



Miljøministeriet
Miljøstyrelsen

Kemikalier
J.nr. MST-653-00559
Ref. JUKOF/LEARN

Grund- og nærhedsnotat til Folketingets Europaudvalg

Kommissionens forslag om ændring af bilag III til Europa-Parlamentets og Rådets forordning (EF) nr. 1223/2009 om kosmetiske produkter.

Resume

Formålet med forslaget er flg. tre ting: At præcisere, at brugen af visse hårfarvestoffer til at farve vipper kun må udføres af professionelle, at fastsætte koncentrationsgrænser for 21 sikkerhedsvurderede hårfarvestoffer, samt at nedsætte den i dag tilladte koncentration for hårfarvestoffet PTD.

Forslaget er delt i tre:

- 1. Baggrunden for den første del er, at man ønsker at præcisere, at en række hårfarvestoffer, der i dag kan anvendes til farvning af vipper, kun må anvendes af professionelle. Der skal tillige påføres advarsler om allergirisiko, svarende til de advarsler, der kræves på hårfarver. Det betyder bl.a. at også farvning af vipper frarådes til personer under 16 år (som det i dag gælder for visse hårfarver)*
- 2. Baggrunden for den anden del er, at 21 hårfarvestoffer i dag ikke regulerede, på nær to af stofferne, der er regulerede som almindelige farvestoffer (dvs. andre farver end hårfarve). Alle 21 stoffer må i dag anvendes frit. Med dette forslag sættes der begrænsninger på anvendelsen i form af maksimal koncentrationer samt krav om påførsel af advarselssætninger. Stofferne er blevet vurderet sikre af den videnskabelige komite for forbrugersikkerhed (VKF) i de foreslåede koncentrationer.*
- 3. Baggrunden for sidste del af forslaget er, at VKF i 2012 sikkerhedsvurderede Toluene-2,5-diamine (PTD) og på denne baggrund anbefalede, at man nedsatte den maksimalt tilladte koncentration af PTD i hårfarver.*

Forslaget forventes at hæve beskyttelsesniveauet, og der er kun meget begrænsede økonomiske og administrative konsekvenser for erhvervslivet ved forslaget. Det har ingen statsfinansielle konsekvenser.

Der skal stemmes om forslaget den 24. juni 2013 i den stående komité for kosmetiske produkter i Bruxelles.

Regeringen er positivt stemt for forslaget, da VKF har vurderet, at 1) anvendelsen af de pågældende hårfarvestoffer til farvning af vipper er sikker, 2) anvendelsen af de 21 hårfarvestoffer er sikre i de givne koncentrationer samt at 3) den maksimale koncentration af toluene-2,5-diamin (PTD) sættes ned. Regeringen agter derfor at stemme for forslaget.

1. Status

Kommissionen sendte den 10. juni 2013 ovennævnte forslag til medlemsstaterne.

Forslaget har hjemmel i Rådets og Europa-Parlamentets forordning (EF) nr. 1223/2009 om kosmetiske produkter (kosmetikforordningen).

Der skal stemmes om forslaget den 24. juni 2013 ved forskriftsprocedure med kontrol (1999/468/EF art. 5a). Hvis der er kvalificeret flertal for forslaget, forelægges det for Europa-Parlamentet og Rådet til kontrol af, at Kommissionen har holdt sig inden for rammerne af sine beføjelser. De kan modsætte sig forslaget inden for en frist på 3 måneder. Hvis de ikke modsætter sig forslaget, udsteder Kommissionen direktivet.

Opnås der ikke kvalificeret flertal ved afstemningen, forelægger Kommissionen sagen for Rådet og underretter samtidig Europa-Parlamentet herom. Rådet skal træffe afgørelse inden for 2 måneder. Hvis Rådet vedtager forslaget, eller ikke træffer afgørelse inden for fristen, forelægges forslaget for Europa-Parlamentet, som skal træffe afgørelse inden for 4 mdr. Hvis Rådet modsætter sig forslaget, vedtages det ikke.

2. Formål og indhold

Forslaget er en tilpasning af bilag III (Listen over stoffer, som må anvendes i kosmetiske produkter i overensstemmelse med de fastsatte begrænsninger) til forordning (EF) nr. 1223/2009 om kosmetiske produkter (kosmetikforordningen). Bilag III rummer blandt andet alle de godkendte hårfarvestoffer.

Formålet med forslaget er følgende tre ting: 1) At præcisere, at brugen af visse hårfarvestoffer til at farve vipper kun må udføres af professionelle; 2) at fastsætte koncentrationsgrænser for 21 sikkerhedsvurderede hårfarvestoffer; samt 3) at nedsætte den i dag tilladte koncentration for hårfarvestoffet PTD.

Der fastsættes med forslaget regler for anvendelsen af 9 oxidative hårfarvestoffer og hydrogenperoxid i produkter til farvning af øjenvipper, i henhold til VKFs vurdering fra 12. oktober 2012, hvor de nævnte stoffer blev vurderet sikre at anvende til vippefarve. Dog præciseres, at disse stoffer kun må anvendes i produkter til professionelle brugere. Samtidig stilles der krav til at man påfører advarsler på disse produkter, svarende til de advarsler man anvender på allergifermkaldende hårfarver. Dermed bliver det eksempelvis påført produkterne, at disse ikke er beregnede til at anvendes på personer under 16 år.

Samtidig fastsættes der koncentrationsgrænser for en række hårfarvestoffer, som i dag ikke er regulerede. For en række af disse hårfarvestoffer vil endvidere skulle påføres advarsler om allergi og anbefaling om, at personer under 16 år ikke anvender produkterne.

Endelig bliver der for toluene-2,5-diamin (PTD) fastsat en lavere maksimal tilladt koncentration på baggrund af den nyeste vurdering fra VKF.

3. Nærhedsprincippet

Ikke relevant.

4. Konsekvenser for Danmark

Lovgivningsmæssige konsekvenser:

Da forordninger er direkte gældende i Danmark, skal der ikke udstedes nationale regler på området. Reglerne foreslås at finde anvendelse fra den 11. juli 2013, bortset fra advarselsreglerne for vippefarve og de nye begrænsninger for de 21 hårfarvestoffer, der foreslås anvendt fra 1. juli 2014.

Økonomiske og administrative konsekvenser:

Forslaget forventes ikke at have væsentlige økonomiske konsekvenser for erhvervslivet. Forslaget er primært rettet mod producenterne af kosmetiske produkter, og Danmark har kun få virksomheder, der producerer kosmetik.

En række af de hårfarvestoffer, der præciseres kun at måtte anvendes til at farve vipper med af professionelle, må allerede i dag kun anvendes af professionelle. Nogle af stofferne har dog ikke denne præcisering og må i princippet også anvendes af private.

De 21 hårfarvestoffer, der sættes en maksimal koncentrationsgrænse for, kan i dag anvendes frit. Den koncentration, som VKF vurderer, tager dog oftest udgangspunkt i den koncentration, som industrien oplyser, at de anvender. Det vurderes derfor, at der i de fleste tilfælde ikke være økonomiske konsekvenser for virksomhederne fordi produkterne allerede kun indeholder den koncentration, VKF har vurderet er sikker.

Statsfinansielle konsekvenser

Der er ingen statsfinansielle konsekvenser forbundet med forslaget.

Beskyttelsesniveau:

Forslaget vurderes at hæve beskyttelsesniveauet. Selv om det vurderes, at de fleste af de med forslaget regulerede hårfarvestoffer allerede nu anvendes i de samme koncentrationer, som reguleringen indebærer, vil forslaget medføre, at flere hårfarveprodukter bliver påført advarsler om allergirisikoen samt advarsel om at bruge produkterne til personer under 16. For farvestofferne til vippefarve vil det, at disse stoffer begrænses til kun at måtte anvendes af professionelle, formentlig betyde et større beskyttelsesniveau, og det, at også disse produkter skal påføres advarsler om allergirisiko og advarsler om at bruge produkterne til personer under 16, betyde et forbedret beskyttelsesniveau. Endelig vil sænkningen af koncentrationsgrænsen for PTD medføre et bedre beskyttelsesniveau.

5. Høring

VKF har vurderet samtlige hårfarvestoffer, og deres vurderinger har været i offentlig høring på Kommissionens hjemmeside.

Et rammenotat om sagen har været sendt i høring i Miljøspecialudvalget 17. – 19. juni 2013. Der er indkommet følgende bemærkninger:

3F og DI støtter indstillingen.

Videncenter for Frisører støtter opstramningen og bemærker desuden, at den Videnskabelige Komité for Forbrugersikkerhed også får til opgave at lave en sikkerhedsvurdering af professionel håndtering af hårfarvestoffer.

6. Forhandlingssituationen

Der har ikke været nogen direkte forhandling af de enkelte stoffer, men forslaget er et skridt til opfyldelse af hårfarvestrategien. Kommissionen har orienteret om den nødvendige ajourføring, og det forventes, at der vil være det kvalificerede flertal for forslaget.

7. Dansk holdning

Danmark støtter op om forslaget, der sikrer at en række hårfarvestoffer ikke længere kan anvendes til at farve vipper af private forbrugere, at en række hårfarvestoffer reguleres med en maksimal koncentration og bliver påført advarsler om allergirisiko, samt at hårfarvestoffet PTD begrænses yderligere. Det er velkendt at hårhårfarvestoffer kan give allergi og Danmark arbejder for at sætte fokus på allergirisikoen ved brug af hårfarver. At en række produkter til hår- og vippefarvning nu skal påføres advarsler om ikke at være egnede til personer under 16 år, anses for at være et skridt i den rigtige retning. Danmark vil fortsat arbejde på at allergirisikoen ved brug af hårfarver håndteres i EU.

8. Forelæggelser for Folketinget

Sagen har ikke tidligere været forelagt Folketinget.