

Folketingets Beskæftigelsesudvalg



L 53 - bemærkninger til Folketingets Beskæftigelsesudvalg

1. Generelle bemærkninger

Forsikring & Pension (forsikringsselskabernes og pensionskassernes brancheforening) er overordnet positiv over for intentionerne i det fremlagte forslag til førtidspensionsreform (L 53). Forsikring & Pension ønsker med denne henvendelse til Beskæftigelsesudvalget at pege på følgende:

- **Det er uklart, hvilke persongrupper reformen retter sig imod** herunder bl.a., i hvilken udstrækning reformen omfatter personer, som kommer til skade i trafikken eller på arbejdet eller bliver akut syge og derfor ikke har et længere forløb uden arbejde og uddannelse bag sig.

De nævnte skadelidte og syge er typisk omfattet af én eller flere forsikringsordninger. Vigtigst er hér arbejdsskadeforsikringen, private ansvarsforsikringer, bl.a. bilansvarsforsikringen, samt én eller flere pensionsordninger. Der er tradition for, at forsikringsselskaberne rådgiver de skadelidte og syge kunder om deres fremtidige forsørgelse, og hvad der vil ske m.h.t. arbejdsprøvning, fleksjob osv. Selskabernes opgave med at rådgive vanskeliggøres betydeligt med reformen til ugunst for de skadelidte og syge, som i forvejen har svært ved at finde retning i deres liv.

- **Reformen beskriver ikke den tidlige indsats**

Forsikring & Pension henleder opmærksomheden på, at al erfaring, bl.a. fra Arbejdsskadestyrelsens Fastholdelsescenter og fra forsikrings- og pensions-selskaberne viser, at risikoen for efter én skade eller ulykke at falde mere varigt ud af arbejdsmarkedet og dermed overgå til passiv forsørgelse, vokser langt mere end proportionalt med tiden. En tidlig indsats i forhold til skadelidte er dermed afgørende for resten af forløbet. Forsikring & Pension skal i øvrigt henvise til Beskæftigelsesministeriets TTA-projekt, hvor det tillige blev konkluderet, at den tidlige indsats gør en væsentlig forskel.

Forsikring & Pension skal derfor med henblik på at begrænse tilgangen af personer til målgruppen for førtidspensionsreformen opfordre til, at der med beskæftigelsesministeren i spidsen hurtigst muligt gennemføres en analyse af mulighederne for væsentlig styrkelse af den tidlige indsats, der følges op af

23.11.2012

Forsikring & Pension
Philip Heymans Allé 1
2900 Hellerup
Tlf. 41 91 91 91
Fax 41 91 91 92
fp@forsikringogpension.dk
www.forsikringogpension.dk

Susanne Gren Harstad
Konsulent, cand.jur.
Dir. 41 91 91 46
sgh@forsikringogpension.dk

Vores ref. SGH/CT
Sagsnr. GES-2012-00504
DokID 313281

Brancheorganisation
for forsikringsselskaber
og pensionskasser

den nødvendige lovgivning. Forsikring & Pension deltager selvfølgelig gerne i et sådant arbejde.

Forsikring & Pension

- Reformen illustrerer på rigtig mange måder, at der er tale om en **kompli-
ret, uoverskuelig og usammenhængende lovgivning**, der regulerer den måde, vi behandler og forsørger de borgere, som af én eller anden grund trues af at blive udstødt mere varigt af arbejdsmarkedet. Med L 53 bliver disse forhold om muligt endnu mere udtalte.

Vores ref. SGH/CT

Sagsnr. GES-2012-00504

DokID 313281

*Forsikring & Pension foreslår derfor, at regeringen benytter lejligheden til - sammen med alle interessenter - **at forenkle og samordne lovgivningen med større fokus på den tidlige indsats, ikke mindst til gavn for de syge, skadelidte og andre grupper af udstødte fra arbejdsmarkedet.***

Forsikring & Pension henviser i denne forbindelse til den af Beskæftigelsesministeriet nedsatte arbejdsgruppe, der skal beskæftige sig med modernisering af arbejdsskadeområdet. Vi foreslår, at kommissoriet udvides til at omfatte al lovgivning, som er relevant i forhold til de forskellige persongrupper, som er omfattet af førtidspensionsreformen.

- Reformens ændringer på fleksjobområdet **svækker arbejdsgivernes incitament til at ansætte folk i fleksjob, herunder incitamentet til at ansætte folk i fastholdelsesfleksjob**. Med lovforslaget bortskæres den kompensation, som mange virksomheder i dag får for at have folk i fleksjob, idet virksomhederne skal til at betale for lige netop den arbejdskraft, som borgeren yder i virksomheden. Det vil betyde, at virksomhederne taber penge på at ansætte borgere i fleksjob, da ulemperne ved ansættelse af borgere i fleksjob typisk kun delvist kompenseres. Dermed er der en nærliggende risiko for, at virksomhederne i højere grad end i dag fravælger at ansætte borgere i fleksjob, hvorved kommunerne vil opleve øget begrænsninger i at finde egnede fleksjobmuligheder. For så vidt angår fastholdelsesfleksjob vil arbejdsgiverne skulle tage ansatte i ustøttet, aftalebaseret skånejob i 12 mdr., før borgeren kan ansættes i et regulært fleksjob. Idet virksomhederne ikke modtager støtte i de 12 mdr., er der en nærliggende risiko for, at mange virksomheder fravælger at ansætte folk i fastholdelsesfleksjob, fordi de i de 12 mdr. typisk vil have meget betydelige nettoudgifter ved at ansætte folk på færre timer.

Forsikring & Pension foreslår, at der ikke sker ændringer på dette område, men at man bibeholder den nuværende adgang til hurtigt at tage ansatte tilbage i fastholdelsesfleksjob. I modsat fald er der nærliggende risiko for, at færre arbejdsgivere vil være villige til at oprette fleksjob, og man derfor hurtigt vil se langt færre i fleksjob end tilsigtet med reformen.

- Forsikring & Pension er som nævnt overordnet positiv over for intentionerne i lovforslaget. Forsikring & Pension lægger derfor også afgørende vægt på, at **reformen kommer godt fra start og hurtigt kommer til at virke i praksis**. En forudsætning for dette er imidlertid, at der blandt de mange aktører, som har opgaver i forhold til reformen, er en fælles forståelse af de lovgivningsmæssige rammer. Mindst lige så nødvendigt er det at få et samarbejde i gang for at få tingene til at fungere hurtigt, effektivt og med så få konflikter og misforståelser som muligt til gavn for borgerne.

Forsikring & Pension foreslår på den baggrund, at Beskæftigelsesministeriet meget hurtigt bringer de vigtigste parter sammen om at udarbejde en sammenfattende og let forståelig vejledning om reformen og dens konsekvenser i forhold til de implicerede lovgivninger. Vejledningen vil skabe et fælles ståsted for de involverede aktører og vil også kunne fungere som et fælles udgangspunkt for vejledningen af dem, det hele drejer sig om, nemlig de langtidssarbejdsløse, de skadelidte og de langvarigt syge. Forsikring & Pension deltager gerne i dette arbejde, så vi sikrer helhedstækning på tværs af de offentlige og private aktører.

Forsikring & Pension

Vores ref. SGH/CT

Sagsnr. GES-2012-00504

DokID 313281

2. Bemærkninger vedrørende arbejdsskadesager og sager under erstatningsansvarsloven

- Det fremgår af høringsnotatet, s.19 nederst, at målgruppen for ressourceforløbene ikke omfatter ulykkesramte, som vurderes at kunne vende tilbage til arbejdsmarkedet inden for en kortere periode.

Forsikring & Pension foreslår, at det i forbindelse med færdigbehandlingen af lovforslag præciseres, hvilken indsats denne målgruppe da omfattes af, herunder om denne gruppe skal i et aftalebaseret skånejob 12 mdr. ved fastholdelsesfleksjob, indgå i et ressourceforløb samt i midlertidige fleksjob etc.

- Det fremgår af s. 92 i høringsnotatet, at midlertidig erstatning for tabt erhvervsevne efter arbejdsskadesikringsloven (ASL) fratrækkes ved opgørelse af differenceerstatning i medfør af erstatningsansvarsloven (EAL). Efter lovændringen L136, som trådte i kraft pr. 16. juni 2011, skal erstatning for midlertidig tab af erhvervsevne efter ASL (ved skader fra dette tidspunkt) fratrækkes ved opgørelse af erstatning for tabt arbejdsfortjeneste efter EAL. Tidspunktet for, hvornår udbetaling af tabt arbejdsfortjeneste stopper, er identisk med tidspunktet for den endelige ASL-afgørelse. I forhold til opgørelse af differenceerstatningen skal der således *ikke* ske fratæk af den midlertidige ASL-erstatning (som allerede er fratrukket tabt arbejdsfortjeneste).

2.1. Bemærkninger specifikt vedrørende arbejdsskadesager

Det fremgår af høringsnotatet, s. 92, at Arbejdsskadestyrelsen – når tilskadekomne er i fleksjob – på tilskadekomnes anmodning både kan træffe endelig afgørelse om det sikre tab af erhvervsevne og midlertidig afgørelse. Det forekommer urimeligt, at kun skadelidte – og dermed ikke forsikringsselskabet - har muligheden for at få en endelig afgørelse fra styrelsen.

3. Bemærkninger om samspillet mellem arbejdsmarkedspension/pensionsordninger og førtidspensionsreformen

Et element i arbejdsmarkedspensionsordninger er en forsikring ved tab af erhvervsevne. Den sikrer en udbetaling som erstatning for tab af lønindtægt og supplerer de offentlige ydelser. Erstatningen kan komme til udbetaling som en løbende ydelse og/eller en sum. Det fremgår ikke klart af lovforslaget, hvordan modregningen i ydelser fra en pensionsordning skal være under ressourceforløb.

Det fremgår af § 68, at personer i ressourceforløb modtager ressourceforløbsydelse, som beløbsmæssigt svarer til den ydelse, de var på forud for visitation til ressourceforløb. Ydelsen er ikke afhængig af egen formue eller ægtefælles indtægts- eller formueforhold.

Løbende ydelser

- Det bør præciseres, hvorvidt en løbende ydelse ved erhvervsevnetab skal modregnes som en lønindtægt med 30 pct. jf. § 68 a stk. 2, eller om erstatningen skal betragtes som anden indtægt, der modregnes 100 pct.

Hvis løbende ydelser modregnes 100 pct., vil konsekvensen være, at der reelt ikke kan tilbydes dækning for personer i ressourceforløb, da man ikke kan forsvare at lade medlemmer/kunder betale til en forsikring, de ikke får noget ud af.

Sumudbetalinger

- Det bør præciseres, om sumudbetalinger ved tab af erhvervsevne og visse kritiske sygdomme er indeholdt i formuebegrebet og dermed fritaget for modregning, og om det er uanset, om de kommer til udbetaling før eller under ressourceforløbet.

Med venlig hilsen

Susanne Gren Harstad

Forsikring & Pension

Vores ref. SGH/CT

Sagsnr. GES-2012-00504

DokID 313281