

UDENRIGSMINISTERIET
Center for Europa

EUK, j.nr. 400.A.5-0-0
Den 11. november 2010

Rådsmøde (almindelige anliggender og udenrigsanliggender) den 22. november 2010

SAMLENOTAT

| | |
|---|-----------|
| <u>1. Opfølgning på Det Europæiske Råd den. 28.-29. oktober 2010</u> | <u>2</u> |
| <u>2. Forberedelse af Det Europæiske Råd den 16.-17. december 2010.....</u> | <u>4</u> |
| <u>3. Kommissionens arbejdsprogram for 2011.....</u> | <u>6</u> |
| <u>4. Brug af video- og telekonferencer</u> | <u>9</u> |
| <u>5. Styrket EU-katastrofeberedskab.....</u> | <u>11</u> |
| <u>6. EU's strategiske partnere</u> | <u>15</u> |
| <u>7. Middelhavsunionen</u> | <u>17</u> |
| <u>8. Burma/Myanmar.....</u> | <u>19</u> |
| <u>9. Forberedelse af topmøder med de afrikanske lande, Rusland og Indien.....</u> | <u>22</u> |
| <u>10. (Evt.) Forslag til forordning om indførelse af hastende autonome handelspræferencer for Pakistan</u> | <u>25</u> |
| <u>11. (Evt.) Iran</u> | <u>27</u> |
| <u>12. (Evt.) Mellemøstlige fredsproces</u> | <u>29</u> |
| <u>13. (Evt.) Sudan.....</u> | <u>31</u> |
| <u>14. (Evt.) Situationen for kristne i Irak.....</u> | <u>34</u> |

1. Opfølgning på Det Europæiske Råd den. 28.-29. oktober 2010

KOM-dokument foreligger ikke.

Nyt notat.

1. Resumé

Ifølge Lissabon-traktatens artikel 16(6) sørger Rådet for almindelige anliggender for opfølgningen på møder i Det Europæiske Råd. På Det Europæiske Råd den 28.-29. oktober var hovedemnet styrkelse af den økonomisk-politiske koordination, van Rompuy taskeforcens rapport og spørgsmålet om en begrænset traktatændring.

2. Baggrund

Der blev afholdt møde i Det Europæiske Råd den 28.-29. oktober 2010. I følge Lissabon-traktatens artikel 16(6) sørger Rådet for almindelige anliggender for opfølgningen heraf. Opfølgningen vil finde sted på førstkommende møde i Rådet for almindelige anliggender den 22. november 2010.

3. Hjemmelsgrundlag

Spørgsmålet om hjemmelsgrundlaget er ikke relevant.

4. Nærhedsprincippet

Spørgsmålet om nærhedsprincippet er ikke relevant.

5. Formål og indhold

Hovedemnet på mødet i Det Europæiske Råd den 28.-29. oktober 2010 var styrkelse af det økonomisk-politiske samarbejde i EU. Der var bred opbakning til de konkrete anbefalinger, som van Rompuy taskeforcen havde fremlagt forud for topmødet. Samtidig var der enighed om, at der skal etableres en permanent krisemekanisme i tilfælde af kriser, der truer den finansielle stabilitet i eurozonen. Baggrunden er, at den nuværende krisemekanisme, der blev etableret i foråret under indtryk af gældskrisen i Sydeuropa, udløber i 2013. Der var endvidere enighed om, at man frem mod mødet i Det Europæiske Råd i december skal fastlægge krisemekanismens overordnede indhold. Desuden blev man enige om, at der på det kommende møde skal træffes beslutning om en begrænset justering af traktaten i forbindelse med etableringen af den permanente krisemekanisme, som skal være ratificeret senest medio 2013.

Desuden drøftede man EU's forhandlingslinje forud for en række kommende internationale møder, herunder, EU/USA-topmødet, G20-topmødet i Seoul, klimakonferencen i Cancun og EU/Rusland-topmødet.

6. Europa-Parlamentets udtalelser

Europa-Parlamentet skal ikke høres.

7. Gældende dansk ret og forslagets konsekvenser herfor

Ikke relevant.

8. Forslagets konsekvenser for statsfinanserne, samfundsøkonomien, miljøet eller beskyttelsesniveauet

Opfølgningen på Det Europæiske Råd den 28.-29. oktober 2010 indebærer ikke i sig selv statsfinansielle konsekvenser eller konsekvenser for EU's budget, for samfundsøkonomien, miljøet eller beskyttelsesniveauet. Det er dog muligt, at opfølgningen på Det Europæiske Råd vil blive fulgt op af konkrete retsakter, målsætninger, konklusioner eller andet, der vil kunne få sådanne konsekvenser. Disse kan dog ikke vurderes på nuværende tidspunkt.

9. Høring

Sagen er ikke sendt i høring.

10. Regeringens foreløbige generelle holdning

Regeringen støtter en styrket økonomisk-politisk koordination i EU og forventer at kunne tage drøftelserne af opfølgningen til efterretning.

11. Generelle forventninger til andre landes holdninger

Andre landes holdninger kendes endnu ikke.

12. Tidligere forelæggelse for Folketingets Europaudvalg

Sagen har senest været forelagt i Folketingets Europaudvalg til orientering den 4. november 2010.

2. Forberedelse af Det Europæiske Råd den 16.-17. december 2010

KOM-dokument foreligger ikke.

Nyt notat.

1. Resumé

Den kommenterede dagsorden forud for mødet i Det Europæiske Råd den 16.-17. december 2010 foreligger endnu ikke. I lyset af tidligere tilkendegivelser ventes mødets centrale emner at blive arbejdet med etableringen af en permanent krisemekanisme; forholdet til de strategiske partnere og budget review. Endvidere er Vestbalkan og udvidelsesprocessen mulige emner. Der vil afhængigt af udviklingen kunne komme yderligere emner på dagsordenen.

2. Baggrund

Mødet i Det Europæiske Råd den 16.-17. december 2010 er et ordinært møde. I henhold til gældende praksis forbereder Rådet (almindelige anliggender) Det Europæiske Råds møder.

3. Hjemmelsgrundlag

Spørgsmål om hjemmelsgrundlaget er ikke relevant.

4. Nærhedsprincippet

Spørgsmål om nærhedsprincippet er ikke relevant.

5. Formål og indhold

Dagsordenen for mødet i Det Europæiske Råd den 16.-17. december foreligger endnu ikke. Det Europæiske Råd ventes som opfølgning på mødet i oktober at træffe afgørelse om det overordnede indhold af en permanent krisemekanisme. Det er forhåbningen, at den permanente krisemekanisme kan være endeligt på plads senest medio 2013, hvor den midlertidige krisemekanisme, der blev vedtaget i maj 2010, udløber. Som opfølgning på drøftelserne på Det Europæiske Råds møde i september, ventes EU's udenrigsrepræsentant at fremlægge en første statusrapport om arbejdet med EU's strategiske partnere. Endvidere forudses også en drøftelse om EU's budget review. Endeligt kan Vestbalkan og udvidelsesprocessen også at blive mulige emner.

Der vil afhængigt af udviklingen kunne komme yderligere emner på dagsordenen.

Den kommenterede dagsorden ventes præsenteret i Coreper forud for mødet i Rådet for almindelige anliggender den 22. november 2010. Der vil som vanligt blive udarbejdet et udkast til konklusionstekst for Det Europæiske Råd, der vil blive drøftet inden topmødet på det næstkommende rådsmøde for almindelige anliggender den 13. december 2010.

6. Europa-Parlamentets udtalelser

Europa-Parlamentet skal ikke høres.

7. Gældende dansk ret og forslagets konsekvenser herfor

Ikke relevant.

8. Forslagets konsekvenser for statsfinanserne, samfundsøkonomien, miljøet eller beskyttelsesniveauet

Det første udkast til den kommenterede dagsorden for Det Europæiske Råd den 16.-17. december 2010 foreligger endnu ikke. Udkastet til den kommenterede dagsorden ventes ikke i sig selv at indebære statsfinansielle konsekvenser eller konsekvenser for EU's budget, for samfundsøkonomien, miljøet eller beskyttelsesniveauet. Det er dog muligt, at Det Europæiske Råd vil blive fulgt op af konkrete retsakter, målsætninger, konklusioner eller andet, der vil kunne få sådanne konsekvenser. Disse kan dog ikke vurderes på nuværende tidspunkt.

9. Høring

Sagen ventes ikke sendt i høring.

10. Regeringens foreløbige generelle holdning

Udkast til kommenteret dagsorden foreligger endnu ikke. Regeringen ventes at tage formandens orientering om udkastet til kommenteret dagsorden til efterretning.

11. Generelle forventninger til andre landes holdninger

Idet der endnu ikke foreligger et udkast til kommenteret dagsorden, kendes andre landes holdninger ikke på nuværende tidspunkt.

12. Tidligere forelæggelse for Folketingets Europaudvalg

Sagen har ikke tidligere været forelagt Folketingets Europaudvalg.

3. Kommissionens arbejdsprogram for 2011

KOM (2010) 0623/2 VOL. I og VOL. II

Nyt notat.

1. Resumé

Kommissionen ventes at præsentere sit arbejdsprogram for 2011. Kommissionen vedtog den 27. oktober 2010 sit arbejdsprogram for 2011. Programmet indeholder en række initiativer, der vil få betydning under det danske EU-formandskab, herunder forslag vedrørende de næste finansielle perspektiver, reform af den fælles landbrugspolitik samt relancering af det Indre Marked. Kommissionens prioriteter flugter generelt godt med danske fokusområder, herunder ikke mindst i forhold til finansiel stabilitet og vækstdagsordenen (Europa 2020-strategien).

2. Baggrund

Kommissionen vedtog den 27. oktober 2010 sit arbejdsprogram for 2011 ”Sustaining recovery”. Programmet er led i den nye programcyklus indledt med kommissionsformandens politiske visionspapir fra september 2009 og fremlagt i henhold til rammeaftalen mellem Europa-Parlamentet og Kommissionen. Barrosos tale om Unionens tilstand i Europa-Parlamentet den 7. september 2010 indledte processen og har været efterfulgt af debat med de øvrige EU-institutioner om Unionens prioriteter i 2011. Kommissionen håber, at arbejdsprogrammet også kan inspirere til en ny tilgang til programmering af fælles EU-prioriteter, som beskrevet i Lissabon-traktaten.

Kommissionens arbejdsprogram for 2011 tager ligesom Barrosos tale i Europa-Parlamentet sit udgangspunkt i den økonomiske krise og dens effekter samt det ændrede institutionelle set-up som følge af Lissabon-traktaten.

3. Hjemmelsgrundlag

Spørgsmålet om hjemmelsgrundlaget er ikke relevant.

4. Nærhedsprincippet

Vurdering af hvorvidt nærhedsprincippet er overholdt vil blive foretaget ved behandling af de enkelte forslag i arbejdsprogrammet, efterhånden som de fremsættes.

5. Formål og indhold

Kommissionens arbejdsprogram for 2011 er centreret om fire hovedområder: 1) ”Genopretning af vækst i beskæftigelsen: acceleration frem mod 2020”; 2) ”Forfølgelse af borgernes dagsorden: rettigheder, frihed og retfærdighed”; 3) ”Europa i verden: bruge vores vægt på den globale scene”; og 4) ”Fra input til virkning: udnytte EU’s politikker mest muligt”.

De fire områder konkretiseres i 40 strategiske initiativer, som det er hensigten at gennemføre i 2011. Programmet indeholder, som ventet, en række initiativer, der vil få betydning under det danske EU-formandskab i 1. halvår af 2012, herunder forslag vedrørende de næste finansielle perspektiver, reform af den fælles landbrugspolitik samt relancering af det Indre Marked. Kommissionens prioriteter flugter generelt godt med danske fokusområder, herunder ikke mindst i forhold til finansiel stabilitet og vækstdagsordenen (Europa 2020-strategien).

1) ”Genopretning af vækst i beskæftigelsen: acceleration frem mod 2020”

Det tungeste afsnit i Kommissionens arbejdsprogram vedrører vækst og beskæftigelse og tager udgangspunkt i Europa 2020-strategien, og de reformer der ifølge Kommissionen bør vedtages på dette område i 2011. Initiativerne har overordnet fokus på fortsat styrket økonomisk koordinering, fuldendelse af den finansielle reform, intelligent, bæredygtig og inklusiv vækst samt udnyttelse af det Indre Markeds potentiale.

2) ”Forfølgelse af borgernes dagsorden: rettigheder, frihed og retfærdighed”

Under denne overskrift lancerer Kommissionen en række forslag vedrørende befolkningernes Europa med fokus på udfoldning af borgernes rettigheder samt opbygning af et åbent og sikkert Europa. Borgerrettighedsrapporten, ”Towards a Single Market Act” og Stockholm-programmet (2010-14) udgør grundlaget for arbejdet med borgernes rettigheder i EU.

3) ”Europa i verden: bruge vores vægt på den globale scene”

I dette afsnit slås til lyd for behovet for, at EU’s nye strukturer giver mulighed for at fremme en sammenhængende politik i forhold til eksterne udfordringer, der viser, at EU er en stærk og troværdig partner med et klart sæt af mål. Det betyder, at der er behov for at arbejde koordineret på tværs af de eksterne instrumenter, der er til rådighed, herunder i forhold til EU’s strategiske partnere og i internationale forhandlinger.

Kommissionen lancerer i november 2010 EU’s nye handelspolitiske strategi, hvori der vil blive lagt vægt på at afslutte de igangværende forhandlinger om bilaterale frihandelsaftaler, samtidig med at presset for at opnå gennembrud på WTO-forhandlingerne opretholdes. Derudover er et centralt mål i EU’s nye handelspolitik at sikre Europa 2020-strategiens mål uden for Europa og understøtte vækst og beskæftigelse hjemme. Frihandel er ikke mindst vigtigt i en krisesituation.

4) ”Fra input til virkning: udnytte EU’s politikker mest muligt”

I afsnittet beskrives det, hvordan Kommissionen målrettet vil arbejde på at fortsætte moderniseringen af instrumenterne og måderne, hvorpå medlemslandene og institutionerne samarbejder med henblik på at blive i stand til at bibringe mest mulig værdi til fælles EU-handlinger.

Kommissionens målsætninger inden for dette område omfatter bl.a.:

- Fremlæggelse af Kommissionens konkrete forslag til de næste finansielle perspektiver for perioden 2014-20 inden udgangen af juni 2011. Forslaget vil indeholde en meddelelse om den næste flerårige finansielle ramme; forslag til en rådsforordning om en ny flerårig finansiell ramme; forslag om en ny beslutning om egne ressourcer og forslag om en ny inter-institutionel aftale om sund finansiell styring og samarbejde om budgetspørgsmål. Konkrete sektorspecifikke lovgivningsforslag, der ledsager pakken af forslag vedrørende de finansielle perspektiver og indgår i det samlede forhandlingskompleks, vil blive fremsat ad to omgange medio 2011 og i andet halvår af 2011.
- Kommissionen vil gå videre med intelligent regulering, ligesom hele policyklyksen vil blive evalueret. Kommissionens offentlige høringer vil blive udvidet fra otte til tolv uger.

6. Europa-Parlamentets udtalelser

Kommissionens arbejdsprogram er fremlagt i henhold til rammeaftalen mellem Europa-Parlamentet og Kommissionen. Barrosos tale om Unionens tilstand i Europa-Parlamentet den 7. september 2010 indledte processen og har været efterfulgt af debat med de øvrige EU-institutioner om Unionens prioriteter i 2011.

7. Gældende dansk ret og forslagens konsekvenser herfor

Vurdering af forslagens lovgivningsmæssige konsekvenser vil blive foretaget ved behandling af de enkelte forslag i arbejdsprogrammet, efterhånden som de fremsættes.

8. Forslagets konsekvenser for statsfinanserne, samfundsøkonomien, miljøet eller beskyttelsesniveauet

Der vil blive taget konkret stilling til de enkelte forslags konsekvenser for statsfinanserne, samfundsøkonomien, miljøet eller beskyttelsesniveauet i forbindelse med hvert enkelt forslags fremlæggelse.

9. Høring

Arbejdsprogrammet har ikke været sendt i høring.

10. Regeringens foreløbige generelle holdning

Rådet ventes på rådsmødet at modtage en generel præsentation af Kommissionens arbejdsprogram for 2011. Man forventer fra dansk side at hilse arbejdsprogrammet velkomment og tage det til efterretning.

11. Generelle forventninger til andre landes holdninger

Arbejdsprogrammet ventes generelt at blive taget til efterretning af de øvrige medlemsstater.

12. Tidligere forelæggelse for Folketingets Europaudvalg

Sagen har ikke tidligere været forelagt Folketingets Europaudvalg.

4. Brug af video- og telekonferencer

KOM-dokument foreligger ikke

Nyt notat.

1. Resumé

Rådssekretariatet er i færd med at undersøge mulighederne for i videre omfang at anvende moderne informationsteknologi, særligt video- og telekonferenceudstyr, i forbindelse med Rådets aktiviteter. I øjeblikket har Rådet begrænsede video-/telekonferencefaciliteter til rådighed. De begrænsede erfaringer der foreligger med Rådets brug af video-/telekonferencer indikerer, at sådanne konferencer ikke kan erstatte egentlige rådsmøder. Endvidere umuliggør det eksisterende regel- og proceduregrundlag, at en video-/telekonference kan betragtes som et beslutningsdygtigt forum.

2. Baggrund

Det spanske formandskab organiserede den 19. april en video-/telekonference blandt medlemslandenes transportministre mhp. udveksling af synspunkter om de problemer askeskyen fra den islandske vulkan Eyjafjallajökull forårsagede for luftfarten. Konferencen var plaget af omfattende tekniske og logistiske vanskeligheder til stor frustration for alle deltagende. Som en konsekvens heraf anmodede Rådet (almindelige anliggender) den 26. april 2010 Rådssekretariatet om at undersøge mulighederne for i videre omfang at anvende moderne informationsteknologi, særligt video- og telekonferenceudstyr, i forbindelse med Rådets aktiviteter. Rådssekretariatet aflagde den 9. juni 2010 en indledende rapport til Coreper herom. En detaljeret behovsanalyse, herunder overvejelser omkring teknik, IT-sikkerhed, tolkning og logistiske anliggender så som antal mødedeltagere m.v., samt en vurdering af omkostningerne forbundet med etableringen af et funktionelt video-/telekonferencesystem udestår stadig.

I øjeblikket har Rådet begrænsede video-/telekonferencefaciliteter til rådighed. De begrænsede erfaringer der foreligger med Rådets brug af video-/telekonferencer indikerer, at sådanne konferencer ikke kan erstatte egentlige rådsmøder. Endvidere umuliggør det eksisterende regel- og proceduregrundlag, at en video-/telekonference kan betragtes som et beslutningsdygtigt forum.

3. Hjemmelsgrundlag

Spørgsmålet om hjemmelsgrundlaget er ikke relevant.

4. Nærhedsprincippet

Spørgsmålet om nærhedsprincippet er ikke relevant.

5. Formål og indhold

Rådssekretariatet forventes at præsentere sine indledende overvejelser og refleksioner omkring den mulige brug af video-/telekonferencer i forbindelse med Rådets aktiviteter.

6. Europa-Parlamentets udtalelser

Europa-Parlamentet skal ikke høres

7. Gældende dansk ret og forslaget's konsekvenser herfor

Ikke relevant.

8. Forslagets konsekvenser for statsfinanserne, samfundsøkonomien, miljøet eller beskyttelsesniveauet

Det er på det foreliggende grundlag ikke muligt at foretage en konkret vurdering af de statsfinansielle konsekvenser. Der kan dog, såfremt at man beslutter sig for at gøre yderligere brug af videotelekonferencer, være visse udgifter forbundet hermed.

9. Høring

Sagen ventes ikke sendt i høring.

10. Regeringens foreløbige generelle holdning

Man forventer fra dansk side at hilse Rådssekretariatets præsentation velkommen.

Fra dansk side vil man i udgangspunktet være positivt indstillet overfor en nærmere afdækning af den mulige brug af moderne informationsteknologi, særligt video- og telekonferenceudstyr, i forbindelse med Rådets aktiviteter.

Fra dansk side vil man imødesee en behovsanalyse, en vurdering af omkostningerne forbundet med etableringen af et funktionelt video-/telekonferencesystem samt yderligere afdækning af, hvordan det eksisterende regel- og proceduregrundlag eventuelt vil kunne ændres for at gøre video-/telekonference til et beslutningsdygtigt forum.

11. Generelle forventninger til andre landes holdninger

Præsentationen ventes generelt at blive taget til efterretning af de øvrige medlemsstater.

12. Tidligere forelæggelse for Folketingets Europaudvalg

Sagen har ikke tidligere været forelagt Folketingets Europaudvalg.

5. Styrket EU-katastrofeberedskab

KOM (2010) 0600

Nyt notat.

1. Resumé

Kommissionen ventes at præsentere sin meddelelse af 26. oktober om udviklingen af et hurtigere, mere effektivt og bedre koordineret europæisk katastrofeberedskab. Meddelelsen indeholder bl.a. forslag om etablering af en EU-katastrofeberedskabskapacitet (European Emergency Response Capacity), hvor medlemsstaternes civilbeskyttelseskapaciteter og nødhjælpsartikler er kortlagt og til rådighed (felthospitaler, vandrensningsudstyr, osv.) samt forslag om etablering af et EU-katastrofeberedskabscenter (European Emergency Response Centre). I meddelelsen understreges bl.a. behovet for øget synlighed, koordination og omkostningseffektiv transport.

2. Baggrund

Kommissionens meddelelse ”Hen imod et styrket EU-katastrofeberedskab: civilbeskyttelsens og den humanitære bistands rolle” af 26. oktober 2010 udgør en del af Kommissionens arbejdsprogram for 2010. Aktualiteten af meddelelsen synes bestyrket set i lyset af en række katastrofer i løbet af 2010 (Haiti, Chile, Pakistan) og de drøftelser, der blandt andet efterfølgende har været i forbindelse med indsatsen i Haiti vedrørende koordinationen af synligheden af EU’s bidrag til bistands- og katastrofehjælp.

Meddelelsen bygger bl.a. på den europæiske konsensus om humanitær bistand fra december 2007 og meddelelsen om styrkelse af EU's katastrofeberedskab (KOM(2008)130) under hensyntagen til Barnier-rapporten og den debat, som den forårsagede. Meddelelsen sætter fokus på civilbeskyttelse og humanitær bistand - de to vigtigste instrumenter, som EU har til sin rådighed til at sikre hurtig og effektiv nødhjælp til mennesker, der står over for de umiddelbare konsekvenser af katastrofer. Med Lissabon-traktaten indføres et nyt retsgrundlag for begge områder. Kommissionen peger desuden i meddelelsen på forslag til, hvordan disse nye retlige rammer kan gennemføres, og hvordan disse to områder kan kombineres på en mere effektiv måde.

De seneste års erfaringer viser, at der er plads til yderligere forbedringer i EU’s kriseberedskab og respons, når det gælder **effektivitet** (hvor hurtigt og hensigtsmæssigt der sættes ind), **sammenhæng** (operationel og politisk koordinering) og **synligheden** af EU's katastrofeberedskab. For at der kan ske en forbedring af EU's beredskab over for katastrofer uden for EU, er det imidlertid en forudsætning, for så vidt angår civilbeskyttelsesberedskabet, at medlemsstaterne råder over en stærk og effektiv kapacitet. Udgangspunktet for en styrket EU-katastrofeberedskabskapacitet må derfor være at sikre en bedre beredskabskapacitet i EU.

Koordinationen mellem EU og FN har i øvrigt vist gode resultater. Den første test på samarbejdet fandt sted under jordskælvet på Sumatra i 2009, hvor FN's beredskabsenhed (UNDAC) og EU's beredskabsstyrke MIC'en (EU Monitoring and Information Centre) etablerede et fælles FN felthovedkvarter under FN's ledelse. Siden har samarbejdet udviklet sig positivt i takt med den stigende erfaring fra felten.

Det forventes, at Kommissionen på baggrund af meddelelsen vil fremsætte lovforslag i løbet af 2011 med henblik på implementering af hovedforslagene i meddelelsen.

3. Hjemmelsgrundlag

Forslagene i meddelelsen vil kunne ventes at tage udgangspunkt i TEUF's to nye artikler 196 og 214 om henholdsvis civilbeskyttelse og humanitær bistand.

4. Nærhedsprincippet

Spørgsmålet om nærhedsprincippet er ikke relevant.

5. Formål og indhold

Kommissionen sigter med meddelelsen på at styrke EU's katastroferespons gennem øget effektivitet, koordination og synlighed. Således peger Kommissionen i meddelelsen på en række forslag til styrkelse af EU's katastroferespons inden for humanitær bistand og civilbeskyttelse. Meddelelsen omtaler desuden kort mulighederne for anvendelse af militære kapaciteter til katastroferespons.

Kommissionen henviser til forekomsten af flere og større katastrofer end tidligere henset til klimaændringer, befolkningstilvækst, terrorisme mv., kombineret med generelle budgetmæssige begrænsninger som baggrund for meddelelsen. Kommissionen ser meddelelsen som den første "byggesten" i en række af flere kommende meddelelser og rapporter vedrørende lignende områder, herunder bl.a. kriserespons, EU's konsulære service og ikke mindst det kommende arbejde med udformningen af den nye solidaritetsbestemmelse.

I meddelelsen fremlægger Kommissionen en strategi med sigte på at samle alle de mange former for ekspertise og ressourcer, som er til rådighed på lokalt eller nationalt niveau eller på EU-niveau, i et styrket EU-katastrofeberedskabssystem, som fokuserer på tilvejebringelse af katastrofebistand i den første kritiske fase. De politiske og sikkerhedsmæssige elementer i katastrofe- og kriseindsatser inden for rammerne af Stabiliseringsinstrumenterne samt mellem- og langsigtet bistand, og hvordan disse bedre kan koordineres med nødhjælp vil blive behandlet i særskilte forslag.

Det foreslås at oprette en EU-katastrofeberedskabskapacitet og et EU-katastrofeberedskabscenter, der skal være hjørnestenen i en sådan strategi. EU-katastrofeberedskabskapaciteten skal være baseret på medlemsstaternes kapaciteter og ressourcer, herunder en EU-pulje af medlemsstaternes på forhånd frivilligt tilmeldte kapaciteter samt etablering af deciderede EU-kapaciteter. EU-katastrofeberedskabscenter skal bestå af de eksisterende humanitære og civilbeskyttelsesmæssige krisestyringsmekanismer.

Kommissionen peger i meddelelsen på, at de civile og militære kapaciteter inden for rammerne af EU's sikkerheds- og forsvarspolitik kan være anvendelige som støtte for EU's katastrofeindsatser.

Udover initiativer til bedre koordination og arbejdsdeling rummer meddelelsen også forslag om en øget synlighed af EU's humanitære indsats, idet det noteres, at Kommissionen og medlemsstaterne samlet set er de største bidragydere til afhjælpning af de humanitære katastrofer.

6. Europa-Parlamentets udtalelser

Europa-Parlamentet skal ikke høres.

7. Gældende dansk ret og forslaget konsekvenser herfor

Ikke relevant.

8. Forslagets konsekvenser for statsfinanserne, samfundsøkonomien, miljøet eller beskyttelsesniveauet

Meddelelsen har ikke direkte konsekvenser for statsfinanserne, samfundsøkonomien, miljøet eller beskyttelsesniveauet. Konsekvenserne af eventuelle opfølgende forslag fra Kommissionen vil blive vurderet, når de foreligger.

9. Høring

Sagen er ikke sendt i høring.

10. Regeringens foreløbige generelle holdning

Regeringens foreløbige generelle holdning er, at Danmark overordnet set er imødekommende overfor Kommissionens meddelelse, herunder bl.a. at Unionen i henhold til Lissabon-traktaten skal støtte og supplere medlemsstaternes tiltag på civilbeskyttelsesområdet.

Det anerkendes, at Kommissionen i meddelelsen fremhæver FN's særlige overordnede koordinerende rolle i forbindelse med katastrofeindsatser og foreslår en række tiltag, hvorigennem EU kan støtte op herom. Fra dansk side findes Kommissionens arbejde med etablering af et europæisk kriseresponscenter hensigtsmæssig henset til skabelsen af mulig synergieffekt – dog under fortsat hensyn til at humanitær bistand sker under overholdelse af de humanitære principper.

For så vidt angår forslaget om etablering af en EU-pulje af medlemsstaternes på forhånd frivilligt tilmeldte kapaciteter, er det regeringens foreløbige generelle holdning, at dette forslag bør undersøges nærmere. Såfremt en pulje etableres, bør puljen tilstræbes etableret gennem en videreudvikling af de allerede eksisterende moduler, herunder samarbejdsaftaler omkring anvendelse af medlemsstaternes tilmeldte kapaciteter i form af moduler. De fleste medlemsstater anvender typisk deres kapaciteter til opgaveløsning i flere forskellige internationale organisationer. Eventuel allokering af kapaciteter alene til EU, kan derfor potentielt begrænse muligheden for at anvende de tilmeldte kapaciteter i andre sammenhænge, hvor EU ikke koordinerer medlemsstaternes bistand. Danmark er skeptisk overfor oprettelse af deciderede stående EU-civilbeskyttelseskapaciteter.

Udover initiativer til bedre koordination og arbejdsdeling rummer meddelelsen også forslag om en øget synlighed af EU's humanitære indsats, idet det noteres, at Kommissionen og medlemsstaterne samlet set er de største bidragydere til afhjælpning af de humanitære katastrofer. Regeringen lægger afgørende vægt på en styrket dokumentation af resultater opnået gennem udviklingsbistanden og den humanitær bistand og ser forslaget i det lys. Regeringen vil i denne proces arbejde for, at forslaget om øget synlighed bliver tilrettelagt på en måde, som ikke risikerer at kompromittere nødhjælpsarbejders sikkerhed.

11. Generelle forventninger til andre landes holdninger

Generelt har medlemsstaterne udtrykt opbakning til intentionerne i Kommissionens meddelelse. Et flertal af medlemsstater har givet udtryk for nogen grad af forbehold over for enkelte forslag i meddelelsen, herunder særligt forslaget om en EU-pulje af medlemsstaternes på forhånd frivilligt tilmeldte kapaciteter samt etablering af deciderede EU-kapaciteter.

Enkelte medlemsstater finder, at Kommissionen ikke er ambitiøse nok i meddelelsen. Disse medlemsstater er også generelt imødekommende over for en EU-pulje af medlemsstaternes kapaciteter samt deciderede EU-kapaciteter. Det vurderes, at der overordnet set er opbakning til Kommissionens meddelelse, men at visse enkelte forslag vil være omdrejningspunkt for videre drøftelse.

12. Tidligere forelæggelse for Folketingets Europaudvalg

Sagen har ikke tidligere været forelagt Folketingets Europaudvalg.

6. EU's strategiske partnere

KOM-dokument foreligger ikke.

Revideret notat. Nye afsnit er markeret med en streg i margenen

1. Resumé

Der forventes en orientering ved udenrigsrepræsentant Ashton om det videre arbejde med gennemgangen af EU's strategiske partnere.

2. Baggrund

Med Lissabon-traktatens ikrafttræden og udpegelsen af udenrigsrepræsentanten Catherine Ashton er EU's mulighed for i højere grad at kunne agere som en samlet og slagkraftig aktør over for EU's strategiske partnere blevet styrket. Også den globale økonomiske og politiske udvikling tilsiger behovet for, at EU tager sine strategiske partnerskaber op til revision.

Der har tidligere været drøftelser i Udenrigsrådet om EU's strategiske partnere. På det uformelle udenrigsministermøde i Cordoba den 5.-6. marts 2010 drøftede udenrigsministrene blandt andet tilrettelæggelsen af Rådets møder med henblik på at fremme bredere politiske og strategiske drøftelser, samt udviklingen af EU's strategiske partnere med andre globale aktører. I forlængelse heraf foreslog udenrigsrepræsentant Ashton på rådsmødet den 22.-23. marts 2010, at Rådet snarligt skulle have en strategisk drøftelse af EU's relationer til andre globale aktører som f.eks. BRIK-landene samt USA. Der var således en drøftelse af EU's strategiske partnere med særligt fokus på Kina på udenrigsrådsmødet den 10. maj 2010 og med særligt fokus på Indien og Brasilien på udenrigsrådsmødet den 26. juli 2010.

Spørgsmålet om EU's relationer til sine strategiske partnere blev drøftet på det uformelle udenrigsministermøde (Gymnich) den 10.-11. september 2010 i Bruxelles, og efterfølgende på det ekstraordinære møde i Det Europæiske Råd den 16. september, hvor stats- og regeringscheferne sammen med udenrigsministrene havde en første, samlet drøftelse af EU's strategiske partnere. I Det Europæiske Råd var der bred enighed om vigtigheden af, at EU agerer som en effektiv global aktør og gør sin indflydelse gældende i verden, herunder ikke mindst for at fremme sine værdier samt bidrage til økonomisk genopretning og jobskabelse. Der var ligeledes enighed om, at dette kræver overvejelser om, hvordan EU forfølger sine strategiske interesser og mål i forhold til sine strategiske partnere.

På den baggrund anmodede Det Europæiske Råd udenrigsrepræsentant Ashton om at vurdere perspektiverne i forbindelse med de strategiske partnere og formulere EU's interesser og eventuelle måder at fremme dem. Udenrigsrepræsentanten blev ligeledes anmodet om at forelægge en første statusrapport herom for Det Europæiske Råd i december 2010. Der forventes i første omgang at være fokus på Kina samt andre centrale strategiske partnere såsom USA, Indien, Rusland, Brasilien samt muligvis Canada.

3. Hjemmelsgrundlag

Spørgsmålet om hjemmelsgrundlaget er ikke relevant.

4. Nærhedsprincippet

Spørgsmålet om nærhedsprincippet er ikke relevant.

5. Formål og indhold

Der forventes en orientering ved udenrigsrepræsentant, Ashton om det videre arbejde med gennemgangen af EU's strategiske partnere.

6. Europa-Parlamentets udtalelser

Europa-Parlamentet skal ikke høres.

7. Gældende dansk ret og forslagets konsekvenser herfor

Ikke relevant

8. Forslagets konsekvenser for statsfinanserne, samfundsøkonomien, miljøet eller beskyttelsesniveauet

Sagen forventes ikke at have konsekvenser for statsfinanserne, samfundsøkonomien, miljøet eller beskyttelsesniveauet.

9. Høring

Sagen skal ikke sendes i høring.

10. Regeringens foreløbige generelle holdning

Fra dansk side har man arbejdet aktivt for, at EU gennemgår forholdet til sine strategiske partnere, herunder ikke mindst Kina. Fra dansk side har man på den baggrund støttet, at såvel Udenrigsrådet som Det Europæiske Råd drøfter spørgsmålet om EU's forhold til sine strategiske partnere med henblik på at øge EU's gennemslagskraft globalt. Fra dansk side støttes endvidere beslutningen på det ekstraordinære møde i Det Europæiske Råd om, at udenrigsrepræsentanten konkret og enkeltvis skal gennemgå EU's strategiske partnere.

11. Generelle forventninger til andre landes holdninger

Der forventes at være generel opbakning til udenrigsrepræsentantens arbejde med at gennemgå og vurdere EU's strategiske partnere.

12. Tidligere forelæggelse for Folketingets Europaudvalg

Spørgsmålet om EU's strategiske partnere har tidligere været forelagt Folketingets Europaudvalg til orientering sidste gang den 9. september 2010.

7. Middelhavsunionen

KOM-dokument foreligger ikke.

Nyt notat.

1. Resumé

Udenrigsrepræsentanten har foreslået en model til varetagelse af EU's medformandskabshverv i Unionen for Middelhavet, hvor et medlemsland varetager medformandskabet i en overgangsperiode indtil den Fælles Udenrigstjeneste er etableret. Fra dansk side støttes ambitionen om at bringe medformandskabet i overensstemmelse med Lissabon-traktatens intentioner.

2. Baggrund

På et møde i Paris i juli 2008 for stats- og regeringschefer fra EU-landene og en række lande omkring Middelhavet, bl.a. en række arabiske lande, samt Israel og Tyrkiet, blev det besluttet, at etablere Unionen for Middelhavet (UfM). Denne er en videreudvikling af Euro-Med Partnerskabet (Barcelona Processen), som blev etableret i 1995.

Etableringen af Unionen for Middelhavet indebærer bl.a. at samarbejdet – for at sikre de sydlige partnerlandes øgede partnerskab – ledes af to medformænd: én fra EU og én fra et af partnerlandene. I henhold til Paris-erklæringen fra juli 2008 skal EU-medformandskabet være i overensstemmelse med reglerne for EU's udenrigsrepræsentation, således som de er udtrykt i den gældende traktat.

Frankrig har fungeret som medformand siden Paris-topmødet i 2008.

3. Hjemmelsgrundlag

Spørgsmålet om hjemmelsgrundlaget er ikke relevant.

4. Nærhedsprincippet

Spørgsmålet om nærhedsprincippet er ikke relevant.

5. Formål og indhold

Rådet ventes at drøfte udenrigsrepræsentantens forslag til en model for varetagelse af medformandskabshvervet.

Udenrigsrepræsentant, Ashton har i brev af 6. oktober 2010 foreslået, at medformandskabshvervet på forslag fra udenrigsrepræsentanten delegeres til en medlemsstat, uden dermed at præjudicere Rådsformandens og EU-kommissionens aktive deltagelse som repræsentant for EU. På sektorministermøder foreslås EU-medformandskabet i overgangsperioden varetaget enten af den ressort-ansvarlige kommissær eller det medlemsland, som Rådet har besluttet at skulle varetage medformandskabet. Ved møder på embedsmandsniveau foreslås medformandskabet varetaget af den Fælles Udenrigstjeneste – så snart denne er operationel – i samarbejde med den medlemsstat, som Rådet har udpeget til at varetage medformandskabshvervet.

Denne overgangsordning forudses at skulle fungere indtil de nye udenrigspolitiske strukturer med bl.a. den Fælles Udenrigstjeneste er implementeret fuldt ud, eller senest indtil udgangen af 2011.

På Rådsmødet den 25. oktober 2010 var der en kortfattet drøftelse af medformandskabsspørgsmålet, idet det blev konkluderet, at Rådet skulle vende tilbage til spørgsmålet ved et senere møde.

Der forventes ikke vedtagelse af rådskonklusioner.

6. Europa-Parlamentets udtalelser

Europa-Parlamentet skal ikke høres.

7. Gældende dansk ret og forslagets konsekvenser herfor

Ikke relevant.

8. Forslagets konsekvenser for statsfinanserne, samfundsøkonomien, miljøet eller beskyttelsesniveauet

Sagen forventes ikke at have konsekvenser for statsfinanserne eller for EU's budget, samfundsøkonomien, miljøet eller beskyttelsesniveauet.

9. Høring

Ikke relevant.

10. Regeringens foreløbige generelle holdning

Fra dansk side støttes ambitionen om at bringe medformandskabet i overensstemmelse med Lisabon-traktatens intentioner. Fra dansk side findes endvidere, at medformandskabshvervet bør besættes i overensstemmelse med grundreglen om, at Ashton som udgangspunkt bør uddelegere til de roterende formandskaber og ikke til andre lande uden forudgående koordination og godkendelse.

11. Generelle forventninger til andre landes holdninger

Der ventes generel enighed fra EU-landenes side om udenrigsrepræsentantens tilgang til varetagelse af medformandskabshvervene i Unionen for Middelhavet, idet det forventes forskellige synspunkter på overgangsperioden samt ordningen vedrørende repræsentationen på områder med delt kompetence.

12. Tidligere forelæggelse for Folketingets Europaudvalg

Sagen har ikke tidligere været forelagt Folketingets Europaudvalg.

8. Burma/Myanmar

KOM-dokument foreligger ikke.

Nyt notat.

1. Resumé

Rådet ventes at drøfte situationen i Burma/Myanmar efter valgene den 7. november, herunder hvordan EU fremadrettet bedst kan bidrage til en proces mod demokrati og national forsoning i Burma/Myanmar. Rådet vil evt. vedtage rådskonklusioner.

2. Baggrund

De første valg i Burma/Myanmar i 20 år fandt sted den 7. november 2010. Der blev afholdt valg til både det nationale parlaments to kamre og til 14 regionale parlamenter.

Til trods for gentagne opfordringer fra det internationale samfund, herunder ASEAN, har regimet i Burma/Myanmar forsømt at tage de nødvendige skridt til at sikre en fri, retfærdig og inklusiv valgproces. Der har været et meget begrænset manøvrerum for demokratiske og etniske grupper, og mere end 2.000 politiske fanger sidder fortsat indespærrede i Burma/Myanmar, herunder oppositionsleder og nobelprismodtager Aung San Suu Kyi. Aung San Suu Kyis nuværende husarrest udløber den 13. november, men det er endnu usikkert, om hun vil blive løsladt herefter.

Valghandlingen blev samtidig aflyst i en række områder, hvor der enten er væbnet konflikt eller en skrøbelig våbenhvile med de væbnede etniske grupper, og hvor regimet kunne vente et dårligt valg. Mens foreløbige rapporter tyder på, at selve valgdagen forløb relativt roligt og uden optøjer eller særlige sikkerhedsproblemer, har der i dagene efter valget været meldinger om væbnede konfrontationer mellem regeringsstyrker og etniske grupper i grænseområdet mellem Burma/Myanmar og Thailand.

Der har været blandede reaktioner på afholdelsen af valgene fra det internationale samfund. Fra asiatisk side har særligt Kina og ASEAN som ventet udtalt sig i positive vendinger om afholdelsen af valgene, mens bl.a. Indien har undladt at kommentere på valghandlingen. En række vestlige lande med USA i spidsen, men også Canada, Australien, New Zealand og flere europæiske lande, har udtalt sig kritisk om valget og valgprocessen. EU's udenrigsrepræsentant udsendte den 7. november en erklæring på vegne af EU, som bl.a. påpeger en række mangler i valgprocessen, opfordrer til ubetinget løsladelse af alle politiske fanger, herunder Aung San Suu Kyi, samt understreger, at EU vil følge udviklingen i Burma/Myanmar nøje. En talsmand for FN's Generalsekretær har tilsvarende påpeget den utilstrækkelige valgproces samt behovet for en mere inklusiv proces fremadrettet. Danmark har ligeledes både inden valget og efterfølgende i udtalelser af udenrigsministeren og udviklingsministeren den 8. november taget afstand fra den udemokratiske valgproces.

Rammen om Danmarks og EU's tilgang til Burma/Myanmar er EU's Fælles Position over for Burma/Myanmar, der første gang blev vedtaget i 1996 og senest forlænget med et år i april 2010.

Den Fælles Holdning omfatter målrettede sanktioner over for militærregimet baseret på princippet om reciprocitet, dvs. sanktionerne kan skærpes eller lempes afhængig af fremskridt eller tilbageskridt i processen mod demokrati og national forsoning i Burma/Myanmar. Målet med EU's politik i forhold til Burma/Myanmar er at fremme en demokratiproces og national forsoning med henblik på en fredelig løsning til gavn for den burmesiske civilbefolkning. Sanktioner over for militærregimet er et af tre elementer i EU's politik overfor Burma/Myanmar. De to andre elementer er humanitær bistand til civilbefolkningen samt tæt dialog med de asiatiske lande om en fredelig løsning. EU's politik i forhold til Burma/Myanmar har samtidig til formål at støtte FN-sporet og FN-generalsekretærens særlige udsending.

3. Hjemmelsgrundlag

Traktaten om den Europæiske Union, særligt artikel 29. Fælles Holdning 2006/318/CFSP af den 27. april 2006, fornyet med den Fælles Position 2010/232/CFSP af den 26. april 2010.

4. Nærhedsprincippet

Spørgsmålet om nærhedsprincippet er ikke relevant.

5. Formål og indhold

Rådet ventes at drøfte situationen i Burma/Myanmar efter afholdelsen af valgene den 7. november 2010, herunder hvordan EU fremadrettet bedst kan bidrage til en proces mod demokrati og national forsoning i Burma/Myanmar.

6. Europa-Parlamentet udtalelser

Europa-Parlamentet skal ikke høres.

7. Gældende dansk ret og forslagets konsekvenser herfor

Sagen forventes ikke umiddelbart at have lovgivningsmæssige konsekvenser.

8. Forslagets konsekvenser for statsfinanserne, samfundsøkonomien, miljøet eller beskyttelsesniveauet

Forslaget forventes ikke at have konsekvenser for statsfinanserne, samfundsøkonomien, miljøet eller beskyttelsesniveauet.

9. Høring

Sagen ventes ikke sendt i høring.

10. Regeringens foreløbige generelle holdning

Danmark vil fremadrettet arbejde for, at EU - i tæt samarbejde med det internationale samfund, herunder USA, FN og ASEAN – følger udviklingen i Burma/Myanmar nøje, herunder lægger pres på de nye magthavere for at leve op til deres forpligtelser over for den burmesiske befolkning med hensyn til fremme af en demokratisk proces, respekt for menneskerettighederne og forbedring af den sociale, økonomiske og humanitære situation i Burma/Myanmar.

11. Generelle forventninger til andre landes holdninger

Der har i EU været generel enighed om, at valgprocessen ikke har levet op til internationale standarder. Fremadrettet må der ventes visse holdningsforskelle blandt EU-landene i forhold til,

hvordan EU i opfølgningen på valgene bedst bidrager til en proces mod demokrati og national forsoning.

12. Tidligere forelæggelse for Folketingets Europaudvalg

Sagen har senest været forelagt Folketingets Europaudvalg til orientering den 23. april 2010.

9. Forberedelse af topmøder med de afrikanske lande, Rusland og Indien

KOM-dokument foreligger ikke.

Nyt notat.

1. Resumé

Det ekstraordinære Europæiske Råd besluttede den 16. september 2010, at praksis med at afholde orienterende debatter i god tid inden EU's eksterne topmøder bør udvikles yderligere med særlig vægt på at fastsætte prioriteter og konkrete opgaver. Rådet ventes i forlængelse heraf at drøfte forberedelsen af de kommende topmøder med de afrikanske lande den 29.-30. november, Rusland den 7. december samt Indien den 10. december 2010.

2. Baggrund

Det ekstraordinære Europæiske Råd besluttede den 16. september 2010, at praksis med at afholde orienterende debatter i god tid inden EU's eksterne topmøder bør udvikles yderligere med særlig vægt på at fastsætte prioriteter og konkrete opgaver. I perioden mellem rådsmødet den 22. november og årsskiftet ventes der afholdt topmøder med de afrikanske lande den 29.-30. november, Rusland den 7. december samt Indien den 10. december 2010. Under topmøderne med Rusland og Indien ventes EU at blive repræsenteret af den faste formand for Det Europæiske Råd samt Kommissionsformanden. EU-Afrika-topmødet har deltagelse af alle medlemmer af både den Europæiske og den Afrikanske Union. Fra dansk side deltager statsministeren i EU-Afrika topmødet.

EU-Afrika topmødet afholdes hvert tredje år og fandt sidst sted i Portugal i 2007. Det kommende topmøde vil finde sted under det overordnede tema "investeringer, økonomisk vækst og beskæftigelse". På topmødet vil man drøfte bl.a. regional integration, migration, regeringsførelse samt fred og sikkerhed. Topmødet forventes at vedtage en fælles erklæring, der understreger betydningen af handling for økonomisk vækst, men som også forholder sig til andre fælles udfordringer så som konfliktforebyggelse og fattigdomsbekæmpelse. Herudover vil en opdateret handlingsplan for EU-Afrika strategien 2011-2013 blive godkendt.

Det halvårslige EU-Rusland topmøde ventes at have fokus på status og perspektiver for forhandlingerne om en ny EU-Rusland samarbejdsaftale. Forhandlingerne, der blev indledt i juli 2008, er relativt vanskelige og forventes at blive langvarige. Topmødet forventes at gøre status for arbejdet med moderniseringspartnerskabet som vedtaget på det seneste EU-Rusland topmøde i maj 2010. Desuden forventes dagsordenen at omfatte en række emner inden for det brede EU-Rusland samarbejdsfelt, herunder spørgsmålet om russisk WTO-medlemskab, menneskerettighedssituationen i Rusland og visumspørgsmål. Endelig ventes en drøftelse af den finansielle og økonomiske krise, forhandlingerne om en ny international klimaaftale og andre aktuelle internationale udfordringer.

Det årlige topmøde med Indien kan blive vigtigt i bestræbelserne på at styrke EU's forbindelser til Indien i forlængelse af EU's arbejde med de strategiske partnere. Topmødet ventes i øvrigt at blive domineret af økonomiske emner og herunder at gøre status for de igangværende forhandlinger om en EU-Indien frihandelsaftale. Desuden ventes samarbejdet som opfølgning på G20-

topmødet i Seoul og klimakonferencen i Cancun at blive drøftet. Der ventes også en drøftelse af samarbejdet om regionale spørgsmål, herunder særligt Afghanistan og Pakistan. Samarbejdet mellem EU og Indien på anti-terrorismeområdet ventes også drøftet.

3. Hjemmelsgrundlag

Spørgsmålet om hjemmelsgrundlaget er ikke relevant.

4. Nærhedsprincippet

Spørgsmålet om nærhedsprincippet er ikke relevant.

5. Formål og indhold

Rådet ventes i forlængelse at drøfte forberedelsen af de kommende topmøder med de afrikanske lande den 29.-30. november, Rusland den 7. december samt Indien den 10. december 2010.

6. Europa-Parlamentets udtalelser

Europa-Parlamentet skal ikke høres.

7. Gældende dansk ret og forslaget konsekvenser herfor

Ikke relevant.

8. Forslagets konsekvenser for statsfinanserne, samfundsøkonomien, miljøet eller beskyttelsesniveauet

Sagen forventes ikke at have konsekvenser for statsfinanserne, samfundsøkonomien, miljøet eller beskyttelsesniveauet.

9. Høring

Sagen sendes ikke i høring.

10. Regeringens foreløbige generelle holdning

EU-Afrika topmødet vil efter regeringens opfattelse være en vigtig mulighed for at sætte en bredere dagsorden for EU's forhold til Afrika, som udover bistand også omfatter politisk dialog og kommercielle relationer. Temaet, vækst og beskæftigelse, der er introduceret på dansk forslag, ses som velegnet til at fremme en balanceret dialog.

Regeringen støtter en videreudvikling af samarbejdet mellem EU og Rusland inden for den brede vifte af områder af fælles interesse og støtter indgåelse af en ny EU-Rusland partnerskabsaftale. Danmark lægger bl.a. vægt på, at EU's prioriteter vedrørende respekt for menneskerettigheder indgår i den nye aftale. Danmark støtter russisk WTO-medlemskab. Danmark kan støtte, at EU's visumdialog med Rusland fortsættes, og at eventuel yderligere liberalisering sker på baggrund af opfyldelse af relevante kriterier.

Regeringen støtter en videreudvikling af EU's forhold til Indien med vægt på en snarlig indgåelse af en frihandelsaftale. Fra dansk side støttes desuden, at EU-Indien topmødet er med til at igangsætte konkrete samarbejdsprojekter på relevante områder, herunder terrorismeområdet.

11. Generelle forventninger til andre landes holdninger

Der ventes generelt at være enighed om, at det er i EU's interesse at videreudvikle samarbejdet med de relevante lande og regioner inden for den brede vifte af områder af fælles interesse.

12. Tidligere forelæggelse for Folketingets Europaudvalg

Sagen har ikke tidligere været forelagt Folketingets Europaudvalg.

10. (Evt.) Forslag til forordning om indførelse af hastende autonome handelspræferencer for Pakistan

KOM (2010) 0552

Nyt notat.

1. Resumé

Rådet ventes at drøfte Kommissionens forslag til forordning om indførelse af hastende autonome handelspræferencer for Pakistan.

2. Baggrund

Efter de ødelæggende oversvømmelser i Pakistan i juli og august 2010 gav Det Europæiske Råd på det ekstraordinære møde den 16. september 2010 udenrigsministrene til opgave hurtigst muligt at vedtage omfattende foranstaltninger mhp. at understøtte Pakistans bestræbelser på genopretning og fremtidig udvikling. Foranstaltningerne omfatter bl.a. ambitiøse handelsforanstaltninger, hvorefter Pakistan indrømmes øget markedsadgang til EU gennem en øjeblikkelig og tidsbegrænset nedsættelse af tolden på vigtige eksportvarer.

3. Hjemmelsgrundlag

Hjemmelsgrundlag er TEUF art. 207, stk. 2. Rådet træffer afgørelse med kvalificeret flertal.

4. Nærhedsprincippet

Spørgsmålet om nærhedsprincippet er ikke relevant.

5. Formål og indhold

Forslagets formål er at suspendere alle toldsats for en række vigtige eksportvarer for Pakistan i en begrænset periode. I den forbindelse er der opstillet en liste over 75 toldpligtige positioner af betydning for Pakistans eksport, hovedsagelig tekstiler og beklædningsgenstande, men også visse industri- og landbrugsprodukter.

De udvalgte varer beløber sig til ca. 900 mio. EUR i importværdi, hvilket udgør ca. 27 pct. af EU's import fra Pakistan. En liberalisering af disse 75 positioner vil medføre en forventet stigning i EU's import fra Pakistan på ca. 100 mio. EUR pr. år i forhold til 2009.

I lyset af den alvorlige situation i Pakistan lægges der op til, at forordningen anvendes allerede fra den 1. januar 2011, forudsat at WTO har godkendt EU's anmodning om en fritagelse fra EU's WTO-forpligtelser, jf. GATT-aftalens artikel I og XIII. Det anbefales at begrænse handelspræferencernes varighed til den 31. december 2013.

Der afholdes møde i Pakistan Development Forum den 14.-15. november 2010 i Islamabad, hvor fokus ventes at være på indsatsen for den langsigtede genopbygning efter sommerens oversvømmelser. EU's udenrigsrepræsentant, Ashton ventes eventuelt at orientere fra mødet.

6. Europa-Parlamentets udtalelser

Europa-Parlamentet er medlovgiver i henhold til TEUF art. 207, stk. 2.

Europa-Parlamentet har endnu ikke behandlet sagen i plenar, men sagen forventes drøftet i Udvalget om International Handel (INTA) den 9. november 2010.

7. Gældende dansk ret og forslaget konsekvenser herfor

Forslaget forventes ikke umiddelbart at have lovgivningsmæssige konsekvenser.

8. Forslagets konsekvenser for statsfinanserne, samfundsøkonomien, miljøet eller beskyttelsesniveauet

Forslaget forventes ikke at have væsentlige konsekvenser for statsfinanser, samfundsøkonomien, miljøet eller beskyttelsesniveauet.

9. Høring

Sagen har ikke været sendt i høring.

10. Regeringens foreløbige generelle holdning

Regeringen arbejder aktivt for det foreliggende forslag om autonome handelspræferencer for Pakistan, som bidrag til den økonomiske genopretning og den langsigtede sociale og politiske stabilitet i landet.

11. Generelle forventninger til andre landes holdninger

Danmark og en mindre række af lande har arbejdet for det foreliggende forslag, mens en gruppe af andre lande er skeptiske og ønsker ændringer.

12. Tidligere forelæggelse for Folketingets Europaudvalg

Sagen har tidligere været forelagt Folketingets Europaudvalg til orientering den 9. september 2010.

11. (Evt.) Iran

KOM-dokument foreligger ikke.

Revideret notat. Nye afsnit er markeret med en streg i margenen.

1. Resumé

Rådet ventes at drøfte situationen i Iran, herunder menneskerettighedssituationen, samt seneste udvikling i forhandlingerne mellem Iran og EU3+3 om atom-sagen.

2. Baggrund

Menneskerettighedssituationen i Iran er fortsat dybt bekymrende. Undertrykkelsen af oppositionelle kræfter blev i kølvandet på 2009-valget intensiveret kraftigt, og mange iranere er blevet summarisk fængslet og mishandlet, ligesom bl.a. journalister, menneskerettighedsforkæmpere og mindretalsrepræsentanter er blevet systematisk forfulgt. Det har specielt vakt bekymring, at der er idømt dødsdomme efter retsprocesser, som ligger langt fra internationale standarder, og at dødsdommene i en række sager skal eksekveres ved stening.

Fra EU's side er menneskerettighedssituationen og konkrete sager om grove brud blevet rejst kontinuerligt både direkte over for de iranske myndigheder og i internationale fora. Senest har de nordiske udenrigsministre, på dansk foranledning, i en erklæring af 3. november 2010, samt EU's udenrigsrepræsentant, Ashton i en erklæring af 2. november 2010 appelleret de iranske myndigheder om at genoverveje dødsdommen mod Astiani (dømt til døden ved stening for utroskab) samt understreget afstandtagen fra dødsstraf og atter mindet om de internationale forpligtigelser, der følger Irans ratificering af FN-menneskerettighedskonventioner.

Der er bred enighed i EU-kredsen om en hårdere og mere håndfast reaktion på menneskerettighedssituationen i Iran og Kommissionen. Rådet har fået i opdrag at udforme et optionspapir, der kan danne grundlag for en drøftelse af udmøntningen af dette.

Den seneste rapport fra Det Internationale Atomenergiagentur (IAEA), der blev offentliggjort i september d.å., slår utvetydigt fast, at Iran fortsat ikke efterlever resolutionerne fra Sikkerhedsrådet og IAEA's Styrelsesråd. Der falder også klar kritik af Iran for ikke at overholde sine notifikationsforpligtelser over for IAEA i forhold til afgivelse af oplysninger om ændring af eksisterende nukleare anlæg og design af nye nukleare anlæg. Iran fortsætter berigelsen af uran, og ved fremlæggelsen af IAEA's rapport udtalte IAEA's generaldirektør, at Iran på nuværende tidspunkt ikke har givet IAEA den nødvendige adgang til alle de relevante dokumenter og relevante personer til, at man kan støtte Irans udlægning af sagen vedrørende den mulige militære dimension af Irans nukleare program. På trods af resolutioner, sanktioner – herunder FN's sikkerhedsrådsresolution 1929 og opfølgende sanktioner fra EU, USA m.fl. – og IAEA's anbefalinger, har Iran endnu ikke taget troværdige skridt mod at fjerne den tvivl der hersker om deres atomprograms natur. Fra iransk side har man anklaget IAEA's rapport for udtryk for vestlige dobbeltstandarder, ligesom Iran forholder sig retten til at afvise visse IAEA-observatører.

Præsident Ahmedinejad udtrykte ønske om nye forhandlinger om atomsagen under sit ophold i New York i forbindelse med FN's Generalforsamling i slutningen af september, men efter fornyede henvendelser fra Ashton er der fortsat ikke i de iranske svar klarhed over, hvad man er villige til at forhandle om. Grundlaget for forhandlingerne vil blive søgt afklaret i den kommende tid. Vedtagelsen af EU's sanktioner den 26. juli 2010 blev ledsaget af rådskonklusioner, der indeholdt et tilbud om at indgå i forhandlinger. Hvis Iran mødes med EU3+3, vil det være første gang siden forhandlingssammenbruddet i oktober 2009.

3. Hjemmelsgrundlag

Spørgsmålet om hjemmelsgrundlaget er ikke relevant.

4. Nærhedsprincippet

Spørgsmålet om nærhedsprincippet er ikke relevant.

5. Formål og indhold

Rådet ventes at drøfte situationen i Iran, herunder menneskerettighedssituationen, samt status for forhandlingssporet.

6. Europa-Parlamentets udtalelser

Europa-Parlamentet skal ikke høres.

7. Gældende dansk ret og forslagets konsekvenser herfor

Ikke relevant.

8. Forslagets konsekvenser for statsfinanserne, samfundsøkonomien, miljøet eller beskyttelsesniveauet

Sagen forventes ikke at have konsekvenser for statsfinanserne, samfundsøkonomien, miljøet eller beskyttelsesniveauet.

9. Høring

Sagen ventes ikke sendt i høring.

10. Regeringens foreløbige generelle holdning

Fra dansk side lægges der vægt på, at EU fortsætter en fælles konsekvent og fast linje i forhold til Iran, herunder på menneskerettighedsområdet. Fra dansk side støttes tillige EU 3+3's tilgang til Irans atomprogram med indførslen af målrettede sanktioner, med det formål at åbne for realitetsforhandlinger med iranerne.

11. Generelle forventninger til andre landes holdninger

Der forventes generel tilslutning til at styrke EU's linje vedrørende menneskerettigheder i Iran. Der forventes fortsat opbakning til EU3+3's tosporsstrategi, som bekræftet på Det Europæiske Råd i juni 2010.

12. Tidligere forelæggelse for Folketingets Europaudvalg

Sagen har tidligere været skriftlig forelagt Folketingets Europaudvalg til orientering den 22. juli 2010.

12. (Evt.) Mellemløstige fredsproces

KOM-dokument foreligger ikke

Nyt notat

1. Resumé

Rådet ventes at drøfte den mellemløstige fredsproces i lyset af den seneste udvikling og herunder EU's rolle i fredsprocessen. Der vil muligvis blive vedtaget rådskonklusioner.

2. Baggrund

Fredsforhandlingerne mellem Israel og palæstinenserne er i øjeblikket i en kritisk fase efter udløbet af det delvise israelske bosættelsesstop ultimo september. Det internationale samfund, herunder EU, har opfordret Israel til at finde en model til fortsættelse af byggestoppet, så fredsforhandlingerne kan fortsætte. EU støtter i den forbindelse stærkt op bag de amerikanske bestræbelser.

Danmark og Spanien har i et fælles initiativ konkret foreslået en større rolle for EU i støtte til palæstinensisk statsopbygning gennem premierminister Fayyads ambitiøse udviklingsplan. EU har som største donor og medlem af Kvartetten en helt særlig rolle at spille i statsopbygningen. Den resterende periode af Fayyad-planen er sammenfaldende med fredsforhandlingernes planlagte 12 måneders perspektiv, og de to spor støtter naturligt op om hinanden. Der er i EU-kredsen generelt enighed om, at der må gøres en større indsats for at få de arabiske lande til at yde større bidrag til Palæstinensiske Autoritet og Fayyad-planens gennemførelse.

Den israelske politikændring i juli med åbning for import til Gaza med undtagelse af produkter opført på en negativliste har kraftigt øget varebevægelser ind i Gaza. Der er i EU-kredsen enighed om, at den israelske politikændring var et positivt skridt, men ikke tilstrækkeligt for at fremme den økonomiske udvikling af Gaza. På Vestbredden tegner den økonomiske situation bedre bl.a. som følge af øget donorbistand og israelske lettelse af bevægelsesregimet.

De egyptiske bestræbelser på at skabe forsoning mellem særligt Fatah og Hamas har hidtil været uden gennembrud.

Den interne situation i Libanon er anspændt og giver anledning til bekymring for ny ustabilitet i landet i lyset af forlydender om, at det Særlige Tribunal for Libanon ("Hariri-tribunalet") vil rejse anklage imod aktører fra Hezbollah.

Der er generelt behov for en bredere regional tilgang til fredsprocessen, der omfatter alle konfliktsporene. Det inkluderer den israelsk/syriske og den israelsk/libanesiske konflikt. Det Arabiske Fredsinitiativ fra 2002 om en fred mellem Israel og hele den arabiske verden er i den forbindelse fortsat et centralt initiativ. Fra dansk side har man længe talt for at styrke det regionale fokus og har taget initiativ hertil i EU.

3. Hjemmelsgrundlag

Spørgsmålet om hjemmelsgrundlaget er ikke relevant.

4. Nærhedsprincippet

Spørgsmålet om nærhedsprincippet er ikke relevant.

5. Formål og indhold

Rådet ventes at drøfte den mellemøstlige fredsproces i lyset af den seneste udvikling i regionen. Herudover vil Rådet drøfte øvrige relevante spørgsmål relateret til fredsprocessen.

EU arbejder generelt for at understøtte fredsforhandlinger og bygge videre på de fremskridt, der blev opnået i 2008. EU yder et væsentligt bidrag til den Palæstinensiske Autoritets stats- og institutionsopbygningsarbejde.

6. Europa-Parlamentets udtalelser

Europa-Parlamentet skal ikke høres.

7. Gældende dansk ret og forslaget konsekvenser herfor

Ikke relevant.

8. Forslagets konsekvenser for statsfinanserne, samfundsøkonomien, miljøet eller beskyttelsesniveauet

Sagen forventes ikke at have konsekvenser for statsfinanserne, samfundsøkonomien, miljøet eller beskyttelsesniveauet.

9. Høring

Ikke relevant.

10. Regeringens foreløbige generelle holdning

Regeringen støtter fuldt ud en aktiv rolle for EU i samarbejde med relevante regionale og internationale partnere, herunder den amerikanske administration. Målet med EU's bestræbelser er, i samarbejde med det internationale samfund og regionale partnere, at understøtte fredsforhandlingerne. Grundstammen herfor - en to-stats løsning og en omfattende regional fred - har ikke ændret sig. Fra dansk side støtter man den Palæstinensiske Autoritets arbejde med stats- og institutionsopbygning.

11. Generelle forventninger til andre landes holdninger

Der forventes at være enighed blandt medlemslandene om behovet for en fortsat aktiv og bredspektret EU-indsats i samarbejde med internationale og regionale aktører med det hovedsigte at støtte fredsforhandlinger.

12. Tidligere forelæggelse for Folketingets Europaudvalg

Sagen har senest været forelagt Folketingets Europaudvalg til orientering den 25. oktober 2010.

13. (Evt.) Sudan

KOM-dokument foreligger ikke.

Nyt notat.

1. Resume

Der ventes en drøftelse af situationen i Sudan med fokus på den politiske udvikling og forberedelserne til folkeafstemningen i januar 2011 om Sydsudans fremtidige status. I juli 2011 kommer Nord-Syd fredsaftalen til sin afslutning, og det forventes drøftet, hvordan EU fortsat kan støtte fredsprocessen og tiden efter fredsaftalens ophør. Med udgangspunkt i den sudanesiske regerings nye strategi for Darfur ventes situationen i Darfur ligeledes berørt.

2. Baggrund

Den aktuelle politiske situation domineres af overvejelserne om håndteringen af perioden frem til juli 2011, hvor Nord-Syd fredsaftalen udløber, og tiden derefter. Fredsaftalens bestemmelser er kun med besvær blevet gennemført, og flere væsentlige bestemmelser udestår fortsat. Alligevel er det fredsaftalen, der har været årsag til den relative fred, der har hersket mellem Nord- og Sydsudan siden 2005. Folkeafstemningerne i januar 2011 om Sydsudans fremtidige status og det olierige område Abyei's tilhørsforhold er i en kritisk fase på grund af politiske uoverensstemmelser mellem Nord og Syd og den korte tid, der er til forberedelse af afstemningerne. Det er vigtigt, at folkeafstemningerne planlægges og afvikles, så resultaterne ikke med nogen ret kan anfægtes. I modsat fald kan situationen komme ud af kontrol og udvikle sig voldeligt.

De regeringsbærende partier i Nord- og Sydsudan er enige om emner og formatet for drøftelserne om de fremtidige relationer. Alligevel går drøftelserne trægt, selvom målsætningen er, at drøftelserne skal være tilendebragt før folkeafstemningerne, så befolkningen ved, hvad de stemmer om. EU's særlige repræsentant for Sudan arbejder målrettet på at fremme løsninger. EU yder teknisk ekspertise til Den Afrikanske Unions Højniveaupanel for gennemførelse af fredsaftalen, der ledes af Sydafrikas tidligere præsident Thabo Mbeki. Denne indsats sker i erkendelse af, at Nord-Syd problemerne skal løses, før man kan gøre sig forhåbninger om at løse problemerne i Darfur.

Kun den største af oprørsgrupperne i Sydsudan, Sydsudans befrielsesbevægelse (SPLM), underskrev fredsaftalen i 2005. De øvrige oprørsgrupper deltog enten ikke i forhandlingerne i Kenya eller var utilfredse med resultatet, og har siden forsøgt at underminere aftalen. Det stigende antal væbnede interne konfrontationer, dette har medført mellem parterne i Sydsudan, giver fortsat anledning til bekymring.

Sudan nægter fortsat at samarbejde med Den Internationale Straffedomstol, der har udstedt arrestordre mod præsident Bashir, en tidligere sikkerhedschef i Darfur og en militsleder for deres ansvar for overgrebene i Darfur. Sammen med EU støtter Danmark Den Internationale Straffedomstols arbejde og værner om domstolens uafhængighed. EU kan i denne situation ikke mødes med Sudans præsident med mindre, det er helt essentielt.

EU har besluttet at udsende en mission til overvågning af folkeafstemningerne.

Situationen i Darfur har de seneste måneder været stabil men ikke god. Der er fortsat store områder i Darfur, der ikke kan nås af de internationale nødhjælpsorganisationer, og der meldes om fortsatte overgreb mod befolkning, nødhjælpspersonale og fredsstyrker. Sudans regering har lanceret en ny strategi for Darfur, der forsøger at forholde sig til problemerne i sin helhed. På grund af dårlige erfaringer med regeringens tidligere udmeldte hensigter vil EU indtil videre ikke endosse og støtte strategien, men vil forholde sig konstruktivt til den uden at gå på kompromis med EU's humanitære principper.

Som følge af Sudans afvisning af at ratificere ændringen af Cotonou-aftalen fra 2005 besluttede Rådet i juli 2010 at anvende 150 mio. euro fra den gamle Cotonou-aftale (9. EDF) til marginaliserede grupper i Sudan.

3. Hjemmelsgrundlag

Spørgsmålet om hjemmelsgrundlag er ikke relevant.

4. Nærhedsprincippet

Spørgsmålet om nærhedsprincippet er ikke relevant.

5. Formål og indhold

Der ventes en drøftelse af situationen i Sudan med fokus på forberedelsen af folkeafstemningerne i januar 2011 og EU's muligheder for at støtte bestræbelserne for etablering af betingelser for fredelig sameksistens.

6. Europa-Parlamentets udtalelser

Europa-Parlamentet skal ikke høres.

7. Gældende dansk ret og forslagetets konsekvenser herfor

Ikke relevant.

8. Forslagets konsekvenser for statsfinanserne, samfundsøkonomien, miljøet eller beskyttelsesniveauet

Sagen forventes ikke at have konsekvenser for statsfinanserne, samfundsøkonomien, miljøet eller beskyttelsesniveauet.

9. Høring

Ikke relevant.

10. Regeringens foreløbige generelle holdning

Regeringen vil under drøftelserne i Rådet arbejde for, at EU fortsat støtter gennemførelsen af Nord-Syd fredsftalen. Fra dansk side støttes, at EU's indsats på kort og mellemlangt sigt fokuserer på at fremme stabilitet og forsoning, samt en fredelig overgang til tiden efter fredsftalens afslutning foruden maksimal involvering i processen af og samarbejde med den Afrikanske Union (AU) og samarbejdsorganisationen på Afrikas Horn (IGAD) samt FN. Regeringen vil desuden støtte EU's holdning om ikke at endossere Sudans regerings nye strategi for fred i Darfur, men forholde sig konstruktivt til strategien uden at kompromittere humanitære principper.

11. Generelle forventninger til andre landes holdninger

Der forventes fortsat enighed om behovet for at sikre gennemførelsen af Nord-Syd fredsaftalen for Sudan, herunder gennemførelse af folkeafstemningen i Sydsudan om områdets fremtidige status i 2011.

12. Tidligere forelæggelse for Folketingets Europaudvalg

Sagen har senest været forelagt Folketingets Europaudvalg til orientering den 22. juli 2010.

14. (Evt.) Situationen for kristne i Irak

KOM-dokument foreligger ikke

Nyt notat

1. Resumé

Rådet ventes at drøfte situationen for kristne i Irak i lyset af angrebet den 31. oktober på en katolsk katedral i det centrale Bagdad.

2. Baggrund

Selvmondsaktionen på den katolske katedral i Bagdad den 31. oktober har aktualiseret bekymringen for situationen for kristne i Irak.

Der er nogen uklarhed omkring formålet med aktionen, og om den katolske kirke var det primære mål. Den irakiske regering har nedsat en undersøgelseskommission under ledelse af forsvarsministeren med henblik på at kortlægge sikkerhedsstyrkernes håndtering af incidentet.

De kristne samfund i Irak har været undertrykt og marginaliseret gennem århundreder. Koncentrationen af kristne er størst i det nordlige Irak - blandt den kurdiske befolkning. Siden 2003 har de kristne samfund været udsat for utallige - i perioder næsten daglige - overgreb fra islamiske militante grupper: bombeattentater mod kirker; vilkårlige henrettelser af præster og kvinder som ikke fulgte muslimske påklædningspåbud; nedbrænding af kristnes boliger mv. Det anslås, at der i 2003 var ca. 1,3 millioner kristne i Irak - i dag er tallet omkring 700.000. Ifølge UNHCR udgør kristne omkring en tredjedel af det samlede antal af irakere, som er flygtet siden 2003.

EU's udenrigsrepræsentant har i en udtalelse den 1. november fordømt angrebet og bekræftet sin fulde støtte til det irakiske folk og opfordret alle politiske grupperinger til at arbejde sammen mod truslen fra vold og terrorisme.

3. Hjemmelsgrundlag

Spørgsmålet om hjemmelsgrundlaget er ikke relevant.

4. Nærhedsprincippet

Spørgsmålet om nærhedsprincippet er ikke relevant.

5. Formål og indhold

Rådet ventes at drøfte situationen for kristne i Irak i lyset af angrebet den 31. oktober på den katolske katedral i det centrale Bagdad.

6. Europa-Parlamentets udtalelser

Europa-Parlamentet skal ikke høres.

7. Gældende dansk ret og forslagets konsekvenser herfor

Ikke relevant.

8. Forslagets konsekvenser for statsfinanserne, samfundsøkonomien, miljøet eller beskyttelsesniveauet

Sagen forventes ikke at have konsekvenser for statsfinanserne, samfundsøkonomien, miljøet eller beskyttelsesniveauet.

9. Høring

Ikke relevant.

10. Regeringens foreløbige generelle holdning

Regeringen støtter fuldt ud udenrigsrepræsentantens udtalelser.

11. Generelle forventninger til andre landes holdninger

Der forventes at være enighed blandt medlemslandene om at tilskynde Irak til at fremme beskyttelsen af mindretal, herunder de kristne mindretal.