



Transportministeriet
Att. Anitta Hilda Vandman Bugenhagen
Frederiksholms Kanal 27 F
1220 København K

St. Kongensgade 45
1264 København K

Tlf. 33 92 84 00
Fax 33 11 04 15

rr@rigsrevisionen.dk
www.rigsrevisionen.dk

Høring af udkast til Lov om projektering af en Nordhavnstunnel og lov om ændring af lov om en Cityring og lov om Metroselskabet I/S og Udviklingsselskabet By & Havn I/S (Afgrening fra Cityringen til Sydhavnen og reduktion af statens ejerandel af Udviklingsselskabet By & Havn I/S)

23. oktober 2014

Kontor: 6. kt.

J.nr.: 2014-8000-41

Transportministeriet har med brev af 25. september 2014 sendt ovennævnte udkast til love i høring med svarfrist den 23. oktober 2014.

Rigsrevisionen har gennemgået udkastet primært med fokus på bestemmelser vedrørende statslige revisions- og/eller regnskabsforhold.

Rigsrevisionen konstaterer indledningsvist, at der er lavet en politisk aftale mellem Transportministeriet og Københavns kommune omkring udviklingen af Nordhavnen og udbygning af Cityringen med en forgrening til Sydhavnen. Herudover giver udkastet anledning til følgende bemærkninger:

- I "Bemærkninger til lovforslaget" er der angivet en værdi af By & Havn I/S i forbindelse med statens overdragelse af 40 af sine 45 pct.s ejerandel til Københavns Kommune. Den samlede værdi af By & Havn I/S er sat til 5-6 mia. kr. Oplysningerne om værdiansættelsen er baseret på beregninger af værdien af Ydre Nordhavn i et notat udarbejdet af et konsulentfirma. Rigsrevisionen har haft lejlighed til at gennemgå notatet, og skal bemærke, at det i notatet pointeres, at der hverken ligger revision eller review til grund for notatet, og at notatet alene er udarbejdet i forbindelse med gennemgangen af beregningsmodellen for en estimeret værdi af Ydre Nordhavn. Rigsrevisionen kan endvidere konstatere, at notatet er udarbejdet før principaftalens indgåelse og dermed ikke afspejler konsekvenserne af, at By & Havn I/S skal indskyde midler i forbindelse med Cityringens forgrening i Sydhavnen. Rigsrevisionen har drøftet notatet med konsulentfirmaet og tilkendegivet, at der er usikkerheder forbundet med værdiansættelsen. Konsulentfirmaet har oplyst, at notatet ikke er udtryk for konsulentfirmaets vurdering af værdiansættelsen af By & Havn I/S, dvs. at det ikke har været en due diligence-opgave, men alene tjener til belysning af, om den anvendte beregningsmodel for værdien af Ydre Nordhavn regner rigtigt. Herudover beskriver konsulentfirmaet i notatet netop de usik-

kerheder, der er knyttet til de faktorer, der indgår i beregningsmodellen for værdiansættelsen af Ydre Nordhavn. Påvirkningen af og usikkerhederne ved faktorerne fremgår af notatets talmateriale. Endelig skal det bemærkes, at konsulenthuset efter det oplyste ikke under de møder konsulenthuset havde med deltagelse af repræsentanter fra Transportministeriet, Finansministeriet, Københavns Kommune og ledelsen i By & Havn I/S blev gjort bekendt med, at rapporten ville blive anvendt til værdiansættelse af By & Havn I/S til dagsværdi. Hvis konsulenthuset var blevet gjort bekendt hermed ville konsulenthuset efter det oplyste have gjort de involverede parter opmærksom på, at den udarbejdede rapport ikke var egnet til at danne grundlag for værdiansættelse af By & Havn I/S til dagsværdi. Det skyldes særligt, at der alene blev foretaget gennemgang af de i modellen anvendte forudsætninger for beregning af dagsværdi af Ydre Nordhavn, mens værdierne for den resterende del af By & Havn alene er oplyst af ledelsen i By & Havn I/S.

Det er Rigsrevisionens vurdering, at den samlede værdi af By & Havn I/S i udkast til lovforslaget ikke er i overensstemmelse med den aktuelle dagsværdi opgjort efter de regnskabsprincipper, der er beskrevet og anvendt i By & Havn I/S' årsrapporter, fordi der anvendes en anden diskonteringsfaktor (3 pct. reelt i stedet for 5 pct. reelt) ved opgørelsen af den estimerede værdi af Ydre Nordhavn, fordi der ikke er indregnet konsekvenserne af indskud i forbindelse med Cityringens forgrening i Sydhavnen og fordi der ikke er henset til den aktuelle dagsværdiregulering af gældsporteføljen i By & Havn I/S.

- Det er Rigsrevisionens opfattelse, at den indgåede principaftale indebærer, at Københavns kommune reelt betaler næsten hele udbygningen af Cityringen dels ved betaling af 2 mia. kr., der er godkendt i Borgerrepræsentationen, og dels gennem investeringer i Cityringen via de 95 pct.s ejerskab af By & Havn I/S.
- By & Havn I/S har på nuværende tidspunkt kun ubetydelige arealer i Sydhavnen, og har dermed ikke nogle særlige økonomiske interesser i Sydhavnen, som tilsiger en aktuel investering i størrelsesordenen 1,7 mia. kr. og en latent byrde på indtil 1,6 mia. kr. som korrektionsreserve. Dette vil få stor effekt på regnskabet i By og Havn I/S for 2014/2015.
- Rigsrevisionen noterer sig, at Københavns Kommune via selskabet By & Havn I/S implicit får mulighed for at få finansieret egne fremtidige anlæg gennem selskabets trækingsfacilitet i Nationalbanken, dog efter enighed mellem ejerne. Rigsrevisionen skal i den forbindelse bemærke, at hverken tilkøblingsanlægget til Nordhavnsvej eller en Nordhavnstunnel efter Rigsrevisionens opfattelse vedrører By & Havn

I/S direkte, da det i henhold til principaftalen er Københavns Kommunes anlæg.

- I lovforslaget står der anført, at der laves en incitamentsstruktur der skal sørge for at Metroselskabet I/S overholder budgettet. Rigsrevisionen vil anbefale at en lignende model udfærdiges over for Vejdirektoratet i forbindelse med anlæg af tilkoblingsanlægget til Nordhavnsvej og en Nordhavnstunnel.

Med venlig hilsen

Morten Brædstrup-Holm
Kontorchef