



KLIMA-, ENERGI- OG  
BYGNINGSMINISTERIET

**Klima-, energi- og bygningsministerens  
besvarelse af samrådsspørgsmål V om  
udbygning med solcelleri Folketingets  
Klima-, Energi og Bygningspolitiske  
Udvalg den 10. april 2014**

**Samrådsspørgsmål V**

*(Stillet af Lars Christian Lilleholt (V)):*

*"Kan ministeren garantere, at den økonomiske ramme for udbygningen af solcelleri Danmark holder, henset til Danske Solhavers aktuelle planer om at opføresolcelleanlæg med en samlet kapacitet på 190 MW og en forventet statsstøtte på 1,2 mia. kr., jf. artiklen på Energy-Supply.dk den 20. marts 2014: "Nyt stort solprojekt sprænger rammerne for støtte til solceller?"*



## **INDLEDNING**

Jeg vil gerne sige tak til spørgeren for at bringe spørgsmålet om udbygning med solceller til diskussion her i udvalget.

Baggrunden for samrådet er artikler i pressen om planer for 475 solcelleanlæg på i alt 190 MW, som er planlagt af Danske Solhaver. Det er anført i pressen, at de er berettiget til overgangsstøtte.

Disse planer har et stort omfang og er relevant i forhold til de økonomiske rammer for overgangsordningerne, som ønskes behandlet på dette samråd.

## **OVERGANGSORDNINGERNE**

Men inden jeg giver jer svar på samrådsspørgsmålet, mener jeg, at det er værd at begynde med baggrunden for overgangsordningerne.

Den forhøjede støtte til el fra solceller var et centralt element i aftalen om en strategi for solcelleanlæg og øvrige små VE-anlæg fra 15. november 2012. Den forhøjede støtte skulle sikre, at der fortsat kom nye solcelleanlæg, selvom den årsbaserede nettoafregning blev afskaffet.



Den 19. marts 2013 aftalte vi som bekendt et indgreb overfor store solcelleanlæg. Samtidig blev der udarbejdet en overgangsordning for anlæg, der var købt i tiltro til de støttesatser, der blev vedtaget i forlængelse af den politiske aftale af 15. november 2012.

For at komme i betragtning skulle ejeren have indgået bindende og ubetinget aftale om køb af solcelleanlægget senest den 20. marts 2013.

Derudover skulle mindst en af fire handlinger være foretaget, nemlig:

- Ansøgning efter planloven til kommunen,
- Ansøgning om byggetilladelse til kommunen,
- Anmeldelse af anlægget til netvirksomheden, eller
- Anmodning om nettilslutning af anlægget til netvirksomheden.

En af fire handlinger udover en bindende og ubetinget aftale om køb af solceller.

Denne model blev også anvendt som overgangsordning ved det efterfølgende indgreb den 11. juni 2013, hvor den forhøjede støtte fremadrettet blev begrænset til en årlig pulje på 20 MW.



Det fremgår af aftalen fra 11. juni 2013, at det præcise omfang af udbygningen med store anlæg ikke kunne gøres op på daværende tidspunkt. I aftalen blev det dog antaget, at udbygningen ikke ville overstige 150 MW, men samtidig med den fleksibilitet, at hvis udbygningen på overgangsordningerne alligevel blev større end 150 MW, såskulle forligsparterne mødes igen.

I aftalekomplekset om solcellestøtte er der altså faktorer, som betyder, at det på nuværende tidspunkt ikke er muligt at give et samlet overblik over udbygningen. I princippet kan man have et projekt, der opfylder kravene, men som først bliver bygget og nettilsluttet i 2017 og som derfor først bliver registreret hos Energinet.dk i 2017.

## **STATUS PÅ SOLCELLEUDBYGNINGEN**

Og lad mig så gå over til hvor mange solcelleanlæg, der er i marts 2014 her i øjeblikket. Den aktuelle udbygningsstatus kan opdeles i tre grupper som er anmeldt til Energinet.dk's stamdataregister, der er:

1. Årsbaseret nettoafregning: 485,7 MW
2. Så er der anlæg anmeldt til Energinet.dk, der potentielt kan søge om at komme på overgangsordninger: det er 99,4 MW



### 3. Øvrig udbygning uden forhøjet PSO-støtte: det er 2,7 MW

Tallet for årsbaseret nettoafregning forventes kun at ændre sig ganske marginalt, idet fristen for nettilslutning var 31. december 2013.

Der er derimod betydelig større usikkerhed for så vidt angår udbygningen på overgangsordningerne.

Energistyrelsen foretog medio marts en sammentælling af kendte anmeldelser, planer og forslag hos blandt andre Naturstyrelsen, Dansk Energi og i medierne. Denne sammentælling summerede til ca. 265 MW, hvis alle planer blev realiseret. I solcelleaftalerne har vi aftalt finansiering op til 150 MW.

Summen i Energistyrelsens nye sammentælling på ca. 265 MW ligger ganske tæt op ad oplysningerne fra Dansk Energi fra sommeren 2013, som Folketinget dengang blev orienteret om. Men lad mig slå fast, at tallet på 265 MW er meget usikkert. Det er et maksimalt tal, hvor alt er talt med.

Sammentællingen omfatter fx. ikke de anlæg, som alene har ansøgt kommunen, og hvor der ikke er behov for at ændre lokalplanen, da



kommunerne ikke foretager en systematisk registrering af disse ansøgninger.

Derfor kan der ligge et ukendt antal anlæg rundt om i landet, hvor der er indgået bindende og ubetinget aftale, og hvor kommunen er ansøgt om byggetilladelse eller tilladelse efter planloven.

På den anden side er det også vigtigt for mig at sige, at de 265 MW også kan omfatte dobbelttællinger og projekter, der ikke realiseres.

Med andre ord: Den måde, som vi i fællesskab i forligskredsen har lavet overgangsordningen, betyder, at vi ikke har mulighed for at få kendskab til alle de anlæg, der potentielt har mulighed for at komme på overgangsordningen. Der er simpelthen ikke et fast redskab, så vi kan være sikre på at vide noget om det hele.

Når loven træder i kraft - loven kan først træde i kraft, efter EU-kommissionen har godkendt de ændrede støttesatser -, og der bliver skabt overblik over de konkrete ansøgninger om støtte, vil der kunne foretages et mere sikkert skøn over den samlede udbygning. Den samlede udbygning på overgangsordningerne vil dog først være endeligt kendt i 2018, fordi anlæg kan omfattes af overgangsordningerne, selv om



de først nettilsluttes ved udgangen af 2017. Den midlertidigt forhøjede støtte bortfalder fra 18, hvormed ordningen endegyldigt er lukket for nye anlæg.

Det er minforventning, at langt de fleste vil ansøge om adgang til overgangsordningerne kort efter lovens ikrafttræden, da støttesatserne reduceres for hvert år. Således vil der herefter kunne foretages et mere kvalificeret skøn over den forventede samlede udbygning på overgangsordningerne.

## **OPSUMMERING OVERGANGSORDNING**

En opsummering.

Vi har altså at gøre med komplekse overgangsordninger, der blev skabt for at sikre, at så få som muligt kom i klemme.

Overgangsordningerne er skruet sådan sammen, at det ikke er muligt på nuværende tidspunkt at foretage en endelig opgørelse. Og derfor kan der ikke – som spørgeren ønsker i det rejste spørgsmål – gives en garanti for den økonomiske ramme for overgangsordningen.

Vi er nødt til at afvente den endelige sagsbehandling hos Energinet.dk, som først kan



påbegyndes, når EU-Kommissionen har truffet afgørelse om støtten til solceller.

Og jeg kan tilføje - som det vil være mange af jer bekendt – at der i forligskredsen har været en første drøftelse af udbygningen under overgangsordningerne. Når antallet af anlæg på overgangsordninger nærmer sig den aftalte finansiering på op til 150 MW, vil vi tage den økonomiske ramme op i forligskredsen igen.

## **DANSKE SOLHAVER**

Det var en større mundfuld.

Og nu vil jeg komme til det rejste spørgsmål om Danske Solhavers planer om at opstille 475 solcelleanlæg.

Projektet er ifølge direktøren for Danske Solhaver en videreførelse af aktiviteterne i firmaet Viridis Solar Systems, som har været under konkursbehandling siden august 2013. I den nye konstruktion udbyder Danske Solhaver andele i et selskab, som vil komme til at eje solcelleanlæggene via Viridis Solar Systems. Danske Solhaver har ifølge prospektet på selskabets hjemmeside i første omgang sat 60.000 andele til salg i 60 anlæg af 400 kW svarende til 24 MW. De forventer at



sælgeandele i yderligere 60 anlæg hver måned. I alt vil Danske Solhaver sælge 475.000 andele.

Danske Solhaver oplyser selv, at alle 475 solcelleanlæg lever op til kriterierne i overgangsordningerne i kraft af, at anlæggene er købt før 20. marts 2013, og at der er søgt landzonetilladelse for anlæggene.

Om de enkelte projekter rent faktisk lever op til reglerne for overgangsordningerne og kan godkendes til forhøjet støtte, det ved vi simpelthen først, når Energinet.dk har behandlet hvert af de enkelte anlæg. Denne sagsbehandling kan først påbegyndes, når loven er trådt i kraft, og det kan først ske, når EU-Kommissionen har truffet afgørelse om statsstøttespørgsmålet. Derfor kan Energinet.dk ikke på nuværende tidspunkt vurdere, om projekterne lever op til reglerne.

Jeg kan samtidig bemærke, at det er Energinet.dk, der skal træffe afgørelse. Jeg kan ikke udtale mig om de konkrete projekter.

Som I sikkert har bemærket, har der i pressen været bragt flere artikler om Danske Solhaver. Her kan man læse, at der er mange aktører, der ikke mener projektet kan gennemføres. Det vil jeg ikke gå nærmere ind på her – jeg vil blot



henvise til, at I selv kan læse udmeldingerne i pressen.

## **AFRUNDING**

Afslutningsvis vil jeg gentage, at vi i forligskredsen har aftalt finansiering til 150 MW på overgangsordningerne. I aftalen er det samtidig gjort klart, at tallet er behæftet med usikkerhed.

Jeg sender ugentligt oversigter over solcelleudbygningen til udvalget, og jeg har fornyligt orienteret forligskredsen. Når grænsen på 150 MW på overgangsordninger nærmer sig, så vil forligskredsen blive indkaldt til nye drøftelser. Det ændrer de skitserede planer fra Danske Solhaver ikke ved.

Vi vil naturligvis løbende følge problematikken i forligskredsen, ligesom udvalget løbende vil blive orienteret om udviklingen på overgangsordningerne.

Tak for ordet.