

NOTAT



Miljøministeriet
Departementet

EU & International politik
J.nr. 001-06223
Ref.
Den 16. november 2011

GRUND – OG NÆRHEDSNOTAT TIL FEU OG FMU

Kommissionens forslag til beslutning om bedst tilgængelige teknik (BAT) konklusioner ved fremstilling af jern og stål i henhold til direktiv 2010/75/EU af Europa-Parlamentets og Rådets direktiv om industrielle emissioner. KOM(IEDC-2-4)

Resume

Kommissionen har fremsendt forslag til BAT-konklusioner for fremstilling af jern og stål.

De branchespecifikke BAT-konklusioner omhandler opnåelige værdier for luftemissioner gældende for de enkelte brancher og teknikker og renseforanstaltninger.

Regeringen forventer at kunne støtte forslaget.

1. Status

Kommissionen sendte den 21. oktober 2011 ovennævnte forslag til medlemsstaterne. Forslaget skal til afstemning d. 21. november 2011 i kommissionens Artikel 75 udvalg.

Forslaget til BAT konklusioner har hjemmel i Artikel 13 i Europaparlamentets og Rådets forordning nr. 75/2010 af 24. november 2010 om IED.

Forslag til Kommissionsbeslutning er sendt til medlemsstaterne, som via afstemning i Art. 75 *udvalget* skal udtale sig om dem i overensstemmelse med proceduren i artikel 75 (2).

2. Formål og indhold

I medfør af IED stiller EU krav om, at forurenende virksomheder skal begrænse forureningen mest muligt ved at anvende den bedste tilgængelige teknik. Med det nye direktiv er BREF-dokumenterne blevet mere bindende. Et af de væsentligste nye tiltag i IED er, at medlemsstaterne fremover i forbindelse med meddelelse af miljøgodkendelser eller revurderinger af godkendelser skal anvende EU's BAT-konklusioner, som fastlægger, hvor meget de forskellige virksomhedstyper må forurene.

BREF dokumentet med tilhørende BAT-konklusioner for fremstilling af jern og stål er det ene af de to første dokumenter, som skal vedtages, efter IED er trådt i kraft.

BREF-dokumentet med tilhørende BAT-konklusioner er udarbejdet i den såkaldte "Sevilla proces". For hver virksomhedstype omfattet af en BREF nedsætter Det Europæiske IPPC Bureau i Sevilla en Teknisk Arbejdsgruppe (TWG) for at udveksle oplysninger om BAT i en konsensus søgende proces.

En TWG består normalt af mellem 40 og 100 europæiske eksperter fra industrien, medlemsstaterne og grønne organisationer.

Kort præsentation af jern og stål industrien

BREF dokumentet for jern og stål omhandler de forskellige processer til fremstilling af jern og stål, jf. IED's bilag 1, pkt. 1.3, 2.1 og 2.2. Jern- og stålindustrien opdeles traditionelt i 3 sektorer: fremstilling af koks, udvinding af metal fra malm på sintringsanlæg og pelleteringsanlæg og endelig produktion af stål og jern fordelt på typen af ovn, der anvendes: højovn, oxygenovn og lysbueovne (elektroovne).

I Danmark er der kun én virksomhed, et elektrostålværk, der er omfattet af BAT-konklusionerne for jern og stål industrien. Anlægget, der ikke har været i drift et stykke tid, anvender lysbueovne, hvor skrot omsmeltes til stål.

Jern- og stålindustrien er en meget materiale- og energiintensiv industri. Mere end halvdelen af masseinputtet bliver til output i form af røggasser og fast affald/biprodukter. Processen er opdelt i to trin: smeltning og udstøbning af stål i fx plader.

Lysbueovne har behov for betydelige mængder el og medfører betydelige emissioner til luft og fast affald/biprodukter, hovedsageligt filterstøv og forskellige typer af slagger. Emissionerne til luft fra ovnen består af en bred vifte af uorganiske forbindelser (jernoxidstøv og tungmetaller) og varierende mængder af organiske forbindelser, hvor de vigtige organiske er chlorforbindelserne PCB og dioxin.

BAT-konklusioner

Der er BAT-konklusioner, som er generelle for hele branchen, og BAT-konklusioner for sektorerne. Der er kun én sektor med aktiviteter i Danmark, produktion af jern og stål, som dækker anlæg til fremstilling af råjern og stål og dertil hørende strengstøbning, med en kapacitet på mere end 2,5 tons i timen. For denne sektor er BAT konklusionerne opdelt i de tre ovntyper.

De generelle konklusioner omhandler blandt andet miljøledelse, energieffektivitet, krav til opbevaring og håndtering af råmaterialer, biprodukter og affald, vand, spildevand, egenkontrol, nedlukning og støj.

De branchespecifikke BAT-konklusioner omhandler opnåelige værdier for luftemissioner gældende for de enkelte brancher og teknikker og renseforanstaltninger. Opnåelige BAT udledninger er angivet som en opnåelig koncentration i røggassen.

Det er BAT at rense røggassen fra *lys-bueovne* for støv ved brug af direkte røggasudsugning og hættesystemer. Indhold af kviksølv, PCB og dioxin minimeres ved at minimere indholdet i de indfyrede råstoffer og om nødvendigt ved efterforbrænding af røggasserne, hurtig afkøling af røggasser eller indsprøjtning af aktivt kul i røggaskanalen med efterfølgende opsamling i et posefilter.

Det er BAT at behandle slagger således, at støvemissionen reduceres ved at befugte slaggerne og anvende læssemaskiner. Skrotforvarmning betragtes også som BAT, ligesom genbrug/recirkulering af slagge og støv.

Det er BAT at minimere vandforbruget og at anvende lukkede vandkølingssystemer til køling af ovne. Spildevandet bør renses ved filtrering, udfældning eller sedimentation af opslemmede faste

stoffer, mens olie fjernes ved anvendelse af skummetanke eller andre metoder.

Det er endvidere BAT at minimere affaldsgenereringen, energiforbruget og støj fra installationerne.

3. Nærhedsprincippet

Spørgsmålet om nærhedsprincippet er ikke relevant.

4. konsekvenser for Danmark

Gældende dansk ret og forslagets lovgivningsmæssige konsekvenser:

Gældende ret

Den europæiske godkendelsesordning om integreret forebyggelse og bekæmpelse af forurening (IPPC-direktivet) blev indført i dansk lovgivning i 1999 gennem revision af godkendelsesbekendtgørelsen. IPPC direktivet blev i 2011 afløst af IED direktivet - Industrial Emissions Directive (IED). IED skal implementeres i dansk lovgivning senest den 7. januar 2013.

Forslagets lovgivningsmæssige konsekvenser

BAT-konklusioner skal implementeres i de berørte danske virksomheder inden for 4 år efter vedtagelse. Dette sker ved revision af virksomhedernes miljøgodkendelse. Med den foreslåede ændring af miljøbeskyttelsesloven og en efterfølgende ændring af godkendelsesbekendtgørelsen forpligtes tilsynsmyndighederne til at tage godkendelser op til revurdering, når Kommissionen har vedtaget de for virksomheden væsentlige BAT-konklusioner.

Forslagets økonomiske og erhvervsadministrative konsekvenser:

Statsfinansielle konsekvenser.

Forslaget vurderes ikke at have væsentlige statsfinansielle konsekvenser, da kun én virksomhed, der har Miljøstyrelsen som myndighed, er berørt.

Erhvervsadministrative konsekvenser.

Forslaget vurderes ikke at have væsentlige erhvervsadministrative konsekvenser.

Samfundsøkonomiske konsekvenser.

Forslaget vil have konsekvenser for den berørte virksomhed, idet den eventuelt får skærpede vilkår ved den kommende revurdering, som tillige fremrykkes i forhold til hidtidig procedure.

Det vurderes, at den danske virksomhed formentlig allerede i dag vil kunne overholde BAT konklusionerne; dog vil det være nødvendigt med supplerende undersøgelser af fx emissionen af dioxin m.m. til luften og udledning af metaller med spildevandet.

Beskyttelsesniveau:

Da der med den foreslåede retsakt indføres regulering på et hidtil ureguleret område, vurderes forslaget at have en positiv påvirkning af beskyttelsesniveauet.

5. Høring

Forslaget har ikke været i høring.

Rammenotat om forslaget har den 10. november 2011. været forelagt miljøspecialudvalget i skriftlig høring. Der er modtaget fire høringssvar.

Erhvervs og selskabsstyrelsen har spurgt, om der er nye administrative krav, og om de vil kunne påvirke virksomhedernes administrative byrder.

Arbejdstilsynet tilkendegiver, at en opfyldelse af BAT-konklusionerne ikke kan tilsidesætte kravet om en forsvarlig opbevaring og håndtering af råmaterialer som forudsat efter arbejdsmiljølovgivningen.

CO-industri foreslår, at fagbevægelsen tilføjes som part på lige fod med industrien og grønne organisationer i TWG arbejdsgruppen og Artikel 13 udvalget. CO-industri finder, at dette er i overensstemmelse med dansk tradition, og bemærker, at fagbevægelsen repræsenterer en lige så vigtig part som industrien og grønne organisationer og kan bidrage med ekspertise om produktion og miljøforhold.

CO-industri finder, at 'støj fra installationer' er overflødig sprogbrug og kan reduceres til 'støj'.

Endelig foreslår CO-industri, at perioden for implementering af BAT konklusioner reduceres til 2 eller 3 år for at fremskynde en miljøvenlig produktion.

DI bemærker, at det under punkt 5 i rammenotatet står, at det er forslaget som er sendt i høring, hvilket ikke er korrekt.

6. Forhandlingssituationen

Når udarbejdelsen af et BREF dokument er afsluttet, forelægges det af det europæiske IPPC-Bureau for EU Kommissionens *Artikel 13 forum* til kommentering. Artikel 13 forummet er sammensat af repræsentanter fra medlemsstaterne, industrien og de grønne organisationer.

Final draft BREF med BAT-konklusioner for Jern og Stålintustrien blev præsenteret for Artikel 13 Forum på dets første møde i september 2011. Der var bred enighed, og alle parter tilsluttede sig.

Efter at Artikel 13 Forum har udtalt sig, er Forummets udtalelser offentliggjort i et referat fra mødet. Udtalelsen består, udover referat af mødet, af to tabeller. Den ene tabel indeholder de indvendinger, forummet var enige om, og den anden tabel de indvendinger, som enkelte medlemmer af forummet har rejst. De indvendinger, som forummet enige om, er nu inkluderet i det endelige dokument.

7. Regeringens generelle holdning

Regeringen hilser Kommissionens forslag velkomment. Forslaget vil give en højnet miljøbeskyttelse i Danmark og Europa, og det at flere af miljøkravene til industrien stilles på europæisk niveau er med til at sikre, at alle virksomheder i Europa mødes med ens krav.

Danmark kan tilslutte sig forslaget, som vi betragter som en god begyndelse.

Danmark betragter udarbejdelsen af BAT-konklusioner for særlig forurenende aktiviteter som en væsentlig komponent i de rammevilkår, som over tid skal drive en meget stor del af de europæiske virksomheder til at anvende mere miljøvenlige produktionsformer. BAT konklusionerne bør derfor være ambitiøse.

Derfor vil Danmark tilegne processen med udarbejdelsen af BREF dokumenter og BAT-konklusioner større opmærksomhed, ligesom fremme af ny miljøteknologi (upcoming technology) vil være et særligt fokusområde.