



NOTAT

Orientering til Erhvervs-, Vækst- og Eksportudvalget om digitale regnskaber

Indledning

Den offentlige sektor skal udvikles og moderniseres. I den sammenhæng er digitalisering et af de vigtigste værktøjer i indsatsen for at forny og effektivisere den offentlige sektor. Både til gavn for den offentlige sektor i sig selv, men ikke mindst til gavn for borgere og virksomheder. Derfor har regeringen sat et ambitiøst mål om, at al kommunikation mellem borgere, virksomheder og det offentlige skal foregå digitalt inden udgangen af 2015.

Et enigt folketing vedtog den 27. april 2011 lov om ændring af årsregnskabsloven og forskellige andre love, som omhandler obligatorisk digital kommunikation mellem virksomhederne og det offentlige. Med loven skal danske virksomheder inden for en årrække indberette årsrapporten digitalt frem for på papir.

Erhvervsudvalget afgav i denne forbindelse den 31. marts 2011 en betænkning, hvor udvalget var positiv over det fokus, der er på udnyttelse af de muligheder for effektivisering og forenkling, der ligger i anvendelsen af ny teknologi. Erhvervsudvalget ønskede ligeledes en halvårlig orientering om status, fremdrift og eventuelle problemer vedrørende de digitale indberetningsløsninger, som virksomhederne skal benytte.

I det følgende redegøres for status for overgangen til obligatorisk digital indberetning af årsrapporter, herunder nærmere omkring rammevilkår, information og vejledning og udviklingen af de digitale indberetningsløsninger.

Rammevilkår

Indsendelsesbekendtgørelsen

Med hjemmel i årsregnskabsloven har Erhvervs- og Selskabsstyrelsen udstedt bekendtgørelse nr. 1526 af 13. december 2007 om indsendelse og offentliggørelse af årsrapporter m.v. i Erhvervs- og Selskabsstyrelsen (indsendelsesbekendtgørelsen), som ændret ved bekendtgørelse nr. 905 af 9. september 2008.

ERHVERVS- OG
SELSKABSSTYRELSEN
Kampmannsgade 1
1780 København V

Tlf. 33 30 77 00
Fax 33 30 77 99
CVR-nr 10 15 08 17
eogs@eogs.dk
www.eogs.dk

ERHVERVS- OG
VÆKSTMINISTERIET

I denne bekendtgørelse har styrelsen mulighed for at fastsætte nærmere regler omkring indsendelse af årsrapporter. I lyset af ændringen af årsregnskabsloven er der planlagt en opdatering af bekendtgørelsen, så den afspejler overgangen til digital indberetning. En opdateret bekendtgørelse er i øjeblikket under udarbejdelse.

I bekendtgørelsen vil der af hensyn til virksomhederne i en overgangsperiode blive fastsat ordninger, som kan være med til at lette og smidiggøre overgangen fra papirbaseret til digital indberetning af årsrapporter.

Dette vil konkret ske ved hjælp af flere tiltag, der skal lette overgangen til digital indberetning:

- De mindste virksomheder omfattes først af de nye regler. Herefter følger de større virksomheder, der er underlagt mere krævende regnskabsregler, og ofte har mere komplicerede regnskabsmæssige forhold.
- Den gradvise indfasning bevirker, at den store gruppe af virksomheder med årsrapporter, der har kalenderåret som regnskabsår, omfattes sidst.
- Mulighed for forenklet indberetning af regnskabsdata, dvs. at visse dele af årsrapporten kan inddateres samlet frem for enkeltvis.

Foruden overgangsordninger adresserer bekendtgørelsen en række problemstillinger, som er af særlig interesse for interessenterne, herunder omkring:

- Ledelsens og revisors ansvar:

Efter de gældende regler i årsregnskabsloven er virksomhedens ledelse ansvarlig for aflæggelsen af årsrapporten. Ledelsen er endvidere ansvarlig for, at årsrapporten indsendes til Erhvervs- og Selskabsstyrelsen inden for de fastsatte frister.

Foruden ledelsens ansvar vil der i bekendtgørelsen blive fastsat regler om, hvordan revisor påtegner årsrapporter, der indberettes digitalt, og revisors ansvar i forbindelse hermed.

- Procedure for fristforlængelse:

I bekendtgørelsen vil der blive fastsat regler omkring proceduren for fristforlængelse, såfremt der opstår længevarende IT-problemer hos Erhvervs- og Selskabsstyrelsen eller på virksomhedsportalen Virk.dk, som medfører, at virksomheden ikke kan indberette sin årsrapport digitalt.

Som en yderligere hjælp for virksomhederne vil der blive udstedt en vejledning til bekendtgørelsen.

Udkast til ny indsendelsesbekendtgørelse forventes at blive udstedt i starten af 2012 med ikrafttrædelse den 15. januar 2012.

Information og vejledning

For at sikre en smidig overgang til obligatorisk indberetning af årsrapporter digitalt har styrelsen løbende inddraget nøgleinteressenter på området, herunder repræsentanter fra revisorside, erhvervsorganisationer samt regnskabsbrugere.

Styrelsen har foretaget en række konkrete tiltag for at sikre en god omstilling til obligatorisk indberetning.

Hjemmeside

Erhvervs- og Selskabsstyrelsen informerer på hjemmesiden www.eogs.dk om de mulige indberetningsløsninger, samt hvordan man som virksomhed omstiller sig til denne nye proces.

På hjemmesiden er der ligeledes en række vejledninger samt spørgsmål og svar til rådighed, som er særligt tilpasset udvalgte målgrupper, herunder vejledning særligt målrettet revisorer og virksomheder samt teknisk dokumentation særligt målrettet teknikere.

Erhvervs- og Selskabsstyrelsen har bl.a. udarbejdet et eksempel på en digital årsrapport for en mindre virksomhed. På hjemmesiden præsenteres eksempelregnskabet i flere formater, herunder både som PDF samt i de særlige digitale formater XBRL og InlineXBRL.

Styrelsen har gennem processen omkring digitale regnskaber haft god dialog med bl.a. erhvervsorganisationer og FSR – danske revisorer. FSR – danske revisorer og styrelsen har i fællesskab drøftet behovet for vejledninger, og resultatet heraf ses på styrelsens hjemmeside.

Virkguiden

Styrelsen har ligeledes fået produceret en e-læringsfilm, som er en kort undervisningsfilm, der viser, hvilke muligheder der er, hvis man indberetter sin årsrapport digitalt.

E-læringsfilmen er udarbejdet i forbindelse med Virkguiden, som er en e-læringsplatform under virksomhedsportalen Virk.dk. Virkguiden er udviklet i samarbejde med IT- og Telestyrelsen under den nationale strategi for e-læring rettet mod virksomheder.

Målet er at sikre, at virksomhederne kommer godt fra start og derved sparer tid og besvær.

Edag3-kampagne

Erhvervs- og Selskabsstyrelsen har allerede i januar og februar 2011 via Edag3-kampagnen kommunikeret muligheden for digital indberetning af årsrapporter gennem annoncer på internettet samt i aviser.

Artikler

Et af de seneste tiltag i forbindelse med overgangen til digitale regnskaber er en artikel-serie i samarbejde med FSR – danske revisorer. I revisorforeningens nyhedsbrev har styrelsen leveret en artikelserie over 10 uger med emner, som har været drøftet sammen med foreningen.

Artikelserien blev udsendt i efteråret 2011.

Styrelsen har i efteråret 2011 også taget kontakt til erhvervslivets organisationer med henblik på at tilbyde eventuelle artikler i de pågældende fagblade.

Erhvervs- og Selskabsstyrelsens egne breve

I 2011 har Erhvervs- og Selskabsstyrelsen i en række forskellige typer breve også informeret virksomhederne om overgangen til digital indberetning af årsrapporten.

Eksempelvis har styrelsen i de breve, der udsendes i forbindelse med kvittering for modtagelsen af årsrapporten, oplyst de berørte virksomheder om overgangen til digital indberetning af årsrapporten.

Uddannelse af revisorer gennem konference og kurser

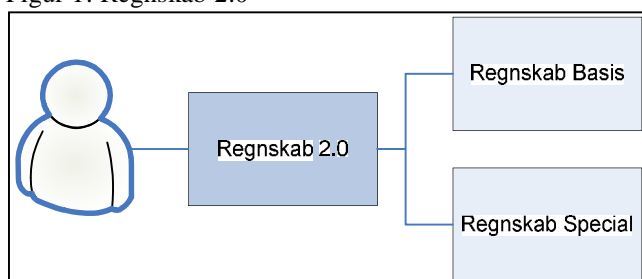
FSR – danske revisorer har afholdt en række kurser samt en stor konference om digitale regnskaber i løbet af 2011, hvor Erhvervs- og Selskabsstyrelsen har medvirket. Senest har styrelsen deltaget i forbindelse med Revisordøgnet 2011, som er FSR – danske revisorerers årlige konference.

Videreudvikling af løsningerne

Baggrund for Regnskab 2.0

Regnskab 2.0 er den overordnede betegnelse for Erhvervs- og Selskabsstyrelsens digitale indberetningsløsninger.

Figur 1: Regnskab 2.0

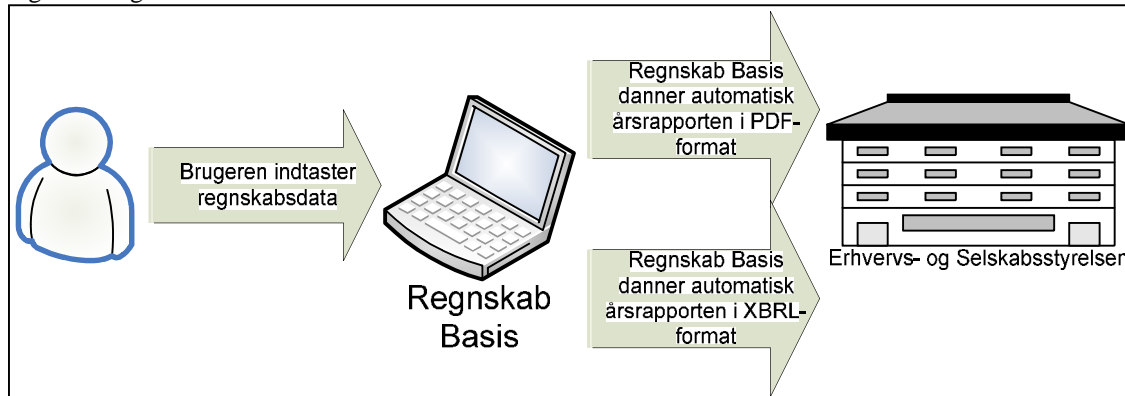


Regnskab 2.0 består af to forskellige indberetningsmuligheder, Regnskab Basis og Regnskab Special.

Regnskab Basis er et intelligent, let tilgængeligt værktøj til at danne og indberette årsrapporter for små virksomheder. Når data indtastes i Regnskab Basis, konverteres disse automatisk til henholdsvis PDF-format og det digitale format XBRL. Det er således ikke nødvendigt

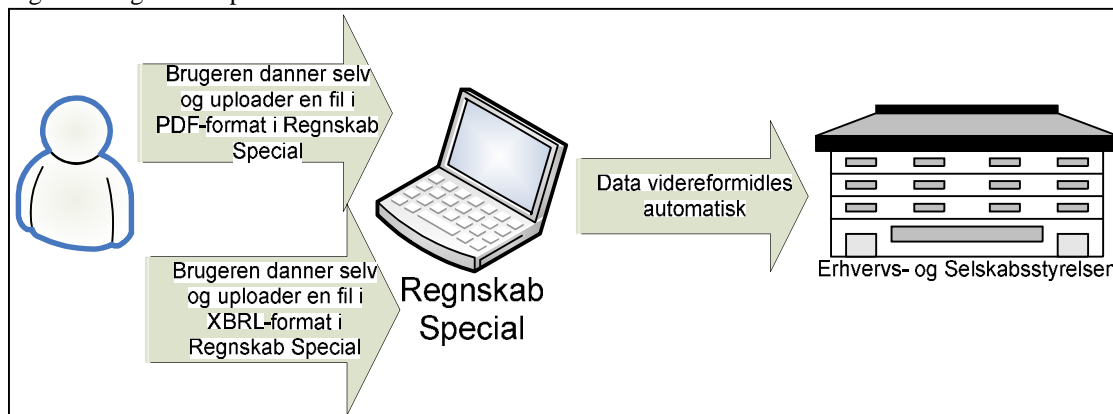
for små virksomheder at anskaffe sig særlig software for at indberette årsrapporten digitalt.

Figur 2: Regnskab Basis



Regnskab Special er styrelsens specialløsning, som giver større frihed i forbindelse med den digitale årsrapport. Virksomheden eller dennes revisor skal således selv danne årsrapporten i PDF-format og i det digitale format XBRL, hvorefter begge filer uploades og sendes til Erhvervs- og Selskabsstyrelsen via Regnskab Special. Ved brug af denne indberetningsløsning stilles der dermed krav til virksomhedens eller dennes revisors it-systemer. Det skal således være muligt for virksomheden eller revisor at danne filer lokalt i det særlige digitale format XBRL.

Figur 3: Regnskab Special



Som en tredje mulighed kan brugerens regnskabssystem tale direkte med styrelsens system ved en direkte linje, så man ikke skal logge på Virk.dk og foretage manuel upload af de to filer – den såkaldte *system-til-system-løsning*.

Indberetning til flere myndigheder

I oktober 2011 blev det muligt at indberette regnskabsstatistik til Danmarks Statistik via Regnskab 2.0. Virksomhederne får dermed en fordel i og med, at det bliver muligt at foretage indberetning til flere myndigheder ét sted.

Herudover forventer Skatteministeriet at kunne idriftsætte sin del af XBRL-indberetningsløsningen til marts 2012, hvormed indberetning af skattedata via XBRL for en række selskaber vil kunne være en mulighed for indkomståret 2011

Når Skatteministeriet bliver klar til at modtage disse digitale indberetninger, skal der sikres integration til Erhvervs- og Selskabsstyrelsens indberetningsløsninger, hvilket forventes at tage et par måneder.

Erhvervs- og Selskabsstyrelsen er herudover bekendt med, at der foretages yderligere tiltag i forbindelse med indberetning i det digitale format XBRL. Eksempelvis er Finanstilsynet i gang med XBRL tiltag på to områder, som begge udspringer af EU direktiver:

- På bank/kredit området har EBA (European Banking Authority) i medfør af kapitalkravsdirektiverne indført XBRL som indberetningsstandard for de såkaldte COREP indberetninger (Common Reporting).
- På forsikringsområdet har EIOPA (European Insurance and Occupational Pensions Authority) i medfør af Solvens II direktivet indført XBRL som indberetningsstandard for solvens II indberetninger.

På begge områder skal de nationale tilsyn levere oplysninger til de europæiske tilsynsorganer (EBA og EIOPA) i XBRL format, ligesom de indberettende virksomheder skal indberette til de nationale tilsynsmyndigheder i XBRL format. Anvendelsen af XBRL standarden går altså hele vejen fra virksomhed over national tilsynsmyndighed til europæisk tilsynsorgan.

De europæiske tilsynsorganer vil levere de XBRL taksonomier (tekniske specifikationer for indberetningerne), som er en forudsætning for at kunne indberette.

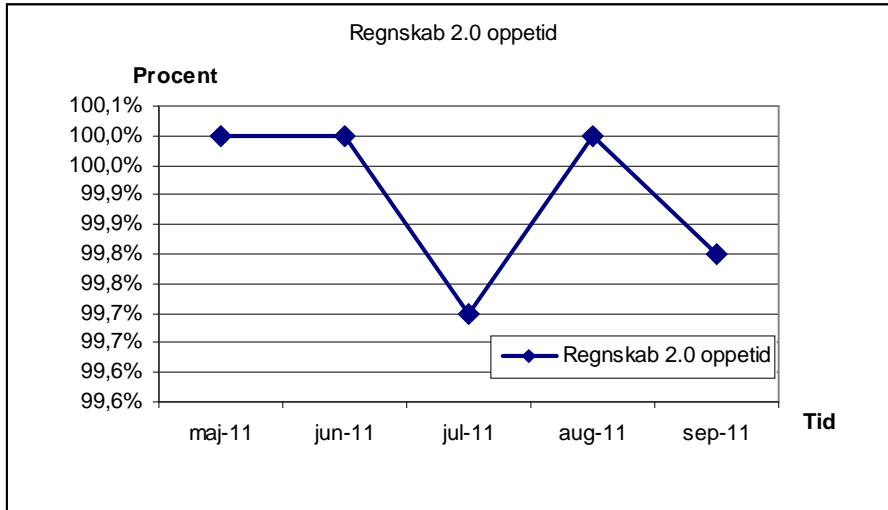
For begge områder forventes indberetningerne at starte primo 2013.

Finanstilsynet og Nationalbanken er gået sammen om at udvikle en fælles indberetningsplatform, som kan håndtere XBRL. Fra 2013/2014 vil indberettende virksomheder til Nationalbanken og Finanstilsynet således skulle anvende den samme platform til indberetninger. Platformen baseres på Nationalbankens eksisterende indberetningsplatform, som udbygges med yderligere funktionalitet.

Foranstaltninger mod nedbrud

I forbindelse med digitale regnskaber har Erhvervs- og Selskabsstyrelsen tæt overvågning af de digitale indberetningsløsninger. Regnskab 2.0 er overvåget fra kl. 7 til kl. 18 og har en samlet opetid på 99,9 %, jf. statistik i tidsrummet maj til september 2011, se figur 4.

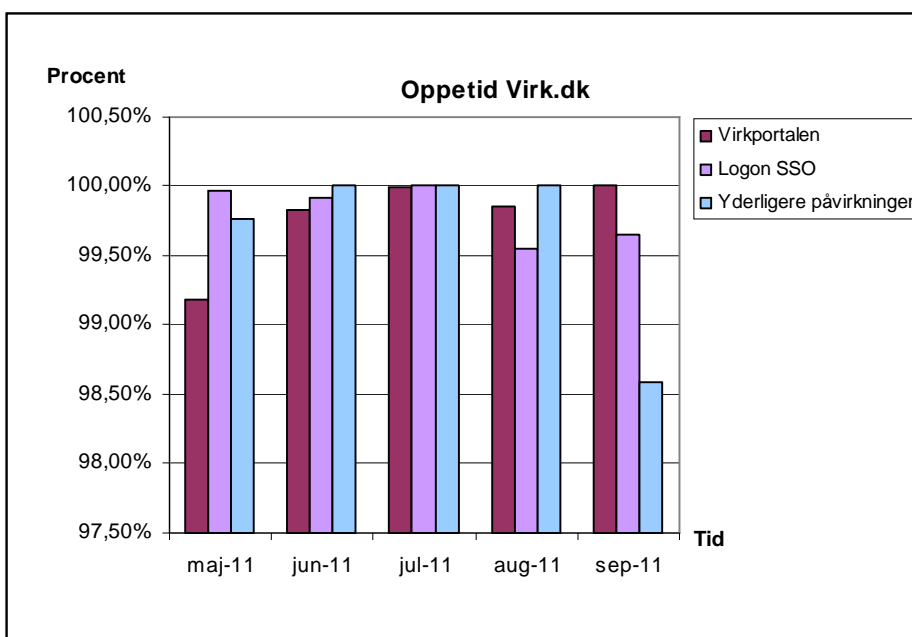
Figur 4: Regnskab 2.0 opetid



Eventuelle nedbrud på Virk.dk vil dog ligeledes påvirke brugerens opfattelse af systemerne, da man ved at logge på Virk.dk får adgang til Regnskab 2.0. Virk.dk har en overordnet opetid på 99,8 %. Oppetiden for Virk.dk er påvirket af bl.a. tre faktorer, herunder selve virk-potalen, log-on funktionaliteten samt andre yderligere påvirkninger, jf. figur 5.

Eksempelvis oplevede brugerne i september 2011 et mindre nedbrud, da det ikke var muligt at logge på Virk.dk pga. skift af et certifikat. Nedbruddet varede knap 4 timer.

Figur 5: Oppetid Virk.dk



Benytter virksomheden sig af system til system-løsningen er der mindre systemafhængighed, og virksomheden vil derfor opleve en reel op-

petid på 99,9 % for Regnskab 2.0. Det forventes, at en betydelig del af virksomhedernes årsrapporter indberettes via system-til-system-løsningen.

I forbindelse med eventuelle nedbrud arbejder styrelsen på at sikre god kommunikation og vejledning til brugeren. Blandt andet bliver der i indsendelsesbekendtgørelsen indarbejdet procedurer for fristforlængelse, såfremt der opstår et IT-nedbrud.

Modtagne regnskaber digitalt

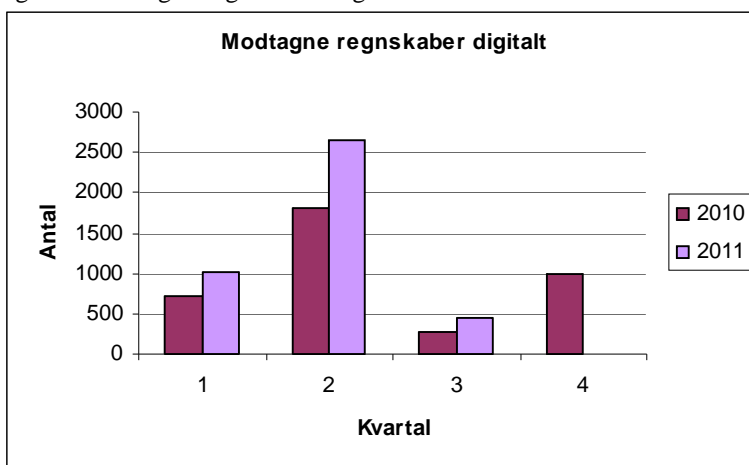
For nærværende er det frivilligt for virksomhederne at indberette årsrapporten digitalt.

Styrelsen har i 2010 modtaget i alt 204.758 årsrapporter, heraf 200.949 på papir og 3.809 digitalt. I 2010 er andelen af digitale regnskaber dermed på 1,9 %.

I januar til september 2011 har styrelsen modtaget 165.956 årsrapporter, heraf 161.821 på papir og 4.125 digitalt. Dermed er den foreløbige andel af digitale regnskaber for 2011 på 2,5 %.

Kvartalsvis fordeler modtagelsen af digitale regnskaber sig således:

Figur 6: Modtagne regnskaber digitalt



Baseret på meldinger fra de større revisionshuse er det vurderingen, at revisionshuse, som indberetter årsrapport på vegne af over 90.000 virksomheder, er i fuld gang med at omstille sig til de nye muligheder.

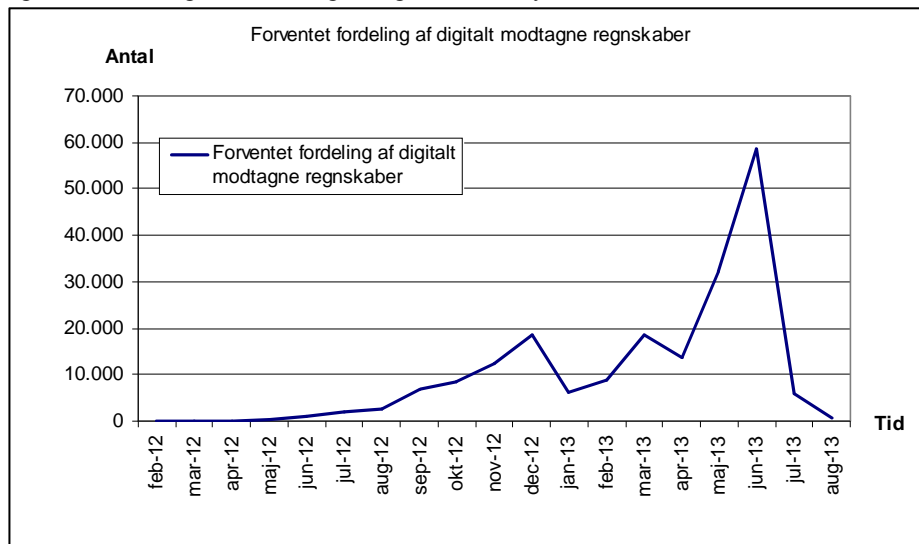
Den videre proces

Obligatorisk digital indberetning

For små virksomheder i regnskabsklasse B bliver det obligatorisk at indberette årsrapporten digitalt for årsrapporter med balancedato 31. januar 2012 eller senere. Det vil sige for årsrapporter, som har indsendelsesfrist den 30. juni 2012 eller senere.

Med den valgte overgangsdato for de små virksomheder sikres en gradvis indfasning, så den store gruppe af årsrapporter, som har kalenderåret som regnskabsperiode, modtages sidst.

Figur 7: Fordelingen af modtagne regnskaber i styrelsen



For de store og mellemstore virksomheder i regnskabsklasse C bliver det tidligst obligatorisk at indberette årsrapporten digitalt for årsrapporter med balancedato 31. juli 2012 eller senere. Det vil således tidligst blive obligatorisk for årsrapporter, som har indsendelsesfrist den 31. december 2012.

For de største virksomheder i regnskabsklasse D bliver det tidligst obligatorisk at indberette årsrapporten digitalt for årsrapporter med balancedato 31. august 2013 eller senere. Det vil således tidligst blive obligatorisk for årsrapporter, som har indsendelsesfrist den 31. december 2013.

Videreudvikling af løsningerne

Regnskabslovgivningen i Danmark giver virksomhederne mulighed for at tilpasse deres årsrapport i forhold til deres egne specielle behov, så der opnås et retvisende billede. Virksomhederne har eksempelvis pligt til at fravige årsregnskabslovens regler, hvis reglerne strider imod kravet om det retvisende billede. Dette medfører, at danske virksomheder udarbejder mange forskellige typer af regnskaber. Der er derfor behov for en løbende udvikling af de digitale løsninger.

På baggrund af brugerønsker er Erhvervs- og Selskabsstyrelsen i gang med at gøre det muligt for endnu flere virksomheder at indberette årsrapporten via Regnskab Basis.

Dette vil konkret ske ved hjælp af flere tiltag:

- virksomhederne får mulighed for at indberette en pengestrømsopgørelse.
- virksomhederne får mulighed for at hente sammenligningstal, når virksomheden indberetter det efterfølgende år.

Virksomhederne får dermed en fordel, så de kan spare tid og besvær.

I forbindelse med forberedelsen af indsendelsen af årsrapporter digitalt til Erhvervs- og Selskabsstyrelsen er der brug for en såkaldt taksonomi. En taksonomi er en indholdsfortegnelse, som beskriver de elementer, der kan være med i en digital årsrapport.

Erhvervs- og Selskabsstyrelsen har udarbejdet en taksonomi for små, mellemstore og store virksomheder i november 2010. På baggrund heraf modtog og indarbejdede styrelsen en række ændringsforslag fra styrelsens interessenter. I juli 2011 blev der som resultat heraf udsendt en ny version af taksonomien. Ændringsforslagene vedrørte primært mellemstore og store virksomheder i regnskabsklasse C. Der er endnu ikke vedtaget en endelig overgangsdato for denne gruppe virksomheder.

Styrelsen vil naturligvis løbende udvikle taksonomien for små, mellemstore og store virksomheder i takt med brugernes behov.

Erhvervs- og Selskabsstyrelsen er herudover i gang med at udarbejde en taksonomi for de største virksomheder, som aflægger årsrapport efter de internationale regnskabsstandarder. Der er endnu ikke vedtaget en endelig overgangsdato for denne gruppe virksomheder. Denne taksonomi forventes at foreligge inden udgangen af 2011.