



27. november 2014.

Udenrigsministeriet. København, den 27. november 2014.

- a. Udenrigsministeriet orienterer hermed Finansudvalget om status på det danske overgangsprogram for Syrien. Samtidig oplyses det, at der vil blive gennemført ændringer i planlagte tilsagn inden for de nuværende rammer af programmet, jf. aktstykke 87 af 8. maj 2014.

b. *Baggrund*

Konflikten i Syrien udgør fortsat en af de mest alvorlige humanitære og sikkerhedspolitiske kriser i verden, der har ødelagt store dele af landets infrastruktur og administrative strukturer.

Senest har terrorbevægelsen Islamisk Stat i Irak og Levanten (ISIL) udvidet dens kontrol over flere områder i landet, herunder i det nordlige Syrien, hvor dansk støtte har været fokuseret. Dette har indskrænket de områder, som den moderate syriske opposition kontrollerer og vanskeliggjort gennemførelsen af planlagte danske tiltag.

Der er derfor behov for at foretage justeringer i den faktiske udmøntning af Syrienprogrammet, som indikeret i aktstykke nr. 87 af 8. maj 2014. Programmet vil fortsat have samme formål og tematiske områder, men udmøntningen vil ske gennem andre partnere end de, der var angivet i det tidligere aktstykke.

Projektbeskrivelse

Det vedtagne overgangsprogram for Syrien i maj 2014 samler den danske stabiliseringsindsats i Syrien under én strategisk ramme. Det har ikke været muligt at gennemføre de planlagte aktiviteter gennem alle udvalgte samarbejdspartnere grundet den vanskelige og uforudsigelige sikkerhedssituation. I indeværende aktstykke er det derfor også undladt at specificere partnerne under flere af de enkelte tematiske områder for at sikre den nødvendige fleksibilitet til at igangsætte aktiviteterne. De tematiske programmer er uændrede i forhold til det oprindelige aktstykke.

Tematisk program 1: Politisk løsning og konfliktforebyggelse (17,0 mio. kr.)

Med tilføjelsen af 6,0 mio. kr. af de uallokerede midler planlægges to nye projekter, der skal fremme dialog mellem de regionale aktører samt parterne til konflikten i Syrien. Derudover fastholdes andre planlagte aktiviteter, herunder støtte til FN's Særlige Udsending for Syrien.

Tematisk program 2: Stabiliseringsindsatser og levering af serviceydelser (60,0 mio. kr.)

Grundet den vanskelige sikkerhedssituation omlægges det planlagte bidrag til Syria Recovery Trust Fund (SRTF) på 25,0 mio. kr. Særligt ISIL's fremmarch har forhindret iværksættelsen af projekter, som skulle finansieres af denne internationale trustfond. I stedet vil overgangsprogrammet fokusere på andre tiltag, der kan stabilisere og forbedre levering af basale serviceydelser i de oppositionskontrollerede områder. Dette vil evt. ske i samarbejde med den syriske oppositions interim-regering, og med andre partnere, der fx kan omfatte det tyske udviklingsagentur (GIZ) og EU. Derudover planlægges et samarbejde med UK på ca. 15,0 mio. kr., for at støtte og kapacitetsopbygge civile beredskabshold i Syrien.

Der planlægges desuden et projekt i Libanon med 10,0 mio. kr. fra de uallokerede midler, der skal styrke grænsekontrollen for at reducere mulighederne for at flere »foreign fighters« kan tilslutte sig kamphandlinger i Syrien.

Efter endt EU-udbud i september 2014 vil Danmark sammen med UK og Nederlandene støtte Adam Smith Institute (ASI) med op til 25,0 mio. kr. for at styrke politi- og retssektoeren i de oppositionskontrollerede områder. Eventuelle overskydende midler vil blive brugt til andre aktiviteter i denne programsøjle.

Tematisk program 3: Menneskerettigheder og civilsamfund (20,0 mio. kr.)

Alle projekter i denne søjle er påbegyndt som planlagt. Efter endt EU udbud skal et syrisk civilsamfundscenter i Gaziantep i Tyrkiet drives af et konsortium bestående af to organisationer, AKTIS og Transtec.

Monitorering, reviews og teknisk assistance (3,0 mio. kr.)

Der er afsat ekstra midler til kvalitetssikring af programmet. Danmark bidrager med 2,0 mio. kr. til en evaluering af det dansk-støttede politi- og retssektorprogram sammen med USA og UK, i samarbejde med organisationen Integrity.

Budget

Det reviderede budget andrager fortsat 100,0 mio. kr. fordelt på følgende poster:

Politisk løsning af konfliktforebyggelse	17,0 mio. kr.
Stabiliseringsindsatser og levering af serviceydelser	60,0 mio. kr.
Menneskerettigheder og civilsamfund	20,0 mio. kr.
Monitorering, reviews og teknisk assistance	3,0 mio. kr.
I alt	100,0 mio. kr.

Tilsagnene forventes indgået i 2014 og udbetalt i 2014-2015.

Væsentlige risikoelementer

Der forbliver væsentlige kontekstuelle, programmatisk og institutionelle risici, som Finansudvalget tidligere er blevet orienteret om.

Der bliver fortaget grundige risikovurderinger inden projektaktiviteter påbegyndes. For at minimere eventuelle risici bliver projekterne også løbende monitoreret, bl.a. af en udsendt dansk programrådgiver.

- f. Finansministeriets tilslutning foreligger.

København, den 27. november 2014

MOGENS JENSEN

Til Finansudvalget.