



NÆRHEDS- OG GRUNNOTAT TIL FOLKETINGETS EUROPAUDVALG

26. oktober 2010

Kommissionens forslag til Europa-Parlamentets og Rådets forordning om et program for støtte til videreudvikling af en integreret havpolitik – KOM 2010 (494)

Resumé

Forslaget har til formål at sikre finansiering af foranstaltninger til videreudvikling og gennemførelse af den integrerede havpolitik. I forslaget fastsættes det finansielle rammebeløb til 50.000.000 EUR for perioden 1. januar 2011 – 31. december 2013.

1. Baggrund og indhold

Kommissionen har den 30. september 2010 fremlagt forslag til forordning om et program for støtte til videreudvikling af EU's integrerede havpolitik.

Forslaget er fremsat i henhold til traktaten om Den Europæiske Unions funktionsmåde, særlig artikel 43, stk. 2, artikel 74, artikel 77, stk. 2, artikel 91, stk. 1, artikel 100, stk. 2, artikel 173, stk. 3, artikel 175, artikel 188, artikel 192, stk. 1, artikel 194, stk. 2, og artikel 195, stk. 2. Baggrunden herfor er, at EU's integrerede havpolitik i sig selv ikke har noget udtrykkeligt retsgrundlag i traktaten, mens de enkelte tiltag, f.eks. på søtransportområdet, har det. EU's integrerede havpolitik dækker mange af EU's sektorpolitikker med tilknytning til have og kyster såsom fiskeri, frihed, sikkerhed og retfærdighed, transport, industri, territorial samhørighed, forskning, miljø, energi og turisme.

Forslaget kan vedtages med kvalificeret flertal efter proceduren for fælles beslutningstagen i EF Traktatens artikel 251.

Forslaget har til formål at sikre finansiering af foranstaltninger til videreudvikling og gennemførelse af den integrerede havpolitik. Foranstaltningerne baseres på blåbogen (Kommissionens meddelelse "En integreret EU-havpolitik" – KOM (2007) 75), som Kommissionen vedtog i 2007, og den deraf afledte handlingsplan (SEK (2007) 1278). Forslaget bygger videre på de forberedende foranstaltninger og pilotprojekter, der allerede er iværksat i forbindelse med EU's integrerede havpolitik. Den foreslåede forordning tilvejebringer grundlaget for gennemførelse af foranstaltninger i perioden 1. januar 2011 – 31. december 2013.

Formålet med det foreslåede program er at realisere de mål og prioriteter, der er anført i blåbogen. Disse vedrører navnlig:

- 1) videreudvikling og gennemførelse af integreret havforvaltning og integrerede tilgange i medlemsstater og kystområder,
- 2) hurtig og fornuftig gennemførelse af de integrerede havområdestrategier i Europa tilpasset behovene i de enkelte havområder,
- 3) videreudvikling og anvendelse af tværgående værktøjer for integreret politikudformning, herunder et europæisk havobservations- og havdata-netværk, og integreret havovervågning bl.a. gennem etablering af en fælles ramme for informationsudveksling, maritim fysisk planlægning og integreret kystforvaltning,
- 4) yderligere fastlæggelse af bæredygtighedstærskler for menneskelige aktiviteter, der har indvirkning på havmiljøet, under rammedirektivet om havstrategi, under behørig hensyntagen til den samlede virkning ud fra en økosystembaseret tilgang,
- 5) fremme af den integrerede havpolitikks internationale dimension gennem forbedring af og tilskyndelse til dialog, samarbejde og koordinering med tredjelande såvel som med internationale partnere og organisationer om den integrerede havpolitik, så der skabes sammenhæng med de foranstaltninger, der træffes i henhold til sektorpolitikkerne,
- 6) fornyet fokus på bæredygtig økonomisk vækst, beskæftigelse og innovation,
- 7) større synliggørelse af det maritime Europa og fremme og forenkling af informationsudveksling, udveksling af bedste praksis, udnyttelse og styrkelse af synergier og dialog med og blandt aktører om havforvaltning samt etablering af tværsektorielle samarbejdsplatforme og netværk på horisontalt plan og for de enkelte havområder.

I den foreslåede forordning fastsættes det finansielle rammebeløb for gennemførelsen af programmet for støtte til videreudvikling af den integrerede havpolitik til 50.000.000 EUR for perioden 1. januar 2011 – 31. december 2013. Midlerne skal findes inden for margenen af kategori 2 (Forvaltning af naturressourcer) på EU's budget.

2. Europa-Parlamentets holdning

Parlamentets holdning foreligger endnu ikke.

3. Nærhedsprincippet

Kommissionen anfører, at det er berettiget at træffe foranstaltninger på EU-plan, fordi de involverede aktiviteter er tværsektorielle og tværnationale. Formålet er at udvikle en vidtspændende vækst- og bæredygtighedsstrategi for have, kystområder og tværgående elementer i de maritime sektorer. Tværsektorielle foranstaltninger kommer ikke til at påvirke lig-

nende nationale eller regionale tiltag negativt, men er snarere ment at styrke og supplere sådanne.

Da forslaget aktiviteter er tværnationale, finder regeringen, at nærhedsprincippet er overholdt.

4. Gældende dansk ret

Ikke relevant.

5. Høring

Forslaget har været i høring hos de myndigheder, som indgår i regeringens netværk for den integrerede maritime politik. Det er ikke relevant at sende forslaget i høring hos interesseorganisationer.

6. Andre landes holdninger

Forslaget drøftes i en såkaldt Friends of the Presidency-gruppe for EU's integrerede havpolitik. Der tegner sig endnu ikke et klart billede af de andre landes holdninger. En række lande har dog indledningsvis givet udtryk for en budgetrestriktiv holdning.

7. Foreløbig dansk holdning

Regeringen er generelt positivt indstillet over for forslaget, som skal tilvejebringe grundlag for gennemførelse af foranstaltninger i forbindelse med EU's integrerede havpolitik. Det er dog vigtigt, at forslaget kun omfatter tiltag, der har en reel merværdi, og som ikke kan løses bedre på nationalt niveau.

Umiddelbart virker den foreslåede ramme på 50 mio. euro fra 2011-2013 uforholdsmæssigt høj, også i betragtning af at der i de foregående tre år er blevet brugt ca. 20 mio. euro inden for den integrerede havpolitik. Regeringen finder herudover, at det bør undgås, at der afsættes midler til aktiviteter, hvortil der i forvejen er afsat midler andetsteds på EU-budgettet. Midlerne bør så vidt muligt findes ved en omprioritering fra andre poster under kategori 2 (Forvaltning af naturressourcer). Ligeledes finder regeringen det vigtigt, at medlemslandene ikke ved vedtagelsen af forordningen forpligter sig til finansiering af aktiviteter udover den foreslåede budgetperiode.

8. Lovgivningsmæssige og statsfinansielle konsekvenser

Forslaget har ingen lovgivningsmæssige konsekvenser for Danmark.

Hvis de samlede udgifter på 50 mio. euro findes inden for margenen af kategori 2, således som Kommissionen foreslår, er der dog reelt tale om statslige merudgifter for alle medlemsstater, idet uforbrugte midler på margenen tilhører medlemsstaterne.

9. Samfundsøkonomiske konsekvenser

Forslaget kan evt. have positive økonomiske konsekvenser for sektorer, der berøres af forslaget.

10. Administrative konsekvenser for erhvervslivet

Forslaget vurderes ikke at få administrative konsekvenser for erhvervslivet.

11. Tidligere forelæggelse for Folketingets Europaudvalg

Forslaget er ikke tidligere blevet forelagt Folketingets Europaudvalg.