERNES GENNEMSNITSOMKOSTNINGER TIL ENERGISPAREINDSATSEN I ØRE/KWH, 2015.



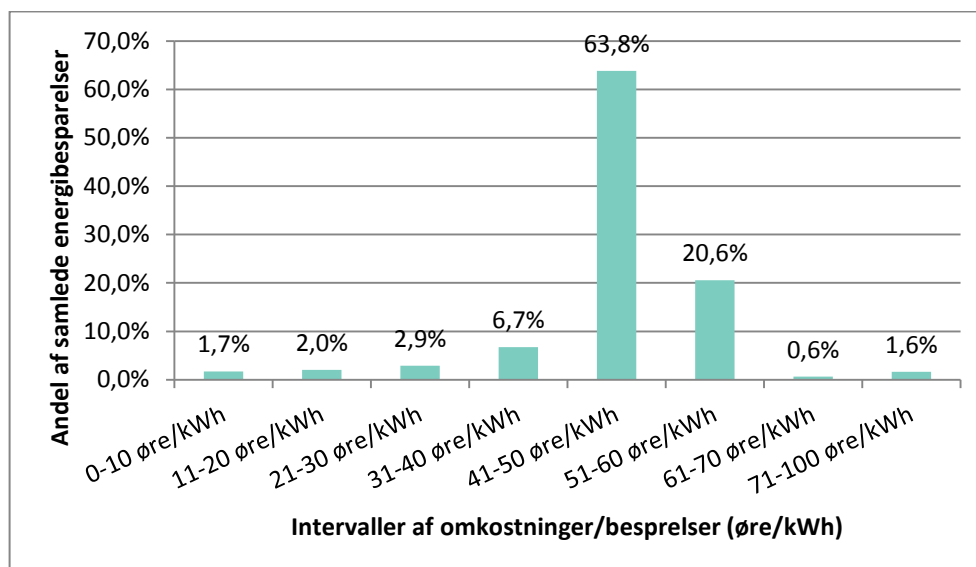
Kilde: Sekretariatet for Energitilsynet på baggrund af tal indsamlet af Dansk Fjernvarme.

43. Af figur 5 ses, at ca. 64 pct. (209 af 326) af virksomhederne ligger i prisintervallet 40-50 øre/kWh for deres energibesparelser. En væsentlig forklaring herpå er sandsynligvis, at ca. 47 pct. (106 af 326) af virksomhederne har købt energibesparelse hos Dansk Fjernvarmes Handelsselskab A.M.B.A. til en gennemsnitlig pris på ca. 44,9 øre/kWh.

44. Da fjernvarmevirksomhedernes besparelsesforpligtelse varierer med virksomhedernes størrelse, giver ovenstående figur dog ikke et tydeligt billede af de samlede omkostninger i forhold til de opnåede besparelser.

45. Figur 6 nedenfor viser, hvor stor en andel af energibesparelserne, der er opnået i et givet prisinterval.

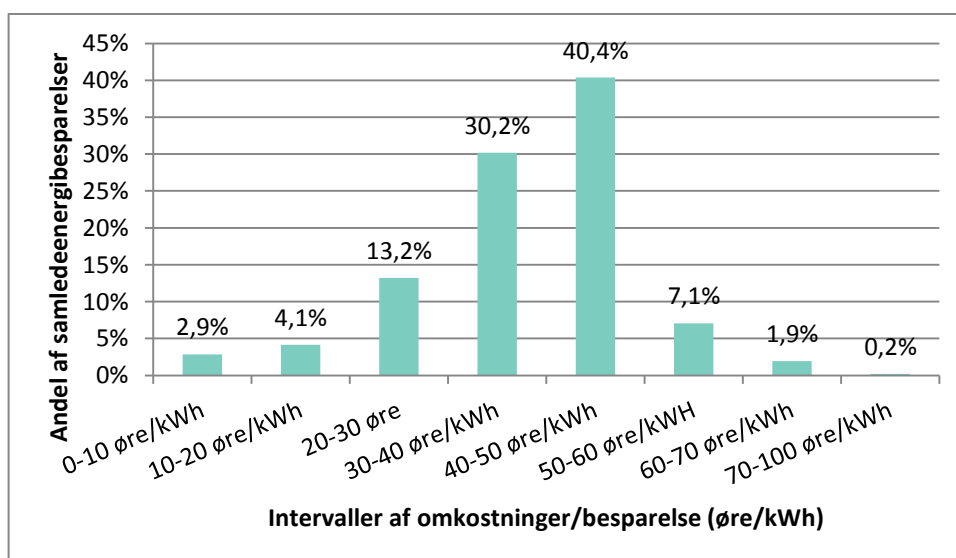
FIGUR 6: FJERNVARMEVÆRKERNES ENERGIBESPARELSER OPDELT EFTER GENNEMSNITSOMKOSTNINGER, 2015.



Kilde: Sekretariatet for Energitilsynet på baggrund af data indsamlet af Dansk Fjernvarme.

46. Det fremgår af figur 6, at ca. 64 pct. af fjernvarmedistributionsvirksomhedernes energibesparelser er realiseret til en pris mellem 41 - 50 øre pr. kWh, og at ca. 77 pct. af fjernvarmedistributionsvirksomhedernes energibesparelser er realiseret til en pris på under 50 øre/kWh.

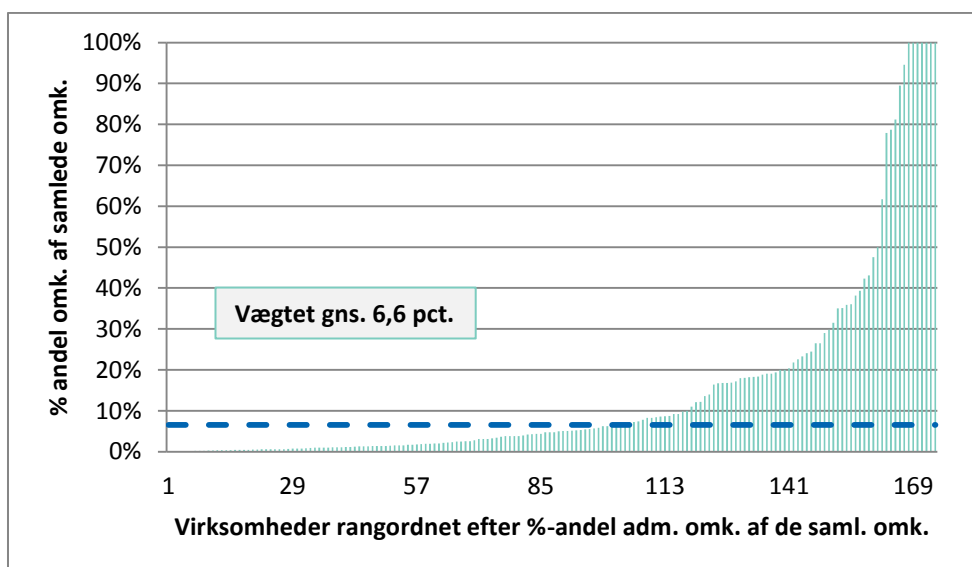
FIGUR 7: FJERNVARMEVÆRKERNES ENERGIBESPARELSER OPDELT EFTER GENNEMSNITSOMKOSTNINGER, 2014.



Kilde: Sekretariatet for Energitilsynet på baggrund af data indsamlet af Dansk Fjernvarme.

47. Sammenlignes figurerne 6 og 7 ses, at spredningen af prisintervaller for fjernvarmedistributionsvirksomhedernes energibesparelser er reduceret en del i forhold til sidste år. For 2015 ses, at energibesparelsernes omkostninger i langt højere grad koncentrerer sig om prisintervallet 40-50 øre/kWh, til forskel for 2014, hvor energibesparelsernes omkostninger i langt højere grad var spredt ud over prisintervalterne 20-30, 30-40 og 40-50 øre/kWh. Dette kan igen skyldes, at fjernvarmedistributionsvirksomhedernes i højere grad end sidste år, har købt deres energibesparelser hos Dansk Fjernvarmes Handelsselskab A.M.B.A.

FIGUR 8: FJERNVARMEVIRKSOMHEDERNES ADMINISTRATIONSOMKOSTNINGER I PCT. AF SAMLEDE OMKOSTNINGER TIL ENERGIBESPARELSER, 2015.



Kilde: Sekretariatet for Energitilsynet på baggrund af tal indsamlet af Dansk Fjernvarme. Anmærkning: Figuren skal fortolkes under hensyn til at energibesparelser realiseret af energivirksomheder og energibesparelser realiseret af ekstern aktør ikke behandles ens, jf. afsnit 31 ovenfor.

48. Af de 326 fjernvarmevirksomheder, som benchmarkingen baserer sig på, har 174 oplyst deres omkostninger til administration i forbindelse med energispareindsatsen. De 174 virksomheder har samlet set haft omkostninger på 423 mio. kr., hvoraf administration udgør 27,8 mio. kr. (6,6 pct.).

49. Generelt er fordelingen af administrationsomkostninger stort set den samme som sidste år. Der ses også stadig en stor forskel på, hvor stor en andel af energispareomkostningerne, der går til administration, jf. figur 8. For nogle virksomheder udgør administration under 1 pct. af omkostningerne, mens det for andre udgør 100 pct. af deres omkostninger.

50. Det store antal virksomheder (24 af 174) hvor administrationsomkostninger udgør over 30 pct. af omkostningerne, og hvoraf 7 virksomheders administration udgør 100 pct. af omkostningerne, tyder på betydelige dataproblemer i opdelingen

af omkostninger. Det er samtidig relativt få virksomheder, der opdeler omkostningerne på administration og øvrige omkostninger, hvilket til dels kan skyldes den uens behandling af virksomheder, der betaler en ekstern aktør for at realisere og indberette energibesparelser i forhold til virksomheder der varetager administration internt, som beskrevet ovenfor i afsnit 31. Sekretariatet for Energitilsynet vurderer på baggrund af ovenstående observationer, at opdelingen af omkostninger på administrationsomkostninger og øvrige omkostninger ikke er troværdig

VURDERING

Sammenfatning af omkostningerne til energispareindsatsen indenfor el, gas og fjernvarme, 2015.

51. I tabel 3 er energibesparelserne indenfor el, gas og fjernvarme sammenfattet. Det ses, at der i 2015 er indberettet energibesparelser på ca. 3,1 mio. MWh og omkostninger knyttet hertil på ca. 1.554 mio. kr. Det giver en gennemsnitlig omkostning til energispareindsatsen på ca. 49,6 øre/kWh.

TABEL 3: SAMMENFATNING AF OMKOSTNINGERNE TIL ENERGISPAREINDSATSEN INDENFOR EL, GAS OG FJERNVARME, 2015.

Forsyningssektorer	Omkostning (mio kr.)	Indberettet besparelse (MWh)	Gennemsnits omkostning (øre/kWh)
Netvirksomheder i elforsyningen	772,0	1.431.658	53,9
Naturgasdistributionsvirksomheder	238,8	508.682	46,9
Varmedistributionsvirksomheder	543,5	1.191.543	45,6
I alt	1.554,3	3.131.883	49,6

Kilde: Sekretariatet for Energitilsynet på baggrund af tal fra Dansk Fjernvarme og Energi styrelsen.

Anmærkning: Tallene i tabel 3 skal fortolkes i lyset af den opgørelsesmetode, der er fastlagt i energispareaftalen af 13. november 2012. De realiserede energibesparelser på ca. 3,1 mio. MWh i 2015 kan ikke direkte tages som mål for, hvor mange MWh energiforbruget er reduceret det pågældende år. De 3,1 mio. MWh er derimod et vægtet⁶ mål for den sparede energimængde.

52. Netvirksomheder i elforsyningen har haft gennemsnitsomkostninger på ca. 53,9 øre/kWh, mens naturgasdistributionsvirksomheder har haft gennemsnitsomkostninger på ca. 46,9 øre/kWh. Disse to kategorier står for ca. 62 pct. af den samlede energibesparelse for energivirksomhederne på varme, el- og gasområdet.

53. Fjernvarmevirksomhederne havde de laveste gennemsnitlige omkostninger på ca. 45,6 øre/kWh. Spredningen i gennemsnitsomkostninger for varmevirksomhederne er dog større end for el- og gasvirksomhederne. Fjernvarmeområdet udgør ca. 38 pct. af de samlede energibesparelser, på varme, el- og gasområdet, og ca. 35 pct. af omkostningerne.

54. I relation til en sammenligning af de gennemsnitlige omkostninger pr. kWh-besparelse skal man være opmærksom på, at der kan være opgørelsesmæssige forskelle mellem realiseringen af besparelser ved investeringer i eget net (hvor meget af en given investering bør henføres til energibesparelser og hvor meget til

⁶ Vægtet med såkaldte prioriteringsfaktorer, der er angivet i *bekendtgørelse om energispareydelse i net- og distributionsvirksomheder*, og som korrigerer for energibesparelsens levetid. Prioriteringsfaktorer anvendes også for energibesparelser realiseret ved konvertering mellem forskellige energiarter.

for eksempel vedligeholdelse) og så køb af energibesparelser eksternt. Købes energibesparelser eksternt er det nemmere at opgøre omkostningerne herved. Der- til kan der være opgørelsesmæssige forskelle mellem selskabernes oplyste om- kostninger og besparelser i kWh – fx forskelle i periodisering af hvornår omkost- ninger til energibesparelser afholdes og perioder som energibesparelse i kWh hen- regnes til.

55. For at forbedre datagrundlaget for energispareindsatsen og energisparebench- marken har Energistyrelsen i 2013 udsendt en vejledning, der beskriver, hvordan energispareomkostninger skal opgøres og indberettes.

TABEL 4: SAMMENFATNING AF OMKOSTNINGER PR. SPARET KWH TIL ENERGI- SPAREINDSATSEN INDENFOR EL, GAS OG FJERNVARME, 2010-2015.

Gennemsnitsomkostning øre/kWh	2010**	2011*	2012**	2013***	2014***	2015***
Netvirksomheder i elforsyningen	41,8	42,1	44,3	45,3	46,5	53,9
Naturgasdistributionsvirksomheder	42,0	42,3	38,4	40,5	41,0	46,9
Varmedistributionsvirksomheder	28,6	24,4	28,3	35,1	38,5	45,6
I alt	37,3	35,6	38,1	40,8	42,1	49,6

Kilde: Sekretariatet for Energitilsynet på baggrund af tal fra Dansk Energi, Dansk Fjern- varme og el- og gasvirksomhedernes anmeldelser til Energitilsynet.

* Energibesparelser realiseret i henhold til reglerne i den tidligere energispareaftale af 20. november 2009, og med de i aftalen angivne energisparemål, med undtagelse af reduktion af nettab⁷.

** Energibesparelser realiseret i henhold til reglerne i den tidligere energispareaftale af 20. november 2009, og med de i aftalen angivne energisparemål.

*** Energibesparelser realiseret i henhold til reglerne i den tidligere energispareaftale af 16. december 2013, og med de i aftalen angivne energisparemål.

56. Af tabel 4 ses, at 2015 er fjerde år i træk med stigninger i omkostningerne til energibesparelser, hvormed omkostningerne er steget med ca. 12,3 øre pr. kWh fra 2010 til 2015. Omkostningerne er steget mest fra 2014 til 2015.

57. Af tabel 4 ses også, at stigningen fra de 37,3 øre/kWh i 2010 til 49,6 øre/kWh i 2015 i høj grad skyldes, at fjernvarmevirksomhedernes omkostninger pr. sparet kWh er steget forholdsvis meget i forhold til de to andre sektorer. Fjernvarme- virksomhedernes omkostninger pr. sparet kWh er således steget med ca. 17,0 øre/kWh fra 2010 til 2015. Elnetvirksomhedernes omkostninger er steget med ca. 12,1 øre/kWh fra 2010 til 2015. Gasnetvirksomhedernes omkostninger er steget med kun ca. 4,9 øre/kWh i perioden 2010 – 2015.

⁷ Reduktion af nettab realiseret i 2010 blev i modsætning til energibesparelser realiseret i 2011-12 ikke vægtet med prioriteringsfaktorerne anført i bilag 2 i energispareaftalen af 20. november 2009, jf. § 9, stk. 1, nr. 4, i bekendtgørelse nr. 677 om energispareydelser i net- og distributionsvirksomheder.

58. De opgjorte omkostninger pr. sparet kWh i benchmarkingen skal fortolkes under hensyn til et stort antal udeladte værker på grund af manglende indberetninger, og frasortering af værker med fejlindberetninger, samt datafejl i form af store variationer i de indberettede omkostninger, samt de i punkt 56 nævnte forhold.

59. Resultaterne i figur 4 og 8, hvor virksomhedernes administrationsomkostninger vises skal ligeledes fortolkes under hensyn til de store datamæssige usikkerheder, som er beskrevet ovenfor.

60. Sekretariatet for Energitilsynet vurderer samlet set, at benchmarkingen er forbundet med betydelig usikkerhed, og at opdelingen af energispareomkostninger på administration og øvrige omkostninger i 2015 ikke er retvisende. Sekretariatet for Energitilsynet, Energistyrelsen og brancheorganisationerne arbejder løbende på at reducere datausikkerheder i grundlaget for benchmarkingen af energispareindsatsen.

ORIENTERING

61. Energitilsynet har på baggrund af vedlagte sagsfremstilling og vurdering taget Sekretariatets orientering til efterretning.