



3. december 2012.

Udenrigsministeriet. København, den 3. december 2012.

- a. Udenrigsministeriet anmoder hermed om Finansudvalgets tilslutning til, at der i finansåret 2012 afgives tilsagn på 45,0 mio. kr. i støtte til den palæstinensiske selvstyremyndighed (PA) igennem EU's direkte finansielle støttemekanisme (PEGASE).

Udgiften vil blive afholdt af den på finansloven for 2012 opførte bevilling på 1.057,0 mio. kr. til § 06.32.02. Udviklingslande i Asien og Latinamerika.

Forslaget medfører ikke merudgifter i finansåret.

- b. *Baggrund*

BNI pr. indbygger i det besatte palæstinensiske område (Occupied Palestinian Territory - oPt) er for 2012 beregnet til 2.428 USD. Realvæksten i BNP pr. indbygger udgjorde 7,0 pct. i 2011 og forventes at falde til omkring 6,0 pct. i 2012. For Vestbredden forventes realvæksten i BNP at blive 5,0 pct. for 2012, hvilket er stort set uforandret i forhold til 2011. I Gaza forventes realvæksten i BNP at falde fra ca. 20 pct. i 2011 til 9 pct. i 2012. Den gennemsnitlige årlige realvækst var 10,0 pct. for perioden 2010-11. Trods den relativt høje vækst, er BNI pr. indbygger i dag lavere end i 1999 (før den anden Intifada). Indbyggertallet skønnes i 2012 at være 4,29 mio., og den årlige befolkningstilvækst for perioden 2011 udgør ca. 2,9 pct. PA's indenlandske betalingsrestancer, herunder til den private sektor og den offentlige pensionsfond, skønnes at være steget med ca. 300 mio. USD i 2012. PA's gæld til indenlandske banker er steget til 1,2 mia. USD (12 pct. af BNP) i 2012. PA har pr. september 2012 et finansieringsunderskud på mindst 400 mio. USD. oPt er klassificeret som tilhørende gruppen af lavere mellemindkomstlande.

Projektbeskrivelse

Formålet med PEGASE er at opbygge og støtte de institutioner, som skal være bærende i en fremtidig palæstinensisk stat. PEGASE-mekanismen har som formål at ændre EU-støtten fra nødhjælp til i stedet at støtte op om en bæredygtig palæstinensisk udviklingsproces. EU-donorere kan via PEGASE yde direkte finansiell støtte til PA og muliggøre en stabil og forudsigelig levering af basale offentlige tjenester til Vestbredden og Gaza.

Danmarks indsats inden for statsopbygning i oPt har hidtil primært fokuseret på det kommunale niveau, men beslutningen om at yde direkte finansiell støtte gennem PEGASE ligger i logisk forlængelse af dansk fokus på statsopbygning som et væsentligt element i at støtte realiseringen af en fredelig løsning på den israelsk-palæstinensiske konflikt. Det primære formål med den danske støtte til PA er således at hjælpe PA med at imødegå den nuværende alvorlige finanspolitiske krise, som risi-

kerer at underminere de fremskridt, man i de seneste år har opnået i forhold til statsopbygning og institutionelle reformer. Anmærkningsteksten på finansloven for 2012 beskriver alene støtte gennem det kommunale niveau og giver dermed ikke hjemmel til at give støtte direkte gennem det statslige centrale niveau, som det foreslås med denne bevilling. Med dette aktstykke gives en beskrivelse af den nye støtte gennem det centrale niveau.

EU (15 EU-medlemsstater) samt Schweiz og Japan har siden 2008 givet direkte finansiel støtte til PA gennem PEGASE-mekanismen. Fra 2008 til 2011 er der blevet kanaliseret ca. 1,2 mia. Euro gennem PEGASE-mekanismen. Belgien, Irland, Holland og Sverige har allerede forpligtet sig til at støtte PEGASE i 2012.

PEGASE-midlerne går til:

- Lønninger til offentligt ansatte, for at sikre basale offentlige ydelser såsom skoler og hospitaler.
- Udgifter til pensioner.
- Sociale ydelser til nogle af de mest sårbare palæstinensiske husholdninger gennem Socialministeriet.
- Afvikling af PA's udeståender til private virksomheder for at nedbringe PA's gæld til den private sektor.

Danmark planlægger at bidrage med samlet 120,0 mio. kr. i perioden 2012-2014, heraf med et tilsagn på 45,0 mio. kr. i 2012. De resterende midler er afsat som tilsagn under § 06.32.02.08. Det Palæstinensiske Selvstyre på forslag til finansloven for 2013. Den danske støtte vil blive øremærket til betaling af lønninger til udvalgte offentligt ansatte samt pensioner og har således to konkrete målsætninger:

1. At støtte en velfungerende offentlig sektor i de palæstinensiske områder. Gennem denne støtteform bidrager Danmark til at øge forudsigeligheden af finansiering af PA's løbende udgifter.
2. At støtte EU's tekniske og politiske dialog med PA ved at vælge at kanalisere midlerne gennem en EU-mekanisme.

Den økonomiske støtte vil blive kanaliseret igennem PEGASE-mekanismen, der er oprettet af EU-kommissionen og administreret af EU's kontor i Jerusalem (EUREP). EUREP'en er således ansvarlig for den daglige forvaltning af programmet. EU's vigtigste partnere er det palæstinensiske Planlægningsministerium og Finansministeriet. Udbetalingen af lønningerne er baseret på en række procedurer og processer, som sikrer, at midlerne bliver anvendt til rette formål, og at modtagerne lever op til de kriterier, som Danmark og EU definerer.

EU spiller en ledende rolle i relevante donorkoordinationsmekanismer, som har til formål at sikre at donorbidrag bliver programmeret i overensstemmelse med PA's prioriteter, og at den politiske udvikling er fremmende for mulig bæredygtig udvikling i oPt. Danmark vil deltage i relevante sektorarbejdsgrupper og løbende være i dialog med EU for at fremme den kontinuerlige diskussion af reformemner med PA, herunder dialogen om effektivisering af PA's skatteopkrævning.

Budget

Det samlede budget for 2012 andrager 45,0 mio. kr.

Tilsagnet vil blive afholdt med 45,0 mio. kr. under § 06.32.02.08. Det Palæstinensiske Selvstyre i 2012.

For at finansiere programmet vil der blive overført 15,4 mio. kr. til § 06.32.02.08. Det Palæstinensiske Selvstyre, hvilket vil kunne gennemføres inden for udviklingsministerens bevillingsbeføjelser. Finansieringen er opført som følger:

§ 06.32.08.40.	Støtte til Rehabilitering- og Forskningscentret for Torturofre (RCT)	
41.	Overførelsesudgifter til EU og øvrige udland	- 15,4 mio. kr.
06.32.02.08.	Det Palæstinensiske Selvstyre	
41.	Overførelsesudgifter til EU og øvrige udland	15,4 mio. kr.

De resterende midler er opført under § 06.32.02.08. Det Palæstinensiske Selvstyre på finansloven for 2012.

Tilsagnet forventes udbetalt i 2012.

Væsentlige risikoelementer

Risici ved at implementere direkte finansiel støtte igennem PEGASE skal ses i konteksten af den bredere israelsk-palæstinensiske konflikt, hvor forhandlinger pt. er gået i stå. Driften og administrationen af den palæstinensiske selvstyremyndighed er særdeles følsom overfor politiske udviklinger og disses sikkerhedsmæssige, økonomiske og sociale efterdønninger.

De fleste donorer vurderer, at risikoen for at målet med bistanden ikke nås enten pga. korrupption, svag kapacitet eller lignende er lille. Tæt monitorering af, hvad de øremærkede penge går til er særligt vigtig, da effektiv parlamentarisk kontrol er fraværende. Trods forbedringer er der fortsat udfordringer med PA's budgetteringsproces, som er meget følsom over for de meget svingende og uforudsigelige offentlige indtægter og donorbidrag.

På trods af tiltag fra PA's side ift. at reducere lønudgifterne, er den primære forhindring i forhold til reformer af den offentlige sektor manglen på udvikling i og af den private sektor. Denne manglende udvikling skyldes faktorer, der i vid udstrækning er uden for PA's kontrol som følge af besættelsen, herunder begrænsninger af bevægelsesfrihed og økonomiske aktiviteter. Uden reelle fremskridt i den politiske proces vil det således være svært grundlæggende at adressere de økonomiske og udviklingsmæssige problemer i oPt.

- c. Sagen forelægges Finansudvalget, da der er tale om en aktivitet, der ikke er forudset under § 06.32.02.08. Det Palæstinensiske Selvstyre på finansloven for 2012.
- d. Forslaget er tiltrådt af Styrelsen for Internationalt Udviklingssamarbejde.
- e. Under henvisning til ovenstående anmoder Udenrigsministeriet om Finansudvalgets tilslutning til, at der i finansåret 2012 afgives tilsagn på 45,0 mio. kr. i støtte til den palæstinensiske selvstyremyndighed (PA) igennem EU's direkte finansielle støttemekanisme (PEGASE).

Udgiften vil blive afholdt af den på finansloven for 2012 opførte bevilling på 1.057,0 mio. kr. til § 06.32.02. Udviklingslande i Asien og Latinamerika.

Forslaget medfører ikke merudgifter i finansåret.

- f. Finansministeriets tilslutning foreligger.

København, den 3. december 2012

VILLY SØVNDAL

Til Finansudvalget.