



Folketingets Finansudvalg
Christiansborg

Den 10. januar 2017

Svar på Finansudvalgets spørgsmål nr. 573 (Alm. del) af 26. september 2016

Spørgsmål

Vil ministeren vurdere, om 'Stol på Danmark. Socialdemokratiets oplæg til forhandlingerne om regeringens 2025-plan' fra 21. september 2016 er i overensstemmelse med budgetloven for hvert af årene frem mod 2025? I sit svar bedes ministeren også medtage, at (1) alle initiativer beskrevet i Togfonden gennemføres, (2) kontanthjælpsloftet afskaffes, (3) 225-timers reglen afskaffes, (4) integrationsydelsen afskaffes, (5) opsparingsprincipper på børnepenge og folkepension for flygtninge afskaffes, (6) besparelserne på udviklingsbistanden (Finansloven 2016) tilbagerulles, (7) besparelser på forskning og uddannelser (Finansloven 2016) annulleres, (8) besparelser på kulturområdet (Finansloven 2016) annulleres, og (9) besparelser på klimaområdet (Finansloven 2016) annulleres.

Svar

Det fremgår ikke af Socialdemokratiets udspil *Stol på Danmark*, hvordan prioriteringer og finansiering hænger sammen i de enkelte år frem mod 2025. Der er således kun angivet konkrete prioriteringer og finansiering i året 2025, *jf. side 32 i Stol på Danmark*.

Derfor er der i denne besvarelse alene foretaget en vurdering af Socialdemokratiets udspils overholdelse af budgetlovens krav i 2025. Der er lagt til grund, at der spørges til budgetlovens krav om et maksimalt underskud på den strukturelle saldo på 0,5 pct. af BNP.

Vurdering af Socialdemokratiets udspil

Det fremgår af svar på FIU 559, at der er balance mellem prioriteringer og finansieringselementer i 2025 med udgangspunkt i de oplyste finansierings- og prioriteringselementer, *jf. tabel 1*:

Tabel 1 Oversigt over virkning på den strukturelle saldo af oplyste finansieringselementer og prioriteringer	
2017-pl, mia. kr.	2025
Oplyste finansieringselementer i alt, mia. kr.	40,5
Økonomisk råderum i grundforløb ¹⁾	39,5
Annullering af lempelse af arveafgiften	1,0

Oplyste prioriteringer, mia. kr.	40,5
Vækst i det offentlige forbrug ekskl. afskrivninger på 0,6 pct. årligt i gennemsnit	26,5
Pulje til vækstreform	3
Pulje til opkvalificeringsreform	1,5
Pulje til tryghed for boligejerne	4
Pulje til velfærdsprioriteter og reserve på 5,5 mia. kr.	5,5

Anm.: 1) Det økonomiske råderum i grundforløbet er opgjort som den mulige vækst i det offentlige forbrug ekskl. afskrivninger i forhold til niveauet i 2016 inden for målet om balance på den strukturelle saldo i 2020 og 2025.

Kilde: Egne beregninger på de oplyste forudsætninger.

Der er taget udgangspunkt i grundforløbet i 2025, hvor der er strukturel balance i 2025.

Øvrige forudsætninger

Der fremgår af spørgsmålet, at der skal indregnes en række forudsætninger i vurderingen af, hvorvidt udspillet *Stol på Danmark* overholder budgetlovens krav om et maksimalt underskud på 0,5 pct. af BNP.

Der er foretaget en udgiftspolitisk vurdering af de angivne forudsætninger, jf. tabel 2. Vurderingen viser, at der er samlede udgifter for mellem 9,4 – 13,0 mia. kr. i 2025 afhængigt af profilen for togfundsprojekter. Der er angivet forudsætninger for de konkrete udgiftsskøn i fodnoter til tabellen.

Tabel 2

Oversigt over virkning på den strukturelle saldo af oplyste finansieringselementer og prioriteringer

2017-pl., mia. kr.	2025
(1) Alle initiativer beskrevet i Togfonden gennemføres ¹	1,1-4,7
(2) Kontanthjælpsloftet afskaffes ²	0,4
(3) 225-timers reglen afskaffes ²	0,1
(4) Integrationsydelsen afskaffes ²	0,5
(5) Opsparingsprincipper på børnepenge og folkepension for flygtninge afskaffes ²	0,2
(6) Besparelserne på udviklingsbistanden (Finansloven 2016) tilbagerulles ³	2,7
(7) Besparelser på forskning og uddannelser (Finansloven 2016) annulleres ⁴	4,1
(8) Besparelser på kulturområdet (Finansloven 2016) annulleres ⁴	0,3
(9) Besparelser på klimaområdet (Finansloven 2016) annulleres ⁵	0,0
I alt	9,4-13,0

1) Det nedre udgiftsskøn på 1,1 mia. kr. i 2025 afspejler merudgifterne i forhold til forslaget for finanslov 2017, såfremt alene de såkaldte "fase 1" togfundsprojekter gennemføres, jf. *Konklusioner fra møde i forligskredsen bag Togfonden DK af 30. juni 2016*. Det øvre udgiftsskøn på 4,7 mia. kr. afspejler, at fase 1 projekterne gennemføres, samt at fase 2 projekterne gennemføres med de af Togfonden DK oprindeligt besluttede anlægsprofiler, jf. *Aftale mellem den tidligere SRSF-regering, Dansk Folkeparti og Enhedslisten om en moderne jernbane - udmøntning af Togfonden DK af januar 2014 samt Aftale om fremrykning af investeringer mv. i Togfonden DK af maj 2014*.

2) Der er lagt til grund, at kontanthjælpsloftet, 225-timers reglen, integrationsydelsen og opsparingsprincipper på børnepenge og folkepension for flygtninge afskaffes. Saldovirkningen ved afskaffelse af integrationsydelsen er baseret på det seneste asylskøn fra august 2016.

3) Der er i beregningen taget udgangspunkt i en sammenligning mellem et udgangspunkt for niveau for udviklingsbistanden som indbudgetteret på teknisk FFL16 og herefter en nedjustering til 0,7 pct. af BNP.

4) Opgørelsen er baseret på såvel omprioriteringsbidraget som øvrige besluttede ændringer på uddannelsesområdet og kulturområdet ifm. finansloven for 2016. Omprioriteringsbidraget er beregnet som forskellen mellem det tekniske finanslovsforslag for 2016 og det genfremsatte finanslovsforslag og bygger således på disse aktivitetsforudsætninger. Omprioriteringsbidraget er teknisk fremskrevet fladt efter 2019, som er det seneste budgetoverslagsår på finansloven for 2016. Opgørelsen indeholder konsekvenserne af den negative budgetregulering som følge af erhvervsuddannelsesreformen, der blev udmøntet på finansloven for 2016, men selve budgetreguleringen blev optaget allerede på Finansloven for 2015. Opgørelsen indeholder ikke rebudgetteringer som følge af mindreforbrug.

5) Tilbageholdningen af reserver og puljer i forbindelse med finansloven for 2016 på klimaområdet vedrører midlertidige reserver/puljer i 2016-2019, hvorfor der ikke er varige merudgifter forbundet med annullering af disse.

Det vurderes samlet set, at de angivne udgifter kan håndteres indenfor de samlede økonomiske rammer i 2025 i Socialdemokratiets udspil *Stol på Danmark*, der er baseret på 2025-grundforløbet *jf. side 31* i udspillet. Dermed vil Socialdemokratiets udspil i 2025 med de angivne forudsætninger kunne holdes inden for budgetlovens krav om et maksimalt underskud på 0,5 pct. af BNP.

Det vil dog lægge beslag på betydelige dele af det økonomiske råderum, således at der vil være et mere begrænset råderum til nye prioriteringer på velfærdsområderne, til nye offentlige investeringer samt til uforudsete hændelser.

Med venlig hilsen

Kristian Jensen
Finansminister