



JUSTITISMINISTERIET

Retsforbeholdet

Folketinget  
Retsudvalget  
Christiansborg  
1240 København K

Dato: 8 oktober 2015  
Kontor: Retsforbeholdet  
Sagsbeh: Tina Chris Mogensen  
Sagsnr.: 2015-0030-3831  
Dok.: 1736345

Hermed sendes besvarelse af spørgsmål nr. 198 (Alm. del), som Folketingets Retsudvalg har stillet til justitsministeren den 18. september 2015. Spørgsmålet er stillet efter ønske af Trine Bramsen (S).

Søren Pind

/

Lene Steen

Slotsholmsgade 10  
1216 København K.

Telefon 7226 8400  
Telefax 3393 3510

[www.justitsministeriet.dk](http://www.justitsministeriet.dk)  
[jm@jm.dk](mailto:jm@jm.dk)

## Spørgsmål nr. 198 (Alm. del) fra Folketingets Retsudvalg:

”Vil ministeren i kort form redegøre for de senere års EU-initiativer Vil ministeren i kort form redegøre for de senere års EU-initiativer på området vedr. terrorisme, herunder eksempler på EUROPOL-aktiviteter på området?”

### Svar:

1. Indsatsen mod terrorisme, herunder mod foreign fighters, har gennem en længere periode været et højt prioriteret emne på EU's dagsorden. EU's indsats på området fokuserer navnlig på følgende fire emner:

- Øget informationsudveksling
- Styrkelse af indsatsen mod online-radikalisering
- Øget indsats mod ulovlige skydevåben
- Styrket anvendelse af Schengen-grænsekodekset

2. Som led i styrkelsen af informationsudvekslingen har Europol bl.a. oprettet et såkaldt Focal Point om foreign fighters. Der er tale om en fælles database, hvori medlemsstaterne kan opdatere oplysninger om foreign fighters eller potentielle foreign fighters. Danmark bidrager med relevante oplysninger til Focal Point-databasen. Det er bl.a. hensigten, at der gennem denne database skal indsamles, analyseres og deles informationer på EU-plan om rekruttering af potentielle foreign terrorist fighters og disses rejseruter.

Der har desuden været et fokus på at vedtage direktivforslaget om oprettelse af et europæisk PNR-system. Forhandlingerne om direktivforslaget mellem Europa-Parlamentet og Rådet har længe været blokeret af Europa-Parlamentet, men ser nu ud til omsider at kunne gå i gang.

Direktivforslaget er omfattet af det danske retsforbehold, og en eventuel vedtagelse af forslaget vil derfor ikke være bindende for eller finde anvendelse i Danmark. Venstre, Det Konservative Folkeparti, Socialdemokraterne, Det Radikale Venstre og Socialistisk Folkeparti blev den 17. marts 2015 enige om i tilfælde af et ja ved folkeafstemningen den 3. december 2015 at tilvælge 22 eksisterende retsakter på området for retlige og indre anliggender. Det fremgår af aftalen, at aftalepartierne er indstillet på, at Danmark kan deltage i det kommende EU PNR-system.

Endelig var der på rådsmødet (retlige og indre anliggender) den 15.-16. juni 2015 en drøftelse og understregning af vigtigheden af samarbejdet mellem sikkerheds- og efterretningsmyndigheder, som foregår i regi af Counter Terrorism Group (CTG), der består af nationale sikkerheds- og efterretningstjenester fra EU-landene samt Norge og Schweiz.

**3.** EU's indsats for at forebygge online-radikalisering har bl.a. resulteret i oprettelsen af en europæisk Internet Referral Unit (EU IRU) under Europol pr. 1. juli 2015. EU's indsats på de sociale medier drejer sig – inspireret af erfaringer fra Storbritannien – navnlig om at styrke samarbejdet med private internetudbydere om at spotte og fjerne ulovligt eller skadeligt materiale fra internettet.

Enheden under Europol skal bl.a. koordinere og udveksle identificeringsopgaver (mærkning) med relevante partnere i forbindelse med onlineindhold, der fremmer terrorisme eller ekstremisme. Endvidere skal enheden sikre, at indberetninger kan gennemføres hurtigt og effektivt og støtte de kompetente myndigheders efterforskning ved at udføre strategiske og operationelle analyser. Endelig skal enheden fungere som et europæisk ekspertisecenter. Enheden etableres i 3 faser fra den 1. juli 2015, hvor en såkaldt "pilot fase" indledes, og til den 1. juli 2016, hvor enheden forventes at være fuldt operationsdygtig. Beslutningen om at oprette enheden blev truffet på rådsmødet (retlige og indre anliggender) den 12.-13. marts 2015.

Herudover fokuserer EU's indsats på området også på at skabe såkaldte modnarrativer, der imødegår ekstremistiske budskaber på internettet. Der er i den forbindelse oprettet en særlig enhed (Syria Strategic Communications Team (SSCAT)), der skal bistå medlemslandene med at udarbejde alternative fortællinger til ekstremistiske budskaber. Samarbejdet med SSCAT er forankret i Udlændinge-, Integrations- og Boligministeriet.

**4.** EU's indsats mod illegale skydevåben foregår i regi af Europol, hvor der bl.a. er oprettet et såkaldt Focal Point on Firearms med deltagelse fra 25 lande. Focal Point on Firearms er en efterretningsdatabase, hvor alle oplysninger om illegale våben opdateres og analyseres. Indsatsen mod ulovlige skydevåben foregår endvidere gennem EMPACT (European Multidisciplinary Platform Against Criminal Threats), hvor 13 lande deltager. EMPACT er ligeledes oprettet i regi af Europol. Danmark deltager i begge samarbejder.

På rådsmødet (retlige og indre anliggender) den 15.-16. juni 2015 blev der vedtaget konklusioner om en fornyet strategi for Den Europæiske Unions indre sikkerhed for 2015-2020. I strategien opfordres Kommissionen til snarest muligt at styrke lovrammen vedrørende skydevåben, bl.a. gennem solide minimumsstandarder for deaktivering af skydevåben og hurtig revision af direktiv 2008/51/EF om skydevåben. Det forventes, at der – som opfølgning herpå – vil blive forelagt rådskonklusioner om bl.a. indførelse af nye regler for deaktivering af skydevåben på det kommende rådsmøde (retlige og indre anliggender) den 8.-9. oktober 2015. Endvidere forventes Rådet at opfordre Kommissionen til at fremsætte forslag om revision af skydevåbendirektivet senest primo 2016.

**5.** I forhold til tiltag, der skal styrke anvendelsen af Schengen-grænsekodexet, bemærkes indledningsvis, at emnet hører under Udlændinge, Integrations- og Boligministeriets ressortansvar.

Justitsministeriet kan dog oplyse, at det fremgår af stats- og regeringschefernes erklæring vedtaget på Det Europæiske Råd (DER) den 12. februar 2015, at de eksisterende Schengen-regler skal anvendes fuldt ud med henblik på at styrke og modernisere kontrollen ved de ydre grænser, at man er enige om omgående at foretage systematiske og koordinerede kontroller af personer med ret til fri bevægelighed i databaser af relevans for terrorbekæmpelsen på basis af fælles risikoindikatorer, og at behovet for at ændre Schengen-grænsekodexet for at muliggøre permanent systematisk kontrol af personer med ret til fri bevægelighed ved EU's ydre grænser skal overvejes.

Ministeriet kan endvidere oplyse, at Kommissionen i samarbejde med medlemsstaterne, Den Fælles Udenrigstjeneste, relevante EU-agenturer og under inddragelse af Europol har udarbejdet et fælles sæt risikoindikatorer til brug for medlemsstaternes grænsekontrol. Listen med risikoindikatorer er distribueret til medlemsstaternes grænsevagter med henblik på at styrke grænsevagternes mulighed for at identificere potentielle foreign terrorist fighters. Listen er udarbejdet på baggrund af input fra flere medlemslande om, hvilke særlige kendetegn der gør sig gældende i forhold til foreign terrorist fighters.