



26. november 2014.

Udenrigsministeriet. København, den 26. november 2014.

- a. Udenrigsministeriet anmoder hermed om Finansudvalgets tilslutning til, at der i finansåret 2014 afholdes merudgifter til fremrykning af bidrag på 200,0 mio. kr. til FN's børnefond og FN's befolkningsfond. Merudgiften finansieres fra den generelle reserve til merudgifter ved nye bevillingsforslag.

b. *Baggrund*

Som en del af Aftale mellem regeringen, Socialistisk Folkeparti og Enhedslisten om finansloven for 2015 forhøjes § 6.3. bistand til udviklingslandene med 200 mio. kr. i 2014 som følge af fremrykning af tilsagn til FN's børnefond og FN's befolkningsfond fra 2015 til 2014.

Danmark støtter FN's børnefond med 190 mio. kr. årligt i kernebidrag og innovationsfacilitet. For FN's befolkningsfond var der på forslag til finanslov for 2015 planlagt kernebidrag samt innovationsfacilitet på 252 mio. kr. i 2015.

UNICEF, FN's Børnefond, arbejder for at beskytte børns rettigheder og bistår udviklingslandene med at forbedre levevilkårene for børn, unge og kvinder, herunder at alle børn kan opnå deres fulde potentiale. Danmark støtter UNICEF grundet organisationens erfaring og ekspertise med udbredelse af børns rettigheder, herunder støtte til uddannelsesformål i humanitære kriser, samt organisationens evne til at koble humanitære indsatser og udviklingsarbejde.

UNFPA, FN's Befolkningsfond, er FN's centrale organisation for fremme af kvinders seksuelle og reproduktive sundhed og rettigheder (SRSR). Danmark støtter UNFPA p.b.a. organisationens kernefokus – fremme af SRSR, som er en dansk udviklingsprioritet. Desuden begrundes den danske støtte i organisationens evne til at inddrage og arbejde med en bred vifte af aktører på et normativt niveau. Organisationens rolle vurderes desuden vigtig for kvinder og unge i humanitære kriser.

Projektbeskrivelse

UNICEF's strategi (2014-2017) har syv prioritetsområder, henholdsvis sundhed; hiv/aids; vand, sanitet og hygiejne; ernæring; uddannelse; beskyttelse af børn og social inklusion. Derudover er ligestilling og humanitære indsatser tværgående indsatsområder. Organisationen arbejder i alle prioritetsområder ud fra en rettighedsbaseret tilgang til udvikling. UNICEF's humanitære arbejde og nødhjælpsarbejde udgør over en tredjedel af organisationens samlede aktiviteter. UNICEF er dermed en helt central partner i både det internationale udviklings- og nødhjælpsarbejde, ikke mindst inden for vigtige områder som uddannelse og beskyttelse af børn. Rammerne for UNICEF's indsatser udstik-

kes af FN's børnekonvention fra 1989, som stort set alle verdens lande har tiltrådt, 2015-målene og handlingsplanen fra FN's børnetopmøde i 2002 samt af konventionen om udryddelse af vold mod kvinder.

UNFPA spiller en væsentlig rolle i opbygning af forståelse for, hvordan kvinders adgang til SRSR har indvirkning på sociale, økonomiske, miljømæssige samt menneskeretlige aspekter af befolkningsudvikling. UNFPA er ansvarlig for opfølgningen på FN-konferencen om befolkning og udvikling i Kairo i 1994 (ICPD) samt resultaterne fra opfølgningskonferencen i 1999 (ICPD+5). UNFPA spiller samtidig en central rolle i arbejdet med at fremme opfyldelsen af 2015-målene, herunder primært nedbringelse af dødeligheden blandt gravide og fødende kvinder, kampen mod spredningen af hiv/aids, bekæmpelse af vold mod kvinder og fremme af kvinders ligestilling. UNFPA's strategi for 2014-2017 har bekræftet dette fokus, herunder også på unge samt sårbare gruppers seksuelle og reproduktive sundhed og rettigheder. Desuden spiller UNFPA en stor og aktiv rolle på landeniveau i forberedelsen af relevante sektorprogrammer inden for sundhed og uddannelse og bidrager herigenem til en styrket koordinering af udviklingsindsatsen. Kairo Deklarationen fra 1994 gav UNFPA et 20-årigt mandat – mandatet blev i 2010 forlænget på ubestemt tid under den formelle titel ICPD Beyond 2014.

Budget

Det samlede budget andrager 200,0 mio. kr. Tilsagnet vil blive afholdt i 2014 med 100,0 mio. kr. under § 06.36.02.10. Generelt bidrag til UNICEF og 100,0 mio. kr. under § 06.36.03.10. FN's Befolkningsfond (UNFPA).

Tilsagnet forventes udbetalt i 2014.

Bidragene er en fremrykning af en del af kernebidraget i 2015. Det gennemsnitlige årlige niveau for kernebidrag til hhv. FN's børnefond og FN's befolkningsfond påvirkes dermed ikke af disse fremrykninger.

Væsentlige risikoelementer

De adskillige sideløbende humanitære kriser stiller UNICEF og UNFPA over for både finansielle-, personale- og kapacitetsmæssigeudfordringer, og organisationernes kapacitet er allerede på nuværende tidspunkt fuldt udnyttet. Nye humanitære kriser kan potentielt udfordre organisationernes evne til at levere på de opstillede mål i de respektive organisationsstrategier. Desuden er korruption en risikofaktor for både UNICEF og UNFPA og særligt i deres arbejde i skrøbelige stater. Specifikt for UNICEF er der med den strategiske plan behov for at dreje organisationens fokus i en mere balance-ret retning mellem områderne *sundhed, uddannelse og børns rettigheder*, hvor førstnævnte hidtil har haft forrang. UNFPA har konsekvent haft udfordringer med finansiering, hvilket også er en nævneværdig risikofaktor i.f.t. opfyldelse af målene i UNFPA's strategi for 2014-2017.

Udgifterne til bevillingen finansieres således:

§ 06.36.02.	De Forende Nationers Børnefond (UNICEF) (<i>Reservationsbev.</i>)		
10.	Generelt bidrag til UNICEF		
41.	Overførselsudgifter til EU og øvrige udland	100,0 mio. kr.	
§ 06.36.03.	HIV/AIDS, Befolknings- og sundhedsprogrammer (<i>Reservationsbev.</i>)		
10.	FN's Befolkingsfond (UNFPA)		
41.	Overførselsudgifter til EU og øvrige udland	100,0 mio. kr.	
§ 35.11.01.	Merudgifter ved nye bevillingsforslag.		

10.	Merudgifter ved nye bevillingsforslag	
49.	Reserver og budgetregulering	-200,0 mio. kr.

c. Sagen forelægges Finansudvalget nu, således at tilsagnene kan afgives i indeværende år.

d. –

e. Under henvisning til ovenstående anmoder Udenrigsministeriet hermed om Finansudvalgets tilslutning til, at der i finansåret 2014 afholdes merudgifter til fremrykning af bidrag på 200,0 mio. kr. til FN's børnefond og FN's befolkningsfond. Merudgiften finansieres fra den generelle reserve til merudgifter ved nye bevillingsforslag, således at der på forslag til lov om tillægsbevilling for 2014 opføres følgende:

		Udgift
§ 06.36.02.	De Forende Nationers Børnefond	100,0 mio. kr.
§ 06.36.03.	HIV/AIDS, Befolknings- og sundhedsprogrammer	100,0 mio. kr.
§ 35.11.01.	Merudgifter ved nye bevillingsforslag.	-200,0 mio. kr.

f. Finansministeriets tilslutning foreligger.

København, den 26. november 2014

MOGENS JENSEN

Til Finansudvalget.