
FOLKETINGET



Europaudvalget

EU-note

Til: Udvalgets medlemmer og stedfortrædere
Dato: 18. december 2014

"En ny begyndelse" – Kommissionens arbejdsprogram for 2015

Sammenfatning

Kommissionens arbejdsprogram for 2015 "En ny begyndelse" indeholder 23 nye initiativer, som Juncker-Kommissionen foreslår gennemført i overensstemmelse med de politiske retningslinjer, der tidligere er blevet forelagt for Europa-Parlamentet. Samtidig har Kommissionen bemærkelsesværdigt udpeget 80 eksisterende lovforslag, som den vil ændre eller trække tilbage af politiske eller tekniske grunde. Hovedoverskrifterne i lovgivningsprogrammet er: investeringsplanen til en værdi af 315 mia. euro, et ambitiøst digitalt indre marked i EU, en kapitalmarkedsunion, de første skridt imod en europæisk energiunion, kamp mod skatteunddragelse og skattesvig, mere fælles fodslag om indvandringspolitik og et styrket samarbejde om euroen. Parlamentet stemmer til januar om en resolution om den "nye begyndelse" som Kommissionen har lovet.

Hovedoverskrifter i Kommissionens arbejdsprogram for 2015

Kommissionsformand Jean-Claude Juncker og første næstformand Frans Timmermans fremlagde den 16. december 2014 i Strasbourg Kommissionens arbejdsprogram for 2015 for Europa-Parlamentet. Arbejdsprogrammet er en oversættelse og konkretisering af [de 10 politiske prioriteringer](#), som Juncker fremlagde i forbindelse med sin valgkampagne og sin tiltrædelse i juli. Ved præsentatio-

nen af arbejdsprogrammet lagde Juncker og Timmermans vægt på budskabet om, at EU bør være "big on big things and smaller on smaller things".

Arbejdsprogrammet indeholder 23 initiativer, som Kommissionen har forpligtet sig politisk til at iværksætte i 2015. Topprioriteten på denne 12-måneders "opgaveliste" er investeringsplanen for Europa og en række forslag, der sætter fokus på beskæftigelse og vækst.

Kommissionen forpligter sig navnlig til at levere følgende i 2015:

- **En investeringsplan for Europa:** Den lovgivningsmæssige opfølgning af den plan, der blev bebudet i sidste måned, og som skal frigøre offentlige og private investeringer i realøkonomien på mindst 315 mia. EUR i løbet af de næste tre år.
- **En ambitiøs pakke for det digitale indre marked:** Den skal skabe rammerne for en dynamisk digital økonomi og et dynamisk digitalt samfund ved at komplementere de lovgivningsmæssige rammer for telekommunikationssektoren, modernisere reglerne om ophavsrettigheder, forenkle reglerne for forbrugere, der foretager køb på nettet, fremme cybersikkerhed og udbrede digitalisering.
- **De første skridt hen imod en europæisk energiunion,** der skal give energiforsynings sikkerhed, sikre yderligere integration af de nationale energimarkeder, begrænse den europæiske efterspørgsel efter energi og dekarbonisere energimikset.
- **En ny strategi for det indre marked,** der skal færdiggøre den lovgivningsmæssige ramme på det finansielle område. Kommissionen vil her bl.a. udarbejde en handlingsplan for opbygningen af en "kapitalmarkedsunion", som skal supplere bankunionen, så det bliver billigere at skaffe finansiering for små og mellemstore virksomheder.
- **En mere retfærdig tilgang til beskatning:** En handlingsplan om indsatsen for at bekæmpe skatteunddragelse og skattesvindler, herunder foranstaltninger på EU-niveau, som skal bidrage til, at vi går over til et system, hvor det er i det land, hvor overskuddet skabes, der også beskattes. Det skal bl.a. ske i kraft af automatisk udveksling af oplysninger om skatteafgørelse og stabilisering af selskabsskattegrundlaget.
- **En europæisk dagsorden for migration:** med en ny tilgang til lovlig migration, der skal gøre EU til et attraktivt mål for mennesker med talent og færdigheder og forbedre forvaltningen af migration i EU gennem øget samarbejde med tredjelande, solidaritet mellem vores medlemsstater og bekæmpelse af menneskehandel.
- **En stærkere økonomisk og monetær union:** Fortsatte bestræbelser på at fremme økonomisk stabilitet og tiltrække investorer til Europa.

En fuldstændig liste med alle 23 initiativer inden for hvert af de 10 prioriterede politikområder findes [her](#).

Rydder op i igangværende Kommissionsforslag

I forbindelse med udarbejdelsen af arbejdsprogrammet foreslår Kommissionen at tilbagekalde eller ændre 80 af de 452 forslag, der for tiden er til behandling i Europa-Parlamentet og Rådet. . Nogle foreslås trukket tilbage, fordi de ikke er i overensstemmelse med den nye Kommissions prioriterede områder. Men i mange tilfælde lægger Kommissionen fortsat stor vægt på at nå de fastsatte mål.

Første næstformand **Frans Timmermans** forklarede: *"Vi vil skabe resultater. Denne kommission er enig i, at EU skal være ambitiøs, også når det gælder miljømæssige og sociale standarder. Men det er meningsløst at lade EU-institutionerne spille tid og energi på forslag, der ikke har en chance for at blive vedtaget - som ikke vil give de resultater, vi ønsker at se i praksis. Så når det er tilfældet, vil vi overveje andre, mere effektive måder at nå vores fælles mål på."*

Se den fuldstændige liste over forslag, som Kommissionen lægger op til at trække tilbage [her](#).

Kommissionen afventer Europa-Parlamentets og Rådets synspunkter, inden den formelt trækker forslagene tilbage

Blandede reaktioner ved debatten i Europa-Parlamentet

Arbejdsprogrammet fik blandede reaktioner fra MEP'erne under debatten med Kommissionsformand Jean-Claude Juncker og første næstformand Frans Timmermans. Navnlig det forhold, at Kommissionen lægger op til at trække 80 lovgivningsinitiativer tilbage vakte røre. Især blev det kritiseret, at forslagene om renere luft¹ og "cirkulær økonomi"², heriblandt specielt forslaget om affaldsgenbrug³, ligeledes er med på denne "kill-liste".

Første Næstformand Timmermans bekræftede, at Kommissionen vil trække affaldsforslaget fra juli 2014 tilbage. Men kun for at komme med noget bedre. "Vi

¹ KOM(2013)920.

² Initiativerne, der inkluderer flere forslag, blev oprindeligt sat i gang med meddelelsen KOM(2014)398: "Omstilling til en cirkulær økonomi: et program for et Europa uden affaldsproduktion". Se Kommissionens side [her](#) for mere information.

³ KOM(2014)397.

trækker forslaget om affaldspakken, men vi fremsætter et nyt forslag, der er mere ambitiøst, og jeg vil garantere, at det kommer i 2015" sagde Timmermans.

EPP-gruppens næstformand, József Szájer (HU), glædede sig over forandringsparathed og enkeltheden i Kommissionens forslag, som sigter mod at mindske bureaukrati og gøre livet lettere for de økonomiske aktører. Han roste Kommissionens bestræbelser på at "koncentrere sig om implementeringsspørgsmål".

S&D-gruppens næstformand, Enrique Guerrero Salom (ES), hilste Junckers fokus på nærhedsprincippet velkommen, men gentog at "Vi også har brug for en stærk Europæisk Union". Den sociale model "må opretholdes og forsvares", tilføjede han. Med henvisning til Kommissionens "kill-liste" medgav han, at "nogen ændringer er nødvendige, men ikke tilbagetrækninger", især for så vidt angår "barselsorlov og cirkulær økonomi".

Vicky Ford, der talte for ECR-gruppen, sagde, at "økonomien bør komme i første række. Alle EU-initiativer må gennemgå en enkel prøve: Vil det gøre det lettere eller sværere for vores virksomheder at trives?". "I 2015 har vi behov for økonomier, der er tilpasset 2050 - ikke 1950'erne - levende digitale markeder, betingelser, der tillader industrien at blomstre og øget udenrigshandel", tilføjede hun.

Næstformand i ALDE-gruppen, Sophie in't Veld (NL), argumenterede for, at bedre lovgivning også betyder gennemsigtighed. "ALDE støtter naturligvis bestræbelserne på at slanke og forenkle. Men vi tror på en intelligent trimning, ikke en total skovrydning", sagde hun. Hun kritiserede Kommissionens planer om at skrotte en lang række forslag i relation til "diskrimination og gennemsigtighed, miljøet og demokratiske værdier".

Rina Ronja Kari (DK) sagde på vegne af GUE-gruppen, at "det ser ud til, at Kommissionen er opsat på at gøre livet lettere for de store virksomheder på arbejdstagernes bekostning". Hun tilføjede, at "vi har brug for en situation, hvor borgerne er i centrum for vores overvejelser".

De Grønnes medformand, Philippe Lamberts (BE), insisterede på, at "Europa skal arbejde for flertallet, ikke bare mindretallet" samt at "arbejdstagerne må sættes forrest i vores overvejelser". Han opfordrede også til "miljømæssig bæredygtighed" og mindede om, at "bedre regulering ikke er lig med ingen regulering eller deregulering".

Medformand for EFDD-gruppen, Nigel Farage (UK), sagde, at Juncker har "haft travlt med et PR-bureau, og har brugt en pæn sum penge på at rebrande EU-Kommissionen". Han kritiserede også Kommissionens slogan "ny begyndelse" - "det gør vi jo hvert 5. år", sagde han.

Løsgængerer Gerolf Annemans (BE) roste Kommissionens "mere fokuserede" tilgang. "Jeg tror, vi skal undgå at indføre al for meget lovgivning, tingene er gået for langt i forvejen. Vi har ikke brug for mere lovgivning, vi skal ikke narre os selv, for så opnår vi ingenting", sagde han.

Juncker rundede debatten af med at understrege, at arbejdsprogrammet denne gang er blevet udarbejdet i dialog med både Europa-Parlamentet og Rådet for at skabe opbakning til programmet inden fremlæggelsen. Set i det lys fandt han Europa-Parlamentets kritik af Kommissionens prioriteringer mærkværdig,

Mindre bureaukrati og færre lovgivningsmæssige byrder

Arbejdsprogrammet afspejler ligeledes Kommissionens fokus på bedre lovgivning, der bygger på programmet for målrettet regulering ("Refitprogrammet⁴"), som har til formål at bekæmpe bureaukrati og fjerne lovgivningsmæssige byrder, så der skabes vilkår, der fremmer investeringer. Kommissærkollegiet har udpeget en række forslag og gældende retsakter, som vil blive gennemgået og ændret, så de kommer til at fungere bedre for Europas borgere og virksomheder. Dette omfatter også tiltag til forenkling, f.eks. af den fælles landbrugspolitik.

Se listen over tiltag som følge af arbejdet med bedre regulering [her](#).

Med venlig hilsen

Klaus Andersen

⁴ REFIT-programmet er Kommissionens program for "målrettet og effektiv regulering", se Kommissionens side [her](#) for mere information.