



ERHVERVS- OG
VÆKSTMINISTEREN

4. december 2013

Orientering til Erhvervs-, Vækst- og Eksportudvalget om digitale regnskaber vedr. 1. halvår 2013

ERHVERVS- OG
VÆKSTMINISTERIET
Slotsholmsgade 10-12
1216 København K

Indledning

Det fremgår af den fællesoffentlige digitaliseringsstrategi, at al relevant kommunikation mellem myndigheder og virksomheder skal være fuld digital ved udgangen af 2012. Det betyder, at virksomhederne skal foretage alle indberetninger til offentlige myndigheder digitalt fra 2012 – eller snarest derefter, når den nødvendige lovgivning og de effektive løsninger er på plads.

Tlf. 33 92 33 50
Fax 33 12 37 78
CVR-nr 10 09 24 85
evm@evm.dk
www.evm.dk

Et enigt Folketing vedtog den 7. april 2011 lov om ændring af årsregnskabsloven og andre love, som omhandler obligatorisk digital kommunikation mellem virksomheder og det offentlige¹. Med loven skal danske virksomheder fra 2012-2014 gradvist indberette årsrapporten digitalt frem for på papir.

Erhvervsstyrelsens overordnede vurdering af det forløbne halvår

Overgangen til digital indberetning går som planlagt.

I forbindelse med digital indberetning af årsrapporter er der fastsat ordninger, som kan være med til at lette og smidiggøre overgangen.

Eksempelvis blev de mindste virksomheder i regnskabsklasse B først omfattet af de nye regler. Herefter følger de større virksomheder i regnskabsklasse C og D, der er underlagt mere krævende regnskabsregler og ofte har mere komplicerede regnskabsmæssige forhold.

Inden for den enkelte regnskabsklasse sker der en gradvis indfasning af virksomhederne. Dette bevirker, at den store gruppe af virksomheder, der har kalenderåret som regnskabsår, omfattes sidst. Denne fremgangsmåde er der god erfaring med.

De mindste virksomheder i regnskabsklasse B er allerede omfattet af de nye regler. Disse virksomheder overgik til digital indberetning af årsrapporter med balancedato 31. januar 2012 eller senere. Det betyder, at de

¹ Lov nr. 341 af 27. april 2011 ”Lov om ændring af årsregnskabsloven og forskellige andre love (Obligatorisk digital kommunikation mellem virksomheder og det offentlige, skattefritagelse af Fornyelsesfondens garantiordning m.v.)”

første årsrapporter omfattet af lovkravet blev modtaget digitalt med udgangen af juni måned 2012.

Virksomhederne skal indberette årsrapporten digitalt i Erhvervsstyrelsens digitale indberetningsløsning Regnskab 2.0 på virksomhedsportalen Virk.dk. Den digitale indberetningsløsning Regnskab 2.0 har gennem 1. halvår 2013 overordnet fungeret meget tilfredsstillende med en opetid på 99,36 pct.

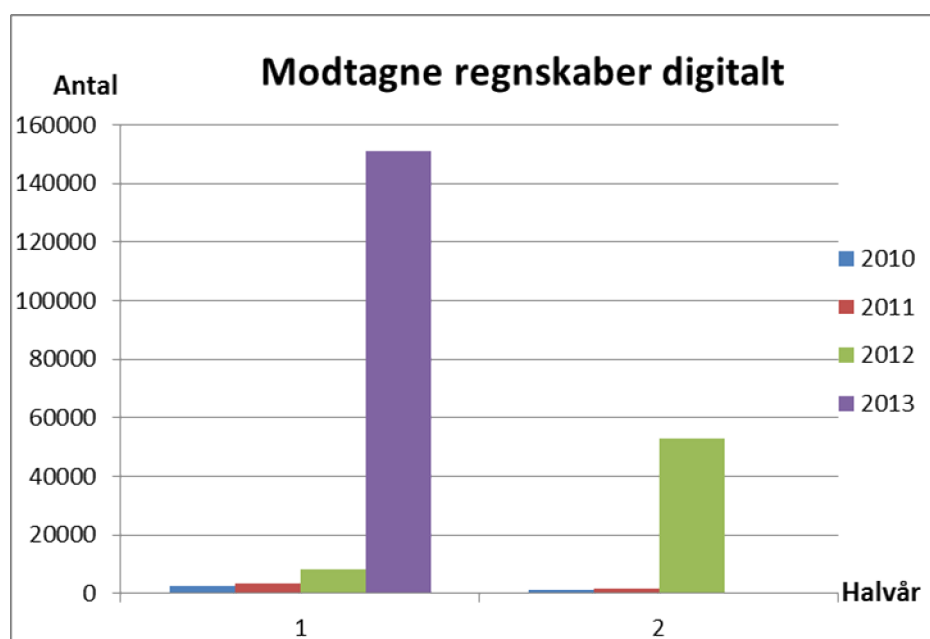
I det følgende redegøres for status for overgangen til obligatorisk digital indberetning af årsrapporter, herunder status på modtagne digitale regnskaber, information og vejledning, udviklingen af de digitale indberetningsløsninger og kontrolindsats på digitale regnskabsdata. Orienteringen omhandler status og tiltag, som er gennemført i 1. halvår 2013.

Modtagne regnskaber digitalt

I perioden januar til december 2012 modtog styrelsen 211.294 årsrapporter, heraf 150.247 på papir og 61.047 digitalt. Dermed var den foreløbige andel af digitale regnskaber for 2012 på 28,9 pct.

I perioden januar til juni 2013 har styrelsen modtaget 159.645 årsrapporter, heraf 8.416 på papir og 151.229 digitalt. Dermed er andelen af digitale regnskaber for det første halvår af 2013 på 94,73 pct.

Figur 1: Modtagne regnskaber digitalt



Figur 1 viser fordelingen af digitale regnskaber modtaget halvårligt.

De sidste ca. 5 pct. af årsrapporterne, der ikke er afleveret digitalt i 1. halvår 2013, er dels årsrapporter fra virksomheder, der udarbejder efter regnskabsklasse C og D, dels halvårs- og kvartalsårsrapporter, der endnu ikke er omfattet af obligatorisk digital indberetning. 95 pct. digital indbe-

retning anses derfor for meget tilfredsstillende, og overgangen til digital indberetning af årsrapporter går som planlagt.

Små virksomheder i regnskabsklasse B overgik til digital indberetning for årsrapporter med balancedato 31. januar 2012 og senere. Det betyder, at alle små virksomheder er omfattet af obligatorisk digital indberetning af årsrapporter. For disse virksomheder er digitaliseringsgraden 99 pct. Digitaliseringsgraden er ikke 100 pct. som følge af overgangsordninger for selskaber med særlige regnskabsforhold. Det gælder fx for virksomheder, som dispenseres for digital indberetning, såfremt de har et særligt behov for en atypisk regnskabspost i henhold til årsregnskabsloven, og denne post ikke er indeholdt i den digitale indberetningsløsning.

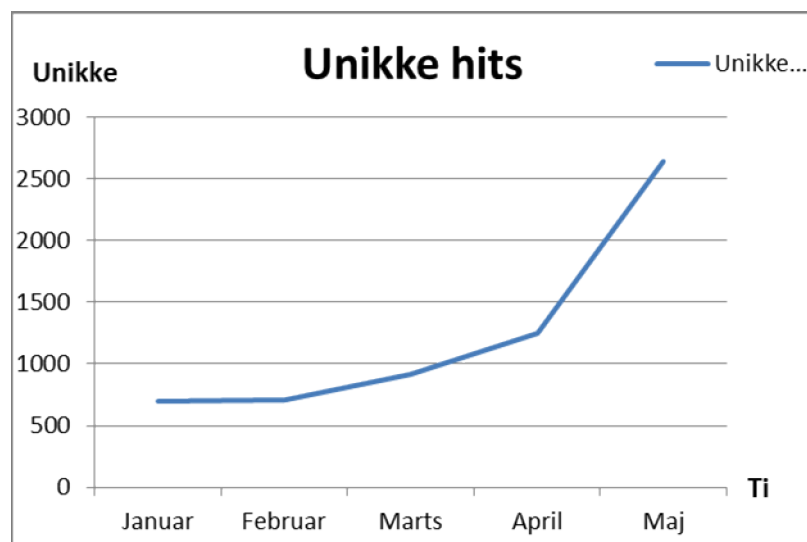
Virksomheder i regnskabsklasse C overgik til digital indberetning for årsrapporter med balancedato efter den 31. december 2012. Det betyder, at nogle enkelte virksomheder allerede er blevet omfattet af kravet om digital indberetning af årsrapport, dog vil størsteparten først skulle indberette i 2014, da de udarbejder årsrapport efter kalenderåret.

Information og vejledning

For at sikre en fortsat smidig overgang til obligatorisk indberetning af årsrapporter digitalt har styrelsen løbende inddraget nøgleinteressenter på området, herunder repræsentanter fra revisorside, erhvervsorganisationer og regnskabsbrugere.

Herudover informerer styrelsen om de mulige indberetningsløsninger, og om hvordan man som virksomhed omstiller sig til den nye proces. Det er fortsat muligt at hente en række vejledninger på styrelsens hjemmeside, som er særligt tilpasset revisorer, virksomheder samt teknikere.

Figur 2: Antal unikke hits på indgangssiden ”Digitale årsrapporter” i 2013



Figur 2 viser antallet af unikke hits – altså antal forskellige brugere - på styrelsens hjemmeside på indgangssiden til digitale årsrapporter, hvor vejledningen findes. I 1. halvår 2013 har der således været eksponentielt stigende antal unikke hits på hjemmesiden, hvilket skal sammenholdes med trafikken af de indkomne digitale regnskaber. Statistikken viser, at der har været relativt mange brugere, som har benyttet sig af styrelsens vejledninger.

På baggrund af erfaringer fra brugere og interessenter har styrelsen desuden udarbejdet en ny version af brugervejledningen til Regnskab Basis.

Såfremt virksomheden ikke indberetter årsrapporten digitalt indenfor lovens frist, kan styrelsen beslutte at anmode skifteretten om at tvangsopløse virksomheden. For at lette overgangen gøres virksomheden dog opmærksom på, at årsrapporten skal indsendes digitalt i stedet for på papir. Således sender styrelsen et returnerbrev til virksomheden med en påmindelse og en frist for digital indberetning på 4 uger. I brevet opfordres virksomheden til at kontakte Erhvervsstyrelsen, hvis virksomheden er i tvivl om, hvad man skal gøre for at indberette årsrapporten digitalt. Såfremt virksomheden stadig ikke har indberettet deres årsrapport digitalt, sender styrelsen endnu et brev med krav om digital indberetning. I det 1. halvår af 2013 har styrelsen udsendt 1760 returneringsbreve. Hovedparten af brevene er sendt i maj og juni måned grundet den store trafik af indkomne årsrapporter. I samme periode har styrelsen oversendt 1644 virksomheder til tvangsopløsning sammenlignet med 1684 i 1. halvår af 2012.

Videreudvikling af løsningerne

Indberetning til flere myndigheder

For de virksomheder, der har indberettet deres årsrapporter gennem Regnskab Basis, kan den digitale indberetning på Virk.dk til Danmarks Statistik udfyldes automatisk af systemet med de relevante oplysninger fra årsrapporten fra slutningen af 2013. Dermed behøver virksomheder, der skal indberette regnskabsstatistik til Danmarks Statistik, kun bidrage med de oplysninger, der ikke direkte fremgår af årsrapporten. Således opnår virksomhederne en administrativ lettelse.

SKAT har oplyst, at der er arbejdet med en målsætning om, at det skulle være muligt at modtage selskabsselvangivelsen for indkomståret 2012 via det digitale format XBRL (eXtensible Business Reporting Language) for de selskaber, som havde selvangivelsesfrist den 30. juni 2013.

Eksterne interessenter har fremsat ønske om, at der ved indberetning af selskabsselvangivelsen via det digitale format XBRL vises en kvittering i direkte forlængelse af indberetningen, således at kvitteringen ikke kun findes på skat.dk, TastSelv Erhverv. SKAT har ønsket at imødekomme dette ønske, hvilket betyder, at målsætningen er udskudt indtil en strategi for en teknisk løsning er på plads.

Andre myndigheder, der indberetter digitalt via XBRL

Der foretages endvidere yderligere tiltag i forbindelse med indberetning i det digitale format XBRL. Eksempelvis er Finanstilsynet i gang med XBRL-tiltag på to områder, som begge udspringer af EU-direktiver:

- På bank/kreditområdet har EBA (European Banking Authority) i medfør af kapitalkravsdirektiverne indført XBRL som indberetningsstandard for de såkaldte COREP-indberetninger (Common Reporting).
- På forsikringsområdet har EIOPA (European Insurance and Occupational Pensions Authority) i medfør af Solvens II-direktivet indført XBRL som indberetningsstandard for solvens II-indberetninger.

På begge områder skal de nationale tilsyn levere oplysninger til de europæiske tilsynsorganer (EBA og EIOPA) i XBRL-format, ligesom virksomhederne skal indberette til de nationale tilsynsmyndigheder i XBRL-format. Anvendelsen af XBRL-standarden går altså fra virksomhed over national tilsynsmyndighed til europæisk tilsynsorgan.

For COREP-området skal første indberetning ske medio 2014. For Solvens II-området forventes indberetningerne at starte primo 2016.

Finanstilsynet og Nationalbanken er gået sammen om at udvikle en fællesindberetningsplatform, som kan håndtere XBRL. Fra 2014 vil indberettende virksomheder til Nationalbanken og Finanstilsynet således skulle anvende den samme platform til indberetninger.

Foranstaltninger mod nedbrud

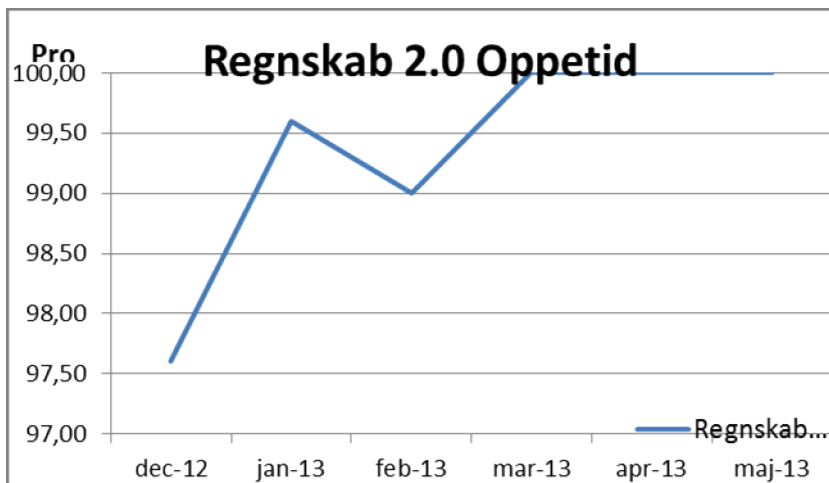
Erhvervsstyrelsen har en tæt overvågning af de digitale indberetningsløsninger, som dækker alle timer i døgnet i forbindelse med Regnskab 2.0.

Regnskab 2.0 har en samlet opetid på 99,36 pct., jf. statistik i perioden december 2012 til maj 2013, se figur 3. Planlagte lukketider til opdateringer og ændringer på Regnskab 2.0 er ikke medregnet i målingen. Planlagte lukketider annonceres på forhånd på Regnskab 2.0 til brugerne.

Det vurderes, at Regnskab 2.0 generelt har været stabilt, og brugerne ikke har oplevet store vanskeligheder ved digital indberetning af årsrapporten. Udsvinget i december 2012 skyldtes generelle netværksproblemer hos en af styrelsens leverandører.

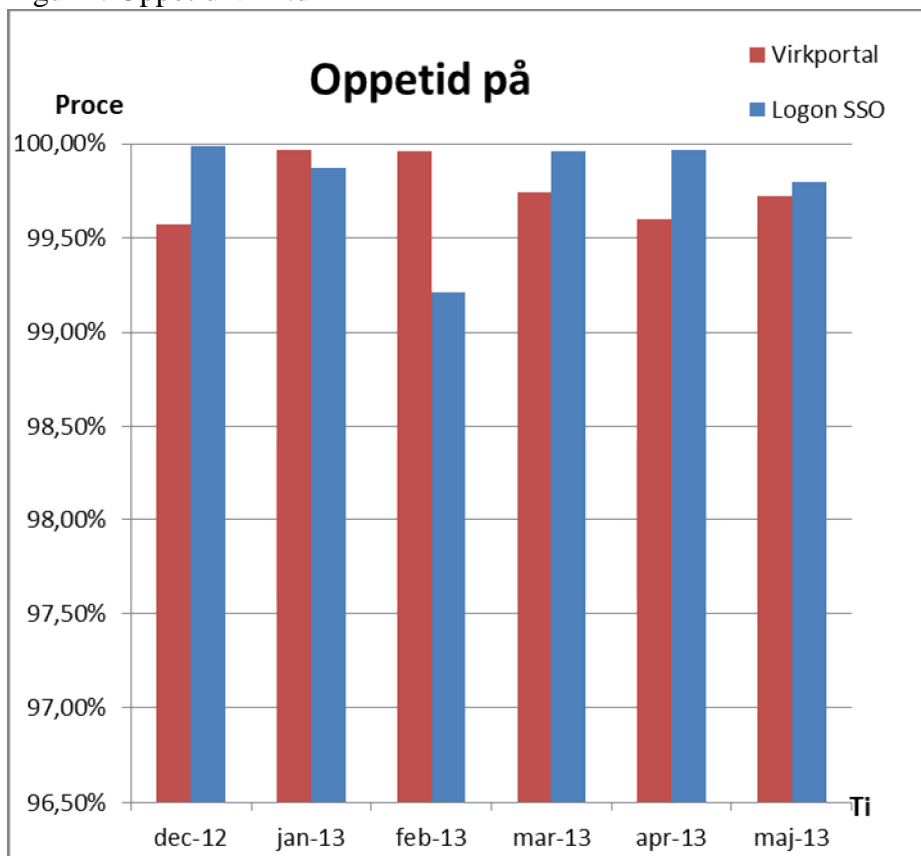
Styrelsen har i løbet af foråret foretaget performancetest på Regnskab 2.0 på baggrund af brugerhenvendelser. Her blev der identificeret enkelte problemstillinger samt foretaget tilretninger af systemerne. Som resultat af denne performancetest har løsningen fungeret væsentligt bedre, jf. figur 3

Figur 3: Regnskab 2.0 opetid



Eventuelle nedbrud på Virk.dk vil påvirke brugerens opfattelse af systemerne, da man ved at logge på Virk.dk får adgang til Regnskab 2.0. Oppetiden for Virk.dk er bl.a. påvirket af to faktorer: selve virk-portalen og log-on funktionaliteten, jf. figur 4. Heri medregnes også planlagte nedlukninger med henblik på opdatering. Planlagte nedlukninger annonceres forinden på virksomhedsportalens hjemmeside.

Figur 4: Oppetid Virk.dk



Samlet set har driften på Virk.dk været stabil med meget få stop, som det

fremgår af figur 4. Det skal bemærkes, at en negativ måling altid tæller som minimum 5 minutters utilgængelighed, selv om brugeren reelt kun har oplevet en 30 til 60 sekunders nedetid.

I forbindelse med Virk.dk er der lavet et konkret tiltag, så det bliver muligt at foretage indberetning i Regnskab 2.0, selvom Virk.dk er nede.

I forbindelse med eventuelle nedbrud arbejder styrelsen på at sikre god kommunikation og vejledning til brugerne. Blandt andet er der i indsendelsesbekendtgørelsen indarbejdet procedurer for fristforlængelse, såfremt der opstår et IT-nedbrud. Disse procedurer trådte i kraft den 1. juli 2012.

Erhvervsstyrelsen har registreret følgende nedbrud i de digitale indberetningsløsninger, som har ført til konkrete fristforlængelser for virksomhederne. Nedbruddene har eksempelvis været forårsaget af tekniske udfordringer med at nå de bagvedliggende systemer samt databaseproblemer.

Figur 5: Antal virksomheder, som automatisk har fået fristforlængelse

	2012
December	13
	2013
Januar	8
Februar	3
Marts	5
April	8
Maj	11

Salg af digitale regnskabsdata

I forbindelse med overgangen til digital indberetning af årsrapporter har styrelsen i 1. halvår af 2013 givet offentligheden adgang til digitale regnskabsdata. Styrelsen har stillet digitale regnskabsdata til rådighed ved storsalg af digitale årsrapporter. Det har særlig interesse for storkunder, fx banker og bureauer, som kreditvurderer eller videresælger regnskabsdata, at købe årsrapporter i digital format, dvs. i XBRL format.

Digital indberetning af flere årsrapporter for samme virksomhed på samme dag

I forbindelse med overgangen til digital indberetning af årsrapporten har styrelsen erfaret, at flere virksomheder indberetter årsrapporten flere gange på samme dag – oftest kun få minutter efter indberetningen af den første årsrapport. Styrelsen har derfor tilrettet systemerne således, at det nu er muligt for virksomhederne at indberette flere årsrapporter samme dag (inden kl. 24.00) uden at blive bedt om redegørelse for omgørelse. Den seneste indberettede årsrapport vil automatisk blive offentliggjort.

Hvis indberetning af årsrapport nummer 2 ikke sker på samme dag, gælder den sædvanlige proces, hvor virksomheden bliver anmodet om en redegørelse for omgørelsen, og styrelsen vil herefter tage stilling til den

konkrete sag.

Kontrol af digitale regnskabsdata

I juni 2013 har styrelsen modtaget hele populationen af digitale regnskabsdata for små virksomheder i regnskabsklasse B for regnskabsåret 2012.

I den forbindelse har styrelsen i løbet af 1. halvår af 2013 arbejdet på at indbygge kontroltiltag, som skal medvirke til en højere kvalitet af digitale regnskabsdata.

Styrelsen har bl.a. arbejdet på at foretage en kontrol i forbindelse med selve modtagelsen af den digitale årsrapport, som bevirker, at mangelfulde årsrapporter med det samme afvises ud fra de kontroller, der er indlagt i kontrolmodulet. Kontrolmodulet vil således fange visse fejl i årsrapporterne. Et eksempel på en kontrol kan være, at aktiver skal være lig med passiver i balancen. Dette kontrolmodul er iværksat og tages i anvendelse i 2. halvår af 2013. Det er hensigten, at kontroltiltaget sammensættes således, at kun virksomheder med de pågældende fejl i årsrapporten bemærker dette. Virksomheder med fejl i årsrapporten vil eksempelvis få vist en fejlmeddelelse på skærmen ved indberetning, mens øvrige virksomheder uden de pågældende fejl indberetter uden problemer og dermed ikke berøres.

Herudover har styrelsen iværksat en løsning, så dele af den digitale årsrapport eller informationer om det digitale regnskab kan offentliggøres. Der kan både være lovlige og ulovlige forhold i ikke-anonymiseret form. Eksempler herpå kan være forhold, hvor revisor har taget et forbehold, i forbindelse med CSR-oplysninger eller oplysninger om kønsrepræsentationen i virksomheden. Modellen vil stille regnskabsbrugere bedre end i dag, da de dermed lettere får adgang til centrale oplysninger. Dette kontrolmodul tages i anvendelse ved årsskiftet 2013/2014.

Taksonomi

Regnskabslovgivningen i Danmark giver virksomhederne mulighed for at tilpasse årsrapporten i forhold til deres egne behov, så der opnås et retvisende billede. Virksomhederne har eksempelvis pligt til at fravige årsregnskabslovens regler, hvis reglerne strider imod kravet om det retvisende billede. Dette medfører, at danske virksomheder udarbejder mange forskellige typer af regnskaber. Der er derfor behov for en løbende udvikling af de digitale løsninger.

I forbindelse med forberedelsen af indsendelsen af årsrapporter digitalt til styrelsen er der brug for en såkaldt taksonomi. En taksonomi er en indholdsfortegnelse, som beskriver de elementer, der kan være med i en digital årsrapport.

Styrelsen har udarbejdet en taksonomi for små, mellemstore og store

virksomheder, som løbende opdateres for at imødekomme brugernes ønsker. I april 2013 blev der som resultat heraf udsendt en ny version af taksonomien, hvor især udvidet gennemgang blev tilføjet. Høringen af taksonomien blev udsendt samtidig med høring af udkast til ny erklæringsbekendtgørelse med de nye regler om udvidet gennemgang, så eventuelle ændringer kunne afspejles i den nye taksonomi.

Herudover har styrelsen udarbejdet en taksonomi for de største virksomheder, som aflægger årsrapport efter de internationale regnskabsstandarder. Denne taksonomi blev offentliggjort ultimo 2011.