



Koncern Økonomi

Indkøb

Kongens Vænge 2
DK - 3400 Hillerød

Ministeriet for Sundhed og Forebyggelse
Holbergsgade 6
1057 København K

Att.: Birgitta Winkler

Opgang Blok C
Afsnit 1. sal

Telefon +45 48 20 50 00
Direkte +45 4820 5560
Fax +45 48 20 55 98
Mail indkoeb@regionh.dk

Web www.regionh.dk

CVR/SE-nr: 30113721
j.nr. 12010824

Dato: 25. oktober 2012

Svar til Ministeriet for Sundhed og Forebyggelse vedrørende spørgsmål om respiratorhjælp

Sundhedsministeriet har i mail af 14. oktober 2012 bedt regionen om en udtalelse til brug for ministerens besvarelse af spørgsmål 43 stillet af Sundheds- og Forebyggelsesudvalget på baggrund af henvendelser fra PTU vedrørende dispensation fra arbejdsmiljølovens regler om hviletid for handicaphjælpere i BPA ordninger. Sundheds- og Forebyggelsesudvalget har bedt ministeren oplyse, om regeringen vil arbejde for, at der findes en tilfredsstillende løsning på det rejste problem.

I den anledning kan regionen oplyse følgende.

Regionerne yder overvågningsbistand til hjemmeboende respirationspatienter. Bistanden ydes gennem handicaphjælpere med hjemmel i Sundhedsloven. Overvågningen skal ske i henhold til Sundhedsstyrelsens retningslinjer, hvoraf det fremgår, at hjælperne som udgangspunkt skal opholde sig inden for syns- og hørevidde af patienten. Det er bl.a. på baggrund af disse retningslinjer, at Region Hovedstadens Respirationscenter Øst (RCØ), som har behandlingsansvaret for den respiratoriske behandling, i mange år har krævet, at hjælperne skal være vågne, og at de enkelte vagter derfor højst må være på 12 timer.

Som redegjort for i regionens skrivelse af 29. februar 2012 i anledning af PTU's henvendelse af 21. december 2011 til ministeren, så kan alle patienter tilknyttet RCØ under henvisning til hjemmerespiratorpatienternes selvbestemmelsesret og et eventuelt ønske om et andet overvågningsniveau end oven for beskrevet, bede om at få en tværfaglig samtale og vurdering med afsæt i det oprindelige ordnede overvågningsniveau. Til disse samtaler kan patienten, hvis denne vurderes habil, trække sit informerede samtykke til overvågning og behandling tilbage i kortere eller længere tid. Der udarbejdes i den forbindelse et journalnotat, hvor de konkrete aftaler for det fremtidige overvågningsniveau fremgår. I sådanne tilfælde kan der efterfølgende være tale om vagter med hvileperioder med flere eller færre afbrud med uregelmæssige intervaller.

Da regionen har haft henvendelser fra flere patienter om længere vagter end de ovennævnte 12 timers vagter, og hvor nogle gerne så vagter på 24 timer således som PTU anfører i sin henvendelse til folketingets sundhedsudvalg, har regionen den 3. august 2012 rettet henvendelse til Arbejdstilsynet om muligheder for dispensation fra hviletidsbestemmelserne (vedlagt som bilag 1 inkl. underbilag A).

Arbejdstilsynet har den 1. oktober 2012 besvaret regionens henvendelse (vedlagt som bilag 2).

Af Arbejdstilsynets svar fremgår dels, at arbejdsmiljøreguleringen tilstræber at skabe et sikkert og sundt arbejdsmiljø for de ansatte, dels at der under visse betingelser kan dispenseres fra hviletidsbestemmelserne. Bl.a. kan parterne, dvs. arbejdsgiverparten og en given lønmodtagerorganisation uden Arbejdstilsynets godkendelse aftale, at den daglige hvileperiode i et begrænset omfang kan udskydes eller nedsættes til 8 timer (Hvile- og fridøgnsbekendtgørelsens § 19). I givet fald skal der ydes kompenserende hvileperioder.

Det fremgår endvidere, at parterne kan aftale fravigelser i videre omfang end nævnt ovenfor. Sådanne aftaler er kun gyldige, hvis de godkendes af Arbejdstilsynet, og der skal gives kompenserende hvileperiode (bekendtgørelsens § 21). Derudover kan direktøren for Arbejdstilsynet i særlige situationer give dispensation til fravigelse fra en hvileperiode på mindst 11 sammenhængende timer inden for hver periode på 24 timer (bekendtgørelsens § 33). Dette gives dog kun i enkeltstående tilfælde.

Ovenstående kræver således, at arbejdsgiveren er part i en aftale om fravigelse af hviletidsreglerne. Aftalen skal være indgået med en lønmodtagerorganisation.

Regionen har udliciteret opgaven vedrørende overvågning af hjemmeboende respiratorpatienter til private firmaer. De firmaer som regionen har indgået aftale med er p.t. ikke organiseret i en arbejdsgiverorganisation. Regionen har ikke i sin tid stillet krav herom og mener heller ikke lovligt at kunne kræve, at arbejdsgiveren skal være organiseret, ligesom regionen heller ikke lovligt kan stille krav om, at firmaerne skal indgå overenskomster.

Arbejdstilsynet oplyser i brev af 1. oktober d.å. afslutningsvis, at Arbejdstilsynet for nylig har godkendt en aftale mellem SBA/Dansk Erhverv og FOA/3F om fravigelse af hviletidsreglerne for handicaphjælpere, der ansættes i henhold til Handicaphjælperoverenskomsten, til udførelse af borgerstyret personlig assistance (BPA) (vedlagt som bilag 3).

Det fremgår af Arbejdstilsynets godkendelse, at der er lagt vægt på aftalens elementer om, at det skal sikres, at der under en enkeltstående vagt på 24 timer er en hvileperiode på 8 timer, hvoraf mindst 4 timer skal være sammenhængende, og denne hvileperiode ligger om natten. Før vagten skal der være en hvileperiode på 11 timer, og efter

vagten skal der være mindst en hvileperiode på 22 timer. Der skal gå 24 timer mellem to 24 timers vagter, såfremt det sammenhængende hvil ikke har varet mindst 6 timer.

Hvis der ønskes to sammenhængende 24 timers vagter, fx ved weekendophold uden for hjemmet, kan dette ske en gang pr. måned. Forudsætningen er, at der før starten heraf er en hvileperiode på 22 timer og efterfølgende en hvileperiode på 44 timer. Der skal endvidere under hver vagt på 24 timer sikres en hvileperiode på 8 timer, hvoraf mindst 6 timer skal være sammenhængende og skal ligge om natten. Tillige skal være etableret hvileplads.

Som nævnt er de firmaer, som regionen har indgået kontrakt med, ikke tilsluttet en arbejdsgiverorganisation, men såfremt de fx var tilsluttet SBA/Dansk Erhverv, så ville den dispensationsaftale, som SBA/Dansk Erhverv har indgået med FOA/3F om netop den personkreds, som er ansat som BPA-hjælpere, ikke generelt kunne tilgodesee det ønske, som PTU har fremsat i sin henvendelse til folketingets sundhedsudvalg, nemlig at man ønsker mulighed for dækning af 24 timers vagter ved én og samme person. Alene i tilfælde, hvor patienten lægefagligt set ikke har behov for vågen overvågning inden for synsvidde i en sammenhængende periode på minimum 4 timer, vil dette være muligt.

Regionen skal endelig anføre, at opgaven vedrørende overvågning af hjemmeboende respiratorpatienter blev udbudt med både kvalitet og pris som tildelingsparametre, og det pågældende firma, som vandt opgaven, var det der afgav det samlet set mest fordelagtige tilbud. Endeligt kan det oplyses, at kravet om overholdelse af hviletidsbestemmelserne har været en del af aftalegrundlaget i hele kontraktperioden, dvs. fra primo 2009.

Det skal understreges, at regionen i hele sit arbejde med respirationspatienterne tilstræber at efterkomme flest mulige ønsker til behandlingens omfang inden for det lægefagligt forsvarlige samt i øvrigt at udvise den størst mulige fleksibilitet inden for lovgivningens rammer, således at patienten kan opnå størst mulig livskvalitet trods sygdom.

Med venlig hilsen

Kirsten Jensen
Indkøbschef, Region Hovedstaden
kirsten.jensen@regionh.dk