

## NOTAT



14. marts 2012

J.nr. 2012-0001032

1. kontor / tbi

### Notat om høringssvar til udkast til lovforslag om permanentgørelse af ordningen om mindre intensiv indsats

Høringsnotatet angår udkast til forslag til lov om ændring af lov om en aktiv beskæftigelsesindsats, lov om sygedagpenge, lov om aktiv socialpolitik, lov om integration af udlændinge i Danmark (integrationsloven) og lov om ansvaret for og styringen af den aktive beskæftigelsesindsats (Mindre intensiv indsats, udvidelse af Beskæftigelsesrådets opgaveområder m.v.).

Lovforslaget har været til høring hos følgende myndigheder, organisationer m.v.:

Ankestyrelsen, ATP, Arbejdsløshedskassen for Selvstændige Erhvervsdrivende (ASE), Beskæftigelsesrådet, Business Danmark, Danmarks Frie Fagforening, Danske Advokater, Dansk Socialrådgiverforening, Danske Handicaporganisationer, Datatilsynet, Det Centrale Handicapråd, Finanssektorens Arbejdsgiverforening, Foreningen af kommunale social-, sundheds- og arbejdsmarkedschefer i Danmark, Foreningen af statsforvaltningsjurister, Frie Funktionærer, Jobrådgivernes Brancheforening, KL, Kooperationen, Kommunale Tjenestemænd og Overenskomstansatte, Kristelig Arbejdsgiverforening, Kristelig Fagbevægelse, Landsforeningen af Fleks- og Skånejobbere, Rigsrevisionen, Rådet for Frivilligt Socialt Arbejde, Rådet for Socialt Udsatte, Statsforvaltningerne og Sundhedskartellet.

Følgende har afgivet høringssvar:

DA og SALA (del af BER), Datatilsynet, Frie Funktionærer, FTF (del af BER), Jobrådgivernes Brancheforening, KL, Kommunale Tjenestemænd og Overenskomstansatte, Landsforeningen af fleks- og skånejobbere, Lederne (del af BER), LO (del af BER), Rigsrevisionen og Rådet for Socialt Udsatte.

Høringssvarene vedlægges.

Ankestyrelsen, KL, Landsforeningen af fleks- og skånejobbere, Lederne, Rigsrevisionen og Rådet for Socialt Udsatte har oplyst, at de ingen bemærkninger har, eller at de kan tilslutte sig lovforslaget.

DA og SALA finder, at lempelserne i kravene til kontakt og pligten til at deltage i aktive tilbud betyder et skred i kravene til lediges rådighed for arbejdsmarkedet. De har imidlertid noteret sig, at jobcentrene efter en konkret vurdering kan beslutte, at en ledig ikke skal være omfattet af en mindre intensiv indsats på grund af gode muligheder for beskæftigelse inden for personens fagområde. DA og SALA finder behov for en bemyndigelsesbestemmelse, så der kan fastsættes nærmere regler for ”gode muligheder for beskæftigelse” og ”inden for personens fagområde”.

”Gode beskæftigelsesmuligheder” bør ifølge DA og SALA som udgangspunkt defineres ud fra de regionale arbejdsmarkedsbalancer, og ”personens fagområde” bør defineres til de jobfunktioner, som pågældende er i stand til at kunne varetage, og som bør være en del af den lediges CV.

*Kommentar:*

Det fremgår af lovudkastets § 1, nr. 3, (Forslag til § 21 f, stk. 3, nr. 2, i lov om en aktiv beskæftigelsesindsats), at jobcenteret kan beslutte, at personen fortsat skal være omfattet af pligten til at møde personligt op til samtaler og af pligten til at deltage i tilbud, hvis jobcenteret vurderer, at der er gode muligheder for beskæftigelse inden for personens fagområde.

Ved ”gode muligheder for beskæftigelse” kan der bl.a. tages udgangspunkt i beskæftigelsesregionernes oversigt over beskæftigelsesmuligheder, dvs. Arbejdsmarkedsbalancen. Med ”personens fagområde” tænkes på det område, som personen enten er uddannet til eller har erhvervserfaring inden for i et sådant omfang, at det kan betragtes som værende personens fag. Dette vil blive præciseret i lovforslagets bemærkninger.

I øvrigt eksisterer der i forvejen i § 21, stk. 2, i lov om en aktiv beskæftigelsesindsats en bemyndigelsesbestemmelse til at fastsætte nærmere regler om det individuelle kontaktførelse.

DA og SALA ser med bekymring på, at kommunerne gives mulighed for at undlade at have personlig kontakt med sygemeldte, der forventes fuldt raskmeldt og på vej tilbage i job, eller som forventes at gå på barsel, da kommunernes indsats efter DA og SALA’s vurdering bedst sikres gennem en samtale med personligt fremmødte. DA og SALA foreslår derfor, at der alene gives kommunerne mulighed for at fritage sygedagpengemodtagere fra aktivering.

*Kommentar:*

Det fremgår direkte af aftalen om forenkling af beskæftigelsesindsatsen, at sygedagpengemodtagere, der forventes fuldt raskmeldt og på vej tilbage i job eller skal på barsel, skal være omfattet af en mindre intensiv indsats, og at dette indebærer, at de ikke længere skal møde personligt op til samtaler i jobcenteret og deltage i aktive tilbud.

DA og SALA tilslutter sig forslaget om, at BER bliver rådgivende over for ministeren om udenlandske arbejdstagere, men anbefaler en arbejdsdeling mellem BER og trepartskredsen med arbejdsmarkedets parter (jf. jobplanaftalen fra februar 2008), således at opgaver der knytter sig til betingelser for tildeling af opholds- og arbejdstilladelser, ikke bliver en BER-opgave, men drøftes med arbejdsmarkedets parter i trepartskredsen.

DA ønsker derfor indskrevet i bemærkningerne, at ”Rammer for international rekruttering kan være opgaver for WorkinDenmark centre, EURES og overvågning af udviklingen i udenlandsk arbejdskraft på arbejdsmarkedet.”

LO har en tilsvarende bemærkning, jf. nedenfor.

*Kommentar:*

Forslaget om at udvide Beskæftigelsesrådets opgaver til også at omfatte international rekruttering ændrer ikke ved kompetencerne for de partsfora, der blev nedsat ved aftalen om en Jobplan i 2008. Trepartsudvalget skal således fortsat løbende drøfte de overordnede rammer for international rekruttering, herunder komme med forslag til justeringer og yderligere initiativer på området.

Med forslaget tilsigtes det, at Beskæftigelsesrådet i tillæg til rådets øvrige rådgivningsopgaver også skal kunne rådgive beskæftigelsesministeren om opfølgning på udviklingen af udenlandsk arbejdskraft i Danmark og om rammer for international rekruttering.

Beskæftigelsesrådet kan således afgive indstilling om lovforslag og anden regelsættelse på området, og rådet kan drøfte de overordnede rammer for international rekruttering, herunder bl.a. jobcentrenes og Workindenmark-centrenes indsats, indsatsen for fastholdelse af udenlandske arbejdstagere i Danmark, overvågning af udviklingen i udenlandsk arbejdskraft på arbejdsmarkedet mv.

Lovforslagets bemærkninger vil blive præciseret i overensstemmelse hermed.

DA og SALA finder det vanskeligt gennemskueligt, hvordan den mindre intensive indsats vil betyde mindreudgifter til forsørgelse. De finder, at der i lovforslagets bemærkninger bør være en opdeling i de økonomiske konsekvenser særskilt for forsørgelse og for driftsudgifter til aktivering.

*Kommentar:*

Arbejdsmarkedsstyrelsen vil udarbejde et notat til DA og SALA med en uddybning af forsørgelses- og driftsudgifterne til aktivering og med de vurderinger, der indgår i beregningerne. Notatet forventes at kunne blive sendt til DA og SALA medio marts.

Datatilsynet bemærker, at digital kommunikation med borgere indebærer behandling af personoplysninger. Kommunerne og a-kasserne skal således leve op til persondatalovens krav. Datatilsynet lægger i den forbindelse til grund, at de andre aktører optræder som databehandlere for kommunen, og at ansvaret for en andens aktørs håndtering af personoplysninger i forbindelse med den digitale dialog påhviler den kommune, der anvender aktøren som databehandler.

Datatilsynet forudsætter endvidere, at de løsninger, der anvendes til digital kommunikation, er indrettet og til stadighed opdateres, således at de lever op til de krav om fornødne sikkerhedsforanstaltninger, der følger af persondataloven og sikkerhedsbekendtgørelsen.

*Kommentar:*

Efter den gældende regel i § 58, stk. 7, i lov om ansvaret for og styringen af den aktive beskæftigelsesindsats, er de enkelte kommuner hver for sig dataansvarlige i

relation til andre aktører som databehandlere. Ansvar for en anden aktørs håndtering af personoplysninger i forbindelse med den digitale dialog påhviler derfor den kommune, der anvender aktøren som databehandler.

Det kan bekræftes, at den digitale kommunikation vil ske i overensstemmelse med Datatilsynets bemærkninger.

De digitale løsninger til understøttelse af den digitale kommunikation, som lovforslaget omhandler, vil blive indrettet således, at de ved etableringen og fremover vil leve op til de krav om de fornødne sikkerhedsforanstaltninger, som følger af persondataloven med tilhørende bestemmelser. Ligesom anden kommunikation - via Jobnet - mellem på den ene side borgerne og på den anden side kommunerne, a-kasserne og anden aktør via det fælles datagrundlag, vil fx kommunikationen være krypteret. Borgerne vil alene kunne tilgå egne oplysninger med anvendelse af NemLog-in eller med Jobnet brugernavn og password. Den digitale kommunikation vil alene være til rådighed og tilgængelig for autentificerede brugere.

Datatilsynet forudsætter, at persondatalovens regler om registrerede personers rettigheder iagttages.

*Kommentar:*

Det kan bekræftes, at lovforslaget ikke fraviger persondatalovens kap. 10 – 12.

Frie Funktionærer finder, at ordningen om mindre intensiv indsats bør udvides til også at omfatte ledige, der forlader dagpengesystemet med henblik på at starte en selvfinansieret uddannelse inden for seks uger. Der tænkes på ledige med en fast uddannelsesplan med enten optagelse på uddannelsesinstitution, eller hvor der er indgået uddannelsesaftale med en arbejdsgiver.

Frie Funktionærer foreslår desuden, at a-kassen i højere grad skal administrere ordningen herunder vurdere og beslutte, hvorvidt et medlem skal omfattes af ordningen.

Også FTF finder, at det bør præciseres, at a-kasserne på linje med jobcentrene kan fritage ledige for personligt fremmøde til samtaler i a-kassen, hvis lovforslagets bestemmelser er opfyldt. Argumentet er, at det vil lette arbejdsgangen mellem a-kasser og jobcentre, da a-kasserne blot skal underrette jobcentrene om den mindre intensive indsats.

*Kommentarer:*

Forslagene er ikke overensstemmende med den politiske aftale om forenkling af beskæftigelsesindsatsen, der ligger til grund for ordningen om mindre intensiv indsats. Det er som led i ordningen op til jobcentrene konkret at vurdere, om en person skal være omfattet af den almindelige beskæftigelsesindsats og hermed bl.a. fortsat deltage i aktive tilbud.

Jobrådgivernes Brancheforening finder behov for at definere længden af barsel, job o.a., som betingelse for en mindre intensiv indsats. De finder det ikke hensigtsmæssigt, at en 2-ugers barselorlov for mænd eller fx en kontrakt på 2 uges fuldtidsarbejde kan betyde en mindre intensiv indsats.

Jobrådgivernes Brancheforening finder desuden behov for en mindre intensiv indsats for borgere, der inden for 6 uger skal påbegynde et ordinært uddannelsesforløb.

*Kommentarer:*

Det fremgår af lovforslagets § 1, nr. 3 (forslag til § 21 f, stk. 3, nr. 3, i lov om en aktiv beskæftigelsesindsats), at jobcenteret efter en konkret vurdering kan beslutte, at en person ikke skal være omfattet af den mindre intensive indsats, hvis det fortsat vil være til fordel for personen at være omfattet af pligten til at møde personligt op til samtaler og deltage i tilbud. Det vil fx kunne være tilfældet, hvis personens barselorlov eller fuldtidsarbejde kun er meget kortvarig, hvilket vil blive præciseret i lovforslagets bemærkninger.

KTO finder det positivt, at der indføres en mindre intensiv indsats for sygemeldte. KTO efterlyser imidlertid et eksempel på, hvornår der vil kunne være tale om spekulation eller misbrug i forhold til muligheden for at deltage i tilbud og møde til samtaler. Herudover har KTO bemærket, at lovforslaget ikke indeholder nogen angivelse af, hvilken konsekvens et eventuelt misbrug eller spekulation har i forhold til retten til sygedagpenge.

*Kommentarer:*

På baggrund af KTO's høringssvar vil det blive indsat i bemærkningerne til lovforslaget, at der kan være tale om misbrug eller spekulation, hvis en person gentagne gange meddeler jobcenteret, at pågældende har aftalt med arbejdsgiveren at vende tilbage til arbejdet inden for 6 uger, uden at det bliver til noget. For så vidt angår betydningen for retten til sygedagpenge, vil det altid bero på en konkret vurdering, om misbrug eller spekulation i muligheden for at blive undtaget fra at deltage i tilbud eller samtaler medfører bortfald af retten til sygedagpenge i medfør af § 21, stk. 1, nr. 1, i sygedagpengeloven.

LO påpeger, at trepartsdrøftelserne om international rekruttering i henhold til ”Jobplanaftalen” fra februar 2008 fortsat bør gennemføres med arbejdsmarkedets parter. LO ser dog ingen modsætning mellem de foreslåede nye opgaver for BER og trepartsdrøftelserne.

*Kommentarer:*

*Der henvises til kommentaren til DA og SALA's bemærkninger om samme problemstilling.*