

NOTAT

3. april 2012

Ref. mis

Samlede effekter for perioden 2012-2020 som følge af *Energiaftalen af 22. marts 2012*

I dette notat præsenteres effekterne af Energiaftalen af 22. marts 2012 på udledningen af drivhusgasser, udviklingen i det fossile brændselsforbrug, VE-andelen og bruttoenergiforbruget. Effekterne er beregnet på basis af Energistyrelsens basisfremskrivning¹ for det danske energiforbrug fra april 2011 (BF2011). Initiativerne fra Energiaftalen er lagt ind i denne modelkørsel. Ved en samlet modelkørsel sikres det, at der i videst muligt omfang tages hensyn til overlap og synergier mellem initiativer, som kan være vanskelige at opfangne ved partielle vurderinger af enkelttiltag.

Indledning

Energiaftalen indeholder en række initiativer, som vil begrænse udledningen af drivhusgasser og anvendelsen af fossile brændsler, øge VE-andelen og reducere bruttoenergiforbruget. Initiativerne omfatter såvel det endelige energiforbrug (effektivisering og om-lægning til VE) som el- og varmeproduktionen (biomasse, biogas og vindkraft).

Der er gennemført en samlet modellering af tiltagene med henblik på at få et billede af den samlede effekt af *Energiaftalen af 22. marts 2012*. Dette er gjort ved at lægge tiltagene oveni grundforudsætningerne til Energistyrelsens seneste basisfremskrivning fra april 2011 (BF2011). Der er i vurderingen anvendt samme grundforudsætninger om priser, teknologi og økonomisk vækst som i basisfremskrivningen.

En del af energispareeffektiviseringen sikres gennem den nye forsyningssikkerhedsafgift. Denne afgift vil, sammen med energispareindsatsen, reducere energiforbruget til opvarmning. På samme måde betyder stigningen i elprisen som følge af stigende PSO, at rentabiliteten i elbesparelser forbedres. Tilsvarende gælder ift. stigningen i energiselskabernes tariffer i medfør af den øgede energispareforpligtigelse for selskaberne. Den samlede modelberegning indeholder en vurdering af disse effekter.

De anvendte forudsætninger for de enkelte tiltag fremgår af den afsluttende gennemgang af beregningsforudsætningerne.

Med en samlet effektvurdering tilstræbes det, at der undgås dobbeltregning i de tilfælde, hvor der er overlap mellem de partielle effektvurderinger af tiltag. Effektvurdering er dog forbundet med en øget usikkerhed ift. de almindelige fremskrivninger som følge af de modelleringsmæssige tilnærmelser, der er foretaget, jf. den afsluttende gennemgang af beregningsforudsætningerne.

¹ Danmarks Energifremskrivning, Energistyrelsen, April 2011

Hovedresultater

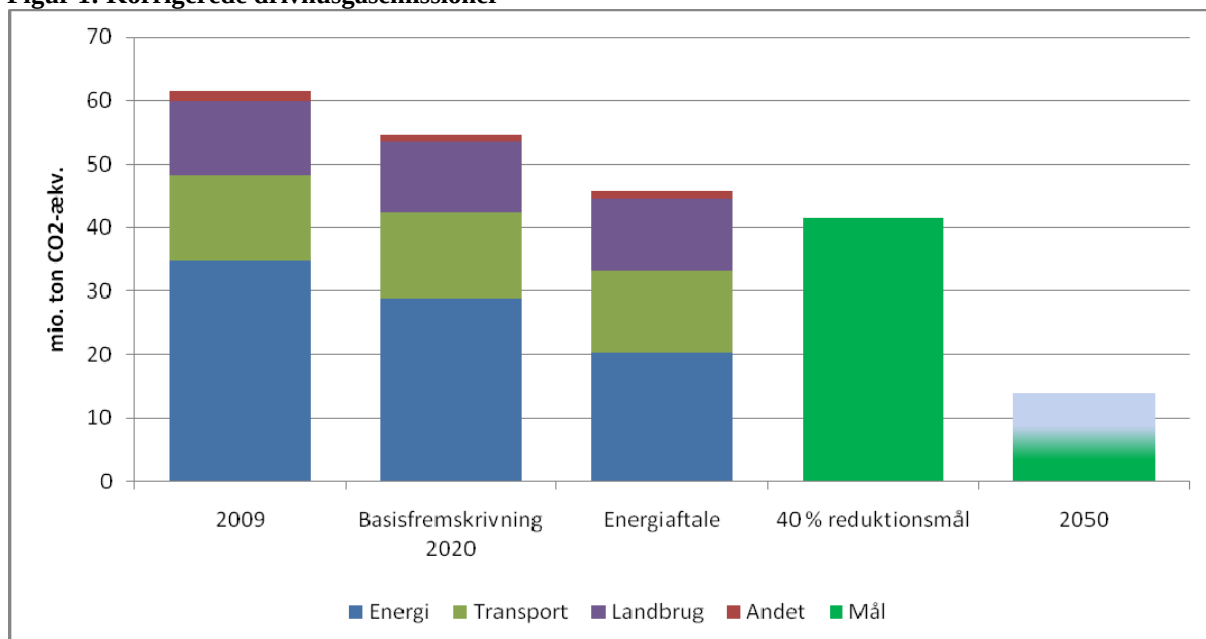
Drivhusgasser

Fortrængningen af fossile brændsler som følge af *Energiaftalen* svarer til en CO₂-udledning på ca. 9 mio. ton i 2020. Medregnes reduktionen af fossile brændsler fra BF2011 i medfør af allerede implementerede tiltag mv., reduceres CO₂-belastningen fra det danske energiforbrug med ca. 12½ mio. ton i 2020 sammenlignet med 2010.

Der er andre drivhusgasser end CO₂ fra fossile brændsler, herunder landbrugets udledning af metan og lattergas og procesmissioner mv. Disse udledninger forventes at blive reduceret noget i de kommende år. Inkluderer den forventede udvikling i de øvrige drivhusgasemissioner fra BF2011 fås der således med *Energiaftalen* en reduktion i de korrigerede drivhusgasudledninger på godt 14 mio. ton, svarende til knap 25 pct. ift. 2010.

Dermed er de korrigerede drivhusgasudledninger i 2020 34,1 pct. lavere end de faktiske 1990-udledninger, som lå til grund for den danske Kyoto-forpligtelse².

Figur 1: Korrigerede drivhusgasemissioner



Note: Seneste endelige opgørelse af drivhusgasser er fra 2009. Fra 2009 til 2010 forventes på baggrund af udviklingen i energisektoren et fald på ca. 2,5 mio. ton i de korrigerede udledninger. I teksten refereres således til foreløbige tal for 2010.

I forhold til målsætningen fra regeringsgrundlaget om en reduktion af udledningen af drivhusgasser på 40 pct. i 2020, udestår der efter indregning af energiaftalen en manko på ca. 4 mio. ton i 2020.

En betydelig del af reduktionen i drivhusgasudledningerne som følge af energiaftalen finder steder i el- og varmeforsyningen, hvor størstedelen af udledningerne er omfattet af

² Hvorvidt de faktiske 2020-udledninger bliver højere eller lavere end de korrigerede afhænger i særlig grad af, hvordan eludvekslingen bliver. Denne varierer betydeligt fra år til år. Det er imidlertid primært kvoteomfattede udledninger der påvirkes af dette.

EU's kvotehandelssystem. Fortrængningen er beregnet på det fossile energiforbrug korri-
geret for elhandel og under forudsætning af et klimamæssigt normalår (inkl. vind- og
nedbørsforhold i Norden). Det bemærkes, at under forudsætning af et klimamæssigt
normalår forventes Danmark at være nettoeksportør af el. Drivhusgasudledningerne fra
elproduktion på dansk jord vil i praksis afhænge af konkurrenceforholdet ift. elproduktion
i nabolandene – og de emissioner, som henføres til det danske drivhusgasregnskab til
brug ift. Danmarks internationale reduktionsforpligtigelser, vil være bestemt af kvoteord-
ningen.

For de drivhusgasemissioner, der ikke er omfattet af kvotereguleringen, kan den samlede
reduktion for perioden 2013-2020 anslås til ca. 7½ mio. ton CO₂-ækvivalent udover
BF2011. I året 2020 anslås effekten til ca. 2,1 mio. ton. Den største effekt opnås fra øget
indsats for energieffektivisering. Derudover vil øget brug af VE i erhvervenes energi-
anvendelse til proces, iblanding af biobrændstoffer samt forbedrede rammer for anven-
delse af biogas bidrage. En række af disse tiltag flytter i et vist omfang energiforbrug til
kvoteregulerede områder. Der er taget hensyn til dette i vurderingen af den samlede
CO₂-reduktion.

Tabel 1 viser udviklingen i de ikke-kvoteomfattede emissioner fra 2005 til 2020 med og
uden *Energiaftalen*, med en skønsmæssig fordeling på sektorer. Efter indregning af effek-
ten af *Energiaftalen* udgør emissioner i transport og landbrug og fra affald og spildevand
mere end 80 pct. af de samlede ikke-kvoteomfattede emissioner.

Tabel 1: Skønsmæssig fordeling af ikke-kvoteomfattede emissioner, med og uden Energiaftalen

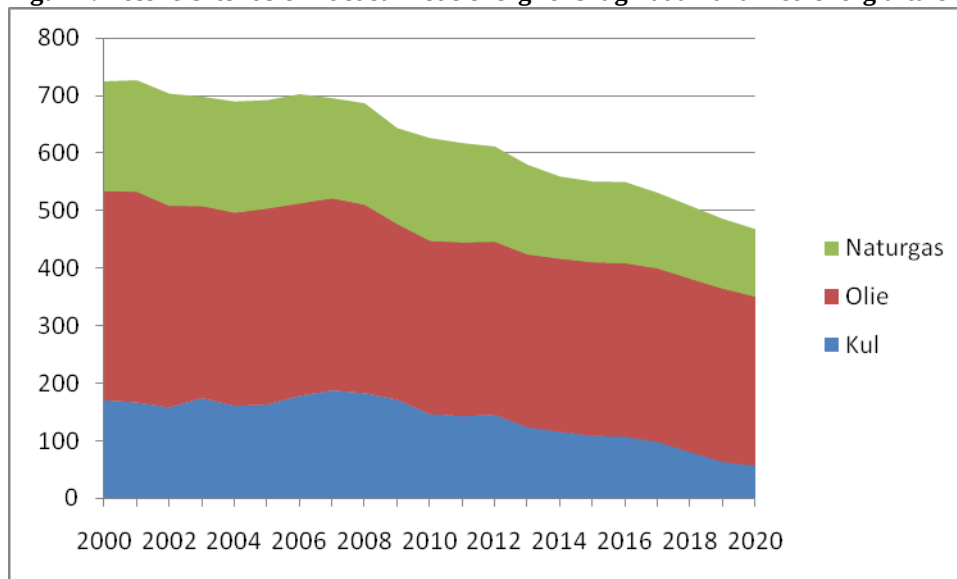
Ikke-kvoteomfattede emissioner (mio. ton CO ₂ -ækv.)	2005	2020	2020
		BF2011	Energiaftale
Energiforsyning, erhverv og husholdninger	10,2	7,7	6,1
Transport	13,5	13,5	13,0
Landbrug inkl. energi	12,1	11,2	11,2
Affald og spildevand (ikke energi)	1,3	1,2	1,2
I alt	37,0	33,6	31,5

Med EU's klima- og energipakke er Danmarks reduktionsforpligtigelse i 2020 fastlagt som
20 pct. reduktion i forhold til 2005 – med en lineær reduktionssti fra 2013 til 2020, hvor
startpunktet for stien er de gennemsnitlige udledninger i 2008-2010. Samlet set vil den
forventede udestående manko med en gennemførelse af initiativerne i *Energiaftalen* kun-
ne reduceres til i størrelsesordenen 2 mio. ton for den samlede periode inkl. overopfyl-
delse i starten af perioden.

Udfasning af fossilt brændsel

Med *Energiaftalen* reduceres anvendelsen af kul, olie og naturgas med 25 pct. fra 2010 til
2020. Kulforbruget reduceres mest, mens olieforbruget reduceres mindst, da en stor del
af olieforbruget anvendes i transportsektoren. En del af reduktionen kan henføres til alle-
rede gældende rammebetingelser og var indeholdt i BF2011.

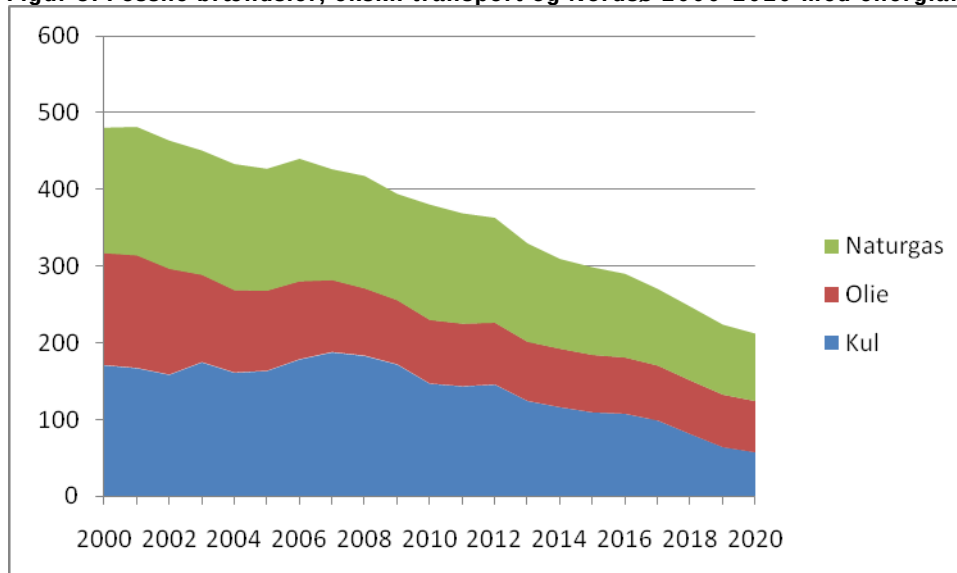
Figur 2: Fossile brændsler i det samlede energiforbrug 2000-2020 med energiaftale



Hovedparten af reduktionen sker i den del af energiforbruget, som er knyttet til husholdninger og erhverv, herunder produktion af el- og fjernvarme.

Når der ses bort fra den del af olie- og naturgasforbruget, der er bundet til indvinding af olie og naturgas fra Nordsøen og raffinering af olieprodukter på raffinaderierne og fra olieforbruget til transport, hvor mulighederne for at udfase fossile brændsler på kort sigt er begrænsede/dyre, reduceres forbruget af fossile brændsler med 44 pct. fra 2010 til 2020.

Figur 3: Fossile brændsler, ekskl. transport og Nordsø 2000-2020 med energiaftale



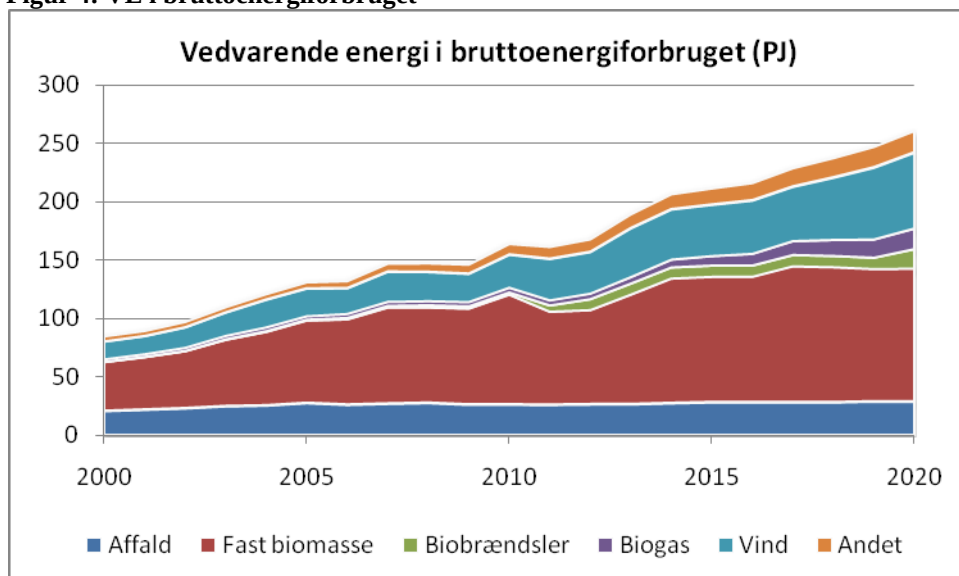
VE-andel

Energiaftalen medfører en yderligere stigning i anvendelsen af vedvarende energi sammenlignet med basisfremskrivningen – primært i form af biomasse og vind. Denne stigning kommer oven i en allerede forventet stigning i basisfremskrivningen. Aftalen sikrer ikke alene en ekstra stigning i anvendelsen af biomasse ift. basisfremskrivningen, men

giver også en større sikkerhed for, at den stigning i biomasseanvendelsen, der indgår i basisfremskrivningen, bliver realiseret. Biomasse leverer således fortsat det største VE-bidrag i 2020.

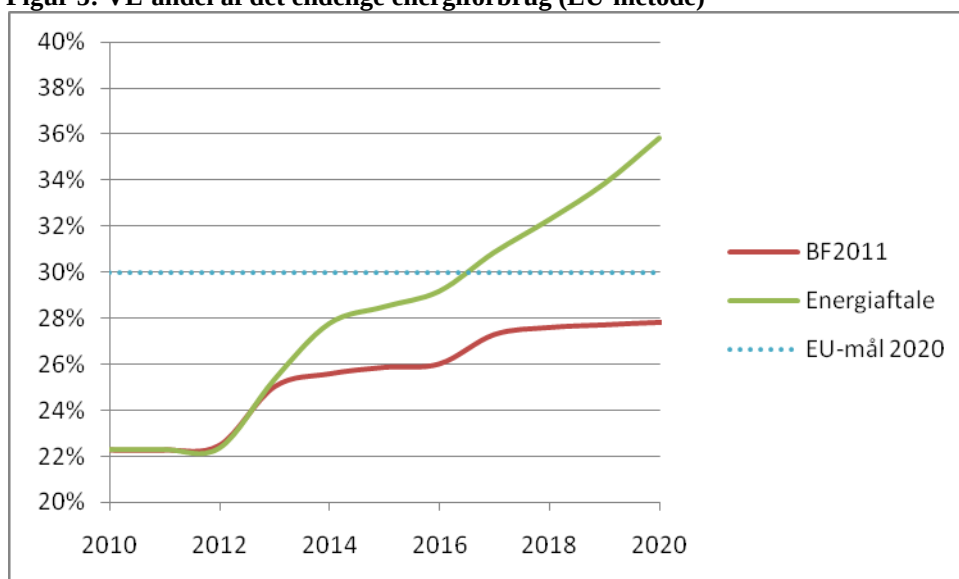
Samlet set ventes vedvarende energi i bruttoenergiforbruget at stige med knap 60 pct. fra 2010 til 2020, jf. figur 4.

Figur 4: VE i bruttoenergiforbruget



Effektiviseringer på forbrugssiden medvirker også til at øge VE-andelen, som målt i forhold til det endelige energiforbrug bliver 35,8 pct. i 2020. Dette er et løft på 7,9 pct. point ift. BF2011.

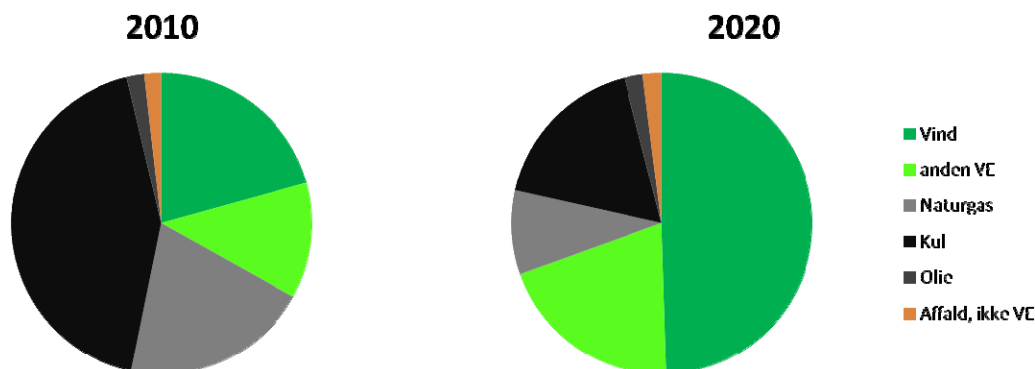
Figur 5: VE-andel af det endelige energiforbrug (EU-metode)



Det er særligt i el- og fjernvarmeproduktionen, at udbygningen med vedvarende energi sker. Her sker der mere end en fordobling af VE-andelen frem mod 2020. Med aftalens udbygning med vindkraft og øget anvendelse af biomasse vil elproduktionen fra vedva-

rende energi dække ca. 70 pct. af det samlede elforbrug i 2020 mod ca. 33 pct. i 2010. Vindkraft alene vil i 2020 dække 49,5 pct. af elforbruget mod ca. 22 pct. i 2010.

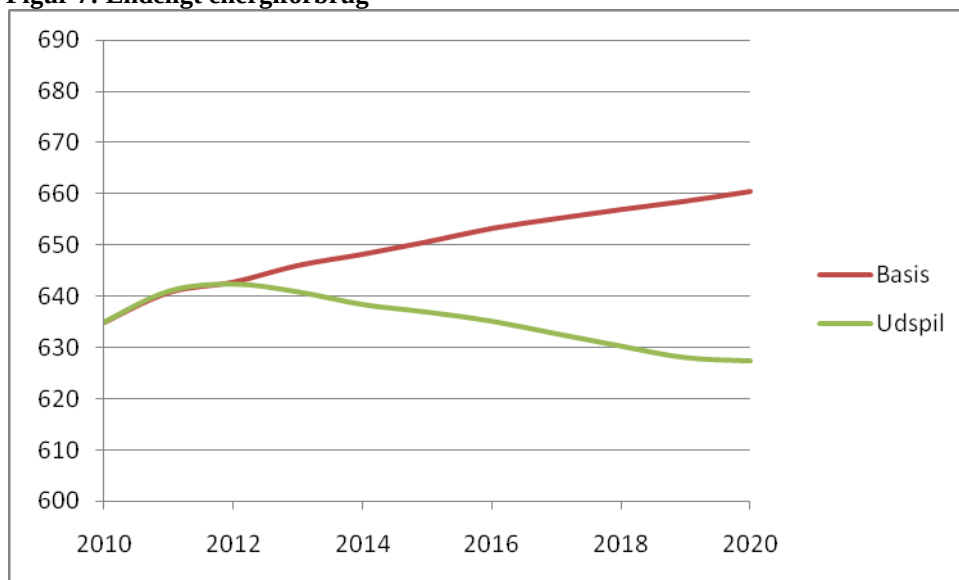
Figur 6: Elforbrug fordelt på input (korrigeret for elhandel)



Endeligt energiforbrug

Det endelige energiforbrug i 2020 reduceres med 33 PJ ift. basisfremskrivningen. Denne reduktion i endeligt energiforbrug er resultat af den forøgede energispareindsats samt det incitament til energibesparelser der følger fra finansieringen af aftalen, herunder forsyningssikkerhedsafgiften. Reduktionen i endeligt energiforbrug skyldes dels, men også et lavere energiforbrug i erhvervene sammenlignet med BF2011. Ændringerne i el- og fjernvarmeforbruget er relativt begrænsede, da der her også er initiativer der trækker i retning af et højere forbrug.

Figur 7: Endeligt energiforbrug

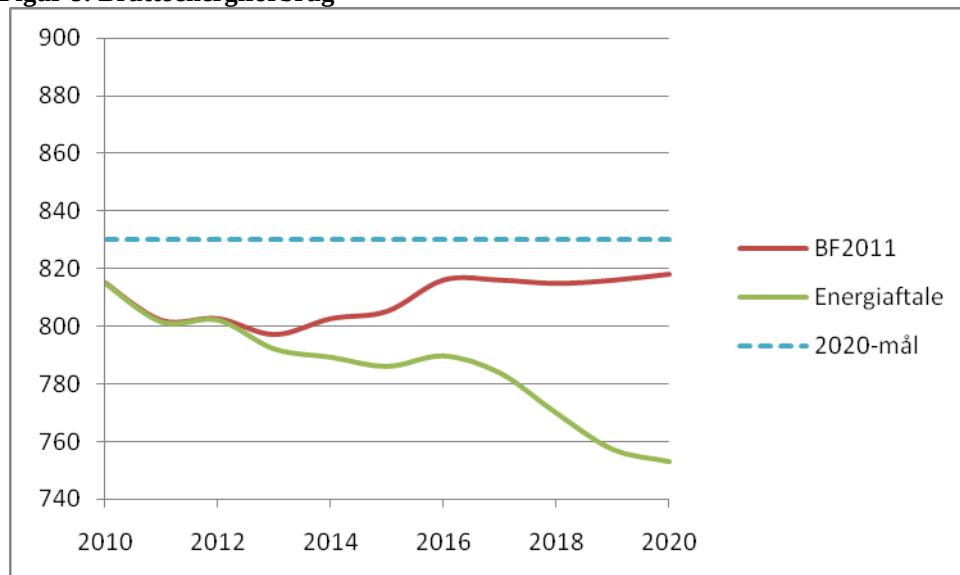


Bruttoenergiforbrug

Bruttoenergiforbruget indeholder såvel det endelige energiforbrug som tabene ved produktion og distribution af el- og fjernvarme. Bruttoenergiforbruget vil således blive reduceret ved effektiviseringer i slutenergiforbruget og ved effektiviseringer i konverteringssektoren. I kraftværker omdannes cirka 40 pct. af brændslets energiindhold til el, mens det alene er eloutputtet fra en vindmølle, der medregnes i bruttoenergiforbruget. Dette betyder, at udbygning med vindkraft vil bidrage til at reducere bruttoenergiforbruget, li-

gesom lavere elforbrug alt andet lige slår mere igennem på bruttoenergiforbruget end i det endelige energiforbrug.

Figur 8: Bruttoenergiforbrug



Samlet set reduceres bruttoenergiforbruget i 2020 med 65 PJ ift. BF2011. Bruttoenergiforbruget ender således efter indregning af initiativer i *Energiaftalen* på 753 PJ i 2020, 7,6 pct. lavere end i 2010 og 12,9 pct. lavere end i 2006.

Energieffektiviseringer i det endelige energiforbrug leverer hovedparten af reduktionen i bruttoenergiforbruget. Udbygningen med vindkraft bidrager dog også markant.

Bilag 1: Beregningsforudsætninger

Grundforudsætninger

I vurderingen af energiaftalen er der anvendt samme forventninger til udviklingen i økonomisk vækst, energi- og kvotepriser og teknologi som i Energistyrelsens basisfremskrivning. Der er regnet med klimamæssige normalår (vind, temperatur og nedbør i Norden), og alle de præsenterede resultater er korrigeret for den eludveksling, der måtte være i modelkørslen.

Forbrugsfremskrivning

Der er taget udgangspunkt i EMMA-fremskrivningen fra BF2011. Denne er korrigeret for initiativer til fremme af energispareindsatsen i aftalen. Der er i initiativerne særligt fokus på eksisterende bygninger og procesenergiforbruget i erhvervsvirksomheder. I forbindelse med opgørelse af effekterne indgår:

- En forøgelse af energiselskabernes forpligtelser med 75 pct. i 2013-2014 og med 100 pct. fra 2015-2020 i forhold til den nuværende forpligtelse på 6,1 PJ/år. Samtidig sker der en øget målretning at indsatsen mod energirenovering af eksisterende bygninger og energibesparelser i erhvervene.
- Indførelse af strammere komponentkrav for en række bygningselementer (tag, gulv, ydervægge, vinduer, ventilationsanlæg, mv.). Der er forudsat at stramningen af komponentkravene sker fra 2014.
- Stop for installation af oliefyr i områder med fjernvarme og naturgas fra 2016 og i nybyggeri for olie- og gasfyr fra 2013, giver en lille nedgang i olieforbruget til fordel for varmepumper, biomasse og især fjernvarme.
- Tilskud til omlægninger i industriens energiforbrug reducerer anvendelsen af fossile brændsler med 16 PJ i 2020. Til gengæld øges forbrug af biomasse, fjernvarme og el til varmepumper.
- Der er også indregnet effekterne af tilskudspuljen til energirenovering i 2013 og 2014, jf. FL2012.

Herudover er der medregnet en effekt af de stigende energipriser som følge af den nye forsyningssikkerhedsafgift på energiforbrug til opvarmning, NOx-afgiften jf. FL2012 og stigning i PSO som følge af udbygning med VE. Der er også indregnet forbrugseffekt af ændringer i nettariffrer som konsekvens af selskabernes forøgede energispareindsats og initiativerne til billiggørelse af aftalens finansieringsomkostninger. Der er her taget udgangspunkt i priselasticiteter fra Skatteministeriet fsva. forsyningssikkerhedsafgiften og NOx-afgiften.

Der er korrigeret for, at der vil være et vist overlap mellem effekten fra ovenstående.

Samlet er det beregnet, at disse initiativer efter korrektion for overlap, vil betyde en reduktion af det endelige energiforbrug på 36,3 PJ i 2020. I de 36,3 PJ er der ikke indregnet omgivelsesvarme fra varmepumper.

Effekten fordeler sig som følger.

Effekt af energiaftale på endeligt energiforbrug	Fossil	El	Fjernvarme	Biomasse
"Rumvarme" / Bygninger total	11,7	-0,1	2,0	2,7
Procesenergi / Erhverv total	26,0	0,5	-2,0	-4,4

Transportfremskrivning

Der er indlagt 10 pct. biobrændstof i 2020 (sikret ved iblandingskrav). Tiltaget har alene effekt i 2020. Såfremt iblandingskravet opfyldes med en høj andel af 2. generations-biobrændstoffer (som tæller dobbelt i det nuværende iblandingskrav), vil oliefortrængningen og effekten på VE-andelen kunne blive mindre.

Forsyningsfremskrivning

Aftalen indeholder tiltag til fremme af biomasse og vind i forsyningssektoren. Det indbefatter udbygning af landvind (500 MW med 2.400 fuldlasttimer per år ift. den forudsatte udbygning i 2010-basisfremskrivningen), kystnær vind (500 MW med 3.300 fuldlasttimer per år) og havvind (1.000 MW med 4.100 fuldlasttimer per år). Der er gennemført en simulering på Energistyrelsens RAMSES-model, hvor den udbygning, der følger af tiltagene, er medtaget. En del af udbygningen af landvind er lagt ind i BF2011, bl.a. fordi en del af den planlagte indsats kan igangsættes umiddelbart.

De ændrede afregningsvilkår for store kraftvarmeværker vurderes at kunne medføre en yderligere omlægning til (delvis) biomassefyring på de store kraftvarmeværker. Derudover øges sandsynligheden for, at den omlægning, der er forudsat i BF2011, bliver realiseret.

Der er derudover i modelkørslen indlagt satser for forsyningssikkerhedsafgift og den forhøjede NOx-afgift fra FL2012.

Biogas

Den samlede mængde biogas er uændret ift. BF2011. En del af biogasanvendelsen fra BF2011 bliver som konsekvens af nye tilskud anvendt til proces. Derudover øger biogas-pakken sandsynligheden for at udbygningen realiseres.

Bilag 2: Resultattabeller

Tabel: Nøgletal for effektiviteten af Vores energi

Drivhusgasser 1990-2020	-34,1 pct.
Reduktion i anvendelsen af kul, olie og naturgas 2010-2020	-25 pct.
- Ekskl. Nordsøen og transport	-44 pct.
VE-andel i 2020	35,8 pct.
VE-el i 2020	70 pct.
Vind-el i 2020	49½ pct.
Bruttoenergi i 2020	753 PJ
Bruttoenergireduktion – 2006-2020	-12,9 pct.

Tabel: Brændselsfordeling i 2020 med *Energiaftalen* sammenlignet med BF2011 og 2010

PJ	2010	2020 – Basis	2020 – Energiaftale
- Kul	147	119	57
- Olie	311	329	304
- Naturgas	178	141	117
Fossile brændsler	636	588	478
- Ikke bionedbrydelig affald	15	14	14
Fossilt i alt	651	602	493
VE	165	216	260
Bruttoenergiforbrug	815	818	753

BILAG 3: Om partielle effekter af tiltagene

I tabellen nedenfor fremgår de initiativer i *Energiaftalen*, der enkeltvist og partielt har størst effekt. Derudover indgår en række andre tiltag, herunder demonstrationsprojekter og analyser, som bl.a. har til formål at forberede de næste skridt i omstillingen til fossil uafhængighed.

Tabel: Energiaftale - effekter i 2020, 2011-prisniveau						
	Reduktion i samlet CO ₂ i 2020 ¹⁾	Vindandel af dansk el-forbrug.	PSO-udgift, 2020	Nettarif-udgift, 2020	Statslige udgifter og afgiftstab, 2020	Samlet finansieringsbehov, 2020
	Pct.	Pct.	Mia. kr.	Mia. kr.	Mia. kr.	Mia. kr.
BF2011	23	33	-	-	-	-
Energirenoveringspulje (FFL12) ²⁾	0,1	0	-	-	<0,1	<0,1
Nox-afgift (FFL12)	0,1		-	-	-	-
Landvind, 500 MW ³⁾	0,5	2	0,2	0	0	0,2
Kystnære 500 MW	1,2	4	0,2	0	0	0,2
Krigers Flak, 600 MW	1,7	7	0,8	0	0	0,8
Horns Rev 400 MW	1,2	5	0,5	0	0	0,5
Lavere støtte til landvind	0,0	0	-0,4	0	0	-0,4
Energiselskabernes energispareindsats øges mv. ⁶⁾	2,5	0	0	0,8	0,8	1,6
Stop for nye oliefyrr i nybyggeri og kollektiv forsyning	0,0	0	0	0	0,0	0,0
Ændret varmeafregning (netfordelsmodel)	1,2	0	0,2	0	0,3	0,5
Løsning for barmarksværker	0	0	0	0	0,03	0,03
Biogas-pakke ⁴⁾	0	0	-0,1	0	0,2	0,1
Tilskud til VE til proces	1,5	0	0	0	0,7	0,7
Iblanding af 10 pct. biobrændstof	0,8	0	0	0	0,2	0,2
Afledte effekter af finansiering (FSA, billiggørelser m.v.) ⁵⁾	0,5	-1	0	-1,4	0,6	-0,8
Effekt af tiltag i alt ⁵⁾	11,1	17	1,4	-0,6	2,8	3,5
<i>Heraf tiltag i energiaftalen</i>	<i>10,9</i>	<i>17</i>	<i>1,4</i>	<i>-0,6</i>	<i>2,8</i>	<i>3,5</i>
Samlet effekt (inkl. BF2011)	34,1	49½	1,4	-0,6	2,8	3,5

- 1) Udledningerne korrigeres for elhandel. Denne korrektion sker på baggrund af den gennemsnitlige marginale elproduktion i Danmark.
- 2) Alene tabet af afgiftsprovenu som følge af energirenoveringspuljen indregnes her, idet selve puljen forudsættes finansieret som led i finansloven for 2013.
- 3) En del af de 500 MW'er indregnet i BF2011
- 4) I basisfremskrivningen indgår 50 pct. udnyttelse af husdyrgødning, jf. Grøn Vækst. Dette forventes dog ikke indfriet uden nye tiltag. Den foreslåede biogaspakke forventes at genoprette den hidtil forventede biogasudbygning.
- 5) Afrundninger i enkeltbidrag kan gøre at disse ikke summer til totalen af de partielle bidrag.
- 6) Der er betydeligt overlap mellem effekten af Energispareindsatsen og effekten af højere energipriser som følge af afgifter m.v.. Adskillelse af partielle bidrag fra disse er derfor forbundet med betydelig usikkerhed.

De omtrentlige partielle CO₂-effektskøn for de enkelte tiltag ift. BF2011 fremgår af tabellen. Tallene skal fortolkes med forbehold, da der i en partiel vurdering ikke er taget højde for mulige samspilseffekter. For eksempel kan udbygning med vind i mindre omfang fortrænge biomasse, ligesom energispareindsatsen ændrer basen, som de partielle effekter er vurderet i forhold til. Derfor vurderes den samlede pakke af initiativer samlet, jf. notatet. Tilsvarende er omfanget af statslige afgiftstab vurderet under ét på baggrund af den samlede energieffekt af tiltagene, og også her skal partielle bidrag således tolkes med forsigtighed.