

[Det talte ord gælder]

Udkast til indlæg ved møde i LIBE-komiteen den 25. januar 2016.

[Introduktion]

Udenrigsministeren

- Mrs. Chair, thank you for the invitation to address the Committee. I very much look forward to presenting the Danish Government's initiatives on migration and refugees together with my colleague the Minister for Immigration, Integration and Housing.
- In recent years, the European Parliament has become an important forum for European public debate and dialogue. We are therefore pleased to be here today. This provides us with an opportunity to explain the policy of the Danish Government on asylum and to hear the point of view of the honorable members of this Parliament. We will of course be more than happy to answer your questions in this regard.
- To the Danish government, it is important to avoid any misunderstanding of our initiatives. Consequently we would like to continue the presentation in Danish in order to present a detailed and precise account of our new proposals.

[Migrationsudfordringen for Europa]

Udenrigsministeren

- Lad mig indledningsvis dog sige et par ord om de store udfordringer på asyl- og migrationsområdet, som Europa står overfor.
- I de senere år har verden oplevet et historisk antal krige, konflikter og kriser. Det gælder ikke mindst vores naboregioner, hvor vi har været vidne til voldsomme konflikter i Syrien, Irak og Ukraine.

- Samtidig har mange lande tæt på Europa oplevet en økonomisk krise og en skuffende økonomisk udvikling. Det har fået et stort antal mennesker - ikke mindst mange unge - til at se sig om efter bedre muligheder.
- Som konsekvens heraf, har omkring halvanden millioner personer krydset EU's ydre grænser illegalt i løbet af 2015. Europa-Kommissionen vurderer, at yderligere halvanden million vil komme til Europa i 2016. Der er tale om et meget stort antal mennesker.
- Vi står derfor i Europa over for en meget vanskelig situation, der sætter vores lande under stort pres. Vi kender alle til de udfordringer, som vi har oplevet på både vores ydre og på vores indre grænser med store grupper af flygtninge og migranter, som er kommet til Europa. Vi har oplevet scener med store grupper af flygtninge- og migranter på vores hovedbanegårde og gående på vores motorveje – noget, som ingen ville have forestillet sig for bare få år siden.
- Lad mig gøre det helt klart - vi står overfor en situation, der kræver fælles løsninger. Uden fælles europæiske svar kan vi ikke løse flygtninge- og migrantkrisen. Sådanne løsninger er imidlertid desværre hverken simple eller nemme at finde. Europa må stå sammen. Og jeg har tillid til, at I, ærede medlemmer af Europa Parlamentet, vil spille en vigtig og konstruktiv rolle i denne sammenhæng.

[Regeringens migrationspolitik generelt]

Udenrigsministeren

- De europæiske løsninger kan ikke stå alene. Vi har hver især i vores egne lande et stort ansvar for at håndtere denne situation på en ordentlig, stabil og effektiv måde. Det gælder også for Danmark, og den danske regering tager denne opgave meget alvorligt.

- Danmark hører til blandt de fem eneste lande i verden, som lever op til FN's målsætning om at yde mindst 0,7 procent af BNI i udviklingsbistand. Vi har i mange år ydet bistand til at afhjælpe akutte humanitære kriser, men også til projekter, der sikrer en langsigtet udvikling i vores nabolande. Denne hjælp omfatter også hjælp til flygtninge, internt fordrevne personer og de nabolande, som påvirkes af flygtningekriserne.
- Dertil kommer, at den danske regering i lyset af den aktuelle situation i september 2015 har besluttet at yde 100 mio. euro i støtte til fælles europæiske initiativer på migrationsområdet.
- Danmark har taget aktiv del i arbejdet op til og efter Valletta-topmødet for at finde løsninger i europæisk sammenhæng og mellem EU og de afrikanske lande.
- Jeg håber derfor, at der ikke er nogen, der vil sætte spørgsmålstegn ved Danmarks ønske om at bidrage til fælles internationale løsninger på de komplekse udfordringer, som vi alle står overfor.
- Og hermed, ærede medlemmer, vil jeg gerne give ordet til min kollega, som vil fortælle om regeringens initiativer på asylområdet.

[Den særlige udfordring for den nordiske velfærdsmodel]

Udlændinge- og integrationsministeren

- Thank you, Mrs. Chair.
- I would firstly like to thank you and the honorable members of the Committee for the invitation to address the Committee today.
- I have been looking forward to be here today and to provide you with a more detailed account of some of the initiatives of the Danish Government on asylum and migration. I hope I can clarify matters and

provide you with a more precise understanding of the policy choices of the Danish Government.

- As mentioned by my colleague, it is important to avoid any misunderstanding of our initiatives. Consequently I will do my presentation in Danish.
- Som nævnt vil jeg tillade mig at bruge dagens møde på navnlig at forklare og sætte nogle flere ord på to konkrete forslag fra den danske regering. Det er to forslag, som har givet anledning til en betydelig interesse og international opmærksomhed. Det drejer sig først og fremmest om forslaget om beslaglæggelse af asylansøgere's aktiver. Men også forslaget om udskydelse af retten til familiesammenføring har givet anledning til opmærksomhed.
- Men jeg vil gerne indlede med et par ord om Danmarks bidrag til at løse de fælles udfordringer. Jeg vil i den forbindelse også sige lidt om, hvorledes vi tager imod asylansøgere i Danmark.
- For det første vil jeg gerne understrege, at Danmark efter min opfattelse i høj grad bidrager til at løse de aktuelle udfordringer på asyl- og migrationsområdet.
- Samlet set modtog Danmark således 21.300 asylansøgere i 2015. Det betyder, at Danmark hører til blandt de ti lande i EU, som modtager flest asylansøgere pr. indbygger. Det gjorde vi også i 2014, hvor vi modtog knap 15.000 asylansøgere, og vi vil gøre det i 2016, hvor vi forventer op til 25.000 asylansøgere. Det er i hvert fald forudsætningen for vores finanslov for 2016.
- Danmark modtager således et stort antal asylansøgere. Det gælder både, når vi ser på de absolutte tal, og når vi måler pr. capita.
- Endvidere er vi også et af de lande, som yder absolut mest i udviklings- og humanitær hjælp.

- Danmark løfter således i høj grad sin del af det fælles ansvar.
- Lad mig for det andet fremhæve, at det danske velfærdssamfund – i lighed med de andre nordiske lande – giver landets borgere og udlændinge, der er bosat i landet, adgang til gratis velfærdsydelser. Det drejer sig f.eks. om gratis lægehjælp, gratis uddannelse fra skole til universitet og økonomisk hjælp til arbejdsløse.
- Vi sørger i den forbindelse også for at tage ordentlig imod de udlændinge, der kommer til landet som asylansøgere. Vi sikrer, at de får en fair modtagelse. Vi sikrer, at de behandles med respekt, og at de modtager en passende hjælp under deres ophold som asylansøgere.
- Vi sikrer også, at de asylansøgere, som får opholdstilladelse i Danmark, hjælpes på vej til en vellykket integration i det danske samfund. En asylansøger, der får opholdstilladelse, tilbydes et treårigt integrationsprogram, som omfatter støtte til deres integration som f.eks. sprogundervisning og hjælp til at komme ind på arbejdsmarkedet. De tilbydes en bolig i kommunen og modtager løbende økonomisk hjælp. Samtidig får de adgang til f.eks. lægehjælp, skole og uddannelse på lige fod med resten af befolkningen.
- Det er min klare opfattelse, at vi i Danmark sikrer en ordentlig og rimelig behandling af asylansøgere og flygtninge – også når vi sammenligner os med ordningerne i andre medlemsstater.
- Når vi hjælper asylansøgere og flygtninge, så afspejler det et grundlæggende princip i vores velfærdssamfund, nemlig at vi ønsker at hjælpe dem, der ikke kan klare sig selv.
- Men samtidig er det også et helt grundlæggende princip, at den, der kan klare sig selv, ikke skal have hjælp fra staten. Det tror jeg, er et grundlæggende princip ikke kun i Danmark, men ganske givet i alle medlemsstater.

- Jeg vil også gerne understrege, at dette grundlæggende princip gælder både danske borgere og asylansøgere i Danmark.
- Vores velfærdsordning, hvor vi også støtter asylansøgere økonomisk, betyder, at det har klare økonomiske konsekvenser, når antallet af asylansøgere stiger drastisk. Jeg læste for nylig en undersøgelse fra IMF. Jeg noterede mig i den forbindelse, at udgifter til asylansøgere i Danmark er det næsthøjeste i hele EU, hvis man ser på, hvor stor en procentandel udgifterne udgør af vores bruttonationalprodukt.
- Jeg fremhæver disse forhold, fordi jeg tror, at det er vigtigt at huske på, når vi drøfter vores konkrete initiativer på asyl- og migrantområdet.

[Stramninger foretaget af andre lande]

Udlændinge- og integrationsministeren

- Jeg vil også gerne bemærke, at jeg har noteret mig, at en række europæiske lande – i takt med at indrejsetallet nåede usete højder i 2015 – har ændret deres asyllovgivning og har foreslået ændringer, der forventes gennemført i løbet af 2016.
- Som jeg forstår det, har en række lande således strammet deres asylpolitik – eller er ved at gøre det.
- Det er vigtigt at holde sig for øje, at der er tale om ændringer, som de enkelte lande har gennemført af nødvendighed. Selv lande, som hidtil har været meget åbne over for at modtage flygtninge og migranter, har valgt at foretage betydelige udlændingepolitiske ændringer.

[Regeringens nye initiativer]

Udlændinge- og integrationsministeren

- Det gælder også for Danmark. Set i lyset af hvilken økonomisk udfordring, som så stort et antal asylansøgere kombineret med Danmarks generøse vilkår udgør, har Regeringen fundet det nødvendigt at fremlægge en række initiativer på asyl- og migrationsområdet med det formål at kunne håndtere det store pres mod Danmark.
- Nogle af disse initiativer har givet anledning til en betydelig debat – og desværre også en række misforståelser. Det drejer sig navnlig om det lovforslag, som regeringen fremsatte i december 2015. Jeg vil derfor gerne takke udvalget for at give mig mulighed for at forklare nærmere om nogle af vores initiativer.
- Lovforslaget, som vi skal tale om i dag, forventes at blive vedtaget af det danske Folketing i morgen. Jeg vil i den forbindelse bemærke, at der er en bred opbakning til lovforslaget i det danske Folketing, og at de partier, der støtter forslaget, overordnet set, repræsenterer de fire største politiske grupper i Europa Parlamentet.

[Forslaget om beslaglæggelse af asylansøgers aktiver]

Udlændinge- og integrationsministeren

- Lad mig nu sige et par ord om den del af lovforslaget, der vedrører forslaget om beslaglæggelse af asylansøgers aktiver.
- En asylansøger, der kommer til Danmark, får som nævnt nødvendig hjælp og støtte, mens de har deres asylsag under behandling, og efterfølgende, hvis de får ophold som flygtninge i Danmark.
- Men medbringer asylansøgere tilstrækkelige midler, så må asylansøgeren selv dække udgifterne til kost og logi.
- Sådan er det også i dag, og sådan vil det grundlæggende også være fremover.

- En asylansøger skal også i dag fortælle myndighederne om, hvorvidt den pågældende medbringer aktiver, der kan dække udgifterne til egen forsørgelse.
- Det lovforslag, som blev fremsat den 10. december 2015, giver de danske myndigheder mulighed for at visitere og undersøge en asylansøger og dennes bagage med henblik på at tage aktiver i bevaring, som kan dække udgifterne til asylansøgerens underhold under asylprocessen.
- Det betyder naturligvis ikke, at en asylansøger skal fratages alt, hvad asylansøgeren medbringer. Vi ønsker, at der skal være rimelighed i reglerne, og det skal ske med respekt for den enkelte.
- Regeringen har derfor foreslået følgende:
- Det er sådan set simpelt. Vi ønsker at anvende de samme regler på asylansøgere, som gælder for danske borgere, som har offentlig eller privat gæld – dog med den store forskel, at asylansøgere kan beholde en større andel af deres aktiver i forhold til, hvad danske borgere kan beholde.
- Forslaget indebærer, at en asylansøger, som medbringer kontanter, vil få mulighed for at beholde op til 10.000 kr. Det svarer til ca. 1.300 euro. Kontanter udover dette beløb vil blive taget i bevaring med det formål at dække udgifterne til kost og logi under asylprocessen. Medbringer asylansøgeren andre værdigenstande end kontanter kan den pågældende ligeledes beholde enhver genstand med en værdi på indtil 10.000 kr., dvs. ca. 1.300 euro. Genstande med en højere værdi vil blive taget i bevaring for at dække udgifterne til den pågældendes kost og logi.
- Set med danske øjne mener jeg, at 1.300 euro – eller 10.000 kr. – er en fair grænse. På baggrund af omtale i den internationale dagspresse i bl.a. sidste uge kan jeg forstå, at andre lande i Europa har lignende

regler, hvor grænsen f.eks. er fastsat til 750 euro og til 350 euro. Så der er forskellige tilgange til dette.

- Jeg vil gerne gøre det helt klart, at værdigenstande, der har en særlig personlig betydning, dvs. de har affektionsværdi, for den pågældende helt undtages fra beslaglæggelse. Det omfatter f.eks. vielsesringe og forlovelsesringe.
- Det er med andre ord en meget uheldig misforståelse, når det siges, at danske myndigheder vil beslaglægge sådanne værdigenstande med en særlig personlig betydning for udlændinge, der søger asyl i Danmark. Det er ikke tilfældet.
- Jeg vil også gerne understrege, at udlændinge, der ønsker at gøre indsigelse mod beslaglæggelse, har adgang til at få sagen prøvet ved de danske domstole.
- Jeg er opmærksom på, at mange asylansøgere kun medbringer få ejendele og kun få kontanter. Dem får de selvfølgelig lov til at beholde, men vi mener også, at det er fair og rimeligt, at de asylansøgere, som rent faktisk medbringer tilstrækkelige aktiver, skal dække udgifterne til deres kost og logi mv. under asylprocessen.
- Afslutningsvis vil jeg gerne understrege, at politiets adgang til at visitere en asylansøger og ransage dennes bagage ikke bliver udvidet. I dag kan politiet undersøge tøj og bagage for at finde dokumenter, der kan hjælpe med at fastlægge den pågældendes identitet. Det fremsatte lovforslag indebærer, at politiet skal anvende samme procedure, når man undersøger, om en asylansøger har aktiver.

[Forslaget om udskydelse af retten til familiesammenføring]

Udlændinge- og integrationsministeren

- Jeg vil gerne sige et par ord om forslaget om at udskyde adgangen til familiesammenføring til udlændinge med midlertidig beskyttelsesstatus.
- Det følger allerede af de gældende regler, at der i almindelighed ikke er adgang til familiesammenføring til udlændinge med midlertidig beskyttelsesstatus, som endnu ikke har fået forlænget opholdstilladelsen efter ét år.
- I Danmark meddeles der midlertidig beskyttelsesstatus til asylansøgere, som er berettiget til beskyttelse, fordi den generelle voldssituation i hjemlandet har nået et niveau, hvor *enhver* vil være i risiko for umenneskelig behandling ved en tilbagevenden. Blandt de udlændinge, som er meddelt asyl under de gældende regler, er alene ca. 20 % blevet meddelt midlertidig beskyttelsesstatus.

Reglerne om midlertidig beskyttelse finder ikke anvendelse for flygtninge, som får opholdstilladelse i overensstemmelse med FN's flygtningekonvention, eller udlændinge som – på grund af individuelle omstændigheder – er i risiko for asylbegrundende behandling ved tilbagevenden.

- Og nu vil jeg så gå videre til det nye forslag.
- Regeringen har foreslået at udskyde adgangen til familiesammenføring til udlændinge med midlertidig beskyttelse *yderligere*, således at der - i almindelighed - ikke er adgang til familiesammenføring i de første 3 år.
- Der skal dog meddeles familiesammenføring i alle tilfælde, hvor dette følger af Danmarks internationale forpligtelser. Det gælder også efter de nuværende regler.
- Det betyder, at de danske myndigheder vil foretage en konkret og individuel vurdering i hvert enkelt tilfælde og i overensstemmelse med Danmarks internationale forpligtelser meddele familiesammenføring

i alle de tilfælde, hvor de internationale forpligtelser konkret tilsiger det.

- Regeringen har naturligvis vurderet alle forslagene nøje og finder, at der er tungtvejende argumenter for, at den foreslåede ordning er forenelig med EMRK artikel 8.
- [Vurderingen beror på den begrænsede varighed af opholdet i Danmark, beskyttelsesbehovets forventede midlertidige karakter og det forhold, at opholdstilladelsen kun er meddelt for 1 år ad gangen.]

[Afslutning]

Udlændinge- og integrationsministeren

- Fr. Formand og ærede medlemmer af udvalget, jeg vil gerne afslutte med at gentage: Den nuværende situation, hvor et stort antal flygtninge og migranter strømmer mod vores grænser, sætter Europa under et markant pres. Der findes ingen lette eller hurtige løsninger.
- Det er nødvendigt, at vi allesammen tager et ansvar – både på europæisk og på national plan.
- Det er mit håb, at vores indlæg har været med til at understrege den danske regerings stærke vilje til at bidrage til fælles løsninger. Jeg håber også, at indlægget har været med til at kaste lys over vores nye initiativer, som er en del af den samlede omfattende danske tilgang til flygtninge og migranter.
- Fr. Formand, jeg vil med glæde besvare Deres og udvalgets spørgsmål og lytte til jeres synspunkter.
- Tak.