

Justitsministeriet
Lovafdelingen, Strafferetskontoret
Slotsholmsgade 10
1216 København K

DATO 4. november 2011

JOURNAL NR.
RA-2011-601-0012

BEDES ANFØRT VED SVARSKRIVELSER
SAGSBEHANDLER: CTA

RIGSADVOKATEN

FREDERIKSHOLMS KANAL 16
1220 KØBENHAVN K

TELEFON 33 12 72 00
FAX 33 43 67 10

Ved e-mail af 27. oktober 2011 (j.nr. 2011-731-0011) har Justitsministeriet anmodet om en udtalelse vedrørende udkast til forslag til lov om ændring af straffeloven (Gennemførelse af revideret bilag til Europarådets konvention om forebyggelse af terrorisme).

I den anledning skal jeg meddele, at rigsadvokaturen ikke har bemærkninger til udkastet.

Med venlig hilsen

Jørgen Steen Sørensen

Østre Landsret
Præsidenten



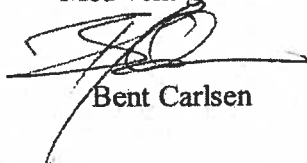
Den - 6 DEC. 2011
J.nr. 40A-ØL-54-11
init.: maa

Justitsministeriet
Strafferetskontoret
Slotsholmsgade 10
1216 København K.

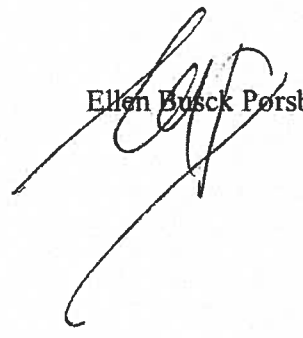
Justitsministeriet har ved brev af 27. oktober 2011 (sagsnr. 2011-731-0011) anmodet om en eventuel udtalelse over udkast til lovforslag om ændring af straffeloven (Gennemførelse af revideret bilag til Europarådets konvention om forebyggelse af terrorisme).

I den anledning skal jeg meddele, at udkastet ikke giver landsretten anledning til bemærkninger.

Med venlig hilsen



Bent Carlsen



Ellen Busck Porsbo

Vestre Landsret
Præsidenten



Justitsministeriet
Slotsholmsgade 10
1216 København K

J.nr. 40A-VL-61-11
Den 18/11 2011

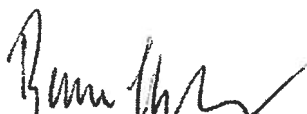
Justitsministeriet har ved brev af 27. oktober 2011 anmodet om en udtalelse om et udkast til lovforslag om ændring af straffeloven (Gennemførelse af revideret bilag til Europarådets konvention om forebyggelse af terrorisme)

I den anledning skal jeg meddele, at udkastet ikke giver landsretten anledning til at fremkomme med bemærkninger.

Dette svar sendes alene elektronisk og til jm@jm.dk

Der henvises til sagsnummer 2011-731-0011.

Med venlig hilsen


Bjarne Christensen

Jmt. modt.

8 NOV. 2011

J.nr. SA1-2011-149-0014

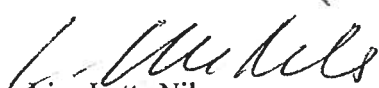
Sagsbehandler: BBJ

+ bilag

Sendes tilbage til **Justitsministeriet**, idet jeg har ikke bemærkninger til udkastet til lovforslag om ændring af straffeloven (Gennemførelse af revideret bilag til Europarådets konvention om forebyggelse af terrorisme).

Statsadvokaten for København og Bornholm,
den 7. november 2011

På Foreningen af Statsadvokaters vegne


Lise-Lotte Nilas

Domstolsstyrelsen



Justitsministeriet
Slotsholmsgade 10
1216 København K

Store Kongensgade 1-3
1264 København K
Tlf. +45 70 10 33 22
Fax +45 7010 4455
post@domstolsstyrelsen.dk
CVR nr. 21-65-95-09
EAN-nr.5798000161184

J. nr. 2011-4101-0072-3
Sagsbeh. Marianne Ploug
Dir.tlf. +45 99 68 42 26
Mail mapl@domstolsstyrelsen.dk

28. november 2011

**Høring over udkast til lovforslag om ændring af straffeloven
(Gennemførelse af revideret bilag til Europarådets konvention om
forebyggelse af terrorisme)**

Ved brev af 27. oktober 2011 har Justitsministeriet bedt Domstolsstyrelsen om en udtalelse over udkast til lovforslag om ændring af straffeloven (Gennemførelse af revideret bilag til Europarådets konvention om forebyggelse af terrorisme).

Jeg kan oplyse, at Domstolsstyrelsen ikke har bemærkninger til udkastet.

Med venlig hilsen

Marianne Ploug

DEN DANSKE DOMMERFORENING

Dato: 22. november 2011

Justitsministeriet
Slotsholmsgade 10
1216 København K.

Justitsministeriet har ved brev af 27. oktober 2011 anmodet om en udtalelse om et udkast til lovforslag om ændring af straffeloven (Gennemførelse af revideret bilag til Europarådets konvention om forebyggelse af terrorisme).

I den anledning skal jeg meddele, at udkastet ikke giver Dommerforeningen anledning til at fremkomme med bemærkninger.

Dette svar sendes alene elektronisk og til jm@jm.dk.

Der henvises til sagsnummer 2011-731-0011.

Med venlig hilsen

Mikael Sjöberg

Foreningen af Offentlige Anklagere

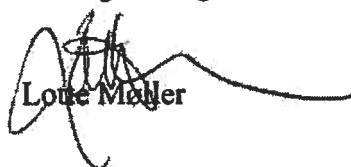
Justitsministeriet
Lovafdelingen, Strafferetskontoret
Slotholmsgade 10
1216 København K

Horsens 3. november 2011

Justitsministeriet har den 27. oktober 2011 fremsendt udkast til lovforslag om ændring af straffeloven (Gennemførelse af revideret bilag til Europarådets konvention om forebyggelse af terrorisme), men anmodning om Foreningen af Offentlige Anklageres eventuelle bemærkninger hertil.

Foreningen af Offentlige Anklagere har ingen bemærkninger til det fremsendte udkast.

På foreningens vegne


Lotte Møller

Justitsministeriet
Lovafdelingen
Strafferetskontoret
jm@jm.dk



DET KRIMINAL
PRÆVENTIVE RÅD

**Høring over udkast til lovforslag om ændringer af straffeloven
(Gennemførelse af revideret bilag til Europarådets konvention om
forebyggelse af terrorisme)**

21. november 2011

Hermed Det Kriminalpræventive Råds høringssvar efter Justitsministeriets
anmodning per e-mail 27. oktober 2011.

DKR-nummer:
11-131-0355

DKR har ingen bemærkninger til forslaget.

Sagsbehandler:
Kbh
Direkte tlf.:
45 15 36 62
kbh@dkr.dk

Venlig hilsen
Søren Skovbo Nielsen
Kommunikationschef



Justitsministeriet
Strafferetskontoret
Louise Hauberg Wilhelmsen
Slotsholmsgade 10
1216 København K

Politiets Efterretningstjeneste
Klausdalsbrovej 1
DK-2860 Søborg
Telefon: +45 33 14 88 88
Telefax: +45 45 15 01 90
E-mail: pet@pet.dk
Web: www.pet.dk

Dato: 24. november 2011
Jour. Nr. 2011-22-7114/dr

Ved brev af 27. oktober 2011 har Justitsministeriet rettet henvendelse til Politiets Efterretningstjeneste vedrørende en høring om udkast til lovforslag om ændring af straffeloven (Gennemførelse af revideret bilag til Europarådets konvention om forebyggelse af terrorisme).

Politiets Efterretningstjeneste kan i den forbindelse oplyse, at efterretningstjenesten ikke har nogen bemærkninger til lovforslaget.

Med venlig hilsen

Lykke Sørensen
Juridisk Chef

Justitsministeriet
Slotsholmsgade 10

1216 København K

jm@jm.dk

KRONPRINSESSEGADE 28
1306 KØBENHAVN K
TLF. 33 96 97 98
FAX 33 36 97 50

DATO: 29-11-2011
SAGSNR.: 2011 - 4305
ID NR.: 149691

Høring - udkast til lovforslag om ændring af straffeloven (Gennemførelse af revideret bilag til Europarådets konvention om forebyggelse af terrorisme)

Ved e-mail af 27-10-2011 har Justitsministeriet anmodet om Advokatrådets bemærkninger til ovennævnte udkast.

Advokatrådet bemærker, at indsættelsen af et nyt nr. 7 i straffelovens § 114 a er en fortsættelse af en lovgivningsteknik, som gør det meget vanskeligt for borgeren og øvrige brugere af straffeloven ved en gennemgang af den danske lovtekst at fastlægge reglens anvendelsesområde nærmere, idet dette kræver et kendskab til den bagvedliggende konventionstekst.

Denne lovgivningsteknik kan dække over, at der ikke er fuldstændig klarhed over konventionstekstens rækkevidde.

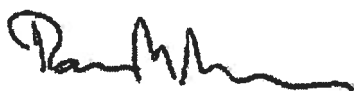
Der kan f.eks. henvises til Jørn Vestergaard m.fl., Strafferet, 2009, s. 240:

”..... De konventioner, som er opregnet i bilaget til den europæiske konvention, er bl.a. blevet skabt med det formål at bekæmpe terrorisme i forskellige afskygninger, men de omfatter tillige en række forskelligartede handlinger, uanset om disse har et terroristisk motiv eller ej. Konventionerne afspejler, at man ikke i FN har kunnet enes om en definition af terrorisme, hvorfor man i stedet har brugt en pølseskivemetode. Når anledningen var der, har man med en yderligere konvention fokuseret på bestemte typer af handlinger, som nogle gange, men ikke altid, har et terroristisk motiv.”

Advokatrådet finder ud fra et retssikkerhedsmæssigt synspunkt lovgivningsteknikken problematisk, og skal derfor opfordre til, at det præcise anvendelsesområde for strafskærpelsen beskrives udførligt i lovteksten.

Straffelovens § 114 a synes endnu ikke anvendt i retspraksis og Advokatrådet skal på den baggrund i øvrigt opfordre til, at hele bestemmelsen gennemgås med henblik på en præcisering af anvendelsesområdet.

Med venlig hilsen



Rasmus Møller Madsen

LANDSFORENINGEN AF
FORSVARSADVOKATER

Jmt. modt.
28 NOV. 2011

FORMAND:
HENRIK STAGETORN
ST. STRANDSTRÆDE 21
1255 KØBENHAVN K
TLF. 33 12 46 11
FAX 33 12 84 45
E-MAIL: HS@SWLP.DK

Justitsministeriet
Lovafdelingen
Strafferetskontoret
Slotsholmsgade 10
1216 Kbh. K

SEKRETARIAT:
AMAGERTORV 11. 3.
1160 KØBENHAVN K
TLF. 33 15 01 02
GIRO 735 02 01
E-MAIL: ER@HOMANNLAW.DK

Amagertorv 11
25. november 2011
ER/ER

Vedr.: Sagsnr. 2011-731-0011. Høring over udkast til lovforslag om ændring af straffeloven (Gennemførelse af revideret bilag til Europarådets konvention om forebyggelse af terrorisme).

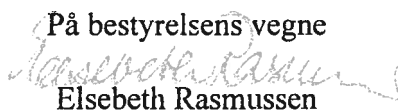
Ministeriet har med mail af 27. oktober 2011 fremsendt ovennævnte høring og anmodet Landsforeningen af Forsvarsadvokater om en udtalelse, der skal foreligge senest den 25. november 2011.

Materialet har været forelagt Landsforeningens bestyrelse, der bemærker, at formålet med lovforslaget er at sikre, at dansk terrorlovgivning fortsat lever op til de forpligtelser, der følger af Europarådets konvention af 16. maj 2005 med diverse bilag. Siden har Europarådet besluttet at udvide bilaget med hensyn til bekæmpelse af nuklear terrorisme, således at det i videre omfang end hidtil skal være strafbart bl.a. at opfordre til, rekruttere til og oplære i besiddelse og anvendelse af radioaktivt materiale m.v.

Den danske definition på terror i § 114 a er ikke umiddelbart sammenfaldende med Europarådets definition, idet den danske bestemmelse kræver "terrorforsæt".

Ændringen kan give anledning til fortolkningsproblemer.

I øvrigt giver forslaget ikke anledning til bemærkninger.

På bestyrelsens vegne

Elsebeth Rasmussen



INSTITUT FOR
MENNESKERETTIGHEDER

JM@Jm.dk
Justitsministeriet
Strafferetskontoret

Att.: Louise Hauberg Wilhelmsen

STRANDGADE 56
DK-1401 KØBENHAVN K
TEL. +45 32 69 88 88
FAX +45 32 69 88 00
CENTER@HUMANRIGHTS.DK
WWW.MENNESKERET.DK
WWW.HUMANRIGHTS.DK

DATO 28. november 2011

J.NR. 540.10/26.337/pvk

Vedr.: Gennemførelse af revideret bilag til Europarådets konvention om forebyggelse af terrorisme. Ministeriets j.nr. 2011-731-0011

Justitsministeriet har ved mail af 28. oktober 2011 anmodet Institut for Menneskerettigheder (IMR) om eventuelle bemærkninger til udkast til forslag til lov om ændring af straffeloven (Gennemførelse af revideret bilag til Europarådets konvention om forebyggelse af terrorisme). IMR skal fremsætte følgende bemærkninger til lovudkastet.

”Terrorforsæt”

Modsat § 114 i straffeloven er det ikke et krav efter § 114a, at de omhandlede handlinger er begået med et særlig ”terrorforsæt” bl.a. i form af at skræmme den danske befolkning eller tvinge danske myndigheder til at foretage eller undlade at foretage visse handlinger.

Handlinger omfattet af §114a og de heri nævnte internationale konventioner, herunder også den i nærværende lovudkast omhandlede konvention, FN’s konvention om nuklear terrorisme, behøver således ikke nødvendigvis at have nogen tilknytning til terrorhandling.

IMR er som anført i Instituttets bemærkninger af 27. marts 2006 til Straffelovrådets betænkning om det strafferetlige værn mod terrorisme bekymret over §114a’s særdeles brede og upræcise anvendelsesområde, samt over at der ved nærværende lovudkast lægges op til en yderligere udvidelse af anvendelsesområdet for §114a.¹

¹ IMR’s bemærkninger kan findes her:

<http://menneskeret.dk/viden/h%c3%b8ringssvar/2006/article?doc=18704>. Der henvises herved også til opfattelsen hos et mindretal i Straffelovrådet samt til Jørn Vestergaard, *Det strafferetlige værn mod terrorisme – nye konventionsforpligtelser mv.*, TFK, nr. 4, 2006, s. 1-9.

Lovgivningsteknik

Ved lov nr. 542 af 8. juni 2006 (anti-terrorpakke II) blev bl.a. §192b om nuklear terrorisme indsat i straffeloven. Handlinger omfattet af bestemmelsen kan straffes med fængsel på indtil henholdsvis 6 år (§192b, stk. 1) og 12 år (§192b, stk. 2).

Formålet med indsættelsen af §192b i straffeloven var, at gennemføre artikel 2 i FN's konvention om Nuklear terrorisme. Det fremgår af afsnit 2.5.2. i lovforslag nr. 217 af 31. marts 2006 (Styrkelse af indsatsen for at bekæmpe terrorisme mv.), hvormed §192b blev indsat i straffeloven, at "Straffelovrådet [har] foreslået, at der indsættes en ny bestemmelse i straffelovens § 192b, der retter sig mod besiddelse og anvendelse af radioaktive stoffer mv. med forsæt til skade på andres person eller til betydelig skade på andres ting eller på miljøet. *Den foreslåede bestemmelse har til formål at gennemføre artikel 2 i FN's konvention om nuklear terrorisme.* Justitsministeriet kan tilslutte sig Straffelovrådets forslag om at indsatte en ny bestemmelse i straffelovens § 192b." (Kursiv tilføjet).

Ved nærværende lovudkast foreslås det, at der indsættes et nyt nr. 7 i §114a med følgende ordlyd: "7) Overtrædelse af § 192b, § 260 eller § 266, når handlingen er omfattet af artikel 2 i den internationale konvention af 13. april 2005 til bekæmpelse af nuklear terrorisme."

§114a er en strafskærpende regel, der fastslår, at begås en af de i bestemmelsen nævnte handlinger, kan straffen overstige den højeste for lovovertrædelsen foreskrevne straf med indtil det halve. Straffen for nuklear terrorisme efter §192b vil således kunne stige med det halve, hvis handlingen tillige er omfattet af §114a, stk. 7). Det vil sige til fængsel på indtil henholdsvis 9 år (i stedet for 6 år efter § 192b, stk. 1) og 18 år (i stedet for 12 år efter §192b, stk. 2).

Forholdet er således, at straffen for en handling kriminaliseret i §192b (der netop blev indsat i straffeloven for at gennemføre artikel 2 i FN's konvention om Nukleare terrorisme) vil kunne stige med det halve, hvis handlingen tillige er omfattet af artikel 2 i FN's konvention om bekæmpelse af terrorisme.

Da der henset til §192b's tilblivelseshistorie er en stærk formodning for, at en overtrædelse af §192b vil udgøre en krænkelse af FN's konvention om Nuklear terrorisme, forekommer en sådan strafskærpelse efter IMR's opfattelse at have en cirkulær karakter.²

Såfremt der ønskes en strafskærpelse for nuklear terrorisme, ville det efter IMR's opfattelse skabe større klarhed, at hæve strafferammen i §192b. Det ville imidlertid også

² Det bemærkes, at IMR er opmærksom på, at §192b på enkelte områder går videre end artikel 2 i FN's konvention om Nuklear terrorisme. Det kan dog ikke ændre ved den i teksten anførte bekymring.

have den konsekvens, at §114c og d med deres nuværende formulering ikke vil være anvendelige i forhold til nuklear terrorisme.

Med venlig hilsen

Jonas Christoffersen
Direktør, dr. jur.

