



Folketingets Indfødsretsudvalg
Christiansborg
1240 København K

Dato: - 9 NOV. 2011
Sagsnr.: 2011/309-104

Som opfølgning på et møde i det daværende Integrationsministerium den 1. juli 2011 vedrørende FN's konvention af 30. august 1961 om begrænsning af statsløshed i relation til indfødsretssager, hvor der har været rejst spørgsmål om statens sikkerhed, kan det oplyses, at den tidligere integrationsminister, Søren Pind, iværksatte dels en undersøgelse af anvendelsen og fortolkningen af konventionens artikel 1 i andre lande, dels sendte en forespørgsel til UNHCR vedrørende fortolkningen af konventionen.

Der er den 7. september 2011 modtaget svar fra UNHCR. Det skal særligt fremhæves, at UNHCR i forhold til fortolkningen af konventionens artikel 1, stk. 2, litra c, har oplyst, at bestemmelsen indeholder to separate og alternative betingelser, herunder at den pågældende ikke må være fundet skyldig i nogen forbrydelse mod statens sikkerhed, *eller* at den pågældende ikke må være idømt fængselsstraf på fem år eller derover for en strafbar handling, og at tankerne bag alternativerne har været at signalere, at "forbrydelser mod statens sikkerhed" indebærer noget andet end almindelige kriminelle handlinger, og at statsborgerskab derfor vil kunne afslå en person, der er idømt fængselsstraf af kortere varighed end fem år, såfremt den pågældende er dømt for forbrydelser mod statens sikkerhed.

UNHCR har endvidere oplyst, at fortolkningen af "forbrydelser mod statens sikkerhed" skal ses i sammenhæng med definitionen af "statens vitale interesser" i konventionens artikel 8, stk. 3, der giver mulighed for frakendelse af statsborgerskab, men at "forbrydelser mod statens sikkerhed" også skal fortolkes i lyset af andre internationale normer, herunder den seneste udvikling, som også indbefatter terrorhandling.

UNHCR slår endvidere fast, at betingelsen om, at den pågældende skal være fundet *skyldig* i en forbrydelse mod statens sikkerhed – eller være idømt fængselsstraf på fem år eller derover – er en helt grundlæggende betingelse for at gøre brug af undtagelsen i litra c fra at meddele en person statsborgerskab, og at anvendelsen af bestemmelsen i forbindelse med konventionens til-

blivelse meget nøje blev afgrænset til alene at omfatte tilfælde, hvor en person allerede var blevet dømt.

UNHCR understreger, at afgrænsningen blev foretaget netop for at forhindre stater i ikke at opfylde forpligtelserne til at meddele statsborgerskab til personer alene på baggrund af begåede forbrydelser, uden at den pågældende var blevet indbragt for retten eller dømt for en forbrydelse.

Der er endvidere nu modtaget svar fra samtlige af de adspurgte lande. Der er bred enighed om, at de kontraherende stater efter konventionen er forpligtet til at meddele statsborgerret til personer, der er født statsløse på statens territorium, og at meddelelse af statsborgerret alene kan gøres afhængig af de betingelser, der er anført i konventionens artikel 1, stk. 2, herunder at en person alene vil kunne nægtes statsborgerret, hvis den pågældende er fundet skyldig i en forbrydelse mod statens sikkerhed og således ikke alene som følge af, at den pågældende vurderes at kunne være til fare for statens sikkerhed.

På den baggrund kan det oplyses, at Justitsministeriet fremover for Folketingets Indfødsretsudvalg vil forelægge ansøgninger i tilfælde, hvor ansøgeren er omfattet af FN's konvention om begrænsning af statsløshed eller af FN's konvention om barnets rettigheder, med henblik på udvalgets stillingtagen til, om den pågældende *fortsat* skal være optaget på et lovforslag om indfødsrets meddelelse, uanset at den pågældende af PET måtte blive vurderet at kunne være en fare for landets sikkerhed.

Justitsministeriet vil tilsvarende forelægge ansøgninger for Folketingets Indfødsretsudvalg med henblik på udvalgets stillingtagen til, om en ansøger vil kunne optages på et lovforslag om indfødsrets meddelelse i tilfælde, hvor ansøgeren af PET *forud for* optagelsen på et lovforslag måtte blive vurderet at kunne være til fare for landets sikkerhed, hvis den pågældende i øvrigt opfylder de betingelser, der efter konventionen kan kræves opfyldt.


Morten Bødskov


Dorit Hørlyck