Høringsliste

Organisationer mv.

3F - Fagligt Fælles Forbund,
Advokatrådet,
Børn og Familier,
Børne- og kulturchefforeningen,
Børnerådet,
Børnesagens Fællesråd,
Børns Vilkår,
Dansk Arbejdsgiverforening,
Børne- og Ungdomspsykiatrisk Selskab,
Dansk Erhverv,
Dansk Industri,
Dansk Socialrådgiverforening,
Dansk Psykiatrisk Selskab,
Dansk Psykologforening,
Danske Regioner,
Dansk Sygeplejeråd,
Danske Handicaporganisationer,
Det Centrale handicapråd,
Den Danske Dommerforening,
Direktorat for kriminalforsorg,
Familiestyrelsen,
FOA - Fag og Arbejde,
BUPL - Forbundet af Pædagoger og Klubfolk,
Foreningen af Danske Døgninstitutioner,
Foreningen af ledere for sundhedsordninger for børn og unge i Danmark,
Fagligt selskab for sundhedsplejersker,
Foreningen af Socialchefer i Danmark,
Foreningen af Statsforvaltningsjurister,
ForældreLANDSforeningen,
HK/kommunal,
Institut for Menneskerettigheder,
Kennedy Centret,
Kommunernes Landsforening,
Kristelig Fagbevægelse
Kristelig forening for bistand for Børn og Unge,
Landsforeningen af Aktive Bedsteforældre,
Landsforeningen BOPAM,
Landsforeningen af Kvindekrisecentre,
Landsforeningen af Opholdssteder, og Skole- og Behandlingstilbud,
Lægeforeningen,
Danmarks Lærerforening,
Lærernes Centralorganisation,
Plejefamiliernes Landsforening,
Rigsadvokaten,
Red Barnet,
Socialpædagogernes Landsforbund,
Statsforvaltningerne,
Sundhedsstyrelsen,
TABUKA,
Landsforeningen af ungdomsskoleledere,
Ungdommens vel,
Ungdomsringen,
Rådet for Socialt Udsatte

INSTITUT FOR
MENNESKERETTIGHEDER

Social- og Integrationsministeriet
chvi@sm.dk.

STRANDGADE 56
DK-1401 KØBENHAVN K
TEL. +45 32 69 88 88
FAX +45 32 69 88 00
CENTER@HUMANRIGHTS.DK
WWW.MENNESKERET.DK
WWW.HUMANRIGHTS.DK

DATO 03. Februar 2012
J.NR. 540.10-26669/cba

Lov om ændring af lov om retssikkerhed og administration på det sociale område (Børnerådets fortalervirksomhed)

Ved e-mail af 16. januar 2012 har Social- og Integrationsministeriet anmodet om at modtage Institut for Menneskerettigheders eventuelle bemærkninger til Lov om ændring af lov om retssikkerhed og administration på det sociale område (Børnerådets fortalervirksomhed).

1. Lovforslagets indhold

Lovforslaget har til formål at præcisere Børnerådets fortalervirksomhed for børn i samfundet ved i lovteksten at tydeliggøre rådets virke som fortaler. Med lovforslaget tydeliggøres, at rådet som led i sin fortalervirksomhed skal informere og rådgive regering og Folketing om børns forhold i samfundet samt arbejde for at sikre børns rettigheder. Rådet, der er uafhængigt og tværfagligt sammensat, har til opgave at vurdere og informere om børns vilkår i Danmark. Endvidere tydeliggøres, at rådet kan inddrage børns synspunkter i sit arbejde, og at rådet som led i sin fortalervirksomhed kan anmode institutioner, hvor børn opholder sig, om at rådet kan aflægge dem besøg. Forslaget skal ses i sammenhæng med det kommende forslag om oprettelsen af et særligt børnefagligt kontor ved Folketingets Ombudsmand, der har til formål at beskytte børns rettigheder ved at sikre en lettere tilgængelighed for børn og unge til Ombudsmanden, samt styrkelsen af Børns Vilkårs BørneTelefon, som har til formål at sikre én fælles indgang til anonym rådgivning, hvor alle børn og unge kan søge om rådgivning og vejledning.

2. Den menneskeretlige beskyttelse

FNs Børnekonvention af 1989 og ratificeret af Danmark i 1991, danner den primære internationale menneskeretlige ramme for beskyttelsen af børns rettigheder. Børnekonventionen angiver i artikel 4, at deltagerstaterne skal gennemføre al passende

lovgivning samt administrative og andre forholdsregler til gennemførelsen af de i konventionen anerkendte rettigheder. Særligt skal deltagerstaterne respektere og sikre de rettighedderne for ethvert barn inden for deres jurisdiktion, uden forskelsbehandling af nogen art og uden hensyn til barnets eller dettes forældres eller værges race, hudfarve, køn, sprog, religion, politiske eller anden anskuelse, national, etnisk eller social oprindelse, formueforhold, handicap, fødsel eller anden stilling (artikel 2). Derudover er de grundlæggende principper i Børnekonventionen, at barnets bedste interesse skal komme i første række i alle foranstaltninger, der vedrører barnet (artikel 3); at deltagerstaterne videst muligt omfang sikre barnets overlevelse og udvikling (artikel 6); samt at deltagerstaterne sikrer et barn, der er i stand til at udforme sine egne synspunkter, retten til frit at udtrykke disse synspunkter i alle forhold, der vedrører barnet; og at barnets synspunkter tillægges passende vægt i overensstemmelse med dets alder og modenhed (artikel 12).

Derudover angiver FNs Børnekomités Generelle Bemærkning nr. 2 om de uafhængige nationale menneskerettighedsinstitutioners rolle i forhold til at fremme og beskytte børns retningslinjer for etableringen af institutioner, der fremmer børns rettigheder.[1] Generelle bemærkninger og konkluderende bemærkninger er i modsætning til selve konventionen – ikke retligt bindende.

I de seneste *Konkluderende bemærkninger til Danmark*[2] fra FNs Komité for Barnets Rettigheder under afsnittet om *Uafhængig overvågning* noterede komiteen med tilfredshed at Danmark bebudede en stigning i støtten til Børnerådet, men bemærkede samtidig, at Børnerådet ikke fungerer som ombudsmand. Komiteen udtrykte bekymring over udtalelserne fra den danske delegation om, at man ikke har til hensigt at oprette en ombudsmandsinstitution for børn i Danmark, idet der allerede findes Folketingets Ombudsmand, hvortil klager fra eller vedrørende børn kan rettes.

Komiteen gentog sin anbefaling om, at deltagerstaten bør træffe foranstaltninger til at sikre, at landets ombudsmandssystem fuldt ud tager hensyn til konventionen, og at der deri etableres en gennemsigtig, ressourcerig og specialiseret funktion til at overvåge implementeringen af børns rettigheder med bemyndigelse til at håndtere individuelle klager. I den forbindelse anbefaler komiteen, at deltagerstaten foretager en evaluering af sit nuværende uafhængige overvågningssystem og anvender resultatet heraf ved etableringen af den nævnte funktion for børns rettigheder. Komiteen henviste til sin

[1] The Role of Independent National Human Rights Institutions in the Protection and Promotion of the Rights of the Child : CRC/GC/2002/2. (General Comments).
[2] CRC/C/DNK/CO/4 af 4. februar 2011.

generelle bemærkning nr. 2 om de uafhængige nationale menneskerettighedsinstitutioners rolle i forhold til at fremme og beskytte børns rettigheder.

For så vidt angår Grønland og Færøerne glædede komiteen sig over den foreslåede etablering af et uafhængigt børneråd i Grønland, som er baseret på Paris-principperne. Komiteen er dog fortsat betænkelig ved, at der ikke er truffet nogen foranstaltninger på Færøerne med henblik på at etablere en uafhængig funktion, der skal sikre børns rettigheder.

3. Instituttets bemærkninger

Mandat ved lovhjemmel

Instituttet finder det positivt at Børnerådets funktion som officielt talerør for alle børn med henblik på at fremme børns rettigheder, styrkes ved at præcisere og synliggøre Børnerådets mandat ved en mere fyldestgørende beskrivelse i loven. Idet præciseringen af Børnerådets mandat i dette lovforslag kun er en del af en række af initiativer i forhold til en forbedring af den institutionelle beskyttelse, kan instituttet ikke på nuværende grundlag tage endelig stilling til den samlede påvirkning. Det er tillige planlagt, at der oprettes et børnefagligt kontor ved Folketingets Ombudsmand og en styrkelse af Børnetelefonen, hvorfor forslaget skal ses i denne sammenhæng.

Instituttet bemærker, at Institut for Menneskerettigheder er etableret som national menneskerettighedinstitution i henhold til FNs Parisprincipper og blev af Den Internationale Koordineringskomité for Nationale Menneskerettighedsorganisationer (ICC) akkrediteret med A-status, hvilket blandt andet betyder at instituttet har taleret ved FNs Menneskerettighedsråd og FNs Komitésystem og uden begrænsninger kan deltage i det internationale arbejde med andre nationale menneskerettighedsinstitutioner.

Instituttet finder det positivt at Børnerådets uafhængighed fremhæves (§ 88, stk. 1, 2. pkt.). Instittutet finder det hensigtsmæssigt, hvis Folketinget får en særlig mulighed for periodevis at blive informeret om Børnerådets virke.

- Instituttet vil i anledning af lovforslaget, anbefale en yderligere systematisk koordination af arbejdet med børns rettigheder mellem de centrale aktører, idet opgaverne er fordelt på forskellige institutioner. Dette finder instituttet er en central præmis for at ordningen vil kunne give det ønskede resultat.

- Instittutet anbefaler, at Børnerådet afgiver en årlig beretning til Folketinget om sin virksomhed og at beretningen offentliggøres

Særlige hjemmel for besøg af Børnerådet
Instittuttet noterer, at forslaget giver Børnerådet eksplicit hjemmel til at anmode institutioner, hvor børn opholder sig, om at aflægge et besøg med henblik på at styrke rådets viden og læring om børns vilkår og at såfremt Børnerådet i sin besøgsvirksomhed bliver bekendt med konkrete forhold, som rådet finder bekymrende, vil rådet skulle videregive sin bekymring til relevante myndigheder, herunder eksempelvis den kommunale myndighed, Folketingets Ombudsmand, Ankestyrelsen eller tilsvarende kompetente myndigheder. Men forslaget tildeler ikke Børnerådet kontrol-, klage- eller tilsynsbeføjelser eller nogen øget mulighed for at indsigt i dokumenter vedrørende børns forhold.

- Instittutet anbefaler at begrænsningen i Børnerådets tilsynsbeføjelser og omfanget af ressourcer evalueres efter et nærmere fastsat tidsrum.

- Instituttet anbefaler derudover, at lovforslaget indeholder en eksplicit hjemmel for Børnerådet, til at anmode institutioner om adgang til dokumenter med den hensigt at styrke rådets viden og indsigt om børns vilkår.

Udsatte grupper, medinddragelse og informationsvirksomhed
Instituttet finder det positivt, at rådet kan inddrage børns synspunkter i sit arbejde, hvilket stemmer overens med princippet om medinddragelse af børn, som angivet i FNs Børnekonventions artikel 12.

Idet formålet med lovforslaget er at præcisere Børnerådets overordnede opgaver i forbindelse med dets virke som fortaler for alle børn, ønsker instittutet at fremføre at der er behov for et særligt fokus på udsatte grupper af børn, herunder børn med handicap og børn med en anden etnicitet end dansk. Dette er i tråd med ikke-diskriminationsprincippet i FNs Børnekonventions artikel 2.

For så vidt angår børn med handicap, befinder de sig er i en særligt udsat situation og bemærkningerne til lovforslaget bør understrege, at det skal sikres, at alle tiltagene i lovforslaget også tilgodeser de særlige situationer, som børn med handicap kan befinde

sig i og deres behov. For eksempel er det vigtigt, at Børnerådets hjemmeside og andet oplysningsmateriale gøres fuld tilgængeligt for børn med handicap og, at der oplyses om alternativer til BørneTelefonen, som børn, som ikke kan bruge telefon på grund af deres handicap, kan bruge for at få hjælp og rådgivning. FNs Handicapkonvention artikel 7 om børn med handicap understreger, at deltagerestaterne skal træffe alle nødvendige foranstaltninger til at sikre, at børn med handicap fuld ud kan nyde alle menneskerettigheder, ligesom det fremgår af artikel 16 i FNs Handicapkonvention, at deltagerstaterne skal sikre, at beskyttelsesforanstaltninger mod udnyttelse, vold og misbrug skal være alders-, køns og handicapsvarende.

For så vidt angår børn med en anden etnicitet end dansk og tosprogede børn, bør det ligeledes sikres en lige mulighed for adgang til information, hjælp og rådgivning.

Endeligt ønsker instittutet at fremhæve at Børnerådet i varetagelsen af sin virksomhed, bør integrere hensyntagen til, at børns vilkår i Danmark kan være forskellige, alt efter om der er tale om drenge eller piger.

- Instituttet anbefaler på den baggrund, at der i lovforslaget angives, hvilke særlige hensyn, der vil tages i forhold til udsatte grupper og kønsmainstreaming.

Der henvises til J.nr. 2011-7654

Med venlig hilsen

Christoffer Badse

BØRNESAGENS FÆLLESRÅD
Emdrupvej 115A, 5. etage, 2400 København NV - tlf.: 24 62 62 29
fax: 70 23 54 00 - e-mail: bf@boernesagen.dk - www.boernesagen.dk

Social – og integrationsministeriet
Holmens Kanal 22
1060 København K

Den 3. februar 2012

Høring vedr. lov om ændring af lov om retssikkerhed og administration på det sociale område (Børnerådets fortalervirksomhed)

Børnesagens Fællesråd takker for muligheden af at afgive høringssvar vedr. ovennævnte lovændring.

Børnesagens Fællesråds første prioritering er fortsat ét samlet, uafhængigt Børneombud med direkte reference til Folketinget.
Børnesagens Fællesråd ønsker for et Børneombud er, at der fastlægges et højt ambitionsniveau for såvel børn og unges retsstilling, som klageadgang og fortalervirksomhed.

Børnesagens Fællesråds vision for et Børneombud i Danmark er:

- At alle børn og unge kender deres rettigheder og ved, hvor de skal henvende sig, hvis de føler sig krænket eller tilsidesat i skole, uddannelses -, arbejds – eller fritidsliv
- At børn og unge i særligt udsatte situationer skal sikres, at deres rettigheder varetages
- At FN's Børnekonvention formidles på alle niveauer i det danske samfund

Regeringens har valgt en 2-strenget model, hvorefter både Folketingets Ombudsmand styrkes med børnefaglige kompetencer og ressourcer, og Børnerådet styrkes i sin fortalervirksomhed.
Børnesagens Fællesråd ser i det lys det fremlagte forslag som en klar styrkelse af såvel børns beskyttelse som børns retsstilling og en imødekommelse af de gentagne anbefalinger fra FN's Børnerettighedskomite.

Børnesagens Fællesråd tilslutter sig, at Børnerådets funktion og formål fremover bliver lovbestemt, hvilket styrker Rådets uafhængige status.

Fællesrådet anbefaler, at det af lovteksten fremgår, at Børnerådet rådgiver regering og Folketing om Danmarks forpligtelser i henhold til FN's Børnekonvention i lighed med formålsbestemmelsen for Institut for Menneskerettigheder (Lov nr. 411), der rådgiver regering og Folketing om Danmarks forpligtelser på menneskerettigheds - området.
Som mulig formulering forslås (tilføjelser er fremhævet):

§ 88, stk. 1: Social - og integrationsministeren nedsætter et børneråd, som skal virke som fortaler for børn. Rådet er uafhængigt og tværfagligt sammensat. Som led i sin fortalervirksomhed skal rådet informere og rådgive regering og Folketing **om Danmarks forpligtelser i henhold til FN's Børnekonvention,** om børns forhold i samfundet samt arbejde på at **styrke og** sikre børns rettigheder, **også ift. FN's Børnekonvention.**

Børnesagens Fællesråd finder, at den 2 strengede model med oprettelsen af et særligt børnekontor hos Folketingets Ombudsmand og en styrkelse og udvidelse af Børnerådets mandat og funktioner kombineret med Børnetelefonen hos Børns Vilkår stiller krav om et regelfastsat obligatorisk samarbejde. Det bør være grundlaget for at fastlægge og udvikle et højt ambitionsniveau for børn og unges rettigheder i Danmark, for at sætte fokus på behovet for ny lovgivning på børneområdet samt fokusere på implementeringen af anbefalinger fra FN.

Modellen nødvendiggør endvidere, at der er en børnetilgængelig adgang både telefonisk, digitalt og fysisk til Folketingets Ombudsmand og til Børnerådet. Udsatte og anbragte børn og unge skal – uanset hvor de henvender sig – kunne guides direkte ved første henvendelse til den instans, der skal realitetsbehandle deres anliggende. Derfor er det essentielt, at såvel Folketingets Ombudsmands børnekontor som Børnerådet har hjemmel til at give en håndholdt rådgivning og til at viderebefordre børn og unges henvendelser til rette vedkommende så ansvaret for, at sagen realitetsbehandles ikke fortsat hviler på barnet eller den unge.

Børnesagens Fællesråd foreslår, at ordningen løbende evalueres med henblik på at vurdere, om såvel børn og unges retssikkerhed som styrkelse af deres rettigheder og klageadgang forbedres.

Venlig hilsen

Sekretariatsleder

Red Barnet
Save the Children Denmark

Social- og Integrationsministeriet
Departementet
Holmens Kanal 22, 1060 København K
Mail: chvi@sm.dk

Att: Christina Hviid

Dato 12.02.03

VEDRØRENDE HØRING OM ÆNDRING AF LOV OM RETSSIKKERHED OG ADMINISTRATION PÅ DET SOCIALE OMRÅDE
- Børnerådets fortalervirksomhed.

Red Barnet takker for muligheden for at udtale os om forslaget om Børnerådets fortalervirksomhed.

Forslaget skal ses i sammenhæng med andre tiltag, der samlet skal fremme og beskytte børns rettigheder i henhold til FN's Konvention om Barnets Rettigheder. De to øvrige tiltag er en styrket klagefunktion for børn under folketinget ombudsmand samt etablering af "én indgang" for konkret rådgivning af børn og unge via Børns Vilkårs BørneTelefon.

Red Barnet mener, at der med de samlede tiltag kan ske en markant forbedring af børns retsstilling i forhold til at sikre børns rettigheder i Danmark. En forbedring vi har kæmpet for i mange år. Derfor hilser vi et børneombud og styrket fortalervirksomhed velkommen. Vi mener også det er godt for børn i Danmark, at BørneTelefonen nu har mulighed for at øge sine tilbud til børn i Danmark.

Den model som fremsættes i bemærkningerne skal samlet garantere, at Danmark lever op til FN's Børnekomiteens generelle bemærkninger om en uafhængig national menneskerettighedsinstitutions rolle i forhold til at fremme og beskytte barnets rettigheder (CRC/GC/2002/2). Der er således tale om en institution, der dels aktivt skal fremme varetagelsen af børns rettigheder og samtidig har en fundamental rolle i at varetage børns retssikkerhed.

Red Barnet finder desværre, at den konstruktion, der bliver skitseret i bemærkningerne er noget mudret, og derfor har vi følgende kommentarer til det konkrete lovforslag samt til

lovforslagets bemærkninger om den samlede styrkelse af en uafhængig børnerettighedsinstitutions rolle:

Overordnet mener vi, at den samlede børneombudskonstruktion er mudret, fordi det samlede uafhængige myndighedsansvar er fordelt på flere aktører. En sådan opsplitning bekymrer os, fordi vi er i tvivl om, hvorvidt konstruktionen sikrer den bedste varetagelse af børns rettigheder.

Et børneombud skal kunne modtage og behandle klager og samtidig være talsmand for børn og deres rettigheder. Det sidste indebærer et stærkt mandat til af egen drift at tage sager op, gennemføre undersøgelser og tage generelle områder og praksisspørgsmål op til behandling og herunder behandle kollektive klager vedrørende grupper af børn. Det kræver en stor indsigt i børns oplevelse af deres liv i Danmark. Børneombudet skal sikre, at børnene konkret oplever, at de har rettigheder og retssikkerhed. Og være et klart fyrtårn for børn, så børn aldrig er i tvivl om, hvor de skal gå hen og hvem der taler deres sag.

Vi er bekymrede for at den samlede børneombudsstruktur som beskrevet i bemærkningerne til lovforslaget kan udmønte sig i

1) manglende synlighed – især for børn og i
2) en uigennemsigtighed i forhold til hvem, der kan holdes ansvarlige for hvad?

Ad 1) Det er Red Barnet vision, at børn skal kunne identificere sig med deres børneombudsmand som en konkret figur. Børn ved sjældent, om de har mulighed for at klage, hvor de skal gå hen og klage og de har ikke altid tiltro til, at de vil blive hørt. Det vidner de få klagesager fra børn, som de eksisterende klagemuligheder har modtaget gennem årerne, om. Og det understreges af de mange konkrete misrøgts sager. Børn, der har været udsat for misrøgt og gennemlevet en lang barndom i elendighed, havde måske kunnet råbe vagt i gevær, hvis de blot havde vidst, hvem der ville høre dem.

Vi mener, at en tydelig figur ville fremme børns oplevelse af, at der er en forkæmper på deres side, der konkret kunne forholde sig til deres situation.

I den nye konstruktion er vi i tvivl om, hvorvidt børn vil vide, hvem der er deres talsmand, som de skal gå til?

Ad 2)Red Barnet finder ikke, det er klart, hvad hver myndighed i den nye konstruktion skal holdes ansvarlige for, og hvordan myndighederne får de nødvendige redskaber til at løfte deres ansvar.

For eksempel er det Børnerådets opgave at være fortaler for børns rettigheder. Det forudsætter, at Børnerådet ved, hvordan lovene, der omfatter børns liv, fungerer i praksis. Alt andet lige kræver det også aktindsigt. Aktindsigten ligger hos Folketingets Ombudsmand. Hvordan sikres det, at ombudsmandens viden tilfalder Børnerådet?

En anden udfordring i forhold til ansvar er, at Børnetelefonen er en anonym rådgivning, hvilket jo giver visse problemer i forhold til at kunne følge op på børns henvendelser. Ved en anonym henvendelse kan voksne ikke aktivt tage hånd om børns situation. Dermed kan Børns Vilkår heller ikke gøres ansvarlige for, at børns sager bliver båret videre.

Endelig vil det være nødvendigt, at viden deles relevant mellem aktørerne. Det er altid svært at sikre et vidensflow mellem institutioner. Her er der tilmed tale om fortrolige informationer, der skal deles mellem en NGO og offentlige, uafhængige myndigheder. Det skal sikres, at de ansvarlige aktører er omfattet af regler for offentlige myndigheders forvaltning.

<u>I forhold til Børnerådets rolle og det konkrete lovforslag har vi følgende kommentarer:</u>
Red Barnet anbefaler, at der indføres en direkte henvisning til, at Børnerådet skal overvåge Børnekonventionens implementering i lovgivning og praksis.

Børnerådet bør desuden sikres institutionel uafhængighed. I lovforslaget er det Social- og Integrationsministeren, der nedsætter et Børneråd. Det er også Socialministeren, der udpeger formanden. Det er der ikke noget nyt i. Red Barnet ønsker dog at påpege, at det udgør en fare for, at det tætte samspil mellem Socialministeriet og Børnerådet kan betyde en nedprioritering af andre sektorområder. For at sikre at Børnerådet varetager børns rettigheder på alle områder – også andre end de sociale -, der vedrører børn, anbefaler vi, at Børnerådets ressortområde flyttes under Folketinget og lovgivningsmæssigt forankres der.

For at sikre børnene én indgang er det vigtigt med et tydeligt Fyrtårn, som er kendt af børn. Det fyrtårn synes vi skal være formanden for Børnerådet, hvorfor vi anbefaler, at stillingen som formand bliver fuldtids og aflønnet, og at det bliver et bredt sammensat ansættelsesudvalg, der ansætter formanden.

Endvidere bør Børnerådet sikres indsigtsret, så de på egen hånd kan indsamle den nødvendige viden om forvaltningspraksis.

<u>I forhold til ombudsmandsfunktionen har vi følgende kommentarer:</u>
Red Barnet er enige i, at ombudsmandens centrale funktioner både bør omfatte behandling af klagesager og aktindsigt, besøgsret, myndighedskontrol, at kunne tage sager op af egne drift og at gennemføre generelle undersøgelser. Vi konstaterer med glæde, at opgaven også

omfatter en forpligtelse til at overvåge implementeringen af børns rettigheder i Danmark i lovgivning og praksis. Det bør også sikres, at der kommer en præcis henvisning til FN's Konvention om Barnets Rettigheder i den kommende lovgivning om ombudsmandens funktion, så overvågningsopgaven er tydelig.

Da ombudsmandens kun kan behandle klager over forvaltningsmyndigheders afgørelser og behandling er det vigtigt, at der snarest gennemføres en grundig kortlægning af, hvor børn er afskåret for at have deres egen sag og hvor børn ikke har klageadgang. Denne undersøgelse bør - hvis nødvendigt - føre til at ombudsmanden påpeger problemerne, og at Børnerådet får den nødvendige dokumentation til at fortsætte fortalervirksomheden. Det kræver også en politisk vilje til efterfølgende at ændre loven, hvor der er behov for det.

Børns Vilkår og BørneTelefonen har fået en rolle i den kommende samlede ombudsstruktur. Vi finder, at det er en god løsning, at børnetelefonen udbygges i forhold til at vejlede børn om evt. klageadgange – da så mange børn allerede kender Børnetelefonen.

Men vi finder det uheldigt, at udvidelsen af børnetelefonen, der er drevet af en privat organisation, formelt er blevet kædet sammen med en myndighedsforpligtelse til at garantere retssikkerheden for børn. FN's Børnekomité er også klare på det punkt: "Non-governmental organizations play a vital role in promoting human rights and children's rights. The role of NHRIs, with their legislative base and specific powers, is complementary. It is essential that institutions work closely with NGOs and that Governments respect the independence of both NHRIs and NGOs "(CRC/GC/2002/2/26).

Vores håb var, at børn ville få én indgang, når de ville henvende sig om deres retstilling. I bemærkningerne til lovforslaget er det Børnetelefonen, der bliver denne ene indgang.

Vores bekymring er således at børn med dette forslag reelt får 3 officielle indgange og at en privat organisations indgang for anonyme henvendelser bliver den egentlige officielle indgang til en rettighedsvaretagelse, som kun en offentlig uafhængig myndighed kan bestride.

Da det er sværere at ændre strukturer efter de har eksisteret i en periode, håber vi, at vores overvejelser vil blive reflekteret i den endelige lovgivning på området.

Som følge af ovenstående bemærkninger vil vi endvidere anbefale, at den danske børneombudsmodel evalueres efter 3 år, så en evt. justering kan finde sted. Vi anbefaler også en bred høring om, hvad en sådan evaluering bør indeholde. I mellemtiden hilser vi børneombuddet under Folketingets Ombudsmand og Børnerådets øgede fortalerfunktion

velkommen og ser frem til den samlede konstruktions konkrete indsats for børns rettigheder i Danmark.

Spørgsmål til høringssvaret kan rettes til børnepolitisk konsulent Inger Neufeld på tlf. 3524 8539 / in@redbarnet.dk

Med venlig hilsen

Mimi Jakobsen
Generalsekretær

Inger Neufeld
Børnepolitisk konsulent

Danske Handicaporganisationer
Kløverprisvej 10 B
2650 Hvidovre, Danmark
Tlf.: +45 3675 1777
Fax: +45 3675 1403
dh@handicap.dk
www.handicap.dk

Til
Social- og Integrationsministeriet,
e-mail: chvi@sm.dk

Hvidovre, den 6. februar 2012
Sag 20-2012-00269– Dok. 73431SL/sih/kft

Høring om forslag til lov om ændring af lov om retssikkerhed og administration på det sociale område (Børnerådets fortalervirksomhed)

Hermed følger høringssvar fra Danske Handicaporganisationer (DH) vedrørende Lov om ændring af lov om retssikkerhed og administration på det sociale område

Fra DH's side finder vi det overordentligt glædeligt, at børns retssikkerhed styrkes. Vi bifalder, at Børnerådets kompetence udvides, kvalificeringen af Ombudsmandsinstitutionen i forhold til klager fra børn, og den bedre rådgivning via BørneTelefonen til børn og unge med behov for støtte og afklaring af svære vilkår og situationer.

Inkluderende og tilgængelig

Vi har en række konkrete bemærkninger og overvejelser, som vi finder kan bidrage til at præcisere og kvalificere forslagene.

Først og fremmest er det afgørende vigtigt at tage udgangspunkt i, at børn i Danmark er meget forskellige og har meget forskellige vilkår. Forslaget må have som det udtrykkelige formål, at *alle* børns rettigheder tilgodeses. Det kan kun gøres, hvis der lægges vægt på, at alle aspekter af den foreslåede styrkelse skal være tilgængelig for alle børn.

Det vil sige, at Børnerådet skal inddrage synspunkter fra børn i meget forskellige situationer. Det vil sige, at BørneTelefonen skal kunne anvendes af *alle* børn, og det vil sige, at *alle* børn skal have mulighed for at henvende sig til ombudsmanden. I alle tre tilfælde er det helt nødvendigt, at børn med handicap inddrages, og at ordningerne kan anvendes af børn med handicap. Brugt rigtigt kan ordningerne være med til at sikre, at Danmark opfylder forpligtelsen til at lytte til børns synspunkter omkring deres egen situation i henhold til artikel 7(3) i Handicapkonventionen og artikel 12 i Børnekonventionen.

Skal dette være tilfældet, så skal der være personale med handicapspecifik viden alle tre steder, ligesom der skal være personale, der kan indgå i dialog med børn med handicap om deres situation. Dette indebærer bl.a. at kunne adressere handicap og have viden om, hvilke forpligtelser og vilkår, der skal være opfyldt for at sikre rettigheder for børn med handicap.

Det betyder også, at personalet skal kunne kommunikere med børn med handicap. Dvs. både at kunne samtale med børn, der har kommunikationshandicap, eller med børn, der har handicap, der giver psykiatriske- og personlighedsmæssige problemstillinger. Personalet skal kunne lade handicappet være omdrejningspunktet, når det er det, der er barnets primære problemstilling eller klagepunkt. Ligeledes skal personalet være i stand til at lade handicappet træde i baggrunden, når klagepunkterne eller barnets problematiske situation har andre årsager.

Fortrolig og professionel

Vi anerkender fuldt, at Børns Vilkår har drevet BørneTelefonen på kvalificeret vis i en årrække. Børns Vilkår er en privat organisation, og BørneTelefonen bliver et meget væsentligt element i sikringen af børns rettigheder. Børn henvender sig med problemstillinger, som de ofte tager et længere tilløb til, før de overhovedet tør sige det højt. Nogle børn er i konflikt med alle omkring sig, eller oplever det som illoyalt, at de fortæller andre om de overgreb, som de udsættes for. Derfor skal børnene kunne være helt sikre på, at der er en tårnhøj etik og sikring af fortroligheden, når de henvender sig. Vi vil på det stærkeste anbefale, at lovforslaget suppleres med bemærkninger vedrørende krav til uddannelsen af de personer, der varetager opgaver ved BørneTelefonen. Desuden skal personerne underlægges samme tavshedsforpligtelser m.v. som offentligt ansatte, der arbejder med personsager, og udvidet, således at tavshedspligten også gælder i forhold til forældrene til de børn, der henvender sig.

Alle sektorer og inden for rimelig tid

I lovforslagets bemærkninger er der et stærkt fokus på den sociale sektor og på Ankestyrelsens muligheder for at sikre børns retsstilling. Børns liv begrænser sig imidlertid ikke til en enkelt sektor. Uddannelsessektoren er meget væsentlig for børn allerede fra fem-års alderen. Ligeledes er fritid et væsentligt felt, og for mange børn med handicap spiller også sundhedssektoren en væsentlig rolle. En del større børn er aktive på arbejdsmarkedet. Børn anvender kollektiv transport i vidt omfang – hvis de altså har mulighed herfor – hvad mange børn med handicap ikke har. Hverken arbejdsmarkedet eller transportsektoren er nævnt i forslaget. Vi finder derfor, at forslaget er for ensidigt fokuseret på socialområdet. Børn har kun meget begrænsede individuelle klagemuligheder i forhold til skolegangen, og den kollektive indflydelse via elevråd er let at begrænse. Ligeledes står børn svagt i forhold til arbejdsmiljøet i skolerne. Vi finder derfor, at forslaget må styrkes i forhold til uddannelsessektoren, i forhold til sundhedssektoren, i forhold til fritidsaktiviteter, i forhold til transport og i forhold til arbejdsmarkedet. En styrkelse af børns retssikkerhed må rette sig mod alle de sektorer, der er relevante i børns liv.

Børns aktiviteter er aldersrelaterede. Mange afgørelser i Ombudsinstitutionen vil reelt ikke have den store praktiske værdi, hvis barnet skal vente længe på en afgørelse. Vi skal derfor påpege, at Ombudsinstitutionen må normeres med et omfang, der gør, at børns sager kan afgøres inden for en tidsramme, der sikrer, at afgørelsen er relevant, når barnet får den.

Besøg af egen drift

Så vidt vi kan se, er der ikke nogen forandring i, at Børnerådet kan besøge institutioner. Vi ser gerne, at Børnerådet gives stærkere beføjelser, således at rådet også kan besøge institutioner uanmeldt. Nogle børn med handicap bor på institution eller går på specialskole. Der findes rigtig gode steder, hvor det ikke spiller nogen rolle, om man på forhånd har aftalt et besøg, men der findes også mere problematiske steder – steder, der ikke tager forpligtelsen til at implementere børns rettigheder helt så alvorligt, som de skulle. Det er væsentligt, at Børnerådet får viden om, hvordan situationen er på sådanne steder. Den viden er af afgørende betydning for Børnerådets mulighed for at udøve fortalervirksomhed. Derfor bør Børnerådet også have mulighed for at tage på uanmeldt besøg.

Evaluering af ordningen

Fra DH's side finder vi det afgørende vigtigt, at styrkelsen af børns retssikkerhed rent faktisk kommer børn til gode. Herunder ikke mindst, at de børn, der har de vanskeligste forhold, kan drage nytte af ordningen. Vi skal derfor anbefale, at ordningen evalueres efter 3-4 år. Evalueringen må bl.a. undersøge børns kendskab til og brug af mulighederne, men dette kan ikke bare måles i absolutte tal. Det er væsentligt at vide, om børn i de mest sårbare situationer kender til deres muligheder og reelt kan gøre brug heraf. Er dette ikke tilfældet, bør det give anledning til en gentænkning og omstrukturering af området. Børns retssikkerhed og opvækstvilkår er alt for væsentlige til ikke at blive dokumenteret tæt. Dokumentationen skal naturligvis anvendes målrettet med henblik på forbedringer og justeringer, når noget ikke fungerer.

Med venlig hilsen

Stig Langvad
Formand

Christina Hviid

Fra: Elsebeth Jensen
Sendt: 3. februar 2012 10:22
Til: Christina Hviid
Emne: VS: Høring om forslag til lov om ændring af lov om retssikkerhed og administration på det sociale område (Børnerådets fortalervirksomhed)

Opfølgningsflag: Opfølgning
Flagstatus: Grøn

-----Oprindelig meddelelse-----
Fra: Lise.Bagge.Rasmussen@uvm.dk [mailto:Lise.Bagge.Rasmussen@uvm.dk]
Sendt: 2. februar 2012 15:46
Til: Elsebeth Jensen
Emne: Vs: Høring om forslag til lov om ændring af lov om retssikkerhed og administration på det sociale område (Børnerådets fortalervirksomhed)

Lise Bagge
Rasmussen/Uvm

02-02-2012 15:44

Til
P-Lex@Sm.Dk

cc
Eje@Smdk, Cbp@Sm.Dk, Cammy Wong/Uvm@UVMIN

Emne
Høring om forslag til lov om ændring af lov om retssikkerhed og administration på det sociale område (Børnerådets fortalervirksomhed)

Reference: 121.46K.391

Til Social- og Integrationsministeriet

Ministeriet for Børn og Undervisning modtog den 16. januar 2012 Social- og Integrationsministeriets høring over forslag til lov om ændring af lov om retssikkerhed og administration på det sociale område (Børnerådets fortalervirksomhed).

Ministeriet for Børn og Undervisning har ingen bemærkninger til lovforslaget.

Med venlig hilsen

Specialkonsulent Lise Bagge Rasmussen
Ministeriet for Børn og Undervisning
Departementet
Kontor for Styring af Folkeskolen
Frederiksholms Kanal 26
1220 København K

Tlf.: 3392 5000, Direkte Tlf.: 3392 5319
Fax: 3392 5302, E-mail: Lise.Bagge.Rasmussen@uvm.dk

Social- og integrationsministeriet
Holmens Kanal 22
1060 København
Att: Christina Hviid

Vedrørende forslag til Lov om ændring af lov om retssikkerhed og administration på det sociale område (Børnerådets fortalervirksomhed)

Den 3. februar 2012

Jnr 03.06.00 K04
Sagsid 000238288

Ref HGH
hgh@kl.dk
Dir 3370 3249

Weidekampsgade 10
Postboks 3370
2300 København S

Tlf 3370 3370
Fax 3370

www.kl.dk

Social- og integrationsministeriet har bedt KL om eventuelle bemærkninger til udkast til forslag til Lov om ændring af lov om retssikkerhed og administration på det sociale område (Børnerådets fortalevirksomhed). KL har ikke fået forslaget politisk behandlet inden fristen. KL tager derfor forbehold for den politiske behandling af lovforslaget.

KL tager desuden forbehold for de økonomiske konsekvenser af lovforslaget i henhold til DUT-princippet.

KL har følgende bemærkninger til lovforslaget:

Overordnet er KL enig i, at børn og unges stemme i den offentlige debat er vigtig. KL mener dog, at der allerede i dag findes mange kanaler, hvor børn og unges stemme kan komme til orde i den offentlige debat, fx via Børnerådets nuværende virksomhed, forskellige børne- og ungeorganisationer, Børns Vilkår og via undersøgelser og forskning af børn og unges vilkår og trivsel.

KL mener derfor ikke, at der er behov for at udvide Børnerådets virksomhed til at kunne aflægge besøg på institutioner, hvor børn opholder sig. Hertil kommer, at KL har en række betænkeligheder ved forslaget.

For det første er der allerede i dag mange professionelle, som børn skal snakke med. Her tænker KL særligt på de børn og unge, der er anbragt udenfor hjemmet på private opholdssteder eller døgninstitutioner. Denne gruppe børn er i forvejen i kontakt med mange fagpersoner/voksne, som fx de ansatte på institutionen, barnet/den unges sagsbehandler, den eller de fagpersoner, der

fører det driftsorienterede tilsyn samt lærere og pædagoger. KL mener, at det er vigtigt, at barnets tarv er i centrum. Barnets tarv kommer ikke i centrum ved, at flere aktører skal snakke med barnet.

For det andet er KL betænkelig ved, hvordan Børnerådets besøg på et antal institutioner vil indgå i rådets rådgivning og vejledning af Folketinget og regeringen om børns vilkår. KL mener som udgangspunkt, at rådet bør basere sit arbejde på undersøgelser, forskning eller anden systematisk viden på området. Dette er blandt andet for at undgå, at Folketinget vedtager uhensigtsmæssige love og regler, set ud fra et børneperspektiv.

For det tredje er det uklart, hvad rammerne er for Børnerådets besøg på institutioner. Fx samspillet med den stedlige kommune, der har ansvaret for tilsynet med institutionen og med de anbringende kommuner, der fører tilsyn med det enkelte barn. Det vil således være uklart om Børnerådet kan blande sig i sagsbehandlingen. Hvad der sker, hvis institutionen ikke ønsker besøg af Børnerådet? Skal børnene give tilsagn om at få besøg af Børnerådet og om at tale med rådet?. Hvad hvis børnene ikke ønsker at tale med Børnerådet, kan de så sige nej til dette? Hvilke forventninger kan børnene have til Børnerådets besøg? Hvordan håndterer Børnerådet en evt. underretning om et barn, bl.a. ift. den anbringende kommune? Med hvilken faglighed vurderer Børnerådet behovet for en evt. underretning?

KL mener derfor, at hvis forslaget vedtages, er det vigtigt at få afklaret og tydeliggjort rammerne for Børnerådets besøg på institutioner, af hensyn til børnene.

Endelig gør KL opmærksom på, at Ombudsmanden i dag kan aflægge besøg på bl.a. opholdssteder og døgninstitutioner og afgive udtalelser om forholdene på disse steder. Dette sammenholdt med, at Ombudsmandsfunktionen styrkes med oprettelse af et særligt børnefagligt kontor, som må formodes at føre til flere besøg på institutioner, hvor børn opholder sig, gør at barnets stemme ad denne vej vil blive styrket væsentligt.

Med venlig hilsen

Hanne Lumholt

Børnerådet

Social- og Integrationsministeriet
Holmens Kanal 22
1060 K

3. februar 2012

j.nr.1.0.6/fs

Vedr. lov om ændring af lov om retssikkerhed og administration på det sociale område (Børnerådets fortalervirksomhed)

Børnerådet har i en årrække været fortaler for en styrkelse af børns retsstilling i Danmark. Det er rådets opfattelse, at der på en række områder er væsentlige mangler i den måde, de eksisterende klagesystemer håndterer henvendelser fra børn på. Særligt har rådet peget på, at klageinstanser som fx Folketingets Ombudsmand reelt er utilgængelige for børn, og at børns retssikkerhed som en logisk følge heraf er væsentligt forringet.

Samtidig har Børnerådet peget på, at der – udover klage*adgang* – også er huller i børn og unges klage*ret* på flere områder, hvor de gældende retsregler ikke giver børn og unge *ret* til at klage over beslutninger og forhold, der vedrører dem.

Af disse to grunde har Børnerådet anbefalet, at der i Danmark etableres et særskilt Børneombud med den todelte opgave, dels at fungere som klageinstans for børn og unge og dels at fungere som fortaler for en løbende styrkelse og udvidelse af børns og unges rettigheder og retssikkerhed.

Regeringen har ønsket at fremme en let og direkte adgang til styrkede rettigheder for alle børn og unge gennem forslaget om én indgang. Udkastet forudsætter imidlertid et samarbejde mellem mindst fire organisationer (Folketingets Ombudsmand, Institut for Menneskerettigheder, foreningen Børns Vilkår og Børnerådet). Børn og unge, der søger råd og vejledning, kan med ordningen miste overblikket ved mødet med så mange aktører, hvilket efter Børnerådets opfattelse ikke tjener det ønskede formål optimalt.

Børnerådet er på den anden side meget tilfreds med, at der nu tages initiativ til at imødekomme de øvrige ønsker, som rådet har haft på området. På den baggrund ønsker rådet at knytte følgende bemærkninger til forslaget:

Det er Børnerådets samlede opfattelse, at den foreslåede lovændring med de øvrige initiativer, der foreslås på området, udgør et særdeles positivt initiativ

i forhold til at styrke børns retsstilling – herunder forbedre deres klageadgang og på sigt også øge deres klageret.

Børnerådets fortalervirksomhed
Børnerådet lægger vægt på, at forslaget om en styrkelse af rådets fortalervirksomhed ses i sammenhæng med de initiativer, der vedrører styrkelsen af Folketingets Ombudsmands børne- og ungerettede aktiviteter. Rådet er således tilfreds med, at både fortalerfunktionen og klageadgangen styrkes parallelt, så der samtidig med en styrkelse af Ombudsmanden, sker udvidelser – ikke begrænsninger – af Børnerådets hidtidige mandat og funktion. Tilsammen udgør de to initiativer en længe ventet mulighed for at imødekomme de anbefalinger, FN's Børnekomité gentagne gange har rettet til Danmark.

Børnerådet hæfter sig først og fremmest ved det forhold, at rådes funktion og formål nu i langt højere grad fremgår direkte af selve lovtekstens § 88, stk. 1 og ikke som hidtil i den i § 88, stk. 2 nævnte bekendtgørelse. Det er et betydningsfuldt tiltag, der styrker rådets funktion som officielt talerør for alle børn med henblik på at fremme deres rettigheder. Samtidig bidrager det til at understrege rådets uafhængighed.

Dette bør imidlertid sikres fuldt ud ved at forankre rådet direkte under Folketinget, og ikke, som efter det foreliggende forslag, under Social- og Integrationsministeriet.
Selv om Børnerådet anerkender den særlige tilknytning, der eksisterer til det sociale område, herunder naturligvis især forhold vedrørende udsatte børn og unge, vil en forankring under Folketinget - ud over at understrege rådets uafhængighed - kunne tydeliggøre det forhold, at rådets genstandsfelt omfatter en række andre ministerielle ressortområder, herunder bl.a. kultur, skole, sundhed, retsvæsen m.fl.

Børnerådets mulighed for at besøge institutioner mv.
Børnerådet ser særdeles positivt på, at rådet som led i sin fortalervirksomhed kan anmode om at besøge institutioner, hvor børn opholder sig. Hjemlen til at anmode om at besøge institutionerne gælder bredt i forhold til institutionstyper, hvilket øger rådets mulighed for at orientere sig og indhente konkret viden om, hvorvidt - og i positivt fald hvordan - alle børns rettigheder tilgodeses.

Et børnefagligt kontor under Folketingets Ombudsmand
For så vidt angår styrkelsen af Folketingets Ombudsmands børne- og ungerettede fokus, som den er beskrevet i bemærkningerne til lovforslaget, er det rådets opfattelse, at der er tale om et stærkt tiltrængt tiltag.
Børnerådet har gentagne gange gjort opmærksom på den uacceptable situation, at Ombudsmanden i praksis ikke behandler sager for børn og unge. Oprettelsen af et særligt børnefagligt kontor under Ombudsmanden er et

skridt i den rigtige retning, selv om Børnerådet gerne så, at der kunne etableres en særskilt ombudsfunktion specifikt rettet mod børn og unge og betitlet 'Børneombud'. Efter rådets opfattelse vil der være en betydelig signalværdi forbundet med et særligt Børneombud. Hertil kommer, at det børnefaglige fokus og rettighedstænkningen i forhold til børn og unges situation må forventes at kunne blive særligt fremtrædende i en sådan konstruktion. I den foreliggende model er det af afgørende betydning, at det nye kontor under Folketingets Ombudsmand bemandes af personale med særlige børnefaglige kompetencer.

Børnerådet anbefaler således en børnefaglighed, der dækker juridiske såvel som psykologiske og sociale ekspertiser inkl. praksiserfaring med håndtering af børn og unges sager.

Børn, der har klage*ret,* vil meget ofte have brug for indsigtsfuld vejledning om, hvordan de i praksis kan gøre brug af deres ret – dvs. få klage*adgang*. Derfor bør Folketingets Ombudsmand etablere et tæt samarbejde med de relevante eksterne parter om at sikre den bedst mulige klagevejledning, hvilket Børnerådet naturligvis gerne bidrager til.

Det er rådets opfattelse, at der i bemærkningerne til lovforslaget bør lægges vægt på, at der etableres et tæt samarbejde mellem Børnerådet og Folketingets Ombudsmand, dels med henblik på at styrke Børnerådets indsigt i og viden om forhold af generel interesse, der angår børn og unge, og dels for at styrke børneperspektivet i Ombudsmandens samlede indsats på området. Der bør fx fastlægges formelle møder mellem Ombudsmanden og Børnerådet med en fast kadence, hvor Børnerådet kan få indblik i myndigheders afgørelser over for børn og unge samt i myndigheders og forvaltningens behandling af børnesager. Derigennem vil Børnerådet blive styrket i sin fortalervirksomhed.

Der skal desuden sikres en særdeles hurtig behandling af børns henvendelser hos Folketingets Ombudsmand. Eksempler fra fx Statsforvaltningen viser, at langtrukken sagsbehandling kan have ødelæggende konsekvenser for barnets situation og for tilliden til den myndighed, der skal træffe afgørelse i barnets sag.

Selv om Folketingets Ombudsmand får øget mulighed for at behandle børns klager, så er der områder, hvor de ikke har klageret og derfor ikke kan indbringe deres sag for Ombudsmanden. Med det foreliggende initiativ styrkes børns klage*adgang* - ikke børns klage*ret.* Der bør derfor foretages en afdækning af, hvor i detaillovgivningen børns retsstilling halter, dvs., hvor de mangler klage*ret.* En sådan gennemgang af den eksisterende lovgivning bør foretages med inddragelse af børneretslig ekspertise for at sikre en uafhængig og børneorienteret gennemgang af de relevante love.

BørneTelefonen – Èn indgang for alle
Børnerådet anerkender den unikke position, BørneTelefonen har i forhold til børn og unge, herunder den meget høje grad af kendskab, børn og unge har til rådgivningstilbuddet, samt den store erfaring og ekspertise, Børns Vilkår har opnået i at drive telefonrådgivningen. Af flere årsager stiller Børnerådet sig imidlertid kritisk over for den fremtrædende rolle i den samlede model, der tillægges Børns Vilkår og Børnetelefonen. Det skyldes de principielle problemstillinger, der er forbundet med at inddrage en privat organisation i løsningen af opgaver, der efter rådets opfattelse stiller særlige krav til beskyttelse af borgerne - i dette tilfælde børn og unge, der ønsker at rette henvendelse til Folketingets Ombudsmand.

Det bør efter rådets mening undersøges nøje, om børn og unge nyder tilstrækkelig forvaltningsretslig beskyttelse - både formelt og i praksis – i den foreslåede model, hvor Børns Vilkårs BørneTelefon, der drives af frivillige, fungerer som sluse og indgang til Folketingets Ombudsmand. Rådet ser således gerne, at overvejelser om disse forhold eksplicit fremgår af bemærkningerne til lovforslaget.

Evaluering af det samlede initiativ
Endelig foreslår rådet, at ordningen evalueres med henblik på en børneperspektiveret vurdering af, om lovændringen i praksis fører til, at børn og unges klagemuligheder og – adgang forbedres. Evalueringen bør have særlig fokus på samarbejdet mellem de fire involverede aktører på området samt omfatte en vurdering af, i hvilket omfang og hvordan arbejdet med børn og unges forhold indgår i den samlede prioritering hos Folketingets Ombudsmand.

Med venlig hilsen

Lisbeth Zornig Andersen
Formand for Børnerådet

Annette Juul Lund
Sekretariatschef

Dansk Socialrådgiverforening

HK KOMMUNAL SOCIALPÆDAGOGERNE

Socialfaglig Branche

c/o Socialpædagogernes Landsforbund

Brolæggerstræde 9
1211 København K

Telefon 72 48 60 00
Fax 72 48 60 01
Email: lh@sl.dk

Social- og Integrationsministeriet
Departementet
Holmens Kanal 22
1060 København K
Att.: Christina Hviid

Mail: chvi@sm.dk

Ref. ASA/lh
Dok.nr. 1172828

3. februar 2012

Høring om forslag til lov om ændring af lov om retssikkerhed og administration på det sociale område (Børnerådets fortalervirksomhed)

Social- og Integrationsministeriet har den 16. januar 2012 bedt Socialpædagogernes Landsforbund, Dansk Socialrådgiverforening og HK/Kommunal om eventuelle bemærkninger til forslaget om ændring af lov om retssikkerhed og administration på det sociale område (Børnerådets fortalervirksomhed).

Formålet med lovforslaget er at styrke Børnerådets funktion som officielt talerør for alle børn for at styrke børnenes rettigheder. Det skal ske ved at tydeliggøre rådets rolle som fortaler for børnene. Det præciseres via lovteksten, at Børnerådet som led i fortalervirksomheden skal informere og rådgive regering og Folketing om børns forhold i samfundet og arbejde på at sikre børns rettigheder. Børnerådet skal vurdere og informere om børns vilkår og kan inddrage børns synspunkter i sit arbejde. Som led i fortalervirksomheden kan Børnerådet også anmode om besøg på institutioner, hvor børn opholder sig.

Sammen med 13 andre organisationer har Socialpædagogernes Landsforbund, Dansk Socialrådgiverforening og HK/Kommunal tidligere anbefalet, at der blev etableret en Børnetalsmand i Danmark som en uafhængig statslig institution. Formålet med en Børnetalsmand skulle være, at alle børn fik en samlet og let tilgængelig indgang til hjælp og vejledning om rettigheder mv. når et barn eller en ung havde brug for det. Børnetalsmanden skulle også, på eget initiativ eller efter henvendelse, kunne vurdere enkeltsager og afgive udtalelser om dem. Børnetalsmanden skulle også have indsigtsret overfor myndigheder, der træffer afgørelser overfor børn og unge samt have besøgsret til institutioner for børn og unge. Børnerådets aktiviteter skulle desuden videreføres af Børnetalsmanden.

Med lovforslaget styrkes Børnerådets fortalerfunktion for børnene og de unge. Endvidere vil regeringen styrke klagefunktionen for børn på alle områder under Folketingets Ombudsmand samt etablere "Én indgang" for konkret rådgivning af børn og unge via Børns Vilkårs BørneTelefon.

Der er som udgangspunkt tale om en klar forbedring i forhold til den aktuelle situation for børnene. Socialpædagogernes Landsforbund, Dansk Socialrådgiverforening og HK/Kommunal er imidlertid stadig af den opfattelse, at det ville være mere hensigtsmæssigt og sikkert med én instans, der havde ansvaret for de pågældende opgaver i stedet for den beskrevne tredeling.

Som led i fortalervirksomheden bør der under alle omstændigheder være en mulighed for, at børn kan henvende direkte til Børnerådet via en telefonlinje, som gøres kendt for børn og unge.

Endelig vil Socialpædagogernes Landsforbund, Dansk Socialrådgiverforening og HK/Kommunal foreslå, at der sker en evaluering af den samlede styrkelse af børns rettigheder – efter for eksempel tre år i fuld funktion.

Venlig hilsen

Benny Andersen Forbundsnæstformand Socialpædagogerne	Bettina Post Formand Dansk Socialrådgiver- Forening	Per Formand Socialpolitisk Udvalg HK/Kommunal

FBU ForældreLANDSforeningen
Bernstorffsvej 20
2900 Hellerup
Tlf. 70 27 00 27
Modil direkte 51 80 24 58
sek@fbu.dk
www.fbu.dk

Til
Socialministeriet
Departementet
Holmens Kanal 22
1060 København K
Att. Christina Hviid
chvi@sm.dk

Hellerup, den 2. februar 2012

Høringssvar om forslag til lov om ændring af lov om retssikkerhed og administration på det sociale område - Børnerådets fortalervirksomhed

J.nr. 2011 - 7654

Tak for muligheden for at afgive høringssvar.

Børnerådets fortalervirksomhed

FBU ForældreLANDSforeningen har som medlemsorganisation i Børnesagens Fællesråd været med til stærkt at anbefale omrettelse af et egentligt Børneombud i Danmark – et forslag, som der ikke er politisk ønske om på nuværende tidspunkt.

FBU kan derfor anbefale og bakke op om forslag, som på anden måde kan være med til at sikre børns forhold og rettigheder i Danmark, herunder en styrkelse af Børnerådets fortalervirksomhed, funktionen som officielt talerør for alle børn, som foreslået i det foreliggende lovforslag.

I de samlede bemærkninger til lovforslaget henvises til, at hensigten er "at sikre, at børn, som supplement til kommunalbestyrelsens rådgivningsforpligtelse, kan få adgang til åben og anonym rådgivning via én indgang."

FBU kan ud fra bemærkningerne få øje på flere indgange, nemlig Folketingets Ombudsmand, Børnerådet og Børns Vilkårs Børnetelefon. Der er således ikke tale om én indgang for børn og unge, tværtimod.

FBU vil samtidig gøre opmærksom på, at de opgaver, som er tillagt Børns Vilkårs Børnetelefon stiller høje krav til de frivillige rådgivernes faglige kompetencer, således at de kan rådgive på dette vældig store og komplekse område, som børns forhold generelt er, samt på de love og regler, som er på området med børn og unge med særlige behov for støtte, børn og unge i sager efter forældreansvarslovgivningen m.v.

Lovforslaget forudsætter nært samarbejde mellem parterne – et forhold, som er særlig vigtigt i forhold til Børnerådets fortalervirksomhed.

Ud fra FBU's egne erfaringer er kontakt med den gruppe, man er fortaler for, en nødvendighed for at kunne have fingeren på pulsen og varetage sin fortalervirksomhed ud fra både egen faglighed og brugernes erfaringer / oplevelser.

Det vil efter vores vurdering ikke være tilstrækkeligt for at varetage sin fortalervirksomhed, at Børnerådet får mulighed for at aflægge besøg i de forskellige arenaer, hvor børn og unge befinder sig. Det er også nødvendigt at have direkte kontakt med børn og unge og gennem dem få adgang til viden om deres forhold.
Og på området med børn og unge med særlige behov for støtte vil Børnerådet også have brug for at have direkte kontakt med børn og unge for at få indblik i kommunernes arbejde med og praksis i "børnesager".

Vi kan ud fra de foreliggende bemærkninger ikke se, i hvilket omfang Børnerådet i det foreliggende forslag vil have mulighed for direkte kontakt med børn og unge.
Det vil være ønskeligt.

Som lovforslaget foreligger, vil særligt Børns Vilkår få en forpligtelse til i samarbejdet at samle og videregive de nødvendige oplysninger, så Børnerådet kan varetage sin fortalervirksomhed bedst muligt.

FBU finder fortsat, at et egentligt og selvstændigt børneombud i langt højere grad vil kunne varetage børn og unges rettigheder.

Mange hilsener

Alice Sørensen	Lene Jørgensen
Landsformand	Landssekretær / socialrådgiver

Social- og Integrationsministeriet

Dansk Sygeplejeråd

Den 1.februar 2012
Ref.: KRL
Sagsnr.: 1201-0113

The Danish Nurses' Organization

Sankt Annæ Plads 30

Postboks 1084
DK-1008 København K

Ekspedition:
mandag-torsdag 10.00-16.00
fredag 10.00-15.00

Tlf: +45 33 15 15 55
Fax: +45 33 15 24 55

www.dsr.dk
dsr@dsr.dk

Høring om forslag til lov om ændring af lov om retssikkerhed og administration på det sociale område (Børnerådets fortalervirksomhed)

Dansk Sygeplejeråd takker for mulighed for at kommentere på ændringen af lov om retssikkerhed og administration på det sociale område.

DSR kan bakke om forslaget til lovændring, der er med til styrke børns rettigheder ved at styrke Børnerådets funktion som officielt talerør for alle børn med henblik på at fremme deres rettigheder.

I den forbindelse vil DSR gerne understrege vigtigheden af, at Børnerådet er bredt, tværfagligt sammensat, så de derigennem har de bedste forudsætninger for at kunne tale børns sag. DSR lægger i den forbindelse særligt vægt på de sundhedsfaglige kompetencer, som aktuelt er varetaget ved at en sundhedsplejerske har plads i Børnerådet.

Med venlig hilsen

Grete Christensen

Grete Christensen
Formand

Børne-
og Kulturchefforeningen

Social- og Integrationsministeriet
Departementet
Holmens Kanal 22,
1060 København K
Att: chvi@sm.dk.

Dato: 1 /02 2012

Høring om forslag til lov om ændring af lov om retssikkerhed og administration på det sociale område (Børnerådets fortalervirksomhed)

Børne – og Kulturchefforeningen (BKF) takker for muligheden for at afgive høringssvar.

BKF bifalder forslaget, der kan være med til at styrke børn og unges stemme i samfundet.

I forbindelse med eventuelle besøg på institutioner m.v. finder BKF det relevant, at der overvejes et sæt spilleregler i forhold til kontakt med den tilsynsførende myndighed inden besøg og i forhold til tilbagemelding til myndigheden efter besøget.

BKF er samtidig opmærksom på, at Børnerådet i forbindelse med de udvidede muligheder fortsat repræsenterer børnenes stemme og er rådgivende på de betingelser, som rådet arbejder ud fra.

BKF stiller gerne sin ekspertise til rådighed for Børnerådets arbejde.

Kontaktpersoner i Børne- og Kulturchefforeningen er:
Formand for bestyrelsen Flemming Olsen (tlf: 44 52 55 00/30 51 98 97 eller bkfdir@herlev.dk)
Tovholder for netværk Børn & Familie Christian L. Hansen (tlf: 51 51 24 78 eller clha@aabenraa.dk)

Med venlig hilsen

Christian L. Hansen
Bestyrelsesmedlem
Tovholder for netværk Børn & Familie.

Sekretariatet: Herlev Kommune, Herlev Bygade 90, 2730 Herlev
Tlf.: 4452 5526, E-mail: bkf@bkchefer.dk www.bkchefer.dk

Social- og Integrationsministeriet
Christina Hviid
chvi@sm.dk

1. februar 2012

Danmarks Lærerforenings høringssvar vedrørende om forslag til lov om retssikkerhed og administration på det sociale område (Børnerådets fortalervirksomhed)

Tak for muligheden for at kommentere det fremsendte udkast til forslag til lov om ændring af lov om social service.

Danmarks lærerforening bakker op om lovforslagets intentioner.

Den seneste tid har været præget af en stribe ulykkelige enkeltsager om mishandling af børn. Det har været med til at sætte fokus på børns rettigheder. Danmarks Lærerforening håber, at de foreslåede præciseringer og styrkelsen af Folketingets ombudsmand, med oprettelsen af et særligt børnefagligt kontor, kan være med til at værne om og styrke børnenes rettigheder og sikre trivsel for alle.

Forslaget indeholder imidlertid ikke en forpligtigelse til at evaluere, om de foreslåede ændringer er tilstrækkelige.

Danmarks lærerforening forslår derfor, at der i lovforslaget indføres et krav om evaluering af de foreslåede ændringer. Herigennem kan det vurderes, om det er lykkedes at fremme børns rettigheder ved alene at præcisere Børnerådets opgaver og styrke ombudsmandsfunktionen eller om der er brug for nye instanser til varetagelse af børns rettigheder, fx en Børneombudsmand.

På vegne af Danmarks Lærerforening,
med venlig hilsen

Jørn Højer-Pedersen
Konsulent
Danmarks Lærerforening
Skole- og Uddannelsespolitisk afdeling
Vandkunsten 12, 1467 København K
tlf. 33696411

DANSK ERHVERV
BØRSEN
DK-1217 KØBENHAVN K
WWW.DANSKERHVERV.DK

T. +45 3374 6000
F. +45 3374 6080
-
INFO@DANSKERHVERV.DK

Social- og Integrationsministeriet
Att.: Christina Hviid
Holmens Kanal 22
1060 København K

31. januar 2012

Høringssvar - Børnerådets fortalervirksomhed

Dansk Erhverv takker for fremsendelsen af den bebudede lovændring i høring.

Dansk Erhverv støtter initiativet til styrkelse af Børnerådets fortalervirksomhed, og har i øvrigt ikke yderligere bemærkninger hertil.

Med venlig hilsen

Jon Thorlacius Krog
Velfærdspolitisk fagchef

JKR/JKR
jkr@danskerhverv.dk

-
Vores ref.:SAG-2012-00601
-
280305

Kennedycentret

Social - og Integrationsministeriet
Holmens Kanal 22
1060 København K.

Att.:

Administration og Service
Center for
Anvendt Human Molekylærgenetik
Center for Fragilt X
Center for PKU
Center for Rett syndrom
Genetisk Rådgivningsklinik
Medicinsk Genetisk Laboratorium
Øjenklinikken

Kennedy Centret
Gl. Landevej 7
DK 2600 Glostrup

Tlf. +45 43 26 01 00
Fax. +45 43 43 11 30
E-mail kennedy@kennedy.dk

CVR 27 23 31 71
EAN 5798 000 354 852

www.kennedy.dk

Nationalt forsknings- og rådgivningscenter for genetik, synshandicap og mental retardering

Glostrup, 31. januar 2012

Høring om forslag til Lov om ændring af lov om retssikkerhed og administration på det sociale område (Børnerådets fortalervirksomhed)

Efter gennemgang af det fremsendte lovforslag skal det hermed tilkendegives, at Kennedy Centret ikke har bemærkninger til lovforslaget

Venlig hilsen

Karen Brøndum-Nielsen
Direktør

Direktionen
Direkte +45 43 26 01 54
E-mail kbn@kennedy.dk

Bedsteforældre For Asyl

Uopfordret høringssvar til lovudkast af 16.1.2012

***Lov om ændring af lov om retssikkerhed og administration på det sociale område* fra**

Bedsteforældre for Asyl

30. januar 2012

Bedsteforældre for Asyl er en tværpolitisk græsrodsbevægelse, der siden 2007 har arbejdet for en ændring af den danske asylpolitik i en mere menneskelig retning. Se yderligere på www.bedsteforaeldreforasyl.dk.

Vi hilser det aktuelle lovudkast af 16.1.2012 velkomment. Specielt glæder det os, at i bemærkninger til lovforslaget er det understreget, at styrkelse af Børnerådet gælder dets fortalervirksomhed for ALLE børn i Danmark. Det fremgår, at den samlede styrkelse, både af Børnerådets fortalervirksomhed og Ombudsmandsfunktionens børnefaglige ressourcer har til formål at fremme og beskytte børns rettigheder i henhold til FN's Konvention om Barnets Rettigheder. Hermed er det klart at også børn, der (endnu) ikke har opholdstilladelse i Danmark er omfattet af denne lov.

Bedsteforældre for Asyl vil hermed gerne henstille, at dette understreges i bemærkningerne til loven, for eksempel ved i 3.1, mærke 2. vedrørende Børnerådets fortalervirksomhed, efter 'påpege forhold i lovgivningen og administrativ praksis, hvor børns vilkår og rettigheder ikke tilgodeses tilstrækkeligt i forhold til FN's Konvention om Barnets Rettigheder'- at tilføje *herunder også uledsagede asylsøgende børn, børn af asylansøgere og udsendelseshindrede afviste asylansøgere.* Tilsvarende i 3.2. mærke3. vedrørende ombudsmandsfunktionen: 'medvirke til at overvåge implementeringen af børns rettigheder i henhold til FN's konvention om barnets rettigheder i lovgivningen og i myndighedernes praksis' at tilføje *herunder også uledsagede asylsøgende børn, børn af asylansøgere og udsendelseshindrede afviste asylansøgere.*

Med venlig hilsen

På vegne af Bedsteforældre for Asyl

Inge Lynge

ingelynge@dadlnet.dk

Susanne Holter

s.holter@mail.dk

Advokatrådet

ADVOKAT SAMFUNDET

Social- og Integrationsministeriet
Holmens Kanal 22

1060 København K

chvi@sm.dk

KRONPRINSESSEGADE 28
1306 KØBENHAVN K
TLF. 33 96 97 98
FAX 33 36 97 50

DATO: 23-01-2012
SAGSNR.: 2012 - 216
ID NR.: 158884

Høring - forslag til lov om ændring af lov om retssikkerhed og administration på det sociale område (Børnerådets fortalervirksomhed)

Ved e-mail af 16-01-2012 har Social- og Integrationsministeriet anmodet om Advokatrådets bemærkninger til ovennævnte udkast.

Advokatrådet har ingen bemærkninger hertil.

Med venlig hilsen

Torben Jensen

Christina Hviid

Fra: Bo Dyregaard [bo@lus.dk]
Sendt: 19. januar 2012 12:24
Til: Christina Hviid
Emne: J.nr. 2011-7654
Opfølgningsflag: Opfølgning
Flagstatus: Grøn

LU-Landsforeningen af Ungdomsskoleledere har ingen bemærkninger til det fremsendte lovforslag til lov om ændring af lov om retssikkerhed og administration på det sociale område.

Med venlig hilsen

Bo Dyregaard

Christina Hviid

Fra: Elsebeth Jensen på vegne af Lovekspeditionen, Social- og Integrationsministeriet
Sendt: 16. januar 2012 14:02
Til: Christina Hviid
Emne: VS: Høring om forslag til lov om ændring af lov om retssikkerhed og administration på det sociale område (Børnerådets fortalervirksomhed)
Opfølgningsflag: Opfølgning
Flagstatus: Grøn

Fra: Dansk Arbejdsgiverforening [mailto:DA@da.dk]
Sendt: 16. januar 2012 13:44
Til: Lovekspeditionen, Social- og Integrationsministeriet
Emne: SV: Høring om forslag til lov om ændring af lov om retssikkerhed og administration på det sociale område (Børnerådets fortalervirksomhed)

Under henvisning til det til DA fremsendte høringsbrev af 16. januar 2012 om høring om forslag til lov om ændring af lov om retssikkerhed og administration på det sociale område (Børnerådets fortalervirksomhed) skal vi oplyse, at sagen falder uden for DA's virkefelt, og at vi under henvisning hertil ikke ønsker at afgive bemærkninger.

Med venlig hilsen

Elise S. Hansen
Chefsekretær

Fra: Elsebeth Jensen [mailto:eje@sm.dk] **På vegne af** Lovekspeditionen, Social- og Integrationsministeriet
Sendt: 16. januar 2012 12:03
Til: Udsendelse Social- og Integrationsministeriet
Cc: Christina Hviid; Elsebeth Jensen
Emne: Høring om forslag til lov om ændring af lov om retssikkerhed og administration på det sociale område (Børnerådets fortalervirksomhed)

Departementet
Holmens Kanal 22, 1060 København K
Tlf. 3392 9300, Fax. 3393 2518, E-mail sm@sm.dk
J.nr. 2011-7654

---

16. januar 2012

Høring om forslag til lov om ændring af lov om retssikkerhed og administration på det sociale område (Børnerådets fortalervirksomhed)

Med venlig hilsen

Elsebeth Jensen

Social- og Integrationsministeriet
Holmens Kanal 22
1060 København K

RÅDET for SOCIALT UDSATTE
Holmens Kanal 22
1060 København K

Tlf. 3392 4704
Fax. 3392 9205
www.udsatte.dk
E-mail: post@udsatte.dk
NHJ/ J.nr.

chvi@sm.dk

31. januar 2012

Svar på høring vedrørende forslag til lov om ændring af lov om retssikkerhed og administration på det sociale område (Børnerådets fortalervirksomhed).

Rådet for Socialt Udsatte har ingen bemærkninger til forslaget.

Med venlig hilsen

Jann Sjursen
Formand

Foreningen af Statsforvaltningsjurister

Roskilde, den 3. februar 2012

Til Social- og integrationsministeriet
Departementet
Holmens Kanal 22
1060 København K

chvi@sm.dk

Høring over udkast til ændring af lov om retssikkerhed og administration på det sociale område (Børnerådets fortalervirksomhed).

Tak for høring af 16. januar 2012 vedrørende Børnerådets fortalervirksomhed.

Statsforvaltningsjuristforeningen bemærker til formuleringen af § 88, stk. 1, at 5. punktum vil være klarere ved formuleringen "Rådet kan inddrage børns synspunkter i sit arbejde og kan som led i sin fortalervirksomhed anmode om at aflægge besøge på institutioner, hvor børn opholder sig", og endnu klarere med formuleringen "... anmode om at måtte aflægge besøge på institutioner, hvor børn opholder sig", eller med en mindre ændring "... anmode institutioner, hvor børn opholder sig, om at måtte/kunne aflægge besøg". Vores forslag er i overensstemmelse med oplysninger i bemærkningerne om, at Børnerådets besøg er for at indsamle oplysninger og ikke for tilsyn, herunder at der ikke kan ligge tvang bag besøg, men at der er tale om et ønske om i respekt for institutionen at indhente oplysninger om børns forhold i institutionen.

I "Almindelige bemærkninger" punkt "3. Overvejelser bag forslaget" står der to steder - i punkt "1. Styrket fortalerfunktion om børns rettigheder under Børnerådet" og i punkt "3. Etablering af "Én indgang" for konkret rådgivning af børn og unge via Børns Vilkårs Børnetelefon" – i forbindelse med oplysning om børns muligheder for at kunne klage henvist til "Statsforvaltningen", hhv. "Statsforvaltning". Vi forstår sammenhængen sådan, at der her må menes "det sociale nævn". Der er i punkt "2. Gældende ret" i punkt "2.3 Tilsyns- og klagemuligheder" redegjort for forældremyndighedsindehaveres og børn og unge over 12 år og deres mulighed for at klage til det sociale nævn. – I øvrigt vil det lette læsningen at ændre nummereringen 1, 2 og 3 til 3.1, 3.2 og 3.3.

Punkt 2 Lovforslagets indhold (og de resterende punkter) skal efter nummereringen være punkt 4 (hhv. 5 – 11).

I afsnit "2. Gældende ret" mener vi, der mangler en redegørelse for det familieretlige arbejde, som foregår ved statsforvaltningerne på det familieretlige område, herunder mulighederne for tværfaglige vejledningsmøder og børnesagkyndig rådgivning. Der er tale om regionale kontorer, hvor børn har mulighed for at få praktisk hjælp til at få tilrettelagt deres hverdagsliv med hensyn til, hos hvem af forældrene de skal bo, og hvor meget samvær og kontakt, de skal have til den anden forælder, og hvor et barn, der er fyldt 10 år eller ældre, kan tage initiativ til at få forældrene indkaldt til et møde med det formål at arbejde med deres (egne/indbyrdes) relation for derigennem at bedre livsvilkårene for barnet; ligesom barnet selv kan tilbydes børnesagkyndig rådgivning.

I afsnit "3. Overvejelser bag forslaget" mener vi, der mangler en redegørelse for en styrkelse af behandlingen af familieretlige sager lokalt i statsforvaltningerne og overvejelser om en opprioritering af ressourcer til dette arbejde.

Med venlig hilsen

Lene M. Larsen
formand