

NOTAT

29. november 2011
J.nr. 2301/1199-0109
Ref. rvn

Høringsnotat ændring tilslutningsbekendtgørelsen

Energistyrelsen har ved mail af den 4. november 2011 sendt et udkast til en bekendtgørelse til ændring af tilslutningsbekendtgørelsen i høring hos KL, Dansk Fjernvarme og Energiklagenævnet.

Bekendtgørelsen indeholdt to små ændringer af tilslutningsbekendtgørelsen. For det første retelse af en fejl i § 17, stk. 1, således, at kommunerne igen vil kunne give dispensation fra tilslutningspligt til nybebyggelse. For det andet fjernelse af orienteringskravet i § 17, stk. 4. Denne bestemmelse forpligter kommunerne til at orientere fjernvarmeværker om afgivne dispensationer. Bestemmelsen vurderes at være overflødig, idet fjernvarmeværker allerede skal inddrages i beslutninger om dispensation, jf. forvaltningsloven.

Der er kun indkommet positive bemærkninger om rettelsen af fejlen. I forhold til fjernelse af orienteringskravet har Energistyrelsen fået bemærkninger fra både Dansk Fjernvarme og Energiklagenævnet.

Dansk Fjernvarme har ved høringssvar opfordret til at bevare orienteringskravet i tilslutningsbekendtgørelsen, selv om dette også følger af forvaltningsloven. Dansk Fjernvarme har til argumentation herfor påpeget, at det er foreningens erfaring, at kommuner ikke altid overholder forvaltningsloven.

Energiklagenævnet har fuld forståelse for Dansk Fjernvarmes bekymring om, at kommunerne ikke altid iagttager forvaltningslovens regler i forhold til den lokale fjernvarmevirksomhed i dispensationssagerne. Energiklagenævnet mener dog, at bestemmelsen i § 17, stk. 4, er mere vildledende end vejledende. Hvis kommunen først underretter fjernvarmevirksomheden, når sagen er afgjort, vil dette være for sent i forhold til kravene i forvaltningsloven. Virksomheden er part i sagen og skal inddrages tidligere – i hvert fald, hvis kommunen giver dispensation fra tilslutningspligt/forblivelsespligt.

Energistyrelsen har på denne baggrund besluttet at orienteringskravet ikke skal bevares i tilslutningsbekendtgørelsen. Styrelsen mener, at bibeholdelse af bestemmelsen vil kunne give yderligere risiko for at kravene i forvaltningsloven ikke bliver overholdt. Forvaltningsloven indeholder, som Energiklagenævnet påpeger, nemlig flere krav end kravet om at orientere parterne i sagen. F.eks. kravet om at høre parter inden beslutningen træffes og om at klagevejlede parter. Hvis tilslutningsbekendtgørelsen alene gentager forvaltningslovens orienterings-

krav, men ikke de andre krav, vil kommunerne fejlagtig kunne konkludere, at de andre krav således ikke er gældende. Dermed vil bestemmelsen, i modsætning til formålet, ikke bidrage til at forvaltningslovens regler bliver overholdt.

Energistyrelsen har tilpasset vejledningen om de ændrede regler i tilslutningsbekendtgørelsen med en henvisning til forvaltningslovens krav (se vedlagt). Denne vejledning vil blive sendt til alle kommuner og blive lagt på Energistyrelsens hjemmeside. Energistyrelsen forventer, at det vil kunne bidrage til kommuners overholdelse af forvaltningslovens regler uden risiko for at opnå det modsatte effekt.