

**Samrådsspørgsmål CM fra Miljø- og Planlægningsudvalget til Ministeren
for Udviklingsbistand**

Vil ministeren redegøre for Danmarks indsats for at sikre:

a. oprindelige folks rettigheder og lokal medbestemmelse i de REDD-programmer, som Danmark støtter bilateralt og multilateralt,

b. at de REDD-programmer, som Danmark støtter bilateralt og multilateralt, omhandler bevaring eller genetablering af naturlige skove frem for etablering af plantager?

Besvarelse af spørgsmål a): Beskyttelse af oprindelige folks rettigheder indgår med høj prioritet i den danske menneskerettighedspolitik og er bl.a. blevet fulgt op i forbindelse med klimaforhandlingerne samt i forskellige aktiviteter, som finansieres af den danske udviklingsbistand.

Hensynet til oprindelige folk indgår også i de tre multilaterale skovprogrammer, som er etableret til at fremme REDD-processen og som Danmark støtter.

REDD står som bekendt for *Reduced Emissions from Deforestation and Degradation*. Det var glædeligt, at det ved klimaforhandlingerne i Cancun i december 2010 lykkedes parterne at blive enige om en aftale om REDD.

Aftalen giver udviklingslandene en tilskyndelse til at udvikle nationale

strategier og systemer til at fremme bevarelsen af skovdækket, samtidig med at landene skal modtage støtte hertil fra industrilandene. Aftalen anviser konkret, hvordan landene ved tilrettelæggelsen af nationale strategier for REDD bør tage hensyn både til oprindelige folk og til bevarelse og beskyttelse af naturskov og biodiversiteten heri. Fra dansk side havde vi gerne set en stærkere forpligtelse for landene vedrørende både oprindelige folk og vedrørende bevarelse af naturskov, mens andre lande ønskede at udvande disse beskyttelsesklausuler, de såkaldte "safeguards".

Lad mig så komme tilbage til de programmer, vi fra dansk side støtter. Først de programmer, vi støtter gennem de internationale organisationer. Det drejer sig om Verdensbankens Partnerskabsfacilitet, som vi støtter med 30 mio. kr., om FN's REDD program, som vi støtter med 43 mio. kr. og om udviklingsbankernes Skov-investeringsprogram, der modtager 54 mio. kr. De tre programmer er oprettet for at støtte forskellige dele af landenes REDD-indsatser og komplementerer hinanden. Det skønnes, at cirka 40 lande vil kunne medvirke i REDD.

I alle tre programmer indgår hensynet til oprindelige folk og lokale samfund som en helt central del. Under COP15 i København i 2009 nåede man til enighed om de foranstaltninger, som skulle indgå i REDD mekanismen til at

beskytte oprindelige folk og lokale samfunds rettigheder, herunder at oprindelige folk skal konsulteres om de nationale REDD-strategier. Dette blev bekræftet på COP16 i Cancun og disse retningslinjer forudsættes respekteret i de internationale organisationers REDD aktiviteter. I Cancun blev parterne enige om, at oprindelige folk skal konsulteres, mens det i forhandlingssituationen ikke var muligt at forpligte landene til at søge samtykke fra de oprindelige folk.

Ikke desto mindre er hensynet til at søge samtykke medtaget i FN's REDD-programs retningslinjer for konsultationer med oprindelige folk og lokale samfund.

Både i Partnerskabsprogrammet og i Skov-investeringsprogrammet er afsat særlige midler for at tilgodese hensynet til oprindelige folk og lokale samfund. I Partnerskabsprogrammet er der tale om en pulje på 1 mio. USD, som skal bruges til at fremme forståelsen for konsekvenserne af klimaændringerne og betydningen af REDD mekanismen. Desuden kan puljemidlerne også bruges til at støtte de oprindelige folks og lokale samfunds inddragelse i Partnerskabets konkrete aktiviteter.

Det nationale ejerskab er helt centralt for enhver strategi, som udvikles med støtte fra de multilaterale udviklingsbankers Skov-investeringsprogram, og der

er indarbejdet særlige hensyn til oprindelige folk og lokale samfund, der er afhængige af skoven.

Fremadrettet vil den danske indsats også indbefatte en rammeaftale med den danskbaserede organisation for oprindelige folk, IWGIA, som vil blive støttet med 6 mio. kr. Den planlagte indsats har fokus på fremme af oprindelige folks rettigheder og behov i forbindelse med tilrettelæggelse af skovbevarende aktiviteter.

Jeg har hidtil talt om Danmarks støtte til de multilaterale aktiviteter. For så vidt angår de danske bilaterale aktiviteter vil jeg fremhæve to eksempler fra Cambodja og Bolivia.

Den danske støtte til pilotprojektet på REDD i det nordvestlige Cambodja har betydet, at mere end 10.000 husstande deltager aktivt i forvaltningen af det landområde, som er udlagt og registreret til lokal skovforvaltning. I Bolivia er der bl.a. ydet støtte til at forberede Bolivias adgang til finansiering fra FNs REDD-program, hvilket er lykkedes. Inddragelsen af de oprindelige folk i processen har haft afgørende betydning.

Besvarelse af spørgsmål b): Jeg vil nu gå til spørgsmål b) vedrørende den danske støtte til REDD-indsatser.

REDD aftalen i Cancun betyder som nævnt, at landene ved tilrettelæggelse af nationale REDD strategier skal fremme bevarelse og beskyttelse af naturskov og biodiversiteten heri.

Både Verdensbanksprogrammet og FN-programmet tager ved tilrettelæggelsen af deres støtte udgangspunkt i de anvisninger om bevarelse af naturskov, som er medtaget i aftaleteksten fra Cancun. Det samme gør de multilaterale udviklingsbankers Skov-investeringsprogram.

Som nævnt har støtte til skovindsatser gennem mange år også været en del af den bilaterale støtte, hvor vi kombinerer hensynet til skovens brugere og deres livsgrundlag med genopretning af nedslidt regnskov. Formålet er at reetablere den oprindelige skov med udplantning af mange forskellige træsorter og samtidig hermed genskabe den rige biodiversitet, området tidligere var vært for.

Med hensyn til spørgsmålet om, hvorvidt de dansk-støttede programmer vil gå til etablering af plantager frem for til bevaring og genetablering af naturlige skove kan jeg forsikre udvalget om, at der ikke vil være tale om at støtte f.eks. oprettelse af palmeolie-plantager.

Det hører med til billedet, at der gennem den danske udviklingsbistand også ydes støtte til oprindelige folk og skov-indsatser gennem de danske NGO'er og gennem de danske forskningsinstitutioner.

Lad mig til afslutning sige, at vi med den nye udviklingspolitiske strategi også i fremtiden vil give prioritet til disse to områder, støtte til oprindelige folk og til en bæredygtig udnyttelse af skoven og dens ressourcer.