

NOTAT



Miljøministeriet
Naturstyrelsen

Vandplaner og havmiljø
J.nr. NST-4201-000441
Ref. idaba
Den 6. september 2013

Bilag til høringsbrev: Det nye koncept for vandplanlægning

Ifølge EU's vandrammedirektiv er Danmark forpligtet til at sikre god tilstand i vandmiljøet. Det indebærer bl.a. indsatser for at nedbringe udledningen af kvælstof og fosfor, håndtere spildevand, sikre grundvandet ligesom levestederne for fisk, smådyr og planter i vandløb mv. skal forbedres.

En vandområdeplan opstiller mål for miljøtilstanden og fastlægger, hvilken indsats og hvilke virkemidler der skal til for at sikre et godt vandmiljø. Indsatsen fastlægges for 6-årige planperioder. Den nuværende periode udløber i 2015. Det nye plankoncept skal træde i kraft 22. december 2013.

Nyt plankoncept

Det foreslåede koncept skal være ramme for planperioden 2016-2021 og de efterfølgende planperioder. Målet er, at det danske set-up for vandplanlægningen fremover i højere grad skal følge vandrammedirektivet. Vandområdeplanen vil i overensstemmelse med vandrammedirektivet få karakter af et kommunikationsværktøj, der informerer offentligheden om regeringens planer vedrørende de indsatser, der skal gennemføres for at leve op til direktivets mål om at opnå god tilstand i grundvand, vandløb, søer og kystvande. Vandområdeplanerne vil derfor hovedsageligt udgøre resumeer af basisanalysen, mål og indsatser. De bindende miljømål og indsatser fastsættes i stedet i bekendtgørelser.

Med det nye plankoncept afskaffes idéfase, teknisk forhøring, supplerende høring og kommunale handleplaner. Desuden afskaffes bestemmelserne om klageadgang i forhold til planernes tilvejebringelse og dermed den indirekte mulighed for at tilsidesætte det faglige grundlag og de overordnede politiske beslutninger om mål og indsatser. Ændringen indebærer, at klageadgangen harmoniseres med praksis på andre områder inden for natur- og miljøområdet.

Borgere og erhvervsliv kan fortsat klage over konkrete forvaltningsmæssige afgørelser efter sektorlovgivningen vedrørende gennemførelse af indsatsprogrammernes foranstaltninger, og det vil fortsat være muligt at prøve gennemførelsen af vandrammedirektivet ved domstolene.

Indførelsen af lokale vandråd

Med henblik på at øge interessentinddragelsen foreslås, at kommunerne fremover skal udarbejde forslag til indsatsprogrammet. For den kommende planperiode vil dette vedrøre konkrete vandløbsforanstaltninger. Endvidere foreslås, at kommunerne udarbejder bidrag til miljørapporter for vandløbsindsatsen.

Kommunerne forpligtes til at inddrage et lokalt vandråd, hvis der lokalt blandt relevante organisationer og foreninger er et ønske om at oprette et sådant. Kommunerne skal have formandskabet for vandrådene og afholde omkostningerne til at yde sekretariatsbistand for vandrådene.

Som udgangspunkt vil der kunne oprettes ét vandråd i hvert af de 23 hovedvandoplande, som Danmark er opdelt i. Dette foreslås som et led i udmøntningen af ministerens 4. vandvej – Folkeligt engagement – der skal sikre større lokal inddragelse i gennemførelse af vandplanlægningen.

Ministeren fastsætter rammer for kommunernes udarbejdelse af forslag til indsatsprogram vedrørende vandløb i form af mål, virkemiddelkatalog, en indikativ økonomisk ramme og en tidsplan. Ministeren tager udgangspunkt i kommunernes forslag til indsatsprogram for vandløbsområdet til det samlede indsatsprogram, men er ikke bundet af det. Miljøministeren kan således lave indsatsprogram uden at konsulere kommunerne og vandrådene, hvis der enten ikke er indsendt et bidrag, eller det indsendte f.eks. er uden hensyn til omkostningseffektivitet.

Foretages der ændringer i indsatsprogrammet i løbet af planperioden, er ministeren ikke forpligtet til at inddrage kommunerne og vandrådene i arbejdet.

Som i dag udarbejder Naturstyrelsen en basisanalyse, et arbejdsprogram og en oversigt over de væsentlige vandforvaltningsmæssige opgaver. Ministeren vil endvidere fastsætte bekendtgørelser om miljømål, herunder brugen af undtagelser og indsatsprogram.

Med forslaget ændres tillige processen for efter endelig vedtagelse at kunne foretage ændringer af vandplanerne i løbet af første planperiode. Det foreslås således, at ændringer af vandplanen skal sendes i 8 ugers høring i stedet for gentagelse af processen med teknisk forhøring, offentlig høring og eventuel supplerende høring.

Overordnet tidsplan for arbejdet med anden generations vandplaner i det nye koncept

Dato	Begivenhed
22. december 2013	Miljøministeren offentliggør basisanalysen og oversigt over væsentlige vandforvaltningsmæssige opgaver
1. april 2014	Miljøministeren udmelder til brug for kommunernes udarbejdelse af forslag til indsatsprogrammernes vandløbsindsatser en ramme bestående af udkast til regler om konkrete miljømål, herunder foreløbig vurdering af behovet for anvendelse af undtagelsesbestemmelser, indsatsbehov, et virkemiddelkatalog pr. hovedvandopland (foreløbig økonomisk ramme) samt en tidsfrist for arbejdet til kommunerne. Kommunerne skal inddrage oprettede vandråd
1. oktober 2014	Kommuner sender forslag til indsatsprogrammernes supplerende vandløbsforanstaltninger til Naturstyrelsen
22. december 2014	Miljøministeren udsender udkast til vandområdeplaner for perioden 2015-2021 i 6 måneders offentlig høring.

	Samtidig udsendes også bekendtgørelser om miljømål og indsatsprogrammer i 6 måneders offentlig høring
22. december 2015	Anden generations vandområdeplaner offentliggøres