

Undervisningsministeriet
September 2013

Sagsnr.: 039.33M.351

Høringsnotat til

Forslag til lov om ændring af lov om institutioner for almengymnasiale uddannelser og almen voksenuddannelse m.v., lov om institutioner for erhvervsrettet uddannelse og lov om private gymnasieskoler, studenterkurser og kurser til højere forberedelseksamen (hf-kurser)
(Sociale klausuler om uddannelses- og praktikaftaler)

I. Indledning

Et udkast til lovforslag har i perioden 16. august 2013 til 13. september 2013 været i høring hos 50 myndigheder og organisationer. Lovudkastet er også offentliggjort på Høringsportalen.

Der er modtaget 20 høringssvar, hvoraf 6 har bemærkninger til lovudkastet. En liste med angivelse af, hvem der har afgivet bemærkninger er vedlagt.

De indkomne høringssvar har givet anledning til:

- sproglig præcisering i lovforslagets bemærkninger omkring definitionen på en social klausul
- tilføjelse af generel henvisning til Konkurrence- og Forbrugerstyrelsens vejledning af 30. august 2013

II. Væsentlige bemærkninger til lovforslaget

1. Generelle bemærkninger

Generelt er der tilslutning til intentionen om at fremme etablering af flere praktikpladser.

DI kan dog ikke støtte, at der som krav for at modtage offentlig støtte opstilles betingelser om at benytte sociale klausuler om uddannelses- og praktikaftaler, mens Håndværksrådet peger på, at sociale klausuler i sig selv kan have både økonomiske og administrative konsekvenser for private virksomheder samt medføre merudgifter. Finanssektorens Arbejdsgiverforening er principielt imod anvendelsen af sociale klausuler om uddannelses- og praktikaftaler. Foreningen finder, at det bedre kan betale sig at forbedre erhvervslivets rammevilkår.

2. Bemærkninger til elementer af lovforslaget

2.1. Social klausul

DI finder det uheldigt, at der i bemærkningerne til lovforslaget tales om, at der skal ansættes en eller flere elever til at udføre arbejdet under kontrakten, da netop hensynet til kvaliteten i den uddannelse, som leveres, også kan gøre det relevant, at allerede ansatte elever indgår i løsningen af opgaverne i kontrakten.

Håndværksrådet finder definitionen på en social klausul, som den fremgår af 1. afsnit i lovforslagets pkt. 1.2 forkert eller upræcis.

Ministeriets bemærkninger:

Høringssvarene har givet anledning til en præcisering i lovforslagets almindelige bemærkninger, afsnit 1.2, således at det nu – i overensstemmelse med Konkurrence- og Forbrugerstyrelsens vejledning af 30. august 2013 – fremgår, at en social klausul om uddannelses- og praktikaftaler er et krav i et udbud om, at den leverandør, der vinder opgaven skal påtage sig at ansætte en eller flere elever eller overflytte allerede ansatte elever hos leverandøren til brug for udførelse af kontrakten.

2.2. Vejledning

DI finder det væsentligt, at institutionerne baserer deres eventuelle anvendelse af sociale klausuler på den aktuelle vejledning fra Forbruger- og Konkurrencestyrelsen.

Håndværksrådet foreslår, at der i lovforslaget henvises specifikt til Konkurrence- og Forbrugerstyrelsens vejledning på området.

Ministeriets bemærkninger:

Høringssvarene har givet anledning til en tilføjelse i lovforslagets almindelige bemærkninger, afsnit 2.2, således at der nu er en helt generel henvisning til Konkurrence- og Forbrugerstyrelsens vejledning af 30. august 2013.

2.3. Godkendelse af praktikpladser

Landselevbestyrelsen for den pædagogiske assistentuddannelse og Landselevbestyrelsen for social- og sundhedsuddannelsen forudsætter, at de faglige udvalg fortsat godkender praktikpladser for der igennem at sikre kvaliteten på praktikstedet.

Ministeriets bemærkninger:

Indførelsen af forpligtelsen for de offentlige gymnasier, voksenuddannelsescentre, erhvervsskoler og private gymnasieskoler m.fl. til at bruge sociale klausuler om uddannelses- og praktikaftaler i forbindelse med relevante udbudsforretninger ændrer ikke ved de faglige udvalgs kompetence til at godkende praktikpladser.

2.4. Private gymnasier

Private Gymnasier og Studenterkurser finder, at det må være en fejl, at ændringen også skal indføres i lov om private gymnasieskoler m.v. Foreningen finder, at de private gymnasier på institutionsområdet er mere parallelle med de frie grundskoler. Foreningen indstiller, at forslaget til ændring af lov om private gymnasier, studenterkurser m.v. trækkes tilbage.

Ministeriets bemærkninger:

Udgangspunktet er, at statslige ordregivere skal omfattes af forpligtelsen til at overveje at anvende sociale klausuler om uddannelses- og praktikaftaler i relevante udbud. De private gymnasiers tilskudsstruktur er den samme som den for de offentlige gymnasier. Og med et taxameter-tilskud svarende til 84,9 % af de offentlige gymnasiers taxameter-tilskud plus et momstillæg samt

elevernes egenbetaling, har ministeriet fundet det rimeligt, at de private gymnasier som udbydere af ungdomsuddannelser bidrager til dette samfundsmål.

2.5. Særforanstaltning

Institut for Menneskerettigheder beder ministeriet overveje, hvorvidt lovforslaget i højere grad kan sikre, at de elever, som har sværest ved at få praktikpladser (minoritetsunge), får øget adgang hertil, og at diskrimination ved fordelingen af praktikpladserne forebygges. Instituttet henviser til, at lov om forbud mod forskelsbehandling på arbejdsmarkedet giver mulighed for at benytte særforanstaltninger, når foranstaltningerne har til formål at forbedre beskæftigelsesmulighederne for f.eks. personer med en bestemt etnisk oprindelse. Instituttet anbefaler, at der i bemærkningerne til lovforslaget fremhæves muligheden for at anvende måltal for andelen af praktikpladser besat af elever med anden etnisk baggrund end dansk som en del af sociale klausuler.

Ministeriets bemærkninger:

Ministeriet er enig i, at sociale klausuler skal anvendes uden forskelsbehandling, og at der skal være opmærksomhed på at forebygge diskrimination. Ministeriet finder det imidlertid ikke hensigtsmæssigt i lovforslaget at udpege særlige foranstaltninger herimod, da disse må fastsættes i forhold til den konkret foreliggende problemstilling.