



Folketingets Erhvervs-, Vækst- og Eksportudvalg

ERHVERVS- OG
VÆKSTMINISTEREN

18. maj 2015

Besvarelse af spørgsmål 35 ad L 164 stillet af Erhvervs-, Vækst- og Eksportudvalget den 5. maj 2015 efter ønske fra Finn Sørensen (EL).

ERHVERVS- OG
VÆKSTMINISTERIET
Slotsholmsgade 10-12
1216 København K

Spørgsmål:

Ministeren bedes levere teknisk bistand til udarbejdelse af ændringsforslag, der medfører følgende:

- Der stilles krav om enslydende etiske krav om samfundsansvar i alle udbud og kontrakter, omfattet af loven. Kravene skal stilles konkret på vareproduktionen eller leveringen, således at der i forbindelse med produktionen/leveringen ikke må være sket brud på grundlæggende arbejdstagerrettigheder (ILO-konventionens bestemmelser), menneskerettigheder, internationale miljøstandarder og international folkeret.
- De frivillige udelukkelsesgrunde i lovforslagets § 137, stk. 1, nr. 1, gøres obligatoriske.
- Det sikres, at de enslydende etiske krav indskrives i alle kontrakter og udbud, når disse skal fornyes i medfør af loven.
- Det indskrives i loven, at en leverandør indestår for sine underleverandører – dvs. er ansvarlig i forhold til ordregiveren for, at de enslydende etiske krav overholdes af den samlede leverandørkæde.
- Ordregiveren skal have hjemmel til at lave stikprøvekontroller hos sin leverandør i forhold til overholdelsen af de enslydende etiske krav.
- Der skal indsættes en sanktionsbestemmelse i lovforslaget hvorefter det sikres, at en ordregiver kan hæve kontrakten uden at skulle svare erstatning, såfremt det kan påvises, at de enslydende etiske krav er overtrådt.
- Ordregivere skal – på samme måde som man gør det i Sverige – have mulighed for at udelukke virksomheder, hvis de pågældende virksomheder er baseret i skattely eller på anden måde unddrager sig den generelle beskatning af selskabets fortjeneste.

Tlf. 33 92 33 50
Fax 33 12 37 78
CVR-nr 10 09 24 85
EAN nr. 5798000026001
evm@evm.dk
www.evm.dk

Svar:

Udkast til det efterspurgte ændringsforslag fremgår af medfølgende bilag.

Udkastet indeholder udkast til ændringsforslag på følgende punkter:

1. Det følger af nr. 1, at ordregiver ved tildelingen af kontrakter skal stille enslydende etiske krav om samfundsansvar. Kravene skal stilles konkret på vareproduktionen eller leveringen, således at der i forbindelse med produktionen/leveringen ikke må være sket brud på grundlæggende arbejdstagerrettigheder (ILO-konventionens bestemmelser), menneskerettigheder, internationale miljøstandarder og international folkeret. Samtidig følger det af bestemmelsen, at de enslydende etiske

krav indskrives i alle kontrakter og udbud, når disse skal fornyes i medfør af loven. Det fremgår også, at en leverandør indestår for sine underleverandører – dvs. er ansvarlig i forhold til ordregiveren for, at de enslydende etiske krav overholdes af den samlede leverandørkæde. Det følger herudover, at ordregiver skal stille krav om dette fsva. den samlede leverandørkæde. Endelig fremgår det af nr. 1, at ordregiveren har hjemmel til at lave stikprøvekontroller hos sin leverandør i forhold til overholdelsen af de enslydende etiske krav.

2. Det følger af nr. 2 og 3, at de frivillige udelukkelsesgrunde i lovforslagets § 137, stk. 1, nr. 1, gøres obligatoriske.
3. I nr. 4 indføres der mulighed for at ordregivere kan udelukke virksomheder, hvis de pågældende virksomheder er baseret i skattely eller på anden måde unddrager sig den generelle beskatning af selskabets fortjeneste.
4. I nr. 5 er der indsat en sanktionsbestemmelse hvorefter det sikres, at en ordregiver kan hæve kontrakten uden at skulle svare erstatning, såfremt det kan påvises, at de enslydende etiske krav er overtrådt.

Regeringen kan ikke støtte de efterspurgte ændringsforslag. Det skyldes følgende forhold:

Ad pkt. 1 og 4 vedr. krav om samfundsansvar:

Regeringens lovforslag sætter den overordnede ramme for en effektiv konkurrence om de offentlige indkøb, så de kan foregå så effektivt som muligt, herunder med lavest mulige transaktionsomkostninger for ordregivere og tilbudsgivere. Det er op til den enkelte ordregiver at vurdere, hvilke krav der stilles i det konkrete udbud, så ordregivers behov bedst opfyldes.

Ordregiver får med regeringens lovforslag en række muligheder, der kan understøtte bæredygtige offentlige indkøb. Eksempelvis får ordregiver mulighed for at tildele opgaver på baggrund af vurdering af livscyklusomkostninger, og det bliver muligt for ordregiver at henvise til mærker og udelukke ansøgere eller tilbudsgivere for overtrædelse af miljø-, social- og arbejdsretlige forpligtelser.

Denne udformning af regeringens lovforslag har til hensigt at give ordregiverne gode rammer for at løfte hensyn til samfundsansvar og menneskerettigheder i forbindelse med udbud, samtidig med at der sikres fleksibilitet til, at ordregiver kan stille de krav, der er relevante i det enkelte udbud. Dette skal sikre, at der ikke opbygges unødigt bureaukrati, hvilket er til gavn for både offentlige myndigheder og private virksomheder.

I forhold til at indskrive i loven, at en leverandør indestår for sine underleverandører, er det regeringens opfattelse, at det må bero på en konkret vurdering fra ordregivers side i forbindelse med det enkelte indkøb, i hvilket omfang det er relevant at pålægge forpligtelser til at hæfte for eventuelle underleverandører. Det bør være op til den enkelte ordregiver

at vurdere, hvilke krav der stilles i det konkrete udbud, så ordregivers behov bedst opfyldes. Dette skal sikre, at der ikke opbygges unødigt bureaukrati, hvilket er til gavn for både offentlige myndigheder og private virksomheder.

I øvrigt henvises der til svarene på spm. 1 og spm. 24 ad L 164, der behandler tilsvarende emner.

Ad pkt. 2 om udelukkelsesgrunde:

I forhold til udelukkelsesgrunde indeholder regeringens lovforslag de frivillige og obligatoriske udelukkelsesgrunde, der også er indeholdt i udbudsdirektivet med enkelte tilpasninger. Udbudslovsudvalget har indstillet til regeringen, at linjen i direktivet følges med hensyn til udelukkelsesgrunde.

Nogle af de obligatoriske udelukkelsesgrunde angår visse menneskerettigheder som eksempelvis forbud mod børnearbejde og menneskehandel. Endvidere rummer de frivillige udelukkelsesgrunde mulighed for, at ordregivere kan udelukke tilbudsgivere, der i forbindelse med udøvelsen af sit erhverv har begået alvorlige forsømmelser, der sår tvivl om ansøgerens eller tilbudsgiverens integritet.

Denne udformning af regeringens lovforslag har til hensigt at give ordregiverne gode rammer for at løfte hensyn til samfundsansvar og menneskerettigheder i forbindelse med udbud, samtidig med at der sikres fleksibilitet til, at ordregiver kan stille de krav, der er relevante i det enkelte udbud. Dette skal sikre, at der ikke opbygges unødigt bureaukrati, hvilket er til gavn for både offentlige myndigheder og private virksomheder.

I øvrigt henvises der til svarene på spm. 1 og spm. 24 ad L 164, der behandler tilsvarende emner.

Ad pkt. 3 om udbud og skattely:

I forhold til ændringsforslaget om udelukkelse af virksomheder, der er baseret i skattely eller på anden måde unddrager sig den generelle beskatning af selskabets fortjeneste, vil dette stride imod EUF-traktaten, idet ændringsforslaget diskriminerer virksomheder fra EU-medlemsstater med en lavere skattesats end den i Danmark.

Konkurrence- og Forbrugerstyrelsen oplyser, at de ikke er bekendt med, at dette skulle være muligt efter svensk lovgivning. Denne indeholder samme mulighed for udelukkelse pga. manglende skattebetaling, som regeringens lovforslag.

Det fremgår af den skattelyaftale, som regeringen indgik med alle Folketingets partier undtagen Liberal Alliance i december 2014, at regeringen i EU vil arbejde for at krav om skatteforhold kan indgå i udbud.

Jeg henviser i den forbindelse til svarene på spm. 11 og 23 L 164, der behandler samme emne.

Det bemærkes endelig, at regeringens lovforslags indhold er en implementering af det nye udbudsdirektiv og er baseret på det udkast til lovforslag, som et bredt sammensat udbudsudvalgsudvalg afgav i december 2014.

Med venlig hilsen

Henrik Sass Larsen