



NOTAT

Orientering til Erhvervs-, Vækst- og Eksportudvalget om digitale regnskaber – juni 2012

Indledning

Det er regeringens mål, at al kommunikation mellem borgere, virksomheder og det offentlige skal foregå digitalt inden udgangen af 2015.

Et enigt folketing vedtog den 7. april 2011 lov om ændring af årsregnskabsloven og andre love, som omhandler obligatorisk digital kommunikation mellem virksomhederne og det offentlige. Med loven skal danske virksomheder inden for en årrække indberette årsrapporten digitalt frem for på papir.

Erhvervsstyrelsens overordnede vurdering af det forløbne halvår

Overgangen til digital indberetning går som planlagt.

I forbindelse med digital indberetning af årsrapporter er der fastsat ordninger, som kan være med til at lette og smidiggøre overgangen.

Eksempelvis omfattes de mindste virksomheder i regnskabsklasse B først af de nye regler. Herefter følger de større virksomheder i regnskabsklasse C og D, der er underlagt mere krævende regnskabsregler og ofte har mere komplicerede regnskabsmæssige forhold.

Inden for den enkelte regnskabsklasse sker der en gradvis indfasning af virksomhederne. Den gradvise indfasning bevirker, at den store gruppe af virksomheder med årsrapporter, der har kalenderåret som regnskabsår, omfattes sidst. Denne fremgangsmåde er der god erfaring med.

De mindste virksomheder i regnskabsklasse B er allerede omfattet af de nye regler. Disse virksomheder overgik til digital indberetning af årsrapporter med balancedato 31. januar 2012 eller senere.

Virksomhederne skal indberette årsrapport digitalt i Erhvervsstyrelsens digitale indberetningsløsning Regnskab 2.0 på virksomhedsportalen Virk.dk. Den digitale indberetningsløsning Regnskab 2.0 har gennem det forløbne halvår overordnet fungeret tilfredsstillende med en opetid på

ERHVERVSSTYRELSEN
Kampmannsgade 1
1780 København V

Tlf. 33 30 77 00
Fax 33 30 77 99
CVR-nr 10 15 08 17
erst@erst.dk
www.erst.dk

ERHVERVS- OG
VÆKSTMINISTERIET

99 pct. Dog var der i uge 1 i 2012 tekniske udfordringer med Virk.dk, som påvirkede adgangen til Regnskab 2.0. Udfordringerne med Virk.dk var dog midlertidige og blev hurtigt løst.

I det følgende redegøres for status for overgangen til obligatorisk digital indberetning af årsrapporter, herunder nærmere omkring rammevilkår, information og vejledning og udviklingen af de digitale indberetningsløsninger. Denne orientering omhandler status og tiltag, som er gennemført i de seneste seks måneder. Den seneste orientering blev afgivet i december 2011.

Rammevilkår

Med hjemmel i årsregnskabsloven har Erhvervsstyrelsen udstedt bekendtgørelse nr. 52 af 24. januar 2012 om indsendelse og offentliggørelse af årsrapporter m.v. i Erhvervsstyrelsen samt kommunikation i forbindelse hermed.

I denne bekendtgørelse har styrelsen mulighed for at fastsætte nærmere regler omkring indsendelse af årsrapporter. I lyset af ændringen af årsregnskabsloven afspejler bekendtgørelsen bestemmelser om digital indberetning af årsrapporten.

Erhvervsstyrelsen arbejder på en opdatering af bekendtgørelsen, som kommer til at omhandle en endelig skæringsdato for overgangen til digital indberetning af årsrapporter for de større virksomheder.

I bekendtgørelsen lægges der op til, at de større virksomheder skal foretage digital indberetning af årsrapporter fra følgende tidspunkter:

- Mellemstore og store virksomheder i regnskabsklasse C skal indberette årsrapport digitalt for årsrapporter med balancedato efter den 31. december 2012.
- Statslige aktieselskaber og børsnoterede virksomheder i regnskabsklasse D skal indberette årsrapport digitalt for årsrapporter med balancedato efter den 31. december 2013.

Med de valgte datoer opnås en gradvis indfasning af virksomhederne i regnskabsklasse C og D på samme måde som for virksomhederne i regnskabsklasse B, som allerede er omfattet af kravet om digital indberetning. Dermed bliver den store gruppe af årsrapporter, som har kalenderåret som regnskabsperiode, modtaget sidst. Denne fremgangsmåde er der god erfaring med.

Som en yderligere hjælp for virksomhederne vil der blive udsendt en vejledning til bekendtgørelsen.

Udkast til ny bekendtgørelse skal i høring og forventes at blive udstedt i august måned.

Information og vejledning

For at sikre en fortsat smidig overgang til obligatorisk indberetning af årsrapporter digitalt har styrelsen løbende inddraget nøgleinteressenter på området.

Foruden de initiativer, som styrelsen allerede har gennemført, har styrelsen foretaget en række yderligere konkrete tiltag for at sikre en god omstilling til obligatorisk indberetning.

Hjemmeside

Erhvervsstyrelsen er i øjeblikket ved at udarbejde en ny fælles hjemmeside www.erhvervsstyrelsen.dk som et resultat af den nye styrelse pr. 1. januar 2012, som varetager opgaver fra det tidligere Erhvervs- og Selskabsstyrelsen, Erhvervs- og Byggestyrelsen og IT- og Telestyrelsen. Hjemmesiden lanceres ultimo juni 2012.

På den nye hjemmeside informerer styrelsen om de mulige indberetningsløsninger, samt hvordan man som virksomhed omstiller sig til denne nye proces. Det er fortsat muligt at hente en række vejledninger, som er særligt tilrettet revisorer, virksomheder samt teknikere.

Artikler

Styrelsen tog i efteråret 2011 kontakt til erhvervslivets organisationer med henblik på at tilbyde artikler i de pågældende fagblade. Det har resulteret i et par artikler i erhvervsorganisationernes fagblade og på deres hjemmesider omkring årsskiftet og månederne herefter.

Senest har styrelsen leveret bidrag til en artikel i FSR – danske revisors nye medlemsblad Signatur i juni måned.

Erhvervsstyrelsens ekspedition

Hvis en virksomhed afleverer sin årsrapport på papir i styrelsens ekspedition, modtager virksomheden foruden en kvittering også information om mulighederne om digital indberetning. Herudover oplyses virksomhederne om, hvornår der skal ske obligatorisk digital indberetning af virksomhedens årsrapport.

Informationskampagne

Styrelsen arbejder i øjeblikket på en informationskampagne bestående af bl.a. et OBS-spot. Informationskampagnen vil løbe af stablen i slutningen af juni måned i forbindelse med fristen for indsendelse af de første digitale årsrapporter.

Videreudvikling af løsningerne

Baggrund for løsningerne

Digitale regnskaber åbner op for nye muligheder. For regnskabsbrugerne vil digital indberetning af årsrapporter indebære en forbedret adgang til regnskabsdata, ikke mindst i adgangen til at foretage analyser af offentliggjorte regnskabsdata. Det vil bl.a. blive muligt at foretage en analyse

af udvalgte regnskabsdata på tværs af virksomheder i samme branche. Myndighederne vil naturligvis også kunne anvende disse data, bl.a. i kontroløjemed.

Digital indberetning af årsrapporten skal ske i Erhvervsstyrelsens digitale indberetningsløsning Regnskab 2.0. Regnskab 2.0 består af to forskellige indberetningsmuligheder, Regnskab Basis og Regnskab Special.

Regnskab Basis er et let tilgængeligt værktøj til at danne og indberette årsrapporter for små virksomheder. Når data indtastes i Regnskab Basis, konverteres disse automatisk til henholdsvis pdf-format og det særlige digitale format XBRL. Det er således ikke nødvendigt for små virksomheder at anskaffe sig særlig software for at indberette årsrapport digitalt.

Regnskab Special er styrelsens specialløsning, som giver større frihed i forbindelse med den digitale årsrapport. Virksomheden eller dennes revisor skal således selv danne årsrapporten i pdf-format og i det digitale format XBRL, hvorefter begge filer uploades og sendes til Erhvervsstyrelsen via Regnskab Special. Ved brug af denne indberetningsløsning stilles der dermed krav til virksomhedens eller dennes revisors it-systemer. Det skal således være muligt for virksomheden eller revisor at danne filer lokalt i det særlige digitale format XBRL.

Indberetning til flere myndigheder

Virksomhederne har siden oktober 2011 haft mulighed for at indberette regnskabsstatistik til Danmarks Statistik via Regnskab 2.0. Herudover arbejder Danmarks Statistik på et projekt til integration af de regnskabsoplysninger, der modtages gennem henholdsvis Regnskab 2.0 og Danmarks Statistiks blanket på Virk.dk.

Skat forventer at være klar til at modtage selskabsselvangivelsen i XBRL format den 3. august 2012, hvormed indberetning af skattedata via XBRL for en række selskaber vil være en mulighed for indkomståret 2012. Udskydelsen fra marts måned skyldes udfordringer i forbindelse med test hos Skat.

Når Skat bliver klar til at modtage disse digitale indberetninger, skal der sikres integration til Erhvervsstyrelsens indberetningsløsninger, hvilket forventes at tage et par måneder. Der er derfor en forventet ibrugtagning omkring oktober 2012.

Erhvervsstyrelsen er herudover bekendt med, at der foretages yderligere tiltag i forbindelse med indberetning i det digitale format XBRL. Eksempelvis er Finanstilsynet i gang med XBRL tiltag på to områder, som begge udspringer af EU direktiver:

- På bank/kreditområdet har EBA (European Banking Authority) i medfør af kapitalkravsdirektiverne indført XBRL som indberet-

ningsstandard for de såkaldte COREP indberetninger (Common Reporting).

- På forsikringsområdet har EIOPA (European Insurance and Occupational Pensions Authority) i medfør af Solvens II direktivet indført XBRL som indberetningsstandard for solvens II indberetninger.

På begge områder skal de nationale tilsyn levere oplysninger til de europæiske tilsynsorganer (EBA og EIOPA) i XBRL format, ligesom de indberettende virksomheder skal indberette til de nationale tilsynsmyndigheder i XBRL format. Anvendelsen af XBRL standarden går altså hele vejen fra virksomhed over national tilsynsmyndighed til europæisk tilsynsorgan.

De europæiske tilsynsorganer vil levere de XBRL taksonomier (tekniske specifikationer for indberetningerne), som er en forudsætning for at kunne indberette.

For COREP området skal der indberettes første gang i første kvartal 2013. For Solvens II området forventes indberetningerne at starte primo 2014.

Finanstilsynet og Nationalbanken er gået sammen om at udvikle en fælles indberetningsplatform, som kan håndtere XBRL. Fra 2013/2014 vil indberettende virksomheder til Nationalbanken og Finanstilsynet således skulle anvende den samme platform til indberetninger. Platformen baseres på Nationalbankens eksisterende indberetningsplatform, som udbygges med yderligere funktionalitet.

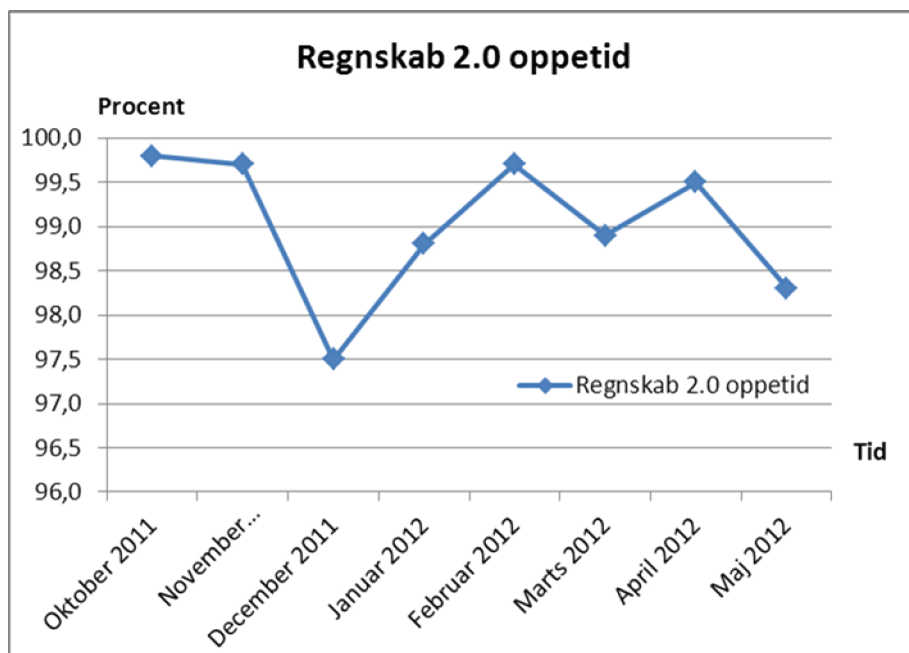
Et yderligere tiltag i forbindelse med indberetning i det digitale format XBRL er på styrelsens eget område i forbindelse med lukkeloven. Butikker, der har en omsætning mellem 13,9 og 32,2 millioner kr. om året, kan holde åbent om søndagen, hvis en registreret eller statsautoriseret revisor indsender en digital erklæring til Erhvervsstyrelsen for butikken. Denne digitale erklæring understøttes af det digitale format XBRL.

Foranstaltninger mod nedbrud

Erhvervsstyrelsen har en tæt overvågning af de digitale indberetningsløsninger. I forbindelse med overgangen til digital indberetning har styrelsen imidlertid forhøjet overvågningen af Regnskab 2.0. Overvågningen dækker nu alle timer i døgnet.

Regnskab 2.0 har en samlet opetid på 99,0 %, jf. statistik i tidsrummet oktober 2011 til maj 2012, se figur 1.

Figur 1: Regnskab 2.0 opetid



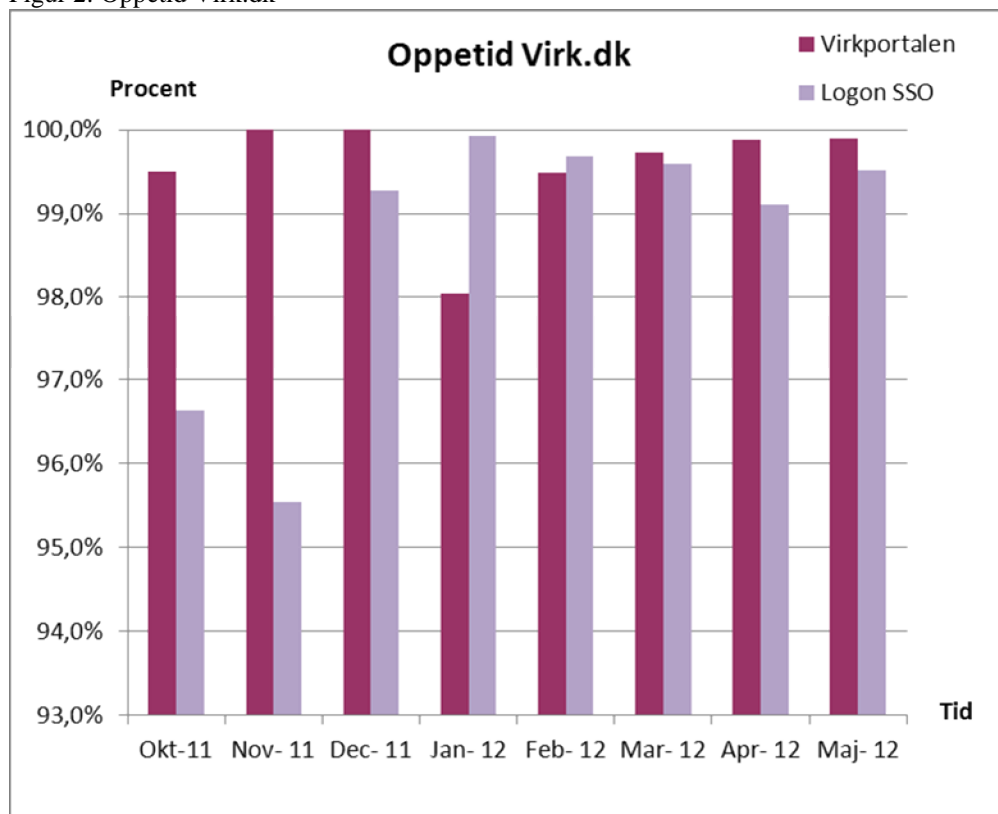
De mindre udsving i december 2011 og maj 2012 skyldtes hhv. generelle netværksproblemer hos en af styrelsens leverandører og fejl i bagvedliggende systemer. Kun enkelte brugere blev berørt af udsvinget i maj 2012.

Eventuelle nedbrud på Virk.dk vil dog ligeledes påvirke brugerens opfattelse af systemerne, da man ved at logge på Virk.dk får adgang til Regnskab 2.0. Oppetiden for Virk.dk er påvirket af bl.a. to faktorer; selve virk-portalen og log-on funktionaliteten, jf. figur 2. Heri medregnes også planlagte nedlukninger med henblik på opdatering. Planlagte nedlukninger annonceres forinden på virksomhedsportalens hjemmeside.

Eksempelvis oplevede brugerne i efteråret 2011 problemer med logon-funktionaliteten på Virk.dk. Dette skyldtes en betydelig stigning i antal brugere på NemRefusion pga. obligatorisk digitalisering.

Herudover skiftede virksomhedsportalen i december 2011 leverandør pga. lanceringen af Virk2, hvilket forårsagede mindre udsving. Virk2 er en ny version af virksomhedsportalen på en forbedret platform.

Figur 2: Oppetid Virk.dk



Benytter virksomheden sig af system til system-løsningen er der mindre systemafhængighed, og virksomheden vil derfor opleve en reel oppetid på 99,0 % for Regnskab 2.0. Det forventes, at en betydelig del af virksomhedernes årsrapporter indberettes via system-til-system-løsningen.

I forbindelse med eventuelle nedbrud arbejder styrelsen på at sikre god kommunikation og vejledning til brugeren. Blandt andet er der i førnævnt bekendtgørelse indarbejdet procedurer for fristforlængelse, såfremt der opstår et IT-nedbrud.

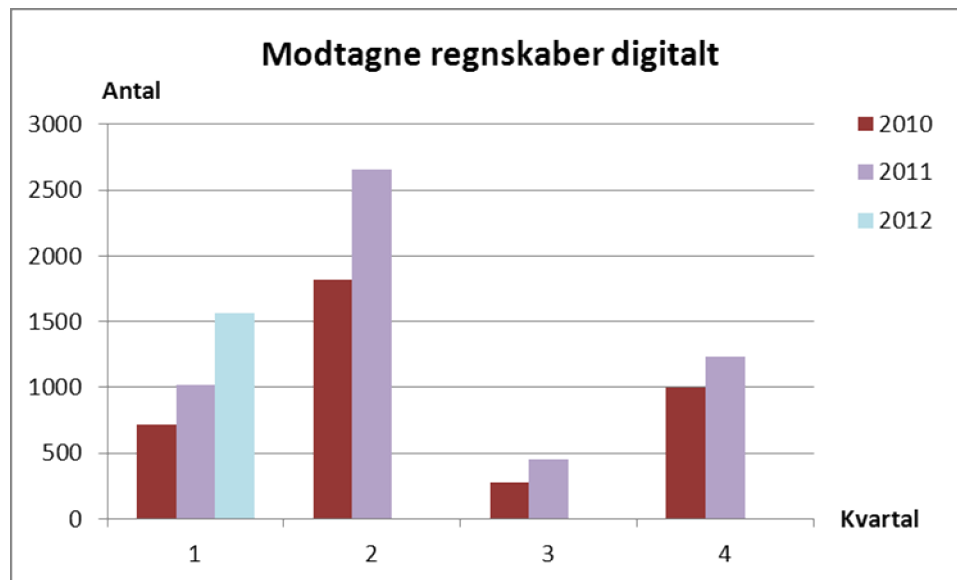
Modtagne regnskaber digitalt

Styrelsen har i 2011 modtaget i alt 208.569 årsrapporter, heraf 203.208 på papir og 5.361 digitalt. I 2011 er andelen af digitale regnskaber dermed på 2,6 %.

I januar til maj 2012 har styrelsen modtaget 82.192 årsrapporter, heraf 77.521 på papir og 4.671 digitalt. Dermed er den foreløbige andel af digitale regnskaber for 2012 på 5,7 %.

Kvartalsvis fordeler modtagelsen af digitale regnskaber sig således:

Figur 3: Modtagne regnskaber digitalt



Siden årsskiftet har over 800 forskellige brugere indberettet årsrapporter digitalt. Blandt brugerne er bl.a. store revisionshuse, som indberetter mange årsrapporter, og virksomheder, som indberetter sin egen årsrapport.

Til brug for den digitale indberetning af årsrapporter har der som minimum været benyttet syv forskellige indberetningsværktøjer, herunder styrelsens egen indberetningsløsning Regnskab Basis.

Indholdsfortegnelse til digital indberetning

Regnskabslovgivningen i Danmark giver virksomhederne mulighed for at tilpasse deres årsrapport i forhold til deres egne specielle behov, så der opnås et retvisende billede. Virksomhederne har eksempelvis pligt til at fravige årsregnskabslovens regler, hvis det er nødvendigt for at opnå kravet om det retvisende billede. Dette kan eksempelvis være tilfældet, hvis en virksomhed har en aktivitet eller opbygning, der ikke umiddelbart passer ind i årsregnskabslovens regnskabsskemaer. Dette medfører, at danske virksomheder udarbejder mange forskellige typer af regnskaber. Der er derfor behov for en løbende udvikling af de digitale løsninger.

I forbindelse med forberedelsen af indsendelsen af årsrapporter digitalt til Erhvervsstyrelsen er der brug for en såkaldt taksonomi. En taksonomi er en indholdsfortegnelse, som beskriver de elementer, der kan være med i en digital årsrapport.

Erhvervsstyrelsen har udarbejdet en taksonomi for små, mellemstore og store virksomheder, som løbende opdateres for at imødekomme brugerens ønsker. FSR – danske revisorer havde i efteråret 2011 ønsket om

opdatering af revisorerklæringerne pga. implementeringen af de internationale standarder om revision i Danmark. I januar 2012 blev der som resultat heraf udsendt en ny version af taksonomien.

Herudover har styrelsen udarbejdet en taksonomi for de største virksomheder, som aflægger årsrapport efter de internationale regnskabsstandarder. Denne taksonomi blev offentliggjort ultimo 2011.