



KLIMA- OG
ENERGIMINISTERIET

Klima- og energiministerens besvarelse af samrådsspørgsmål F om affald i Folketin- gets Energipolitiske Udvalg den 9. no- vember 2010 – åbent samråd.

Spørger: Anne Grete Holmsgaard (SF)

Spørgsmål F:

"Hvad er regeringens strategi, principper og planer for udnyttelse af energiindholdet i organisk affald (husholdningsaffald, erhvervsaffald, slam og gylle), og hvor store mængder affald sigter regeringen mod at anvende til energiformål frem til 2020? Som led heri ønskes oplyst, hvilke planer regeringen har for

- at fremme genvinding af især fosfor – men også andre begrænsede ressourcer fra affaldet,
- at godkende nye affaldsforbrændingsanlæg og/eller udvidelse af kapaciteten på de eksisterende,
- en gradvis omlægning fra forbrænding af affald til forgasning af affald".

Regeringens strategi for affald

Regeringens "Affaldsstrategi '10" er udarbejdet af Miljøministeriet. Prioritering af indsatser i lovgivning og politikker om affaldsforebyggelse og affaldshåndtering følger det såkaldte affaldshierarki, som har følgende prioritering:

1. Forebyggelse
2. Forberedelse på genbrug
3. Genanvendelse
4. Nyttiggørelse, fx energiudnyttelse
5. Bortskaffelse

I Klima- og Energiministeriet laver vi ingen særskilte fremskrivninger over udviklingen i af-



faldsmængder – hverken til genanvendelse eller til energiudnyttelse.

Vi bygger vores fremskrivninger over energiproduktionen fra affald på oplysninger om affaldsmængder til forskellige behandlingsformer fra Miljøministeriet, hvorefter energipotentialet indgår i fremskrivningerne.

Jeg vil derfor gerne starte med at slå fast, at miljøministeren og jeg ikke på nogen måde kæmper om affaldet, som det for nylig blev beskrevet i en avisartikel.

Affaldskrigen er slut, før det første skud er løst.

Affaldsmængder i 2020

Den bionedbrydelige del af affald indgår som en væsentlig ressource i VE-handlingsplanen, som vi sendte til EU-kommissionen i juni i år. Som input til affaldsmængderne har Energistyrelsen anvendt prognosen om forbrændingseget affald fra Miljøministeriets affaldsprognose 2009 (marts 2009), som på det tidspunkt var den senest offentliggjorte affaldsprognose.

Ifølge affaldsprognosen skulle der i 2020 på affaldsforbrændingsanlæggene behandles ca. 4 mio. ton affald. Den mængde indgår i VE-handlingsplanen.



Miljøministeriet offentliggjorde i august 2010 en ny affaldsprognose, hvor effekterne af finans-krisen på affaldsmængderne er indregnet og forventningerne til genanvendelse er øget. På den baggrund forventes det nu, at affaldsmængderne bliver reduceret til 3,1 mio. ton i 2020.

En del af genanvendelsen forventes at ske ved at behandle bionedbrydeligt husholdningsaffald i biogasanlæg. Denne del af affaldet vil altså fortsat bidrage til VE-anvendelsen.

VE-handlingsplanen nævner jo ikke, at der er taget eksplicit stilling til, hvor meget af affaldets VE-bidrag, der kommer fra affaldsforbrænding, og hvor meget, der kommer fra biogas.

Energistyrelsen har gennemført en overslagsmæssig beregning, der viser, at VE-andelen som følge af den nye affaldsprognose isoleret set vil falde med ca. 0,8 pct-point i 2020 i forhold til talforløbet i VE-handlingsplanen. Det er selvfølgelig en udvikling, der tages hensyn til i arbejdet med regeringens kommende udspil om fossil uafhængighed, hvor vi undersøger en række muligheder for at øge VE-udbygningen.

Overslaget er behæftet med nogen usikkerhed. En mere detaljeret vurdering vil blive offentlig-



gjort næste forår i forbindelse med Energistyrelsens næste basisfremskrivning. Her vil Energistyrelsen igen tage udgangspunkt i Miljøministeriets nyeste affaldsprognose.

Og så til de mere specifikke underspørgsmål:

Genindvinding af fosfor og andre begrænsede ressourcer fra affaldet

For så vidt angår fosfor og andre begrænsede ressourcer oplyser miljøministeren, at et af de 7 grundelementer i "Affaldsstrategi '10" er, at tab af ressourcer skal undgås. Der vil derfor blive igangsat flere miljøteknologiske initiativer til at genindvinde endnu flere ressourcer i affaldet.

Ved bioforgasning udnyttes energien, mens næringsstofferne i det afgassede materiale bevares. Fosforen kan derfor føres tilbage til markerne, hvor det igen kan optages af planterne.

For det organiske affald, som af den ene eller anden grund ikke kan genanvendes - og derfor bliver brændt af - går hovedparten af fosforen tabt. Et af initiativerne i "Affaldsstrategi '10" er, at færrest mulige fosfor-ressourcer går til spilde.



Derfor er der tildelt midler til teknologiudvikling fra "Handlingsplanen for fremme af miljøeffektiv teknologi 2010-2011" til projekter og partnerskaber, der udvikle teknologier til at udvinde fosfor fra slaggen og asken.

Udover fosfor, vil der også blive sat gang i udviklingen af teknologier til øget genanvendelse af andre affaldstyper. Eksempelvis er der fokus på bedre udnyttelse af energi og ressourcer fra trykimprægneret træ og shredderaffald – det er neddelt metalholdigt affald, som fx biler, hårde hvidevarer mv. Disse områder støttes også af "Handlingsplanen for fremme af miljøeffektiv teknologi".

Godkendelse af nye affaldsforbrændingsanlæg og/eller udvidelse af kapaciteten på eksisterende

Vedrørende godkendelse af etablering af nye affaldsforbrændingsanlæg og udvidelsen af kapaciteten af eksisterende anlæg ligger ansvaret overordnet i kommunerne.

Inden kommunen kan godkende et nyt anlæg eller udvidelse af et eksisterende anlæg, skal kommunen dog indhente en godkendelse af affaldsgrundlaget hos Energistyrelsen. Det skal kort sagt vurderes, om der er affald nok.



Som led i godkendelsen indhenter Energistyrelsen en faglig vurdering af udviklingen i affaldsmængderne hos Miljøstyrelsen, herunder af hvor meget der skal forbrændes.

Miljøstyrelsens faglige vurdering danner grundlaget for Energistyrelsens godkendelse eller afslag af kommunens ansøgning.

En række kommuner ansøgte i 2008/2009 om udvidelse af deres affaldsforbrændingsanlæg. På basis af Miljøstyrelsens faglige vurdering traf Energistyrelsen lige inden sommerferien i år afgørelse i sagerne, der alle endte med, at der ikke kunne godkendes et øget affaldsgrundlag, men at anlæggene kunne renovere, eller evt. bygge nyt, inden for de eksisterende kapacitetsgodkendelser.

Afgørelserne skal ses i lyset af de lavere affaldsmængder, som bl.a. finanskrisen har været årsag til. Hertil kommer, at Miljøstyrelsen vurderede, at der i Danmark ikke er behov for øget affaldsforbrændingskapacitet i de kommende 5 til 8 år samt at behovet i de efterfølgende år vurderes som meget usikkert.



Forbrænding og forgasning af affald

Vedrørende spørgsmålet om gradvis omlægning fra forbrænding til forgasning af affald oplyser miljøministeren, at der ikke er tale om enten-eller. Der er behov for begge dele.

Planerne i Grøn Vækst lægger op til en energiuudnyttelse på op til 50 pct. af husdyrgødningen, der årligt udgør 32 mio. ton. Det skal hovedsageligt ske ved bioforgasning.

Regeringen har som led i denne plan etableret en igangsætningspulje til etablering af nye fælles biogasanlæg og økologiske biogasanlæg.

Derudover arbejdes der på en løsning, så afsætningen af biogas til kraftvarmeværker og naturgasnettet bliver tilskudsmæssigt ligestillet.

Med den forventede etablering af nye biogasanlæg til husdyrgødning vil der opstå nye muligheder for afsætning af organisk husholdningsaffald til biogasanlæg.

Det kan, sammen med initiativerne til udviklingen af biogasteknologien, medvirke til, at en øget andel af organisk husholdningsaffald ikke brændes, men i stedet bioforgasses.



I de tilfælde hvor husdyrgødningen kan suppleres med organisk husholdningsaffald i biogasanlæggene, vil det føre til øget energiproduktion fra biogasanlæggene. Samtidig vil gødningsstofferne i husholdningsaffaldet, herunder fosfor, kunne nyttiggøres.

Det understøttes af "Handlingsplanen for fremme af miljøeffektiv teknologi", hvor er der afsat midler til udvikling af teknologier til øget udnyttelse af ressourcer og energi i organisk affald.

TAK.