

Brevdato	25-08-2015
Afsender	ha@komoe.dk (ha@komoe.dk) Sendt af KOMOE Helle S. Andersen: HA@komoe.dk
Modtagere	TRM Morten Lorentzen (Sagsbehandler, Vej- og Byggekontoret)
Akttitel	Høringssvar fra Kommissariaterne (fælles)
Identifikationsnummer	51951
Versionsnummer	1
Ansvarlig	TRM Morten Lorentzen
Vedlagte dokumenter	SV Høring over forslag til lov om ændring af lov om fremgangsmåden ved ekspropriation vedrørende fast ejendom og lov om offentlige veje m.v. Forslag til lov om ændring af ekspropriationsprocesloven og vejloven med... img-825132126-0001
Dokumenter uden PDF-version (ikke vedlagt)	
Udskrevet	10-09-2015

Til: TRM Morten Lorentzen (MLO@TRM.dk)
Cc: komoe@komoe.dk (komoe@komoe.dk), KOME Henrik Hansen (HH@komoe.dk), Transportministeriet (trm@trm.dk), mep@kommissarius.dk (mep@kommissarius.dk)
Fra: ha@komoe.dk (ha@komoe.dk)
Titel: SV: Høring over forslag til lov om ændring af lov om fremgangsmåden ved ekspropriation vedrørende fast ejendom og lov om offentlige veje m.v.
Sendt: 25-08-2015 13:37:08
Bilag: Forslag til lov om ændring af ekspropriationsprocesloven og vejloven med....docx; img-825132126-0001.pdf;

Til Transport- og Bygningsministeriet

Vedhæftet følger fælles høringssvar fra Kommissarius ved Statens Ekspropriationer i Jylland og Kommissarius ved Statens Ekspropriationer på Øerne vedr.

forslag til lov om ændring af lov om fremgangsmåden ved ekspropriation vedrørende fast ejendom og lov om offentlige veje m.v.

Med venlig hilsen

Helle S. Andersen
Kommissarius

 **Kommissarius**
ved Statens Ekspropriationer på Øerne
Frederiksholms Kanal 4 B, 2. sal.
DK-1220 København K.

T: +45 33928725
E: ha@komoe.dk
W: www.komoe.dk

Fra: TRM Morten Lorentzen [mailto:MLO@TRM.dk]

Sendt: 13. juli 2015 17:29

Til: samfund@advokatsamfundet.dk; danva@danva.dk; ddl@ddl.org; Danske Regioner; info@dongenergy.com; borgerservice@frederiksberg.dk; KOMJ Kommissarius Jylland Postkasse; KOMOE Postkasse; borgerservice@kk.dk; 'le34@le34.dk'; Metroselskabet I/S; sekretariat@parcelhus.dk; 'info@sbf.dk'; 'tdc@tdc.dk'

Emne: Høring over forslag til lov om ændring af lov om fremgangsmåden ved ekspropriation vedrørende fast ejendom og lov om offentlige veje m.v.

Til parterne på vedlagte høringsliste.

Se venligst vedlagte høringsbrev, høringsliste samt forslag til lov om ændring af ekspropriationsprocesloven og vejloven. Vedlagte materiale lægges desuden på høringsportalen.

Frist for bemærkninger er den 1. september 2015 til undertegnede med kopi til trm@trm.dk.

Venlig hilsen

Morten Lorentzen

Fuldmægtig

Transport- og Bygningsministeriet

Ministry of Transport and Building

Vej- og byggekontoret

Frederiksholms Kanal 27 F

DK-1220 København K

Telefon +45 41 71 27 00

Direkte + 45 41 71 27 63

mlo@trm.dk
www.trm.dk

Denne mail er blevet scannet for virus af TDC Mailfilter.

Denne mail er blevet scannet af <http://www.comendo.com> og indeholder ikke virus!

Denne mail er blevet scannet af <http://www.comendo.com> og indeholder ikke virus!

Udkast

til

Lov om ændring af lov om fremgangsmåden ved ekspropriation vedrørende fast ejendom samt lov om offentlige veje m.v.

(Udvidelse af adgangen til udpegning af kommissarier samt formænd for taksationskommissioner og overtaksationskommissioner)

§ 1

I lov om fremgangsmåden ved ekspropriation vedrørende fast ejendom, jf. lovbekendtgørelse nr. 1161 af 20. november 2008, som ændret ved § 142 i lov nr. 1520 af 27. december 2014 om offentlige veje m.v., foretages følgende ændringer:

1. I § 4, 2. pkt., og § 7, stk. 2, 2. pkt., indsættes efter »kandidateksamen« »eller tilsvarende juridiske kvalifikationer«.

§ 2

I lov om offentlige veje m.v., jf. lov nr. 1520 af 27. december 2014, foretages følgende ændringer:

1. I § 105, stk. 2, 2. pkt., og § 106, stk. 2, 2. pkt., indsættes efter »kandidateksamen« »eller tilsvarende juridiske kvalifikationer«.

§ 3

Loven træder i kraft dagen efter bekendtgørelse i Lovtidende.

Bemærkninger til lovforslaget

Almindelige bemærkninger

1. Indledning

Der er truffet beslutning om en række anlægsprojekter på vej- og baneområdet i statsligt regi, som indebærer et stigende antal sager i kommissarier og taksationskommissioner. For de lodsejere, hvis sager skal behandles, er det af hensyn til retssikkerheden afgørende, at sagerne behandles hurtigst muligt. Det har imidlertid kunnet konstateres, at det med de gældende lovbestemte kvalifikationskrav ~~krav til kandidater~~ har været vanskeligt at besætte hvervet som formand for taksationskommissioner, hvilket har medvirket til længere sagsbehandlingstider. For at sikre, at sagerne ikke tager unødigt lang tid som følge af for snævre kvalifikationskrav til ~~kandidaternes kvalifikationer~~ hvervet som formand, foreslås disse krav ændret.

Lovforslaget indebærer således en ændring af lov om fremgangsmåden ved ekspropriation vedrørende fast ejendom, jf. lovebekendtgørelse nr. 1161 af 20. november 2008 (ekspropriationsprocesloven), samt ændring af lov om offentlige veje m.v., jf. lov nr. 1520 af 27. december 2014 (vejloven), for så vidt angår kravene til ~~kandidater til~~ stillingen som hhv. kommissarius og formand for taksationskommissionen efter ekspropriationsprocesloven og kravene til ~~kandidater til~~ stillingen som formand for hhv. taksationskommissionen og overtaksationskommissionen efter vejloven. Ændringerne indebærer, at en bredere kreds af kandidater-personer med juridisk uddannelse kan komme i betragtning i forbindelse med, at disse stillinger skal besættes. Selv om en bredere kreds af kandidater-personer med lovforslaget kan komme i betragtning, sikres det, at der ved udpegningen vil blive lagt afgørende vægt på, at ~~kandidaterne-personerne~~ har de fornødne juridiske kvalifikationer til at varetage stillingerne.

2. Lovforslagets indhold

2.1. Gældende ret

Kommissarierne og de statslige taksationskommissioner nedsættes efter ekspropriationsprocesloven.

Kommissarierne varetager administrationen af ekspropriationsprocesloven og leder som formand for ekspropriationskommissionerne i den forbindelse ekspropriationer for statslige myndigheder, koncessionerede selskaber og statslige selskaber. Kommissarierne består p.t. af hhv. Kommissarius ved Statens Ekspropriationer i Jylland og Kommissarius ved Statens Ekspropriationer på Øerne.

Til efterprøvelse af kendelser fra ekspropriationskommissionernes kendelser om, hvorvidt erstatning gives eller nægtes, nedsætter transport- og bygningsministeren desuden taksationskommissioner.

De kommunale taksations- og overtaksationskommissioner nedsættes efter vejloven. Disse myndigheder udgør de takserende myndigheder efter vejloven, der fastsætter erstatning i forbindelse med, at kommunale vejmyndigheder skal ekspropriere efter proceduren i vejloven. Taksationskommissionen udgør 1. instans og overtaksationskommissionen udgør 2. instans.

Fælles for kommissarierne og de nævnte taksationskommissioner er efter gældende ret, at de alle ledes af en formand, der efter hhv. ekspropriationsprocesloven og vejloven skal have en juridisk

kandidateksamen. Med juridisk kandidateksamen menes, at den pågældende person skal have bestået kandidatuddannelsen i jura – benævnt cand.jur.

2.2. Transport- og Bygningsministeriets overvejelser og lovforslagets udformning

Kravet om ~~en juridisk kandidateksamen for at~~ kommissarierne og ~~formændene~~ for de statslige taksationskommissioner skal have juridisk kandidateksamen blev forankret i lovgivningen tilbage i 1964 i forbindelse med vedtagelsen af lov nr. 186 af 6. april 1964 om fremgangsmåden ved ekspropriation vedrørende fast ejendom. For ~~kommissariaternes kommissariernes~~ vedkommende var der tale om en kodificering af tidligere års praksis med udpegning af en person med juridisk uddannelse, hvilket var naturligt begrundet i de arbejdsopgaver, der dengang såvel som i dag er tillagt kommissarierne som ledere af ekspropriationskommissionerne. For taksationskommissionernes vedkommende var kravet om, at formændene skulle have juridisk kandidateksamen primært begrundet i en omstrukturering af taksationskommissionernes arbejdsområde, der efter lovens vedtagelse kom til at omfatte egentlig efterprøvelse af ofte udprægede juridiske spørgsmål.

Det lovmæssige krav om en juridisk kandidatuddannelse har med andre ord baggrund i de juridisk prægede arbejdsopgaver, myndighederne varetager. Det betyder, at hhv. kommissarierne og formændene for kommissionerne skal besidde visse tilsvarende juridiske kvalifikationer.

De gældende lovgivningers formulering har dog i konkrete tilfælde vist sig at udelukke personer fra at bestride nogle af disse hverv, der ellers – bortset fra ikke at have en juridisk kandidateksamen - vurderedes at være fuldt ud juridisk kvalificeret til at bestride hvervet.

Nærværende lovforslag indebærer således en ændring af ekspropriationsproceslovens § 4, 2. pkt., og § 7, stk. 2, 2. pkt., således at adgangen til udpegning af kommissarius og formænd for de statslige taksationskommissioner gøres mere fleksibel.

Med lovforslaget sikres det, at også andre personer med juridisk uddannelse end personer med juridiske kandidateksamen ~~er~~ vil kunne komme i betragtning til hvervet som hhv. kommissarius og formand for de nævnte takserende myndigheder. Det afgørende for ~~en kandidat til at bestride~~ de pågældende hverv vil fremover være, at vedkommende efter en konkret vurdering findes at besidde de fornødne juridiske kvalifikationer, der er påkrævet ~~i forbindelse med varetagelse af for at kunne varetage~~ de nævnte hverv.

Tilsvarende foreslås en ændring af vejlovens §§ 105 og 106, således at der skabes overensstemmelse mellem kravene til udpegning af formænd for kommissioner på hhv. det statslige og det kommunale område.

Der henvises til de særlige bemærkninger til de foreslåede § 1, nr. 1, og § 2, nr. 1.

3. Økonomiske og administrative konsekvenser for det offentlige

Lovforslaget vurderes ikke at medføre økonomiske konsekvenser for stat, kommuner eller regioner.

4. Økonomiske og administrative konsekvenser for erhvervslivet

Lovforslaget vurderes ikke at medføre økonomiske konsekvenser for erhvervslivet.

5. Miljømæssige konsekvenser

Lovforslaget vurderes ikke at medføre miljømæssige konsekvenser.

6. Administrative konsekvenser for borgerne

Lovforslaget vurderes ikke at medføre administrative konsekvenser for borgerne.

7. Forholdet til EU-retten

Det vurderes, at lovforslaget ikke indeholder EU-retlige aspekter.

8. Hørte myndigheder og organisationer mv.

Et udkast til lovforslag har i perioden fra den 13. juli 2015 til den 1. september 2015 været sendt i høring hos følgende myndigheder og organisationer mv.:

Advokatsamfundet, Dansk Vand- og Spildevandsforening, Danske Regioner, Dong Energy, Energinet.dk, Frederiksberg Kommune, Kommissarius ved Statens Ekspropriationer i Jylland, Kommissarius ved Statens Ekspropriationer på Øerne, Kommunernes Landsforening, Københavns Kommune, Landinspektørfirmaet LE34, Metroselskabet I/S, Parcelhusejernes Landsforening, Sund & Bælt Holding A/S og TDC.

9. Sammenfattende skema

	Positive konsekvenser/mindre udgifter	Negative konsekvenser/merudgifter
Økonomiske konsekvenser for stat, kommuner og regioner	Ingen.	Ingen.
Administrative konsekvenser for stat, kommuner og regioner	Ingen.	Ingen.
Økonomiske og administrative konsekvenser for erhvervslivet	Ingen.	Ingen.
Miljømæssige konsekvenser	Ingen.	Ingen.
Administrative konsekvenser for borgerne	Ingen.	Ingen.

Forholdet til EU-retten	Ingen.	Ingen.
-------------------------	--------	--------

Bemærkninger til lovforslagets enkelte bestemmelser

Til § 1

Til nr. 1

Det foreslås, at de uddannelsesmæssige krav til kommissarius, hhv. formanden for en taksationskommission på det statslige område, jf. ekspropriationsproceslovens § 4, 2. pkt., og § 7, stk. 2, 2. pkt., udvides, således at også kandidater med juridiske kvalifikationer, der svarer til en juridisk kandidateksamen, kan komme i betragtning til at varetage disse hverv.

Hvervet som kommissarius eller formand for en taksationskommission indebærer en høj grad af juridisk prægede arbejdsopgaver, herunder inden for statsforfatningsret i forhold til ekspropriation, jf. grundlovens § 73, erstatningsret samt almindelig forvaltningsret. Det er således afgørende, at den person, som skal varetage disse hverv, er i besiddelse af juridiske kompetencer, der i fornøden grad sikrer, at sagerne håndteres på en faglig forsvarlig måde. Hidtil er dette sikret ved at kræve, at den person, som skal varetage hvervet, har en juridisk kandidateksamen, hvorved der er sikkerhed for kendskab til de juridiske discipliner, der er fagligt relevante for hvervet.

Med forslaget vil det være muligt at udpege andre personer end de, som har en juridisk kandidateksamen, på-~~under~~ den forudsætning, at det efter en konkret individuel vurdering findes, at vedkommende på anden vis har opnået tilsvarende juridiske kvalifikationer. Der kan ved denne vurdering lægges vægt på en persons øvrige uddannelsesmæssige baggrund, f.eks. ph.d-grader eller doktorgrader som overbygning på andre juridiske grunduddannelser, ligesom der kan lægges vægt på andre erhvervsmæssige erfaringer, som har relevans for varetagelsen af disse hverv. Endvidere kan det tillægges betydning for udpegningen, hvis en person i øvrigt har været aktiv som forfatter af fagligt relevante værker, f.eks. lærebøger eller artikler til tidsskrifter, ligesom undervisningserfaring inden for fagligt relevante fag kan tillægges vægt. Det vil f.eks. ikke udelukke en kandidat til hvervet, at vedkommende er cand. merc. jur., hvis vedkommende herudover ved øvrige-~~anden~~ uddannelsesbeviser uddannelses- eller erhvervsmæssig erfaring kan dokumentere kendskab til relevante juridiske discipliner for hvervet. Der er ikke tale om en udtømmende opregning af forhold, som kan tillægges betydning ved den individuelle konkrete vurdering af en persons juridiske kvalifikationer.

Afgørende for en eventuel udpegning til disse hverv er, om en person efter en samlet vurdering findes at have sådanne juridiske kvalifikationer, at vedkommende kan varetage hvervet som kommissarius eller formand for en taksationskommission på en juridisk forsvarlig måde, og at grundejerns retssikkerhed ved behandlingen af ekspropriationssagerne derved er fuldt ud betrygget. Det bemærkes i den sammenhæng, at taksationsmyndighedernes afgørelser i både det statslige system efter ekspropriationsprocesloven og i det kommunale system efter vejloven kan indbringes for domstolene. Den gældende mulighed for at få afgørelserne prøvet af en dommer består således også efter de ændringer, som er foreslået i dette lovforslag.

Der henvises i øvrigt til afsnit 2 i de almindelige bemærkninger.

Til § 2

Til nr. 1

Det foreslås, at de uddannelsesmæssige krav til formanden for en taksationskommission, hhv. en overtaksationskommission på det kommunale område, jf. vejlovens § 105, stk. 2, 2. pkt., og § 106, stk. 2, 2. pkt., udvides, således at også kandidater med juridiske kvalifikationer, der svarer til en juridisk kandidateksamen, kan komme i betragtning til at varetage disse hverv.

For så vidt angår den nærmere betydning for udpegningen til disse hverv, henvises til de tilsvarende hensyn, der er beskrevet under den foreslåede § 1, nr. 1. Med de foreslåede ændringer af vejlovens §§ 105 og 106, skabes der endvidere overensstemmelse mellem kravene til udpegning af formænd for kommissioner på hhv. det statslige og det kommunale område.

Der henvises i øvrigt til afsnit 2 i de almindelige bemærkninger.

Til § 3

Med henblik på snarlig udnyttelse af de foreslåedes udvidede anvendelsesområder foreslås det, at loven træder i kraft dagen efter bekendtgørelse i Lovtidende.

Transport- og Bygningsministeriet
Frederiksholms Kanal 27 F,
1220 København K.

Dato 25. august 2015
J.nr.
Deres Ref.

**Høring over forslag til lov om ændring af lov om fremgangsmåden ved ekspropriation
vedrørende fast ejendom og lov om offentlige veje m.v.**

Transport- og Bygningsministeriet har ved skrivelse af 13. juli 2015 anmodet Kommisarius ved Statens Ekspropriationer i Jylland og Kommisarius ved Statens Ekspropriationer på Øerne om eventuelle bemærkninger til forslag til lov om ændring af lov om fremgangsmåden ved ekspropriation vedrørende fast ejendom og lov om offentlige veje.

Lovforslaget indebærer en udvidelse af adgangen til udpegning af hhv. kommissarier og formænd for taksationskommissioner efter lov om fremgangsmåden ved ekspropriationer vedrørende fast ejendom (ekspropriationsprocesloven) og formænd for taksations- og overtaksationskommissioner efter lov om offentlige veje (vejloven).

Kommisariatene noterer sig indledningsvist, at det er en afgørende forudsætning bag lovforslaget, at de personer, der bestrider hvervene som kommissarius og taksationsformand er i besiddelse af de juridiske kompetencer, der i fornøden grad sikrer, at sagerne håndteres på en faglig forsvarlig måde.

Kommisariatene finder dette afgørende for, at tilliden og respekten for funktionerne og de tilhørende institutioner også fortsat vil være til stede.

Kommisariatene noterer sig, at udgangspunktet også efter lovændringen vil være, at hvervene som kommissarius og formand for taksationskommissionen bestrides af personer med juridisk kandidateksamen. Med lovforslaget vil det dog være muligt også at udpege andre personer end de, som har en juridisk kandidateksamen under den forudsætning, at det efter en konkret individuel vurdering findes, at vedkommende på anden vis har opnået tilsvarende juridiske kvalifikationer. Der kan ved denne vurdering lægges vægt på en persons øvrige uddannelsesmæssige baggrund, f.eks. ph.d.-grader eller doktorgrader som overbygning på andre juridiske grundud-

dannelser, ligesom der kan lægges vægt på andre erhvervsmæssige erfaringer, som har relevans for varetagelsen af disse hverv. Afgørende for en eventuel udpegning til hvervene er, om en person efter en samlet vurdering findes at have sådanne juridiske kvalifikationer, at vedkommende kan varetage hvervet som kommissarius eller formand for en taksationskommission på en juridisk forsvarlig måde, og at grundejernes retssikkerhed ved behandlingen af ekspropriationssagerne derved er fuldt ud betrygget.

Kommissariatene har enkelte ændringsforslag til lovforslaget af ren sproglig og teknisk karakter. Disse ændringsforslag fremgår af vedhæftede mark-up version af lovforslaget.

På begge kommissariaters vegne



Helle S. Andersen

Kommissarius