

UDENRIGSMINISTERIET
Center for Europa og Nordamerika

EUK, sagsnr: 2015-28645
Den 30. september 2015

Rådsmøde (almindelige anliggender) den 13. oktober 2015

SAMLENOTAT

<u>1. Årlig programmering for 2016</u>	<u>2</u>
<u>2. Inter-institutionel aftale om bedre regulering (IIA).....</u>	<u>5</u>
<u>3. Forberedelse af Det Europæiske Råd den 15.-16. oktober 2015</u>	<u>10</u>

1. Årlig programmering for 2016

KOM-dokument foreligger ikke.

Nyt notat

1. Resumé

Formandskabet lægger op til, at der skal ske en udveksling af synspunkter på baggrund af Kommissionens "Letter of Intent" (hensigtserklæring om lovprogrammet), som blev sendt til Rådet den 9. september 2015. Drøftelsen vil være en opfølgning på rådsmødet (almindelige anliggender) den 14. september 2015 om Kommissionens "Letter of Intent".

2. Baggrund

Formandskabet lægger op til en udveksling af synspunkter om arbejdsprogrammet for 2016 på basis af Kommissionens hensigtserklæring om 2016-arbejdsprogrammet. Kommissionen ventes at offentliggøre sit 2016-arbejdsprogram den 27. oktober, og som optakt hertil fremlagde Kommissionen sin hensigtserklæring for 2016-arbejdsprogrammet den 9. september. Hensigtserklæringen om Kommissionens arbejdsprogram var på dagsordenen for rådsmødet (almindelige anliggender) den 14. september. På rådsmødet (almindelige anliggender) den 17. november 2015 ventes formandskabet at lægge op til en præsentation af og drøftelse af arbejdsprogram for 2016.

Rådet var for første gang sidste år involveret i udarbejdelsen af Kommissionens arbejdsprogram. Udarbejdelsen af arbejdsprogrammet for 2015 baserede sig på Det Europæiske Råds strategiske dagsorden fra juni 2014. Det Europæiske Råd opfordrede ifm. vedtagelsen EU's institutioner og medlemsstater til at implementere de fastsatte prioriteter i deres arbejde, jf. Traktatens art. 15(1), der fastslår, at det er Det Europæiske Råds ansvar at fastlægge Unionens "overordnede politiske retningslinjer og prioriteter".

Det blev som opfølgning derpå besluttet, at Rådet for Almindelige Anliggender skulle stå for at sikre implementeringen af den strategiske dagsorden i EU's arbejde. Det blev fundet vigtigt, at Kommissionens årlige arbejdsprogram afspejlede den strategiske dagsorden. På den baggrund var det positivt, at Kommissionen ved flere lejligheder i 2014, herunder i sit "Letter of Intent" af 12. november 2014 sendt til Rådet og Parlamentet, gjorde det klart, at den strategiske dagsorden samt Junckers Political Guidelines, der i høj grad reflekterede den strategiske dagsorden, skulle udgøre basis for forberedelserne af den årlige og flerårige lovprogrammering.

3. Formål og indhold

På rådsmødet (almindelige anliggender) den 13. oktober 2015 ventes en drøftelse om Kommissionens "Letter of intent" vedr. Kommissionens arbejdsprogram for 2016.

Hensigtserklæringen er bygget op omkring de ti prioriteter for perioden 2014-2019, som Jean-Claude Juncker fremlagde ved sin tiltræden som kommissionsformand, og beretter om, hvordan Kommissioner i 2016 vil arbejde hen mod opnåelsen af målsætningerne. Bedre reguleringspakken fra maj 2015, der skal reducere administrative byrder ved eksisterende lovgivning gennem lovforenkling, vil fortsat fungere som styrende princip for alle de ti prioriteter mhp. at sikre, at EU's regler er opdaterede og relevante. Hensigtserklæringen betoner gennemgående behovet for at fokusere på de centrale områder, hvor EU kan gøre en forskel for borgere og virksomheder.

Som ventet lægger hensigtserklæringen op til, at arbejdsprogrammet for 2016 skal konsolidere arbejdet i 2015 med blandt andet investeringsplanen for Europa og udmøntning af det digitale indre marked og Energiunionen. Den nyoprettede Strategiske Fond for Europæiske Investeringer (EFSD) er en hjørnesteen i implementeringen af investeringsplanen for Europa og skal tiltrække private investeringer til finansiering af blandt andet infrastruktur, uddannelse, forskning og vedvarende energi. Inden for energiområdet skal den strategiske ramme for Energiunion udmøntes med forslag til design af elektricitets- og gasmarkeder, og 2030-rammen for energi- og klimapolitikken skal implementeres yderligere både inden for kvotehandelssystemet og for sektorer uden for systemet.

Derudover lægger Kommissionen op til at fremsætte en strategi for det indre marked, der skal realisere det uudnyttede potentiale for eksport af varer og i særdeleshed serviceydelser, samt en mobilitetspakke vedr. fri bevægelighed og velfærdsydelser. Kommissionen vil også fremsætte en handlingsplan for en kapitalmarkedsunion, som skal styrke den finansielle stabilitet og skabe likvide kapitalmarkeder. Tillige skal en række konkrete initiativer sikre en dybere og ifølge Kommissionen mere retfærdig Økonomisk og Monetær Union gennem større makroøkonomisk koordinering. Inden for handelspolitikken skal der ske fremskridt i frihandelsaftalen med USA (TTIP), og man vil yderligere forfølge bilaterale forhandlinger med andre lande, herunder Japan.

Kommissionen lægger desuden op til konkrete initiativer med henblik på videreudvikling af EU som et område med retfærdighed og grundlæggende rettigheder, herunder blandt andet en opfølgning på EU's agenda vedrørende sikkerhed. Hensigtserklæringen henviser tillige til Kommissionens migrationspakke, som blev præsenteret af Kommissionen den 9. september 2015. Endvidere lægger Kommissionen op til at styrke EU's rolle som en global aktør, blandt andet via en gennemgang af den europæiske sikkerhedsstrategi for at etablere en bred ekstern strategi for EU. Endelig ønsker Kommissionen at færdiggøre IIA-forhandlingerne mellem Europaparlamentet, Rådet og Kommissionen og at overveje, hvordan de nationale parlamenter i højere grad kan blive involveret i forberedelsen af EU-lovgivningsprocessen.

Som nævnt vil Kommissionen fortsætte lovforenklingsarbejdet i tråd med bedre reguleringspakken, herunder Kommissionens såkaldte REFIT-program, der skal reducere administrative byrder ved eksisterende EU-lovgivning. Forenkling i regelsættet vedr. de europæiske struktur- og investeringsfonde og midtvejsreviewet af den flerårige finansielle ramme for 2014-2020 ventes blandt andet at være i fokus i 2016.

4. Europa-Parlamentets udtalelser

Europa-Parlamentet skal ikke høres.

5. Nærhedsprincippet

Spørgsmålet om nærhedsprincippet er ikke relevant.

6. Gældende dansk ret

Ikke relevant.

7. Konsekvenser

Drøftelsen i sig selv ventes ikke at indebære statsfinansielle konsekvenser eller konsekvenser for EU's budget, for samfundsøkonomien, erhvervslivet, miljøet eller beskyttelsesniveauet. Der vil

blive taget konkret stilling til evt. konsekvenser ifm. behandlingen af de enkelte forslag inden for Kommissionens arbejdsprogram.

8. Høring

Sagen har ikke været sendt i høring.

9. Generelle forventninger til andre landes holdninger

Der forventes generel opbakning til at Rådet skal spille en aktiv rolle i forberedelsen af Kommissionens arbejdsprogram. Der forventes endvidere opbakning til at fastholde fokus på de strategiske prioriteter fra tidligere år, som der stadig arbejdes med at levere fuldt ud på. Der er generelt i Rådet opbakning til, at Rådet skal sidestilles med Europa-Parlamentet i forberedelsen af Kommissionens arbejdsprogram.

10. Regeringens generelle holdning

Fra regeringens side støtter man, at Rådet involveres tidligt i processen omkring udarbejdelsen af Kommissionens arbejdsprogram for 2016. Fra dansk side støtter man Det Europæiske Råds strategiske dagsorden fra juni 2014 og lægger vægt på, at Kommissionen arbejder for at gennemføre de prioriteter, som Det Europæiske Råd har fastlagt, herunder særligt at sikre sammenholdet blandt EU28. Det er vigtigt, at Rådet involveres tidligt i processen mhp. rent faktisk at kunne bidrage til at give arbejdsprogrammet retning.

Fra regeringens side støtter man endvidere, at Kommissionen i 2016-arbejdsprogrammet fortsat fokuserer på at fremme vækst og beskæftigelse. Regeringen vil endvidere arbejde for et stærkt, slankt og effektivt EU, der respekterer nærhedsprincippet og koncentrerer sig om de udfordringer, som medlemslandene bedst kan løse i fællesskab. Beslutningerne skal træffes så tæt på borgerne som muligt, og EU bør afholde sig fra at regulere der, hvor medlemslandene selv bedre kan nå de samme mål. I tråd hermed bør Kommissionen fortsat fokusere på bedre regulering, herunder REFIT-programmet.

Endvidere ses det fra regeringens side vigtigt, at Kommissionen i 2016 følger op på de væsentlige initiativer, Kommissionen forventes at præsentere i slutningen af 2015, herunder især mobilitetspakken samt strategien for det indre marked, der skal realisere det uudnyttede potentiale for eksport af varer og serviceydelser.

Fsva. den kommende midtvejsevaluering af MFF'en lægger Danmark afgørende vægt på, at de fastsatte udgiftslofter i MFF-aftalen respekteres. Midtvejsevalueringen ses desuden som en god mulighed til at styrke resultatorienteringen af EU's budget.

11. Tidligere forelæggelse for Folketingets Europaudvalg.

Sagen blev forelagt Folketingets Europaudvalg den 11. september 2015 til orientering.

2. Inter-institutionel aftale om bedre regulering (IIA)

KOM-dokument foreligger ikke.

Revideret udgave af samlenotat forud for mødet i Rådet for Almindelige Anliggender den 23. juni 2015. Nye afsnit er markeret med en streg i marginen.

KOM(2015) 0216

1. Resumé

Kommissionen har den 19. maj 2015 fremsat forslag (KOM (2015) 216) til en inter-institutionel aftale om bedre regulering (IIA). Forslaget er en del af en pakke fra Kommissionen om bedre regulering, der udover IIA'en også består af en overordnet meddelelse om Kommissionens initiativer til at sikre bedre regulering, en ny udgave af REFIT-Resultattavlen, nye retningslinjer for bedre regulering samt to kommissionsbeslutninger om hhv. etableringen af en regelforenklingsplatform og Kommissionens interne 'Udvalg for Forskriftskontrol'. Forslaget om den inter-institutionelle aftale skal erstatte den eksisterende inter-institutionelle aftale om bedre lovgivning fra 2003. Forslaget har til formål at få alle parter (Europa-Parlamentet, Kommissionen og Rådet) til at lovgive bedre og til at arbejde sammen til gavn for borgere, virksomheder og samfundet mhp. at opnå de ambitiøse politikmål, som man har sat sig selv.

2. Baggrund

Kommissionen har ved KOM (2015) 216 af 19. maj 2015 fremsendt meddelelse til Europa-Parlamentet og Rådet om et forslag til en inter-institutionel aftale om bedre regulering (IIA). Forslaget er oversendt til Rådet den 28. maj 2015 i dansk sprogversion. Forslaget er fremsat med hjemmel i TEUF artikel 295, der fastslår, at "*Europa-Parlamentet, Rådet og Kommissionen holder indbyrdes samråd og aftaler i fællesskab formene for deres samarbejde. Med henblik herpå kan de inden for traktaternes rammer indgå inter-institutionelle aftaler, der kan antage bindende karakter*". Rådet træffer afgørelse med kvalificeret flertal, jf. TEU artikel 16, stk. 3.

Forslaget indgår i en samlet pakke om bedre regulering fra Kommissionen. I bemærkningerne til forslaget fastslår Kommissionen, at den ikke kan, og heller ikke skal, inddrages i alt, hvad der rører sig i EU. IIA'en er et bidrag til at skabe bedre regler og bedre resultater på europæisk niveau. IIA'en relaterer sig blandt andet til den europæiske indsats for bedre regulering, som har til formål at fjerne og forhindre unødige byrder i EU-lovgivningen. Af den inter-institutionelle aftale om bedre lovgivning fra 2003 fremgår det, hvordan Europa-Parlamentet, Kommissionen og Rådet skal samarbejde for at sikre den bedst mulige forberedelse af EU-lovgivning. I bemærkningerne til forslaget fremhæver Kommissionen dog, at disse gode intentioner ikke er blevet fulgt konsekvent. Man vurderer, at tiden nu er moden til at lave en ny aftale.

Af samme grund har Kommissionen lagt op til en ambitiøs tidsplan for forslaget, der sigter på, at det kan færdigforhandles med udgangen af 2015.

3. Formål og indhold

Kommissionen fremhæver i bemærkningerne til forslaget, at målet er, at få alle parter (Europa-Parlamentet, Kommissionen og Rådet) til at lovgive bedre og til at arbejde bedre sammen til gavn for borgere, virksomheder og samfundet som helhed. Der fastslås, at de tre institutioner vil fortsætte med bedre regulering ved hjælp af en række initiativer og procedurer. Forslaget indeholder følgende hovedelementer:

- Betragtninger: De indledende betragtninger bekræfter, at de tre institutioner lægger stor vægt på ”fællesskabsmetoden”, gennemsigtighed i lovgivningsprocessen, demokratisk legitimitet, principperne om nærhed og proportionalitet, retssikkerhed og enkelthed, klarhed og konsistens, når de udarbejder EU-lovgivning. De tre institutioner peger igen på den rolle og det ansvar, som de nationale parlamenter har ifølge traktaterne.
- Programmering og planlægning: Styrkelse af den årlige og flerårige programmering ved inddragelse af Europa-Parlamentet og Rådet inden vedtagelsen af Kommissionens årlige arbejdsprogram. Ud fra dette arbejdsprogram vil de tre institutioner blive enige om en liste med forslag, som vil få prioritet i lovgivningsprocessen. Listen vil omfatte forslag til opdatering eller forenkling af eksisterende lovgivning og om mindskelse af regelbyrden især for små og mellemstore virksomheder.
- Konsekvensanalyser: Konsekvensanalyser er et positivt bidrag til forbedring af kvaliteten af EU-lovgivningen. Kommissionen vil foretage konsekvensanalyser af de initiativer, som den fremsætter, og som forventes at få betydelige økonomiske, miljømæssige eller sociale indvirkninger. Interessenter vil blive hørt. Kommissionens Udvalg for Forskriftskontrol vil foretage kvalitetskontrol af disse konsekvensanalyser. Det hele vil blive offentligt tilgængeligt ved fremsættelsen af Kommissionens forslag. De to lovgivende institutioner vil starte deres behandling af Kommissionens forslag med at se på konsekvensanalysen. Forud for vedtagelsen af et substantielt ændringsforslag undervejs i lovgivningsprocessen vil der ligeledes blive foretaget en konsekvensanalyse. Hver af de tre institutioner beslutter selv, hvordan arbejdet med konsekvensanalyser skal organiseres under hensynstagen til de interne, organisatoriske ressourcer. Institutionerne er enige om, at lovgivningen bør være forståelig og klar, ikke give uforholdsmæssige omkostninger, være praktisk gennemførlig m.v. I tilfælde af en væsentlig ændring af Kommissionens forslag kan den enkelte institution indkalde en uafhængig instans til at foretage en vurdering af de nævnte faktorer.
- Høring af interessenter og feedback: Kommissionen vil foretage offentlige internetbaserede høringer. Resultaterne heraf vil være offentligt tilgængelige. Efter Kommissionens vedtagelse af et forslag og parallelt med høringen af de nationale parlamenter vil interessenterne få lejlighed til at give deres mening til kende. De indsamlede holdninger vil blive forelagt for medlovgiverne i starten af lovgivningsprocessen.
- Efterfølgende evaluering af eksisterende lovgivning: De tre institutioner understreger betydningen af, at der skabes størst mulig konsistens og sammenhæng i tilrettelæggelsen af arbejdet med at evaluere udfaldet af EU-lovgivning, hvilket også omfatter høring af offentligheden og interessenter. Der lægges op til, at der indføres krav om overvågning, evaluering og indberetning i al lovgivning med målbare indikatorer, hvormed der kan indhentes bevis for lovgivningens praktiske virkning. Institutionerne er enige om, at alle EU-aktiviteter bør evalueres på en forholdsmæssig måde. De tre institutioner vil gøre, hvad de kan for at anvende revisionsklausuler og hvor relevant udløbsklausuler.
- Lovgivningsinstrumenter: Kommissionen vil forklare sit valg af lovgivningsinstrument i en begrundelse til Europa-Parlamentet og Rådet, herunder hvorfor et forslag er i overensstemmelse med subsidiaritets- og proportionalitetsprincipperne. Kommissionen vil også gøre rede for både omfanget og resultaterne af høringen af interessenter, efterfølgende evaluering af eksisterende lovgivning og den gennemførte konsekvensanalyse.
- Delegerede retsakter og gennemførelsesretsakter: De tre institutioner vil opnå enighed om en revideret fælles forståelse vedrørende delegerede retsakter til erstatning for den fælles forståelse fra 2011. Kommissionens forslag til revideret fælles forståelse er indeholdt i et bilag

til meddelelsen. Bilaget indeholder kriterier med henblik på en klarere afgrænsning af henholdsvis delegerede retsakter og gennemførelsesretsakter. Herudover lægges op til at forbedre forberedelse og udarbejdelse af delegerede retsakter gennem større gennemsigtighed og bedre høringer. Kommissionen vil således, inden den vedtager delegerede retsakter, samle al nødvendig ekspertviden blandt andet gennem høring af eksperter fra medlemsstaterne og gennem offentlige høringer. Desuden vil Kommissionen, når der er behov for bredere ekspertise i forberedelsen af udkast til gennemførelsesretsakter, gøre brug af ekspertgrupper, høre særlige interessenter og/eller foretage offentlige høringer, hvor det er relevant.

- **Koordinering af lovgivningsprocessen:** De tre institutioner vil forbedre koordineringen af deres lovgivningsarbejde, herunder det forberedende og lovgivende arbejde i forbindelse med den almindelige lovgivningsprocedure. Europa-Parlamentet og Rådet vil sammen med Kommissionen for hvert lovgivningsforslag søge at fastlægge en tidsplan for de forskellige trin, der skal føre til den endelige vedtagelse. I denne tidsplan vil også indgå passende brug af andenbehandling. De tre institutioner vil regelmæssigt underrette hinanden om deres arbejde under hele lovgivningsprocessen, herunder sørge for en passende grad af gennemsigtighed i lovgivningsprocessen. Af hensyn til effektiviteten vil de tre institutioner sørge for en bedre synkronisering af behandlingen af lovgivningsforslag hos de forberedende organer i Europa-Parlamentet og Rådet.
- **Implementering og anvendelse af EU-lovgivning:** De tre institutioner vil opfordre medlemsstaterne til at anvende EU-retten hurtigt og korrekt. I særlige tilfælde vil det være anbefalet at benytte samme datoer for starten på anvendelsen af lovgivning i medlemsstaterne samt et begrænset antal datoer om året. Fristen for gennemførelse i national ret af direktiver vil blive så kort som mulig og generelt ikke over to år. Medlemsstaterne opfordres til at give offentligheden, herunder også i forbindelse med notifikationer, klar information om de nationale foranstaltninger, herunder klargøre hvilke aspekter der er en nødvendig konsekvens af EU-lovgivningen og hvilke som er tilføjet på nationalt niveau. Medlemsstaterne opfordres til at foretage en vurdering af konsekvenserne heraf, navnlig de administrative byrder for virksomheder, myndigheder og borgere. Kommissionen vil årligt afrapportere til Europa-Parlamentet og Rådet om anvendelsen af EU-lovgivning. De tre institutioner vil derudover opfordre medlemsstaterne til at samarbejde med Kommissionen om at indhente oplysninger og data, som er nødvendige for at kunne monitorere og evaluere gennemførelsen af EU-retten.
- **Forenkling:** De tre institutioner er enige om at samarbejde om at ajourføre og forenkle lovgivningen og mindske regelbyrden for virksomheder, myndigheder og borgere. REFIT-programmet vil være den centrale platform for institutionernes fortsatte indsats. I Kommissionens arbejdsprogram vil det blive angivet, hvilke forslag Kommissionen vil fremsætte for at mindske regelbyrden, og hvilke verserende forslag der vil blive trukket tilbage. Kommissionen vil derudover identificere områder inden for den eksisterende lovgivning, som bør forenkles og vil kvantificere potentialet for regelforenkling, når dette er muligt.

4. Europa-Parlamentets udtalelser

Europa-Parlamentet er i henhold til den almindelige lovgivningsprocedure (TEUF art. 294) medlovgiver. Der foreligger endnu ikke en udtalelse fra Europa-Parlamentet, men parlamentet har i brev af 24. april 2015 tilkendegivet sine ønsker til Kommissionens forslag om en ny interinstitutionel aftale, ligesom Europa-Parlamentet på dets formandskonference den 11. juni 2015 har vedtaget en ramme for deres forhandlingsmandat. Indholdet af mandatet er endnu ikke offentliggjort.

5. Nærhedsprincippet

Regeringens vurdering er, at forslaget er i overensstemmelse med nærhedsprincippet.

6. Gældende dansk ret

Indgåelse af inter-institutionelle aftaler kræver ikke ændring af gældende dansk ret.

7. Konsekvenser

En ny inter-institutionel aftale om bedre regulering vil i sig selv ikke at have konsekvenser for statsfinanserne, miljøet eller beskyttelsesniveauet. De dele af aftalen, der vedrører bedre EU-lovgivning kan derimod medføre positive konsekvenser for samfundsøkonomien og erhvervslivet, idet aftalen blandt andet sigter mod bedre regulering, som vil reducere unødvendige byrder for virksomheder, myndigheder og borgere.

8. Høring

Forslaget er sendt i høring i specialudvalget for institutionelle spørgsmål den 2. september 2015.

9. Generelle forventninger til andre landes holdninger

Der er bred opbakning i Rådet til at revidere den inter-institutionelle aftale fra 2003. Det er forventningen, at Kommissionen med dens forslag til en ny inter-institutionel aftale har ramt en fin balance, der vil kunne danne grundlag for enighed i Rådet.

10. Regeringens generelle holdning

Regeringen støtter, at den inter-institutionelle aftale fra 2003 revideres. Udover at sikre Rådets tidlige involvering i udarbejdelsen af Kommissionens årlige og flerårige arbejdsprogram vil man arbejde for, at en ny inter-institutionel aftale adresserer bedre reguleringsdagsordenen (herunder involvering af interessenter), samt andre væsentlige tværgående spørgsmål af betydning for EU's lovgivningsproces, herunder fx inddragelsen af nationale parlamenter, transparens og åbenhed, trilogforhandlinger samt gennemførelsesretsakter og delegerede retsakter, herunder inddragelsen af medlemsstaternes eksperter.

Regeringen støtter tiltag, der sikrer højere kvalitet og øget anvendelse af konsekvensvurderinger i lovgivningsarbejdet, herunder også efter Kommissionen har fremsat lovgivningsforslag. Samtidig hilser Kommissionens tiltag til at forbedre sine egne konsekvensvurderinger velkommen, hvilket især gælder etableringen af Udvalg for Forskriftskontrol, samt at der foretages offentlig høring af Kommissionens udkast til konsekvensanalyser.

Regeringen hilser Kommissionens initiativer vedrørende høring af interessenter velkommen og mener, at styrket inddragelse af interessenter kan være afgørende for at opnå information om, hvordan lovgivning virker i praksis samt give konkrete ideer til, hvordan lovgivning og regulering kan forenkles og unødige byrder undgås.

Regeringen støtter en forbedret evaluering af eksisterende lovgivning, der kan bidrage til at identificere potentiale for forenklinger. I den forbindelse lægger regeringen vægt på, at interessenter samt medlemsstaternes eksperter i bedre regulering inddrages i evalueringsarbejdet. Den nyetab-

lerede regelforenklingsplatform (REFIT-platformen) bør inddrages i udvælgelsen af lovgivning til evaluering.

Regeringen støtter, at Kommissionen vil forklare sit valg af lovgivningsinstrument, idet det vil bidrage til at sikre, at lovforslaget er i overensstemmelse med subsidiaritets- og proportionalitetsprincippet, samt at Kommissionen gør rede for både omfanget og resultaterne af høringen af interessenterne, evaluering af eksisterende lovgivning og den gennemførte konsekvensanalyse.

Regeringen støtter Kommissionens mål om at opnå enighed mellem de tre institutioner om en revideret fælles forståelse vedrørende delegerede retsakter til erstatning for den fælles forståelse for 2011. Det vil skabe en mere sikker proces og større transparens, hvis en sådan enighed opnås. Der lægges op til bedre høringer, herunder indsamling af ekspertviden, hvilket vil give brugerne et større medejerskab og sikre, at medlemslandenes erfaringer bliver reflekteret i de endelige retsakter.

Regeringen hilser Kommissionens tiltag om en bedre koordinering af lovgivningsprocessen velkommen. En mere smidig proces, hvor fokus er på fastlæggelse af en tidsplan, øget dialog institutionerne imellem og en bedre synkronisering af behandlingen vil sikre, at lovforslag vil komme hurtigere igennem og give større gennemslagskraft for EU's lovgivningsarbejde.

Regeringen støtter initiativer, som kan bidrage til en lettere, effektiv og mere ensartet implementering af EU-lovgivning, herunder at der for så vidt muligt anvendes fælles ikrafttrædelsesdatoer. Desuden hilser regeringen det velkomment, at Kommissionen årligt vil afrapportere til Rådet om anvendelsen af EU-lovgivning. Ydermere kan regeringen støtte, at medlemslandene i forbindelse med implementering af EU-lovgivning opfordres til at oplyse om, hvilke dele af medlemslandets nye regler, som stammer direkte fra den pågældende EU-lovgivning, og hvilke dele, der er nationale særregler.

Regeringen støtter Kommissionens regelforenklingsprogram (REFIT) og arbejder for et højt ambitionsniveau og en fokuseret indsats, som skaber konkrete forbedringer for virksomheder. Regeringen hilser især etableringen af en regelforenklingsplatform efter dansk forbillede, velkommen. Endvidere arbejder regeringen for, at Kommissionen i stigende grad kvantificerer effekten af REFIT-programmet og at der i den årlige REFIT-resultattavle indgår et samlet estimat over, hvor store byrdelettelser man har foretaget i det forløbne år, samt at resultattavlen præsenteres for Rådet og Europa-Parlamentet.

11. Tidligere forelæggelse for Folketingets Europaudvalg

Sagen har været forelagt Folketingets Europaudvalg til orientering skriftligt den 16. juni 2015 forud for rådsmødet (almindelige anliggender) den 23. juni 2015. Folketingets Europaudvalg er derudover den 9. marts forud for rådsmødet (almindelige anliggender) den 17. marts 2015 og den 17. april 2015 forud for rådsmødet (almindelige anliggender) den 21. april 2015 blevet orienteret om sagen i den forberedende fase i forbindelse med Rådets interne drøftelser om ønsker til indholdet af den inter-institutionelle aftale.

3. Forberedelse af Det Europæiske Råd den 15.-16. oktober 2015

KOM-dokument foreligger ikke.

Nyt notat

1. Resumé

Det Europæiske Råd den 15.-16. oktober 2015 ventes at have migration som hovedpunkt. Herudover forventes det, at der vil blive gjort status på drøftelserne af de fem formænd rapport vedr. styrkelsen af den Økonomiske og Monetære Union, samt en status for de tekniske møder mellem UK og institutionerne om den britiske EU-reformdagsorden.

2. Baggrund

Det Europæiske Råd mødes den 15.-16. oktober 2015. I henhold til forretningsordenen for Det Europæiske Råd (artikel 3) forbereder Rådet (almindelige anliggender) møder i Det Europæiske Råd.

3. Formål og indhold

Migration

På mødet i Det Europæiske Råd den 15.-16. oktober ventes en bred drøftelse af migration, der bl.a. vil følge op på elementerne i erklæringen vedtaget på det ekstraordinære møde i Det Europæiske Råd den 23. september 2015. Herudover forventes en opfølgning på højniveau konferencen om Østlige Middelhav/Vestbalkan ruten afholdt i Luxembourg den 8. oktober, samt en status for forberedelserne af Valletta-topmødet den 11.-12. november 2015.

Elementerne i erklæringen vedtaget på det ekstraordinære møde i Det Europæiske Råd den 23. september 2015
Kommissionen fremlagde den 23. september, forud for det uformelle ekstraordinære møde blandt stats- og regeringscheferne, en meddelelse, der dels gjorde status over hidtidige tiltag gennemført siden Kommissionens første meddelelse af 13. maj 2015 og dels fremhæver hvilke tiltag, der ifølge Kommissionen skal gennemføres i nærmeste fremtid. På den baggrund blev der på topmødet den 23. september vedtaget en erklæring, der indeholdt både umiddelbare prioriteter samt forslag til mere langsigtede løsninger. Det drejede sig blandt andet om:

- Umiddelbar ekstra finansiel støtte fra EU og medlemslandene til UNHCR, WFP og andre agenturer på mindst 1 mia. euro for at afhjælpe umiddelbare behov for flygtninge i nørømråderne.
- Ekstra bistand til Libanon, Jordan og Tyrkiet til at håndtere flygtningesituationen.
- Styrket dialog og samarbejde med Tyrkiet og landene på Det Vestlige Balkan om at håndtere og dæmme op for flygtningestrømmene, herunder afholdelse af konference om ruten på Vestbalkan den 8. oktober 2015.
- Øget støtte til en "Emergency Trust Fund", der skal adressere de grundlæggende årsager til tvungen og irregulær migration fra Afrika, samt grundig forberedelse af Valletta-topmødet med de afrikanske partnere den 11.-12. november 2015.
- Styrket kontrol med de eksterne grænser gennem øget støtte til FRONTEX, EASO og Europol.

- Øget bistand til frontlinjestater, der måtte ønske det, i forhold til etablering af ”hot spots”, hvor der skal ske registrering af flygtning og migranter og sikre omfordeling og tilbagesendelse. Disse er forudsat at være operationelle i slutningen af november 2015.
- En diplomatisk indsats i forhold til at finde løsninger på kriserne i Syrien og Libyen
- Understregning af behovet for at sikre gennemførelse af EU-retten, herunder Dublin-regelsættet.

Opfølgning på højniveau konferencen om Østlige Middelhav/ Vestbalkan ruten

Den 8. oktober bliver der afholdt fælles møde i Luxembourg hvor medlemslandenes udenrigs- og indenrigsministre (med ansvar for migration), Vestbalkan landene, Tyrkiet, Jordan, Libanon, Norge, Island, Schweiz, Liechtenstein, samt relevante internationale organisationer og FN-aktører er inviteret. Der lægges op til en erklæring om initiativer inden for følgende områder: 1) støtte til første asyl lande (Tyrkiet, Jordan og Libanon), 2) støtte til de mest berørte transitlande, 3) samarbejde vedr. bekæmpelse af organiseret kriminalitet vedr. menneskesmugling og menneskehandel, 4) adressering af de grundlæggende årsager til tvungen migration, og 5) samarbejde med oprindelseslandene fsva. irregulære migranter.

Valletta topmødet den 11.-12. november 2015

På Valletta-topmødet den 11.-12. november 2015 mødes medlemslandene og EU-institutioner, partnerlande i Khartoum-processen og Rabat-processen, Den Afrikanske Unions Kommission, ECOWAS og andre afrikanske regionale samarbejdsorganisationer samt FN-aktører. Formålet med mødet er at styrke samarbejdet mellem EU og de afrikanske lande om håndteringen af migrationsudfordringen, herunder at vedtage en handlingsplan med konkrete initiativer. Det er forventningen, at handlingsplanen vil indeholde konkrete initiativer indenfor fem områder: 1) adressering af de grundlæggende årsager til migration, 2) samarbejde med tredjelande om lovlig migration og mobilitet, 3) international beskyttelse og asyl, 4) forebyggelse og bekæmpelse af menneskesmugling og menneskehandel, samt 5) hjemsendelses- og tilbagetagelsesaftaler.

Herudover forventes det, at der ved topmødet præsenteres en EU Handlingsplan for Afrikas Horn, som er en opdateret politisk og strategisk ramme for EU's initiativer og aktioner i regionen, der tager højde for de nyeste udfordringer, som regionen er konfronteret med, herunder 1) øget indflydelse fra Golf-landene, 2) radikalisering samt 3) migration.

Etablering og finansiering af EU trustfond

Kommissionen har fremlagt forslag om at etablere en trustfond. Herudover har Kommissionen stillet forslag om at anvende et beløb fra reserven på 1 mia. euro fra den 11. europæiske udviklingsfond (EUF) til den nye fond. Den samlede finansiering fra EU's forskellige programmer forventes at beløbe sig til 1,8 mia. euro.

Fondens geografiske fokus er Sahel-regionen, Tchad-søen samt Afrikas Horn og Nordafrika. Fonden vil adressere alle aspekter af destabilisering og grundlæggende årsager til tvungen og irregulær migration, bl.a. ved at fremme modstandsdygtighed, økonomiske og lige muligheder, sikkerhed og udvikling. Fondens indsatser skal koordineres med nationale og regionale rammeaftaler og andre udviklingspartneres instrumenter.

Fonden vil blive etableret på baggrund af aftale mellem Kommissionen og de donorer, der ønsker at bidrage finansielt til fonden.

Styrkelse af den Økonomiske og Monetære Union

Det Europæiske Råd forventes den 15.-16. oktober at gøre status for de hidtidige drøftelser af den rapport om ØMU'ens videreudvikling, som er udarbejdet af Kommissionsformanden i tæt samarbejde med formændene for hhv. eurogruppen, DER/euro-topmødet, ECB og Europa-Parlamentet.

Rapporten blev drøftet d. 25.-26. juni i Det Europæiske Råd, som noterede sig rapporten. Forud for mødet i Det Europæiske Råd den 15.-16. oktober ventes formandskabet at udarbejde et brev, der samler op på de hidtidige drøftelser af rapporten i forskellige rådsformationer (GAC, EPSCO og ECOFIN).

UK

Der forventes en status for de tekniske møder mellem UK og institutionerne om den britiske EU-reformdagsorden.

4. Europa-Parlamentets udtalelser

Europa-Parlamentet skal ikke høres.

5. Nærhedsprincippet

Spørgsmålet om nærhedsprincippet er ikke relevant.

6. Gældende dansk ret

Ikke relevant.

7. Konsekvenser

Udkastet til konklusioner for Det Europæiske Råd den 15.-16. oktober 2015 vedr. migration forventes at medføre statsfinansielle konsekvenser samt konsekvenser for EU's budget. Af erklæringen vedtaget på det ekstraordinære møde i Det Europæiske Råd 23. september 2015 fremgår det, at EU og medlemslandene vil give ekstra finansiel støtte til UNHCR, WFP og andre agenturer på mindst 1 mia. euro for at afhjælpe umiddelbare behov for flygtninge i nærområderne. Kommissionen har desuden fremlagt to migrationspakker, der samlet medfører tiltag for 2,7 mia. euro i 2016. Tiltagene forventes at blive forhandlet i lyset af den generelle migrationsindsats, der opnås enighed om på Det Europæiske Rådsmøde. Finansieringen af tiltagene er endnu ikke konkretiseret. Konsekvenserne af disse kan derfor ikke vurderes nærmere på nuværende tidspunkt.

Udkastet til konklusioner for Det Europæiske Råd den 15.-16. oktober 2015 vedr. styrkelse af den Økonomiske og Monetære Union og UK's stilling i EU ventes ikke at indebære statsfinansielle konsekvenser eller konsekvenser for EU's budget, for samfundsøkonomien, erhvervslivet, miljøet eller beskyttelsesniveauet. Det er dog muligt, at Det Europæiske Råds konklusioner vil blive fulgt op af konkrete retsakter, målsætninger, konklusioner eller andet, der vil kunne få sådanne konsekvenser. Disse kan dog ikke vurderes på nuværende tidspunkt.

8. Høring

Sagen har ikke været sendt i høring.

9. Generelle forventninger til andre landes holdninger

Andre landes holdninger kendes ikke på nuværende tidspunkt.

10. Regeringens generelle holdning

Regeringen ventes at hilse udkastet til konklusioner for mødet i Det Europæiske Råd den 15.-16. oktober 2015 velkommen.

11. Tidligere forelæggelse for Folketingets Europaudvalg.

Forberedelse af Det Europæiske Råd den 15.-16. oktober 2015 blev forelagt Folketingets Europaudvalg forud for Rådet for almindelige anliggender den 14. september 2015.