

KONKURRENCERAADGIVNING.dk

Niels Rytter

Frit valg af tv-kanaler

Kulturdvalget
21. februar 2012

Velfungerende konkurrence bygger på frit valg

- Velfungerende konkurrence bygger på, at tv-seeren er "konge" og har reel mulighed for selv at vælge frit mellem flere tv-udbydere og mellem flere tv-kanaler.
- Men tv-seerens frie valg af tv-kanaler begrænses af offentlig regulering, private konkurrencebegrænsninger, skæv markedsstruktur og tekniske barrierer.

Konkurrencebegrænsninger, skæv markedsstruktur og tekniske begrænsninger

- Tilslutningspligt til antenneforeninger
- Restriktioner for opsætning af antenner og paraboler i planlov og servitutter
- Begrænset adgang til kabelnet (tredjepartsadgang)
- Skæv markedsstruktur
- Skifteomkostninger
- Tv-distributørerne pakketerer tv-kanalerne
- Nogle tv-stationer (fx MTG og SBS) tilbyder kun pakkesalg (og ikke salg af enkeltkanaler)
- Eksklusivaftaler mellem tv-stationer (MTG og SBS) og tv-distributører
- Tekniske begrænsninger (netkapacitet og båndbredde øges for at gøre over the top IPTV bredt tilgængeligt)

Over the top tv er fremtidens bud på frit valg

- Tv-markederne består i dag af rettighedsmarkederne (produktion), tv-stationer (engros) og tv-distributørerne (detail)
- Traditionel tv-distribution via kabel/fiber, parabol, (antenne) og æterbåret (DTTV)
- Over the top tv er på vej (on demand tv-tjenester og on demand tv-abonnementer, fx Viaplay.dk, DR Nu, TV2 Sputnik og You Tube)

Internetbaseret on-line-tv ("over the top"-IPTV) er på vej. Fremtidens internetbaserede tv giver mulighed for enkeltvis køb af tv-kanaler og fri adgang til free-to-air kanaler uafhængigt af tv-distributørerne. De nyeste tv-apparater er indrettet til IPTV.

Krads, hvor det klør

- Styrke konkurrencen og forbedre tv-seernes positioner. Fjerne barrierer (tilslutningspligt og restriktioner i planlov m.v.) - Tredjepartsadgang til hybrid-/fibernet
- Fremme teknologiudviklingen (incitament) og styrke de reguleringsmæssige rammer (fx fællesstandarder for modtagelse af internet-tv og on-line-betalingsmodeller)
- Bekæmpe konkurrencebegrænsninger og misbrug af dominerende stilling
- Det tager tid at realisere frit valg af tv-kanaler. Men det er nødvendigt med tålmodighed og at undgå hovsa-løsninger, der blot skaber nye markedsimperfektioner. Udbudsreguleret frit valg i sig selv løser ingenting

Effekten af lovreguleret frit valg af tv-kanaler er usikker

- Preiseffekten for enkeltsalg og pakkesalg ved lovreguleret frit valg er usikker – navnlig på grund af markedsimperfektionerne, den offentlige regulering og forskelle mellem udbydernes betalingsmodeller
- Tv-seernes betalingsvillighed for enkeltkøb og pakkekøb er mere eller mindre gætteeri
- Effekten på pris, kvalitet, valgfrihed og mangfoldighed af lovreguleret frit valg er usikker, jf. norsk rapport. "TV, mangfold og valgfrihet"
- Ingen sammenlignelige lande har ifølge rapporten indført påbud om enkeltsalg af tv-kanaler

Svar på udvalgets spørgsmål

- Sp 1: Hvordan vil udbudsreguleret frit valg af tv-kanaler gavne forbrugeren?
 - Det ved vi ikke, men en positiv effekt er højst usikker.
- Sp 2: På hvilken måde er det nuværende system med tv-pakker til ulempe for forbrugerne?
 - Tv-seeren kan ikke vælge frit i overensstemmelse med sin betalingsvillighed. Men det skyldes for en stor dels vedkommende andre forhold end pakketeringen.