



GRUND- OG NÆRHEDSNOTAT TIL FOLKETINGETS EUROPAUDVALG

Stål: Bevaring af holdbare jobs og vækst i Europa (KOM(2016) 155)

1. Resume

Kommissionen fremsendte den 16. marts 2016 meddelelsen "Stål: Bevaring af holdbare jobs og vækst i Europa" (KOM(2016) 155). Meddelelsen følger op på Kommissionens "handlingsplan for en konkurrencedygtig og bæredygtig stålindustri" fra 2013((KOM(2013) 407).

I meddelelsen fokuserer Kommissionen på udviklingen af en mere konkurrencedygtig og bæredygtig stålindustri baseret på følgende overordnede elementer: a) en effektiv og ansvarlig handelspolitik; b) investeringer i en moderne og bæredygtig stålindustri; c) at forvandle ressourcer- og klimaudfordringer til muligheder.

Meddelelsen har ikke i sig selv lovgivningsmæssige eller økonomiske konsekvenser.

2. Baggrund

Kommissionen fremsendte den 16. marts 2016 meddelelsen "Stål: Bevaring af holdbare jobs og vækst i Europa" (KOM(2016) 155). Meddelelsen følger op på Kommissionens "handlingsplan for en konkurrencedygtig og bæredygtig stålindustri" fra 2013((KOM(2013) 407).

Kommission har siden november 2015 haft øget fokus på krisen i den europæiske stålindustri. I februar 2016 afholdt Kommissionen en højniveau-konference om energiintensive industrier med henblik på at gøre status for gennemførelsen af handlingsplanen for stålindustrien. Situationen i stålindustrien blev desuden drøftet på møderne i Rådet (konkurrenceevne) i november 2015 og februar 2016 samt i Europa-Parlamentet i forbindelse med dets beslutning om udviklingen af en bæredygtig europæisk industri for uædle metaller i december 2015.

3. Formål og indhold

Med meddelelsen påpeger Kommissionen, at den europæiske stålindustri er kendetegnet ved moderne, energi- og CO₂-effektive anlæg, der fremstiller produkter med høj merværdi, men at den europæiske stålsektor, på trods af det store potentiale, står i en vanskelig situation grundet ændringer i de globale markeder og den teknologiske udvikling.

På denne baggrund, og på baggrund af stålhandlingsplanen ønsker Kommissionen at iværksætte initiativer på følgende indsatsområder for at forbedre konkurrencedygtigheden i den europæiske stålindustri:

- a. En effektiv og ansvarlig handelspolitik
- b. Investeringer i en moderne og bæredygtig stålindustri
- c. At forvandle ressourcer- og klimaudfordringer til muligheder

a. En effektiv og ansvarlig handelspolitik

Fælles handling for at styrke vores forsvar mod illoyal handelspraksis

En af målsætningerne med Kommissionens meddelelse er at styrke EU's evne til at forsvare sig mod urimelig handelspraksis fra andre lande. Kommissionen peger på, at den europæiske stålindustri især udsættes for et stort pres som følge af en betydelig kinesisk overskudskapacitet, svarende til halvdelen af hele den årlige europæiske stålproduktion. Overskudskapaciteten har ført til en illoyal handelspraksis fra især Kina, hvor stål eksporteres meget billigt til bl.a. EU. Det har destabiliseret de globale stålmarkeder og presset prisen i bund. Kommissionen har derfor indført et rekordstort antal defensive handelsforanstaltninger for at imødegå de negative konsekvenser for stålindustrien. Endvidere understreger Kommissionen, at endnu mere kan gøres fremadrettet.

Nuværende foranstaltninger til at styrke beskyttelsen af handel

EU har allerede indført 37 antidumping-foranstaltninger på import af stål, herunder 16 der vedrører kinesiske stålprodukter. Endvidere har Kommissionen i 2015 indledt 7 nye undersøgelser relateret til stålsektoren. Kommissionen peger endvidere på, at man har skærpet sin praksis i antidumping-undersøgelserne, idet man nu dels indleder antidumping-undersøgelser, inden den dumpede import når at forårsage skade på den europæiske stålindustri, dels registrerer importen af undersøgte stålprodukter for derved at have mulighed for at indføre antidumping-told med tilbagevirkende kraft.

Yderligere bestræbelser på at fremskynde processen

Kommissionen peger på, at man fremover vil ændre praksis i sine antidumping-undersøgelser for derved at muliggøre, at en midlertidig told kan indføres op til én måned tidligere end i dag, hvor det typisk tager 9 måneder. Man vil både effektivisere egne processer, forkorte en række frister for erhvervslivet og skære ned på involveringen af medlemsstaterne.

Modernisering af de defensive handelsinstrumenter

Kommissionen peger på, at en yderligere effektivisering af EU's indsats er nødvendig, hvorfor dens forslag fra 2013 om at modernisere EU's defensive handelsinstrumenter bør vedtages hurtigst muligt. Forslaget er blevet blokeret i Rådet. Kommissionen foreslår følgende i meddelelsen:

- De allerede foreslåede begrænsninger af anvendelsesområdet for EU's regel om at bruge den mindste af to mulige toldsatser bør udvides med henblik på at sikre, at reglen ikke anvendes i stålsektoren og mere generelt, når markedet i eksportlandet er udsat for betydelige forvriddninger.
- De relevante EU-forordninger (antidumping- og antisubsidieforordningerne) bør ændres således, at en række frister for erhvervslivet forkortes formelt, og høringer af medlemsstaterne kan strømlines.
- Europa-Parlamentet og Rådet opfordres til at indgå i samarbejdet om at skærpe regelsættet, og Kommissionen erklærer sig parat til at fremsætte de ovenfor nævnte reformforslag.
- Der bør indføres et overvågningssystem, som skal monitorere al import af stål til EU, således at foranstaltninger kan aktiveres, når importen truer med at skade de europæiske stålproducenter.
- Interesserede parter opfordres til at give deres mening til kende i en igangværende høring om, hvorvidt EU skal ændre metoder til beregning af dumping fra Kina jf. udløb af visse bestemmelser i Kinas tiltrædelsesprotokol til WTO. Ændringerne er måske nødvendige, men Kommissionen vil analysere konsekvenserne grundigt og finder ikke, at de kan foretages uden betydelige overgangsperioder og afhjælpende foranstaltninger.

At håndtere den globale overkapacitet

Foruden de ensidige foranstaltninger til at afbøde konsekvenserne af overkapaciteten på stål, arbejder Kommissionen sammen med EU's handelspartnere på at håndtere de underliggende problemer. Forsøget på at genskabe lige konkurrencevilkår har fokus på:

- At styrke og forøge antallet af bilaterale møder i kontaktgruppen for stålspørgsmål, navnlig møder med Kina.
- Håndtering af udfordringerne gennem strukturelle tilpasninger, der skal drøftes i OECD's stålkomiteé.
- I WTO-regi vil Kommissionen benytte relevante lejligheder til at minde Kina om at overholde sine internationale forpligtelser i henhold til WTO-reglerne vedrørende gennemsigtighed og anmeldelse af subsidier.

- Kinas subsidieordninger vil blive undersøgt grundigt og spørgsmålet vil blive taget op i G20-sammenhæng.
- Kommissionen vil i relevante WTO-forhandlinger samt forhandlinger af bilaterale aftaler bl.a. søge at få indført større disciplin i forbindelse med statsstøtte og statsejede virksomheder.

b. Investeringer i en moderne og bæredygtig stålindustri

Investering i fremtidige løsninger og teknologi til fordel for en mere konkurrencedygtig industri

For at imødekomme de udfordringer stålsektoren står overfor på længere sigt, vil Kommissionen arbejde på at fremme de løbende investeringer i moderniseringer af stålindustrien. Kommissionen vil bl.a. arbejde for, at de eksisterende muligheder effektivt støtter industrien i dens bestræbelser på nyskabelse:

- Den europæiske fond for strategiske investeringer (EFSI) hjælper med også at få innovation ud i stålsektoren ved at dække de øgede finansieringsrisici i forbindelse med innovative projekter.
- Mulighederne under EFSI supplerer de øvrige EU-fonde såsom forsknings- og innovationsprogrammet Horisont 2020 og strukturfondene og kan og bør kombineres med disse med henblik på en optimal udnyttelse.
- Horisont 2020 og ESIF hjælper, sammen med forskningsinstitutioner og andre interesserede parter, stålindustrien med at udvikle støtteteknologier inden for ressource- og energieffektivitet langs værdikæden.
- Kommissionen fremhæver endvidere det europæiske innovationspartnerskab om råstoffer samt Kul- og Stålforsikringsfonden der støtter udviklingen i sektoren med over 50 mio. EUR om året.

Investering i mennesker

I forbindelse med moderniseringen af stålsektoren vil Kommissionen gennemføre initiativer, der skal fremme investeringen i menneskelige ressourcer og forbedre beskæftigelsesmulighederne i de tilfælde, hvor de strukturelle ændringer fører til arbejdspladsnedlæggelser.

- Investeringen i menneskelige ressourcer vil være udgangspunktet for Kommissionens kommende dagsorden for nye kvalifikationer, hvilket skal gavne bl.a. stålindustrien.
- I tilfælde af nedlagte arbejdspladser, kan Den Europæiske Fond for Tilpasning til Globaliseringen (EGF) medfinansiere op til 60 pct. af de samlede omkostninger til beskæftigelsesmæssige foranstaltninger, som hjælper arbejdstagerne med at finde nyt arbejde.
- Kommissionen vil gennem de relevante udvalg for social dialog inddrage arbejdsmarkedets parter i udarbejdelsen og gennemførel-

sen af de nødvendige foranstaltninger ved større flytninger af aktiviteter.

Moderne konkurrenceregler for en stærk europæisk stålsektor

Kommissionen vil gennem konkurrencepolitikken arbejde for at styrke de europæiske stålproducenters langsigtede konkurrenceevne. For at sikre de europæiske producenter lige konkurrencevilkår på internationalt plan arbejder Kommissionen både multilateralt inden for OECD og WTO og bilateralt gennem sine frihandelsaftaler. Kommissionen tilskynder endvidere medlemsstaterne til at gøre bedst mulig brug af de moderne EU-statsstøttere regler – det gælder navnlig:

- Mere støtte til grænseoverskridende projekter om industriel forskning eller teknologiprojekter af fælles europæisk interesse (IPCEI)
- Hvad angår de energiintensive industriers energiomkostninger opfordres medlemsstaterne til at yde kompensation for de indirekte finansieringsomkostninger forbundet med støtteordninger til fordel for vedvarende energi.
- Kommissionen er parat til at bistå de nationale myndigheder med at udpege støtteforanstaltninger til at anspore energiintensive brugere til at udvikle innovative løsninger.

c. At forvandle og ressourcer- og klimaudfordringer til muligheder

Mere konkurrencedygtige energipriser i EU-medlemsstaterne

Kommissionen vil arbejde for at fremme energieffektivitet og konkurrencedygtige energipriser i EU.

- Kommissionen vil snart fremlægge en række initiativer inden for rammerne af energiunionen, bl.a. forslag om tilrettelæggelsen af elmarkedet, styring, vedvarende energi og energieffektivitet.
- Forskellige EU-finansieringsmuligheder såsom den europæiske fond for strategiske investeringer (EFSD) og de Europæiske struktur- og investeringsfonde (ESIF) støtter allerede tiltag til fremme af energieffektivitet. For eksempel vil ESIF støtte EU-industriernes energieffektivitet, miljøvenlige produktionsprocesser og ressourceeffektivitet med 5,7 mia. EUR i perioden 2014-2020.

Revision af emissionshandelssystemet (ETS)

I forbindelse med den igangværende revision af emissionshandelssystemet (ETS) foreslår Kommissionen, at der iværksættes initiativer som understøtter innovation i stålsektoren, så sektoren kan forblive konkurrencedygtig og tilpasser sig den nye virkelighed med klimaændringer.

- For at støtte investeringer i innovation såsom CO₂-opsamling og anvendelsen af teknologiske projekter foreslås det at øremærke godt 400 millioner kvoter fra og med 2021 til dette formål.

- Derudover vil yderligere 50 millioner af de uudnyttede kvoter i perioden 2013-2020 (som normalt ville blive lagt i markedsstabilitetsreserven) blive lagt til innovationsfonden, så den kan blive etableret inden 2021 og finansiere projekter til støtte for anvendelsen af ny banebrydende teknologi i industrien.

Kredsløbet lukkes: den cirkulære økonomi

Knap halvdelen af den nuværende primærproduktion af stål i EU anvender skrot og Kommissionen vurderer derfor, at pakke om den cirkulære økonomi kan være med til at mindske produktionsomkostningerne i stålsektoren.

- Med sin pakke om den cirkulære økonomi har Kommissionen foreslået at øge genanvendelsesprocenterne for affald, forbedre sorteringsordningerne for bygnings- og nedrivningsaffald og effektivisere ordningerne for udvidet producentansvar.
- Pakken om den cirkulære økonomi indeholder desuden flere foranstaltninger til at fremme innovative produktionsprocesser. Industriel symbiose åbner f.eks. mulighed for at øge materiale- og energieffektiviteten i industriprocesserne ved at øge værdien af biprodukter såsom stålslagge i stedet for at disse medfører store bortskaffelsesomkostninger

4. Europa-Parlamentets udtalelser

Ikke relevant.

5. Nærhedsprincippet

Ikke relevant.

6. Gældende dansk ret

Ikke relevant.

7. Konsekvenser

Lovgivningsmæssige konsekvenser

Meddelelsen har ikke i sig selv lovgivningsmæssige konsekvenser.

Økonomiske konsekvenser

Meddelelsen har i sig selv ingen statsfinansielle, samfundsøkonomiske eller erhvervsøkonomiske konsekvenser. Udmøntning af initiativer der beskrives i meddelelsen, vil kunne være forbundet med statsfinansielle, samfundsøkonomiske og erhvervsøkonomiske konsekvenser.

Et nyt tilsynssystem i forhold til import af stålprodukter vurderes at ville medføre omfattende administrative byrder for erhvervslivet og myndighederne.

Andre konsekvenser og beskyttelsesniveauet

Meddelelsen har ikke i sig selv konsekvenser for beskyttelsesniveauet.

8. Høring

Forslaget har været sendt i høring i Specialudvalget for Konkurrenceevne, Vækst og Forbrugerspørgsmål med frist den 29. marts 2016. I den forbindelse er følgende bemærkninger modtaget:

DI er grundlæggende enig med Kommissionen i, at en stærk fremstillingsindustri har stor betydning for Europas vækstpotentiale og jobskabelse, samt at fremstillingsindustrien, ligesom det øvrige erhvervsliv, har vigtige roller i værdikæder i EU's indre marked. DI kan tilslutte sig Kommissionens generelle tilgang om, at europæisk erhvervsliv har en afgørende rolle i forhold til at skabe vækst og beskæftigelse i Europa.

DI finder det positivt, at Kommissionen i meddelelsen fokuserer på behovet for at modernisere stålindustrien gennem udvikling og innovation, da det kan bidrage til at løse udfordringen omkring konkurrenceevne. DI lægger vægt på, at Kommissionen fastslår, at denne innovation og tilpasning først og fremmest skal ske hos selve industrien, mens EU og medlemsstaterne har et ansvar for generelt at skabe gunstige rammer for erhvervslivet gennem fair konkurrencevilkår, et bedre investeringsklima og tilstedeværelsen af kvalificeret arbejdskraft. DI mener dog ikke, at det er en entydig fornuftig prioritering, at EU's institutioner i forhold til stålindustrien har et så usædvanligt stort fokus på at understøtte en specifik sektor.

DI mener overordnet set, at alle sektorer og det samlede erhvervsliv skal sikres lige og fri konkurrence på fair markedsvilkår, da dette over tid er med til at sikre en bæredygtig udvikling af europæisk konkurrenceevne og erhvervsliv. Samtidig mener DI ikke, at der fra politisk hold på europæisk plan skal tages særlige hensyn til én energiintensiv sektor frem for andre energiintensive sektorer. Desuden er DI bekymret for den delvist protektionistiske tilgang til erhvervspolitik, der i stadig stigende grad vinder indpas på europæisk plan.

Endelig bemærker DI også, at priserne på stål generelt er faldet siden 2008 delvist grundet global overkapacitet, hvilket isoleret set er et gode

for den del af europæisk erhvervsliv, der aftager dette råmateriale til produktion med videre.

DI finder det uheldigt, at Kommissionen bruger den aktuelle krise i stålindustrien til at ændre på de overordnede rammer for anvendelsen af EU's defensive handelsinstrumenter. Dette kan begrænse handlen og pålægge europæiske importører og industri, der benytter råstofferne yderligere omkostninger, som vil påvirke konkurrenceevnen negativt gennem øgede forbrugerpriser. DI er således bekymret over flere af de foreslåede tiltag. Det gælder særligt forsøget på at bruge den aktuelle situation i stålindustrien til at fjerne reglen om den laveste told (den såkaldte lesser duty rule). Afskaffes denne regel, vil det være muligt at pålægge en antidumpingtold, som er højere end den skadevirkning, som europæiske producenter lider under. Europæisk industri vil med andre ord blive overbeskyttet, hvilket ikke er godt for konkurrenceevnen.

DI er også modstander af at afkorte høringsprocedurerne i forbindelse med gennemførelsen af anti-dumpingundersøgelser. En afkortning vil gøre det endnu vanskeligere at identificere og engagere de dele af europæisk erhvervsliv, som anvender importerede varer omfattet af undersøgelsen, det vil sige de virksomheder, der står til at få øget deres udgifter, hvis der indføres en endelig anti-dumpingtold.

DI støtter grundlæggende energiunionens mange formål samt at EU's kvotehandelssystem skal være det centrale instrument i en omkostningseffektiv reduktionsindsats. I relation til risikoen for carbon leakage er det vigtigt, at der ikke sker unfair forskelsbehandling mellem forskellige energiintensive sektorer.

I meddelelsens afsnit C fremgår det, at der er bedringer af energipriserne, og at prisen derfor ikke har den samme betydning for europæiske virksomheder som tidligere. Til trods for dette fremgår det af fodnoterne, at EU har væsentlig højere energiomkostninger end flere af de regioner europæiske virksomheder konkurrerer med. Derfor er det vigtigt at fastholde fokus på at sænke energiomkostningstrykket i EU og Danmark. DI støtter reformerne af EU's energipolitik, der udgør en vigtig del af energiunionen, herunder både en reform af kvotesystemet, støtte til vedvarende energi og implementering af EU's indre energimarked. Meddelelsen nævner desuden, at selvom der var gode fremskridt ved COP21, er der stadig regioner uden for EU, der har lavere klimaambitioner, hvilket giver unfair konkurrencefordele. Der er elementer i Kommissionens udkast til et kvotedirektiv, der giver anledning til bekymring i den europæiske og danske energiintensive industri. Ordentlige regler til beskyttelse mod investment leakage og carbon leakage er derfor af største vigtighed.

I meddelelsens afsnit B vedrørende statsstøtte til indirekte omkostninger fremgår det, at Kommissionen opfordrer medlemslandene til at gøre brug heraf. Status er imidlertid, at det kun er et fåtal af lande, der gør det. Danmark benytter sig ikke af denne mulighed og den forskellige håndtering i medlemslandene medfører intern forvridning af konkurrenceforholdene. Ideelt set ville EU-harmonisering hjælpe, så kvotesystemets indvirkning bliver ens landene imellem.

DI mener grundlæggende, at cirkulær økonomi er en vigtig erhvervsdagsorden, der gennem genanvendelse af råstoffer (herunder stål) kan mindske produktionsomkostninger og åbne nye forretningsmuligheder. Overordnet set er det positivt, at Kommissionen har lyttet til erhvervslivets ønske om en mere sammenhængende tilgang til cirkulær økonomi. Udover at have fokus på affaldshåndtering har cirkulær økonomi også fokus på at nedbryde barrierer for grænseoverskridende handel med affald og derigennem etablering af et velfungerende europæisk marked for sekundære ressourcer - herunder et forbedret indre marked for metalskrot og genanvendt stål.

Hvis affaldsressourcerne generelt skal erstatte virgine råstoffer i produktionen af nye produkter, stiller det krav til samme tilgængelighed og kvalitet som ved virgine råstoffer, hvorfor DI støtter op om europæiske kvalitetsstandarder for sekundære ressourcer. Den gældende ordning, hvor en række lande har indført egne end-of-waste kriterier er ikke holdbar, særligt i tilfælde, hvor disse sekundære ressourcer transporteres til andre lande. Målet må være, at skabe et reelt indre marked for sekundære ressourcer i kendte og gerne dokumenterbare kvaliteter til en konkurrencedygtig pris. Dette gøres gennem fastsættelse af klare kriterier suppleret af et stærkt øget fokus på ensartet implementering og håndhævelse i medlemsstaterne, så alle medlemslande overholder de forpligtigelser der følger med affalddirektiverne.

Danske Maritime påpeger, at stål er et af de vigtigste materialer inden for skibsbygningsindustrien og den maritime udstyrsindustri. Den europæiske, herunder den danske, maritime industri anvender både stål fra europæiske stålproducenter og fra producenter i tredjelande.

Danske Maritime hilser tiltag velkomne, der kan forbedre de generelle rammevilkår for den europæiske stålindustri og således medvirke til at styrke industriens vækstvilkår og konkurrenceevne. Det gælder bl.a. via øgede investeringer i ny teknologi inden for stålindustrien samt i forsknings- og udviklingsaktiviteter. Det gælder også initiativer, der sigter på at øge uddannelsesniveaue inden for industriens arbejdsstyrke. Foreningen støtter også, at Kommissionen styrker dialogen via OECD og WTO og med individuelle tredjelande om at skabe et globalt stålmarked, som i

højere grad baserer sig på markedsmæssige vilkår og derved medvirker til at få nedbragt den aktuelle overkapacitet på markedet.

Meddelelsen indeholder også tiltag, der angår EU's handelsdefensive instrumenter. Danske Maritime stiller sig umiddelbart skeptisk over for at gennemføre ændringer i regler og procedurer for Kommissionens brug af sådanne instrumenter med udgangspunkt i situationen inden for stålsektoren. Særligt kan forslaget om at afkorte høringsprocedurerne i forbindelse med gennemførelse af antidumpingundersøgelser vække bekymring, idet et sådant forslag vil vanskeliggøre kortlægning og identifikation af eventuelle negative virkninger for de erhverv, der bruger importerede produkter omfattet af antidumpingundersøgelser. Hvis der eksempelvis tiltænkes indført antidumpingtold på importerede stålprodukter, som bruges inden for europæisk skibsbygning og inden for produktion af maritimt udstyr i Europa, kan det vanskeliggøre inddragelsen af den europæiske maritime industri i høringsprocessen, og industrien risikerer således at stå med øgede udgifter som følge af den endelige antidumpingtold.

Danske Maritime så gerne, at Kommissionens meddelelse havde indeholdt tiltag til fremme af ophugning af skibe inden for EU under de betingelser, som fremgår af Hong Kong-konventionen og af EU's ophugningsforordning. Fremme af skibsophugning inden for EU vil "alt andet lige" øge udbuddet af materialer, der kan bruges i den europæiske stålindustri og dermed give industrien lettere adgang til råmaterialer. Samtidig vil det kunne gøre skibsbygning mere bæredygtigt.

Dansk Erhverv påpeger, at globalisering og international frihandel bidrager til en positiv international udvikling og til global samhørighed. Dansk Erhverv ønsker frihandel uden væksthæmmende toldbarrierer og med optimale muligheder for at drive virksomhed på globalt plan. Danmark skal være en aktiv del af det internationale samarbejde, og Danmark skal være åben over for de muligheder, som verden rummer.

Fra Dansk Erhvervs side støttes som udgangspunkt ikke statsstøtte af virksomheder uanset markedet. Det værende sagt så kan det i dette særlige tilfælde accepteres, at der strammes op på de handelsdefensive instrumenter, der sættes i værk for at forhindre en handelspraksis fra et tredjeland, der i praksis konstituerer dumping af produkter på det europæiske marked.

Dansk Erhverv anerkender at der i særlige tilfælde kan være grund til at iværksætte handelsdefensive instrumenter, men dette bør være undtagelsen snarere end reglen. Handelsdefensive instrumenter forøger omkostningerne for europæiske virksomheder og forbrugere, særligt dem der forsøger at integrere deres globale værdikæder. Endvidere reducerer an-

tidumping-told forbrugernes valgmuligheder og forøger priserne. I det omfang, at der er behov for at vedtage midlertidige foranstaltninger skal dette naturligvis ske så hurtigt som muligt og på et sagligt eller videnskabeligt underbygget grundlag. Dette er afgørende også i relation til at opnå medhold ved WTO's tvistbilæggelsesdomstol.

Dansk Erhverv forholder sig kritisk til at indføre dumpingtold med tilbagevirkende kraft på tre måneder – da dette introducerer en væsentlig økonomisk usikkerhed for danske virksomheder. Endeligt skal det anføres at Dansk Erhverv støtter fuld markedsøkonomisk status til Kina, da dette vil medføre langt større fordele end ulemper for både forbrugere og virksomheder i Danmark (og Europa). Dansk Erhverv støtter ligeledes en modernisering af de defensive handelsinstrumenter, således at de bliver tidsvarende og kan sikre lige konkurrencevilkår. Dansk Erhverv støtter ikke den konkret foreslåede begrænsning i anvendelsesområdet for EU's regel om anvendelse af den mindste toldsats (lesser duty rule).

Dansk Erhverv er modstandere af statsstøtte af virksomheder uanset markedet. Udgangspunktet for ethvert indgreb må desuden være sektorneutralitet. Dansk Erhverv støtter ikke, at der øremærkes særlige penge til specifikke industrier eller at særlige sektorer fritages for lovgivning, der gælder for resten af erhvervslivet, herunder på energiområdet. Dette gælder også stålindustrien.

Dansk Erhverv støtter cirkulær økonomi og bedre udnyttelse af de råstoffer, der allerede er på det europæiske marked.

9. Generelle forventninger til andre landes holdninger

Ikke alle landes holdninger er kendte, men flere lande har udtrykt stor bekymring for den aktuelle situation i den europæiske stålsektor. Belgien, Frankrig, Italien, Luxembourg, Polen, Storbritannien, Tyskland har fremsendt et brev til Europa-Kommissionen om nødvendighederne af nye initiativer på særligt tre områder: handelspolitikken (antidumping), emissionshandelssystemet og finansiering gennem EU-instrumenter såsom forsknings- programmet Horizon2020 og den europæiske fond for strategiske investeringer (EFIS).

10. Regeringens foreløbige generelle holdning

Regeringen er overordnet enig i, at europæisk industri har en central rolle at spille i forhold til at skabe vækst og jobs i Europa og støtter målet om at fremme gode rammevilkår for den europæiske industri og fastholde produktionsarbejdspladser i Europa.

Regeringen støtter en moderne og åben europæisk industripolitik, der fokuserer på europæiske virksomheders adgang til globale værdikæder, smart produktion samt bedre horisontale rammevilkår for europæisk industri, heriblandt små og mellemstore virksomheder. Regeringen finder det således positivt, at meddelelsen blandt andet fokuserer på behovet for at modernisere stålindustrien bl.a. via øgede investeringer i ny teknologi inden for stålindustrien samt i forsknings- og udviklingsaktiviteter.

Regeringen er ligeledes enig i Kommissionens vurdering af, at denne modernisering og tilpasning først og fremmest skal foretages af industrien selv, mens EU og medlemsstaterne har et mere generelt ansvar for at skabe gunstige rammer for erhvervslivet gennem fair konkurrencevilkår, et bedre investeringsklima og tilstedeværelsen af kvalificeret arbejdskraft.

Regeringen ser dog med en vis skepsis på sektorspecifikke tiltag. Det er regeringens holdning, at EU's industripolitik bør fokusere på at sikre bedre horisontale rammevilkår for europæisk industri.

Regeringen er ligeledes skeptisk i forhold til en række af de handelspolitiske elementer i meddelelsen. Kommissionens intention om at forkorte de undersøgelser, der går forud for indførelsen af antidumping-told på fx kinesisk stål, er ikke i sig selv problematisk. Regeringen er dog skeptisk overfor, om det i praksis kan lade sig gøre, uden at gå på kompromis med kvaliteten af undersøgelserne. Når EU indfører antidumping-told, kan det have væsentlige negative konsekvenser for berørte europæiske virksomheder, der importerer eller videreforarbejder de pågældende produkter. Foranstaltningerne skal derfor indføres på et solidt fagligt grundlag, og virksomhederne skal have rimelige muligheder for at forsvare deres interesser og/eller foretage de nødvendige tilpasninger af deres forretning. Det hensyn bringes i fare, når Kommissionen vil forkorte en række af virksomhedernes frister samt begrænse medlemsstaternes inddragelse.

Regeringen er skeptisk overfor indførelsen af et overvågningssystem i forhold til import af stålprodukter, herunder formålet om, at EU derved skal kunne indføre antidumping-told, før det reelt kan konstateres, at det importerede stål forvolder skade på de europæiske stålproducenter. I øvrigt finder regeringen ikke, at et monitoreringssystem vil have en reel merværdi ift. det bestående EU-system for overvågning gennem toldmyndighederne. Samtidig vil der være tale om en administrativ byrde for importerende virksomheder.

Regeringen lægger afgørende vægt på, at der ikke foretages begrænsninger i anvendelsesområdet for reglen om brug af den mindste toldsats. Danmark er blandt de handelsliberale medlemsstater, der har blokeret dette forslag i Rådet under forhandlingerne om en modernisering af de

defensive handelsinstrumenter. Således kan det heller ikke accepteres at udvide de allerede foreslåede begrænsninger jf. meddelelsen. Reglens formål er at sikre, at EU tilvejebringer en reel beskyttelse af europæiske producenter af fx stål, der udsættes for skadelig dumping, samtidigt med, at der tages et behørigt hensyn til de europæiske importører, brugere og forbrugere, der i sidste ende betaler prisen for foranstaltningerne. Det gøres ved at indføre en antidumping-told der ikke overstiger det nødvendige minimum for at fjerne alle de skadelige effekter af den konstaterende dumping. En begrænsning af reglens anvendelsesområde vil være udtryk for en unødvendig overbeskyttelse af visse industrier på bekostning af andre dele af erhvervslivet. Danske virksomheder rammes typisk negativt, når EU indfører antidumping-told.

Regeringen støtter Kommissionen i, at der ikke er grundlag for at ændre statsstøttere reglerne for at styrke den europæiske stålindustris konkurrenceevne.

I forhold til den fremtidige ramme for EU's klima- og energipolitik støtter regeringen kvotehandelssystemet som det centrale instrument til EU's fælles regulering af drivhusgasudledningerne. Regeringen lægger vægt på, at kvotehandelssystemet styrkes gennem strukturelle reformer. Regeringen støtter desuden en smidig administration af kvotehandelssystemet uden unødige administrative omkostninger, der bl.a. kan sikre, at administrationen af Kvoteregistret er sikker og brugervenlig.

Regeringen hilser Kommissionens handlingsplan om cirkulær økonomi i Europa velkommen. Regeringen støtter Kommissionens handlingsplan. Kommissionens handlingsplan og lovgivningspakke til fremme af cirkulær økonomi i EU kan være et vigtigt bidrag til øget konkurrenceevne, ressourceproduktivitet, jobskabelse, forsyningsikkerhed og bæredygtig brug af naturressourcer i Europa.

11. Tidligere forelæggelse for Folketingets Europaudvalg

Sagen har ikke tidligere været forelagt Folketingets Europaudvalg.